

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 15.07.2019 № 205
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

15 июля 2019 г.

144. О проекте федерального закона № 723089-7 "О внесении изменения в статью 28 Федерального закона "Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (об уточнении содержания карты маршрута регулярных перевозок) - вносят Государственное Собрание - Курултай Республики Башкортостан, депутат Государственной Думы П.Р.Качкаев

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по транспорту и строительству.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по транспорту и строительству до 15 августа 2019 года.

2. Комитету Государственной Думы по транспорту и строительству с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии 2019 года (ноябрь).

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин



ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О законодательной инициативе Государственного Собрания – Курултая Республики Башкортостан по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 28 Федерального закона «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации Государственное Собрание – Курултай Республики Башкортостан постановляет:

1. Внести совместно с депутатом Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Качкаевым Павлом Рюриковичем в порядке реализации права законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменения в статью 28 Федерального закона «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

2. Просить депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Качкаева Павла Рюриковича представлять Государственное Собрание – Курултай Республики Башкортостан при

рассмотрении указанного законопроекта в Государственной Думе
Федерального Собрания Российской Федерации.

3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель
Государственного Собрания – Курултая
Республики Башкортостан



К. Толкачев

Уфа, 30 мая 2019 года
ГС-484

Проект

Вносится Государственным Собранием –
Курултаем Республики Башкортостан,
депутатом Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации
Качкаевым П.Р.

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

№ 723089-7

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О внесении изменения в статью 28 Федерального закона
«Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа
автомобильным транспортом и городским наземным электрическим
транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений
в отдельные законодательные акты Российской Федерации»**

Статья 1

Внести в часть 4 статьи 28 Федерального закона от 13 июля 2015 года № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2015, № 29, ст. 4346; 2018, № 1, ст. 64) изменение, дополнив ее пунктом 7¹ следующего содержания:

«7¹) государственный регистрационный номер транспортного средства, подлежащего государственной регистрации;».

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу по истечении одного года после дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации

В. Путин



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона
«О внесении изменения в статью 28 Федерального закона
«Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа
автомобильным транспортом и городским наземным электрическим
транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений
в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Одним из факторов, негативно влияющих на обеспечение безопасности в сфере автомобильного транспорта, является ежегодное увеличение предпринимателей, имеющих лицензии на автобусные перевозки, однако не получивших в установленном порядке разрешения муниципальных органов власти на организацию пассажирских перевозок (карту маршрута регулярных перевозок – КМРП).

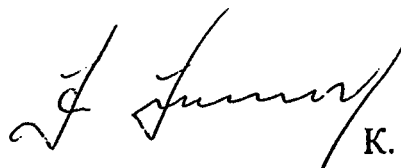
Указанная категория предпринимателей систематически грубо нарушает транспортное законодательство и правила дорожного движения, дезорганизуя таким образом нормальную деятельность общественного транспорта, что в значительной степени способствует увеличению аварийности на дорогах.

Урегулировать отношения в сфере пассажирских перевозок могло бы изменение порядка выдачи КМРП, при отсутствии которых транспортные средства лишаются законных оснований выходить на маршрут, в части, касающейся обязательного внесения в бланк КМРП сведений о государственном регистрационном номере транспортного средства, которому разрешено ее использование.

Указанное в перспективе позволит сформировать единый реестр автотранспортных средств, задействованных в сфере оказания услуг по перевозке пассажиров на конкретных городских маршрутах, с целью эффективного выявления и последующего привлечения недобросовестных перевозчиков к административной ответственности, в том числе в ходе фото-, видеофиксации за выезд на выделенную полосу движения общественного транспорта.

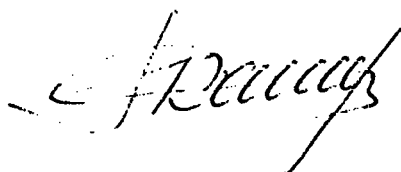
Установление обязательности указания в КМРП государственного регистрационного номера транспортного средства, используемого на данном маршруте, потребует внесения изменений в приказ Министерства транспорта Российской Федерации от 10 ноября 2015 года № 332 «Об утверждении формы бланка карты маршрута регулярных перевозок и порядка его заполнения» в части регламентации процедуры внесения изменений в КМРП. Данные изменения позволят обеспечить непрерывность и своевременность транспортного сообщения (правомерность подачи иного транспортного средства на маршрут, например, в случае поломки транспортного средства, указанного в КМРП).

