

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 15.07.2019 № 205
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

15 июля 2019 г.

141. О проекте федерального закона № 724748-7 "О внесении изменений в Федеральный закон "О транспортной безопасности" (об уточнении вопросов обеспечения транспортной безопасности рыбопромысловых судов) - вносит Калининградская областная Дума

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по транспорту и строительству.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по транспорту и строительству до 15 августа 2019 года.

2. Комитету Государственной Думы по транспорту и строительству с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии 2019 года (октябрь).

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
КАЛИНИНГРАДСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА
(шестого созыва)

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

31 мая 2019 года
г. Калининград

№ 196

О законодательной инициативе Калининградской
областной Думы по внесению в Государственную
Думу Федерального Собрания Российской
Федерации проекта федерального закона
«О внесении изменений в Федеральный закон
«О транспортной безопасности»

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации
областная Дума **п о с т а н о в л я е т**:

1. Внести в порядке законодательной инициативы в Государственную
Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального
закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О транспортной
безопасности».

2. Предложить члену Совета Федерации Федерального Собрания
Российской Федерации – представителю от Калининградской областной Думы
А.В.Короткову представлять данный проект федерального закона при его
рассмотрении в Государственной Думе Федерального Собрания Российской
Федерации.

Председатель областной Думы



М.Э.Оргеева

№ 424488 - 7

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Федеральный закон «О транспортной безопасности»

Внести в Федеральный закон от 9 февраля 2007 года № 16-ФЗ «О транспортной безопасности» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2007, № 7, ст. 837; 2008, № 30, ст. 3616; 2009, № 29, ст. 3634; 2010, № 27, ст. 3415; 2011, № 7, ст. 901; № 30, ст. 4569; № 30, ст. 4590; 2013, № 30, ст. 4041; № 30, ст. 4058; 2014, № 6, ст. 566; 2015, № 27, ст. 3959; № 29, ст. 4356; 2016, № 26, ст. 3870; № 28, ст. 4558; 2018, № 32, ст. 5135) следующие изменения:

1. В статье 1:

1) подпункт «г» пункта 5 после слов «морские терминалы» дополнить словами «за исключением причалов, находящихся в собственности субъектов транспортной инфраструктуры, прилегающих к акватории морских каналов и портов, используемых для обслуживания рыбопромысловых судов»;

2) пункт 7.2 после слов «транспортном средстве» дополнить словами «(на рыбопромысловых судах - вахтенная служба)»;

3) подпункт «г» пункта 11 после слов «за исключением» дополнить словами «рыбопромысловых судов длиной до 36 метров, валовой вместимостью менее 500 регистровых тонн, работающих во внутренних водоемах, территориальных водах Российской Федерации, исключительной экономической зоне Российской Федерации и континентальном шельфе Российской Федерации, количество членов экипажей которых не превышает 12 человек».

2. В статье 5:

1) часть 3 дополнить абзацем вторым следующего содержания:

«Результаты проведенной оценки уязвимости объектов транспортной инфраструктуры причалов, находящихся в собственности субъектов транспортной инфраструктуры прилегающих к акватории морских каналов и

портов, используемых для обслуживания рыбопромысловых судов, и судов рыбопромыслового флота утверждаются компетентными органами»;

2) дополнить частью 5.1 следующего содержания:

«5.1. Оценка уязвимости рыбопромыслового судна включает в себя оценку охраны рыбопромыслового судна и проводится с учетом требований, установленных настоящим Федеральным законом, а также принимаемыми в соответствии с ним иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, касающимися рыбопромысловых судов»;

3) дополнить частью 6.1 следующего содержания:

«6.1. Оценка уязвимости причалов, находящихся в собственности субъектов транспортной инфраструктуры, прилегающих к акватории морских каналов и портов, используемых для обслуживания рыбопромысловых судов, включает в себя оценку охраны соответствующего причала и проводится с учетом требований настоящего Федерального закона, а также принимаемых в соответствии с ним иных нормативных правовых актов Российской Федерации».

3. Статью 9:

1) дополнить частью 1.1 следующего содержания:

«1.1. Субъекты транспортной инфраструктуры, в собственности которых находятся причалы, прилегающие к акватории морских каналов и портов, используемые для обслуживания рыбопромысловых судов, а также владельцы судов рыбопромыслового флота не позднее трех месяцев со дня утверждения оценки уязвимости своих причалов и рыбопромысловых судов разрабатывают Паспорт безопасности причалов и Паспорт безопасности рыбопромыслового судна. Порядок разработки указанных паспортов устанавливается федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере транспорта по согласованию с федеральным органом исполнительной власти в области обеспечения безопасности Российской Федерации, федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел;

2) дополнить частью 2.1 следующего содержания:

«2.1. Паспорт безопасности причалов и Паспорт безопасности рыбопромыслового судна утверждаются субъектом транспортной безопасности, в собственности которого находятся причалы и рыбопромысловые суда. Реализация паспортов безопасности осуществляется поэтапно. Количество этапов реализации паспортов безопасности и сроки их реализации определяются соответствующим планом реализации паспортов безопасности, утвержденным субъектом.»;

3) дополнить частью 5.1 следующего содержания:

«5.1. Паспорт безопасности рыбопромыслового судна является планом охраны рыбопромыслового судна и разрабатывается с учетом требований настоящего Федерального закона, а также принимаемыми в соответствии с ним иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.»;

4) дополнить частью 6.1 следующего содержания:

«6.1. Паспорт безопасности причала является планом охраны причала, разрабатывается с учетом требований, установленных настоящим Федеральным законом, а также принимаемыми в соответствии с ним иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.».

