

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 17.07.2019 № 206
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

" 17 " июля 2019 г.

36. О проекте федерального закона № 725130-7 "О внесении изменения в статью 22 Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (в части установления методических рекомендаций для муниципальных нужд) - вносит Дума Ханты-Мансийского автономного округа – Югры

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

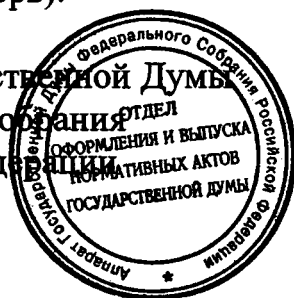
Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по экономической политике, промышленности, инновационному развитию и предпринимательству.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по экономической политике, промышленности, инновационному развитию и предпринимательству до 17 сентября 2019 года.

2. Комитету Государственной Думы по экономической политике, промышленности, инновационному развитию и предпринимательству с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии 2019 года (октябрь).

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин



ДУМА
ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО АВТОНОМНОГО ОКРУГА – ЮГРЫ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

**О внесении в качестве законодательной инициативы
в Государственную Думу Федерального Собрания
Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении
изменения в статью 22 Федерального закона "О контрактной системе
в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных
и муниципальных нужд"**

Рассмотрев проект федерального закона "О внесении изменения в статью 22 Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", в соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации, руководствуясь статьей 103 Регламента Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, Дума Ханты-Мансийского автономного округа – Югры **постановляет:**

1. Внести в качестве законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменения в статью 22 Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд".

2. Назначить официальным представителем Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры при рассмотрении вышеназванного законопроекта в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации П.Н. Завального, депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

3. Направить вышеназванный законопроект и настоящее Постановление в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.

4. Направить вышеназванный законопроект и настоящее Постановление в законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации с предложением поддержать законодательную инициативу Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

5. Настоящее Постановление вступает в силу со дня его принятия и подлежит официальному опубликованию.

**Председатель Думы
Ханты-Мансийского
автономного округа – Югры**

В.С. Хохряков



г. Ханты-Мансийск
30 мая 2019 года
№ 884

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменения в статью 22 Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд"

Статья 1. Часть 20.1 статьи 22 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2013, № 14, ст. 1652; № 27, ст. 3480; № 52, ст. 6961; 2014, № 23, ст. 2925; № 30, ст. 4225; № 48, ст. 6637; № 49, ст. 6925; 2015, № 1, ст. 11, 51, 72; № 10, ст. 1393, 1418; № 14, ст. 2022; № 27, ст. 3979, 4001; № 29, ст. 4342, 4346, 4352, 4353, 4375; 2016, № 1, ст. 10, 89; № 11, ст. 1493; № 15, ст. 2058, 2066; № 23, ст. 3291; № 26, ст. 3872, 3890; № 27, ст. 4199, 4247, 4253, 4254, 4298; 2017, № 1, ст. 15, 30, 41; № 9, ст. 1277; № 14, ст. 1995, 2004; № 18, ст. 2660; № 24, ст. 3475, 3477; № 31, ст. 4747, 4760, 4780, 4816; 2018, № 1 (ч. 1), ст. 59, 87, 88, 90; № 31, ст. 4861; № 45, ст. 6848; № 53 (ч. 1), ст. 8444) после слов "для обеспечения нужд субъектов Российской Федерации" дополнить словами ", а также для обеспечения муниципальных нужд".

Статья 2. Настоящий Федеральный закон вступает в силу по истечении десяти дней со дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона "О внесении изменения в статью 22 Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд"

В соответствии с частью 3 статьи 2 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ) органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления в рамках своей компетенции в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок), принимают правовые акты, регулирующие отношения, указанные в части 1 статьи 1 Федерального закона № 44-ФЗ.

При этом частью 1 статьи 2 Федерального закона № 44-ФЗ установлено, что законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок состоит из указанного Федерального закона и других федеральных законов, регулирующих отношения, предусмотренные частью 1 статьи 1 Федерального закона № 44-ФЗ.

В связи с тем, что высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации не наделен законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок компетенцией по установлению методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), для обеспечения нужд муниципальных образований, расположенных на территории субъекта Российской Федерации, принятие указанных методических рекомендаций в отношении муниципальных образований не представляется возможным.

Вместе с тем муниципальные предприятия и учреждения испытывают затруднения при определении метода обоснования начальной (максимальной) цены контракта на выполнение проектно-изыскательских работ.