Председатель
Государственного Собрания – Курултая
Республики Башкортостан



К. Толкачев

Депутат
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

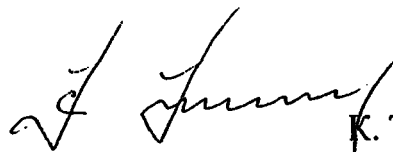


П. Качкаев

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 28
Федерального закона «Об организации регулярных перевозок
пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским
наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о
внесении изменений в отдельные законодательные акты
Российской Федерации»

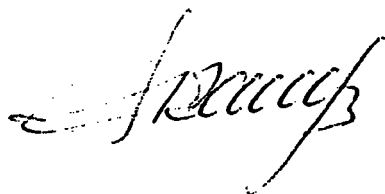
Реализация Федерального закона «О внесении изменения в статью 28 Федерального закона «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» не повлечет за собой дополнительные расходы из средств федерального бюджета.

Председатель
Государственного Собрания – Курултая
Республики Башкортостан



К. Толкачев

Депутат
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



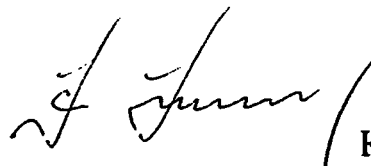
П. Качкаев

ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменения в статью 28 Федерального закона «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

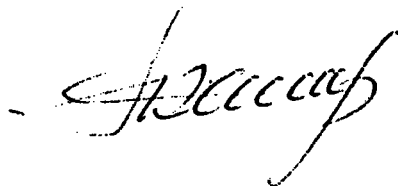
Принятие Федерального закона «О внесении изменения в статью 28 Федерального закона «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» потребует внесения изменений в приказ Министерства транспорта Российской Федерации от 10 ноября 2015 года № 332 «Об утверждении формы бланка карты маршрута регулярных перевозок и порядка его заполнения».

Председатель
Государственного Собрания – Курултая
Республики Башкортостан



К. Толкачев

Депутат
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



П. Качкаев

**Совет законодателей Российской Федерации
при Федеральном Собрании Российской Федерации**

Комиссия по вопросам экономической и промышленной политики

« 22 » апреля 2019 года

РЕШЕНИЕ № 187

**на проект законодательной инициативы № 7-805
«О внесении изменения в статью 28 Федерального закона
«Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа
автомобильным транспортом и городским наземным электрическим
транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные
законодательные акты Российской Федерации», подготовленный
Государственным Собранием – Курултаем Республики Башкортостан**

Рассмотрев проект заключения комиссии на проект законодательной инициативы № 7-805 «О внесении изменения в статью 28 Федерального закона «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», подготовленный Государственным Собранием – Курултаем Республики Башкортостан, комиссия

РЕШИЛА:

Утвердить заключение комиссии на проект законодательной инициативы № 7-805 «О внесении изменения в статью 28 Федерального закона «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», подготовленный Государственным Собранием – Курултаем Республики Башкортостан, и рекомендовать доработать проект законодательной инициативы с учетом предложений и замечаний, указанных в заключении комиссии к проекту, и затем внести его в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

Председатель комиссии,
Председатель Законодательного
собрания Ленинградской области



С.М. Бебенин

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект законодательной инициативы № 7-805
«О внесении изменения в статью 28 Федерального закона
«Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа
автомобильным транспортом и городским наземным электрическим
транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные
законодательные акты Российской Федерации», подготовленный
Государственным Собранием – Курултаем Республики Башкортостан**

Комиссия Совета законодателей по вопросам экономической и промышленной политики (далее – комиссия) рассмотрела проект законодательной инициативы № 7-805 «О внесении изменения в статью 28 Федерального закона «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», подготовленный Государственным Собранием – Курултаем Республики Башкортостан, и отмечает следующее.

Проектом законодательной инициативы предлагается дополнить часть 4 статьи 28 Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 220-ФЗ) пунктом 7¹, в соответствии с которым в карте маршрута регулярных перевозок указывается государственный регистрационный знак транспортного средства.

Комитет Совета Федерации по экономической политике и Законодательное Собрание Тверской области поддерживают проект законодательной инициативы.

Московская областная Дума рассмотрела проект законодательной инициативы и замечаний по концепции проекта не имеет.

Комитет Совета Федерации по экономической политике полагает, что проект законодательной инициативы предлагает действенный механизм выявления правонарушений в области пассажирских перевозок.