Президент
Российской Федерации

В.Путин

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона «О внесении изменений в
Федеральный закон «О транспортной безопасности»

В целях предотвращения акта незаконного вмешательства, в том числе террористического акта, угрожающего безопасной деятельности транспортного комплекса — объектов транспортной инфраструктуры (далее — ОТИ) и транспортных средств (далее — ТС) был принят Федеральный закон от 9 февраля 2007 года № 16-ФЗ «О транспортной безопасности» (далее - Закон). В соответствии с данным Законом Правительством Российской Федерации было принято постановление от 16 июня 2016 года № 678 «О требованиях по обеспечению транспортной безопасности, в том числе требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий), учитывающих уровни безопасности для различных категорий объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств морского и речного транспорта».

Данные нормативные правовые акты распространяются на морские терминалы и суда (ТС), используемые в целях торгового мореплавания. В соответствии со статьей 6 Закона ОТИ и ТС подлежат обязательному категорированию с учетом степени угрозы совершения акта незаконного вмешательства и его возможных последствий. Порядок установления количества категорий и критерии категорирования объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств компетентными органами в области обеспечения транспортной безопасности утвержден приказом Министерства транспорта Российской Федерации от 21 февраля 2011 года № 62. Критерии самой низкой четвертой категории весьма жесткие — это возможная гибель людей до 25 человек и материальный ущерб до 20 млн рублей.

Все рыбодобывающие суда, независимо от тоннажа, размеров, количества членов экипажа, вошли в четвертую категорию, которая включает в себя практически все требования и обязанности по обеспечению транспортной безопасности (далее — ТБ), а именно: обучение ответственных за субъект ТБ, за объект ТБ и за каждое ТС, проведение и утверждение результатов оценки уязвимости ОТИ и ТС, разработку и утверждение планов обеспечения ТБ ОТИ и ТС, повторную (дополнительную) оценку уязвимости и, соответственно, повторную разработку и утверждение планов ТБ.

Затраты рыбодобывающих предприятий на реализацию всех этих мероприятий составляют около 6,5 млн рублей по ОТИ и порядка 400 тыс. рублей по каждому ТС в год.

В Калининградской области, например, существует пять рыболовецких колхозов, которые имеют в своем распоряжении девять рыбопромысловых судов длиной до 36 метров, валовой вместимостью менее 500 регистровых тонн, работающих во внутренних водоемах, территориальных водах Российской Федерации, Исключительной экономической зоне Российской Федерации и континентальном шельфе Российской Федерации, и количество членов экипажей которых не превышает 7 человек. В этой связи финансовая нагрузка на предприятия представляется малообоснованной.

Данным проектом федерального закона предлагается исключить из процедур по обеспечению ТБ ОТИ причалы, находящиеся в собственности субъектов транспортной инфраструктуры, прилегающие к акватории морских каналов и портов, используемые для обслуживания рыбопромысловых судов, из процедур по обеспечению ТБ ТС рыбопромысловые суда длиной до 36 метров, валовой вместимостью менее 500 регистровых тонн, работающие во внутренних водоемах, территориальных водах Российской Федерации, исключительной экономической зоне Российской Федерации и континентальном шельфе Российской Федерации, количество членов экипажей которых не превышает 12 человек.

В частности, предлагается исключить эти объекты из процедур категорирования ОТИ и ТС, оценки уязвимости ОТИ – определение степени защищенности ОТИ и ТС от угроз совершения актов незаконного вмешательства; из процедуры оценки охраны морского судна, определения степени защищенности морского судна, акватории морского порта, морского терминала, проведенных в соответствии с требованиями международных договоров Российской Федерации в области охраны судов и портовых средств. Требования Международного кодекса по охране судов и портовых средств (Кодекс ОСПС) и Международной конвенции по охране человеческой жизни на море 1974 года (СОЛАС-74) на эти объекты и рыбопромысловые суда, осуществляющие международные перевозки, не распространяются.

Предлагается также закрепить норму о том, что функцию сил по обеспечению ТБ на рыбопромысловых судах осуществляет вахтенная служба.

Проект федерального закона соответствует Договору о Евразийском экономическом союзе, а также иным международным договорам Российской Федерации.

ФИНАНСОВО – ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона
«О внесении изменений в Федеральный закон
«О транспортной безопасности»

Принятие и реализация проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О транспортной безопасности» не потребует дополнительных расходов, покрываемых за счет средств федерального бюджета.

Председатель Калининградской
областной Думы



М.Э.Оргеева

ПЕРЕЧЕНЬ

законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О транспортной безопасности»

Принятие федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О транспортной безопасности» потребует внесения изменений в:

- постановление Правительства Российской Федерации от 16 июня 2016 года № 678 «О требованиях по обеспечению транспортной безопасности, в том числе требованиях к антитеррористической защищенности объектов (территорий), учитывающих уровни безопасности для различных категорий объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств морского и речного транспорта»;

- постановление Правительства Российской Федерации от 26 сентября 2016 года № 969 «Об утверждении требований к функциональным свойствам технических средств обеспечения транспортной безопасности и Правил обязательной сертификации технических средств обеспечения транспортной безопасности»;

- приказ Министерства транспорта Российской Федерации от 21 февраля 2011 года № 62 «О порядке установления количества категорий и критериев категорирования объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств компетентными органами в области обеспечения транспортной безопасности»;

- приказ Министерства транспорта Российской Федерации от 23 июля 2014 года № 196 «Об установлении Перечня объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств, не подлежащих категорированию по видам транспорта».

Председатель Калининградской
областной Думы



М.Э.Оргеева