



## ПРОТОКОЛ

заседания комитета Законодательного Собрания  
по бюджетно-налоговой политике и финансовым ресурсам

18.07.2019

г. Владивосток

№ 51

Председатель комитета – Ахоян Г.Ц.

Присутствовали члены комитета: Беспалов В.Г., Лазарев Г.И., Овсянникова Г.В., Шауфлер И.В.

Присутствовали приглашенные:

Бабич В.А., исполняющий обязанности директора департамента по жилищно-коммунальному хозяйству и топливным ресурсам Приморского края;

Белый С.Ю., генеральный директор краевого государственного унитарного предприятия "Приморский водоканал";

Бушманова И.О., заместитель директора департамента образования и науки Приморского края;

Бушманова Т.О., начальник планово-экономического отдела департамента труда и социального развития Приморского края;

Волкова В.В., исполняющая обязанности председателя Контрольно-счетной палаты Приморского края;

Володина И.А., начальник правового управления аппарата Законодательного Собрания Приморского края;

Гладнева О.В., начальник управления бухгалтерского учета аппарата Законодательного Собрания Приморского края - главный бухгалтер Законодательного Собрания Приморского края;

Гоголева А.В., заместитель директора департамента культуры Приморского края;

Гончарук В.С., руководитель аппарата Законодательного Собрания Приморского края;

Капитоненкова О.И., заместитель начальника отдела налогообложения юридических лиц Управления Федеральной налоговой службы по Приморскому краю;

Коваль О.А., заместитель директора департамента финансов Приморского края;

Костенко А.И., вице-губернатор Приморского края;

Котляров А.А., заместитель директора департамента градостроительства Приморского края;

Малышев Е.Н., исполняющий обязанности директора департамента гражданской защиты Приморского края;

Мартыненко М.В., исполняющая обязанности директора – начальника отдела исполнения бюджета и финансового контроля департамента сельского хозяйства и продовольствия Приморского края;

Набойченко Н.Б., исполняющая обязанности директора департамента экономики и развития предпринимательства Приморского края;

Петров М.В., временно исполняющий обязанности вице-губернатора Приморского края;

Пикалов А.А., исполняющий обязанности директора департамента промышленности Приморского края;

Разумова И.В., заместитель директора департамента физической культуры и спорта Приморского края;

Ролик А.И., председатель Законодательного Собрания Приморского края;

Садовая А.А., старший помощник прокурора Приморского края;

Семенаха О.А., начальник отдела налогообложения имущества Управления Федеральной налоговой службы по Приморскому краю;

Смольников Е.В., начальник аналитического отдела Управления Федеральной налоговой службы по Приморскому краю;

Смольникова Е.А., полномочный представитель Губернатора Приморского края в Законодательном Собрании;

Чевтаева Т.А., исполняющая обязанности директора департамента финансов Приморского края;

Щербина В.Г., первый вице-губернатор Приморского края;

Повестка дня:

1. О проекте закона Приморского края "О внесении изменений в Закон Приморского края "О краевом бюджете на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов" (первое чтение).
2. О проекте закона Приморского края "О внесении изменений в Закон Приморского края "О краевом бюджете на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов" (второе, третье чтения).
3. О проекте закона Приморского края "О внесении изменений в Закон Приморского края "Об установлении пониженной ставки налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в краевой бюджет, для отдельных категорий организаций" (первое чтение).
4. О проекте закона Приморского края "О внесении изменений в Закон Приморского края "О налоге на имущество организаций" (первое чтение).
5. О проекте постановления Законодательного Собрания Приморского края "Об утверждении сметы расходов Законодательного Собрания Приморского края на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов".
6. О плане работы комитета Законодательного Собрания Приморского края по бюджетно-налоговой политике и финансовым ресурсам на IV квартал 2019 года.
7. О проектах федеральных законов.
8. О законодательных инициативах и обращениях законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

Утверждение повестки дня.

Докладывал: Ахоян Г.Ц.

Предлагаю исключить из повестки дня вопрос "О внесении изменений в Закон Приморского края "О патентной системе налогообложения на территории Приморского края";

утвердить повестку дня заседания комитета.

Голосовали: "за" – единогласно.

РЕШИЛИ:  
(протоколно)

Утвердить повестку дня заседания.

1.СЛУШАЛИ:

О проекте закона Приморского края "О внесении изменений в Закон Приморского края "О краевом бюджете на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов" (первое чтение).

Докладывала: Чевтаева Т.А.