Законодательное Собрание Тверской области отмечает, что Федеральный закон № 220-ФЗ регулирует отношения по организации регулярных перевозок пассажиров и багажа не только автомобильным транспортом, но и городским наземным электрическим транспортом. Пунктом 2 Основных положений по допуску транспортных средств к эксплуатации и обязанности должностных лиц по обеспечению безопасности дорожного движения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 23.10.1993 № 1090 «О Правилах дорожного движения», предусмотрена обязанность по установке на механических транспортных средствах (кроме мопедов, трамваев и

троллейбусов) и прицепах регистрационных знаков соответствующего образца. Одновременно предусмотрено, что на трамваях и троллейбусах наносятся регистрационные номера, присваиваемые соответствующими ведомствами. Проект законодательной инициативы не учитывает данную особенность.

Аналитическое управление Аппарата Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации полагает, что предлагаемая мера будет ограничивать возможности добросовестных перевозчиков по обеспечению непрерывного и своевременного транспортного сообщения (подачи транспортного средства на маршрут), например, в случае поломки транспортного средства, указанного в карте маршрута регулярных перевозок.

Правовое управление Аппарата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации обращает внимание на то, что согласно части 1 статьи 28¹ Федерального закона № 220-ФЗ количество карт маршрута регулярных перевозок, выдаваемое юридическому лицу, индивидуальному предпринимателю, уполномоченному участнику договора простого товарищества, определяется исходя из максимального количества транспортных средств каждого класса, предусмотренного в отношении данного маршрута реестром маршрутов регулярных перевозок, и резервного количества транспортных средств каждого класса, которое допускается использовать при необходимости замены транспортных средств в процессе регулярных перевозок.

Правовое управление Аппарата Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации отмечает, что в проекте законодательной инициативы необходимо дополнительно учесть следующие замечания.

В тексте проекта законодательной инициативы следует уточнить, что в карту маршрута регулярных перевозок вносятся сведения о государственном регистрационном номере транспортного средства, а не о государственном регистрационном знаке, являющемся табличкой, на который этот номер наносится (статья 13 Федерального закона от 03.08.2018 № 283-ФЗ «О государственной регистрации транспортных средств в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 283-ФЗ), вступающего в силу 4 августа 2019 года).

При установлении обязанности указания в карте маршрута регулярных перевозок государственного регистрационного номера транспортного средства, используемого на этом маршруте, в случае замены по каким-либо причинам указанного транспортного средства, для правомерного использования иного транспортного средства потребуются переоформление соответствующей карты маршрута. Представляется целесообразным в законопроекте предусмотреть внесение корреспондирующего изменения в часть 6 статьи 28 Федерального закона № 220-ФЗ, а именно дополнить установленный в указанной части исчерпывающий перечень оснований для переоформления карт маршрута регулярных перевозок.

В случае установления предлагаемого проектом законодательной инициативы требования к содержанию карты маршрута регулярных перевозок

не будет допускаться использование транспортного средства (например, взамен вышедшего из строя), даже соответствующего установленным для данного маршрута характеристикам транспортных средств, но не имеющего карту этого маршрута, а согласно действующему порядку переоформление карты маршрута займет пять дней со дня обращения с соответствующим заявлением (часть 7 статьи 28 Федерального закона № 220-ФЗ). В связи с чем подзаконными актами потребуется предусмотреть правовой механизм для преодоления такого возможного отрицательного последствия введения предлагаемого изменения, как снижение оперативного реагирования на различные дорожно-транспортные ситуации, возникающие при функционировании маршрута регулярных перевозок, в том числе связанные с поломкой, а также с иными основаниями невозможности использования транспортного средства, указанного в карте маршрута.

Требуется уточнения порядок вступления в силу предложенного проектом законодательной инициативы изменения в части установления переходного периода, обусловленного необходимостью переоформления уже действующих карт маршрута регулярных перевозок, не содержащих сведения о государственных регистрационных номерах транспортных средств, используемых на этом маршруте.

На основании изложенного комиссия рекомендует Государственному Собранию – Курултайю Республики Башкортостан доработать проект законодательной инициативы № 7-805 «О внесении изменения в статью 28 Федерального закона «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» с учетом указанных предложений и замечаний к проекту и затем внести его в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

Председатель комиссии
Совета законодателей по вопросам
экономической и промышленной политики,
Председатель Законодательного собрания
Ленинградской области



С.М. Бебенин