Так, в соответствии с частью 1 статьи 22 Федерального закона № 44-ФЗ начальная (максимальная) цена контракта определяется и обосновывается заказчиком посредством применения методов, установленных указанным Федеральным законом (метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка), нормативный метод, тарифный метод, проектно-сметный метод, затратный метод).

При этом методы, указанные в статье 22 Федерального закона № 44-ФЗ, в отдельных случаях невозможно применить по следующим причинам:

- 1) метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) – работа является индивидуальной и касается исключительно данного объекта закупки;
- 2) нормативный метод – цена на данную работу не нормируется в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации;
- 3) тарифный метод – цена на данную работу не подлежит государственному регулированию в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации;
- 4) проектно-сметный метод – не подлежит применению к проектным и изыскательским работам в случае отсутствия проектной документации;
- 5) затратный метод – отсутствует возможность расчета суммы производственных затрат и обычной для определения сферы деятельности прибыли.

В соответствии с частью 12 статьи 22 Федерального закона № 44-ФЗ в случае невозможности применения для определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), методов, указанных в части 1 данной статьи Федерального закона № 44-ФЗ, заказчик вправе применить иные методы. В этом случае в обоснование начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), заказчик обязан включить обоснование невозможности применения указанных методов.

При определении начальной (максимальной) цены контракта на выполнение проектно-изыскательских работ возникает трудность в обосновании вышеуказанной цены контракта в связи с отсутствием в Федеральном законе № 44-ФЗ разъяснения по данному виду работ.

При этом частью 20.1 статьи 22 Федерального закона № 44-ФЗ предусмотрено, что высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации в дополнение к методическим рекомендациям по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), могут быть установлены методические рекомендации по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), для обеспечения нужд субъектов Российской Федерации, в том числе предусматривающие рекомендации по обоснованию и применению иных методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Так, в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре принято постановление Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 18 апреля 2014 года № 135-п "О Методических рекомендациях по применению методов определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным подрядчиком, при осуществлении работ по строительству, реконструкции, капитальному и текущему ремонту, архитектурно-строительному проектированию и инженерным изысканиям объекта капитального строительства".

Пунктом 7 данного Постановления Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры предусмотрено, что текущий уровень стоимости работ по архитектурно-строительному проектированию и инженерным изысканиям определяется в соответствии с утвержденным заданием на проектирование по сборникам и справочникам базовых цен на проектные и изыскательские работы, рекомендованным к применению федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции в сфере строительства, с учетом индексов изменения стоимости, разработанных федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции в сфере строительства.

При расчете начальной (максимальной) цены контракта используются индексы изменения сметной стоимости проектных и изыскательских работ, рекомендуемых к применению Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации, и индексы-дефляторы, принятые Министерством экономического развития Российской Федерации в качестве основы для разработки проекта федерального бюджета.

Однако в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ данные Методические рекомендации не могут распространяться на муниципальные нужды и муниципальных заказчиков, что приводит к невыполнению требований по определению и обоснованию цены контракта и влечет административную ответственность, предусмотренную статьей 7.29.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Приложение
к проекту федерального закона
"О внесении изменения
в статью 22 Федерального закона
"О контрактной системе в сфере
закупок товаров, работ, услуг для
обеспечения государственных
и муниципальных нужд"

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

**проекта федерального закона "О внесении изменения
в статью 22 Федерального закона "О контрактной системе в сфере
закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных
и муниципальных нужд"**

Принятие проекта федерального закона "О внесении изменения в статью 22 Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" не потребует дополнительных финансовых расходов из федерального бюджета.

Приложение
к проекту федерального закона
"О внесении изменения
в статью 22 Федерального закона
"О контрактной системе в сфере
закупок товаров, работ, услуг для
обеспечения государственных
и муниципальных нужд"

ПЕРЕЧЕНЬ

**актов федерального законодательства, подлежащих
признанию утратившими силу, приостановлению, изменению
или принятию в связи с принятием Федерального закона "О внесении
изменения в статью 22 Федерального закона "О контрактной системе
в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения
государственных и муниципальных нужд"**

В случае принятия Федерального закона "О внесении изменения в статью 22 Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" признания утратившими силу, приостановления, принятия нормативных правовых актов или внесения изменений в действующие нормативные правовые акты не потребуется.