Доходная часть краевого бюджета в 2019 году увеличивается на 2 705 млн рублей, в том числе за счет: налоговых и неналоговых доходов – 1 271 млн рублей; поступлений из федерального бюджета – 1 434 млн рублей. Расходы краевого бюджета увеличиваются на 2 681 млн рублей, в том числе за счет федеральных средств в объеме поступающих доходов 1 434 млн рублей и за счет краевых средств 1 247 млн рублей. Дефицит краевого бюджета сокращается на 24 млн рублей и будет составлять 19 656 млн рублей. Источниками покрытия дефицита бюджета являются остатки средств краевого бюджета на начало года. Увеличение расходной части краевого бюджета за счет собственных средств направлено на следующие мероприятия: 150 млн рублей - дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов; 150 млн рублей – на развитие сельского хозяйства в Приморском крае, увеличение субсидии на возмещение части затрат, связанных с приобретением сельскохозяйственной техники, оборудования и скота, в том числе на условиях лизинга. Увеличены расходы по департаменту транспорта и дорожного хозяйства на 110 млн рублей: 55 млн рублей - субсидия авиационным предприятиям на содержание и организацию эксплуатации аэропортов; 61 млн рублей - субсидия бюджетам муниципальных образований на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования. По департаменту градостроительства: 44 млн рублей - на создание нового КГКУ "Управление капитального строительства Приморского края"; 57 млн рублей - на содержание казенного предприятия "Единая дирекция по строительству объектов на территории Приморского края"; 200 млн рублей - на рекультивацию нарушенных земель в границах комплекса по переработке и утилизации твердых бытовых отходов в г. Владивостоке в районе б. Десантная. По департаменту гражданской защиты бюджетные ассигнования увеличены

на 55 млн рублей: 38 млн рублей на материально-техническое обеспечение учреждений противопожарной и поисково-спасательной службы; 11 млн рублей - содержание Системы-112 Приморского края. По департаменту образования и науки за счет внутреннего перераспределения ассигнований предусматриваются средства на проведение детских новогодних утренников - 51 млн рублей; на предоставление сертификатов на приобретение жилого помещения детям-сиротам - 36 млн рублей. По департаменту культуры в связи с ликвидацией краевого государственного автономного учреждения культуры "Приморский театр оперы и балета" предусматриваются 139 млн рублей на погашение кредиторской задолженности и проведение ликвидационных мероприятий. По департаменту здравоохранения предусматривается: на погашение кредиторской задолженности учреждений здравоохранения, работающих в системе ОМС - 100 млн рублей; на обеспечение лекарственными препаратами (сахароснижающие таблетки, тест-полоски лицам, достигшим совершеннолетнего возраста и препараты детям до трех лет) - 157 млн рублей. По департаменту физической культуры и спорта увеличены расходы: на проведение работ по монтажу системы кондиционирования в бассейне спортивного комплекса "Олимпиец" - 44 млн рублей; по подготовке спортивных сборных команд Приморского края и их участию в спортивных мероприятиях - 22 млн рублей. Кроме того внесены изменения в программу государственных гарантий на 2019 год в связи с необходимостью предоставления государственной гарантии взамен банковской КГУП "Приморский водоканал" в сумме 451 млн рублей со сроком погашения в 2021 году в целях надлежащего исполнения основных обязательств по договорам, заключенным между АО "КРДВ" и КГУП "Приморский водоканал". Изменения 2020 и 2021 годов связаны с необходимостью уточнения как федеральных, так и краевых средств в части связанных расходов.

**ВЫСТУПИЛИ:** Волкова В.В.: Предлагаем включить в приложение № 2 "Перечень и коды целевых статей расходов краевого бюджета" отдельные целевые статьи, которые включены в законопроект. Включить в Перечень законодательных актов и иных нормативных правовых актов Приморского края, подлежащих признанию утратившими силу,

изменению, приостановлению или принятию в связи с принятием законопроекта государственные программы "Энергоэффективность, развитие газоснабжения и энергетики в Приморском крае", "Развитие рыбохозяйственного комплекса в Приморском крае" и "Формирование современной городской среды муниципальных образований Приморского края". Государственную программу "Развитие туризма в Приморском крае" привести в соответствие с Законом. Кроме того, необходимо оценить возможность неисполнения средств по подпрограмме "Обращение с твердыми бытовыми и промышленными отходами в Приморском крае" государственной программы "Охрана окружающей среды Приморского края". В настоящее время отсутствует проектно-сметная документация на выполнение работ по рекультивации нарушенных земель на участках территорий свалок твердых коммунальных отходов Артемовского и Владивостокского городских округов; данные земельные участки, на которых будет осуществляться рекультивация, во владение либо в постоянное (бессрочное) пользование департамента природных ресурсов и департамента градостроительства не переданы в полном объеме.

Петров М.В., Овсянникова Г.В., Чевтаева Т.А., Бушманова И.О.

Ахоян Г.Ц.: Предлагаю согласиться с внесенным Губернатором Приморского края проектом закона Приморского края "О внесении изменений в Закон Приморского края "О краевом бюджете на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов" и рекомендовать Законодательному Собранию принять его в первом чтении.

Голосовали: "за" – единогласно.

**РЕШИЛИ:** Решение № 392 прилагается.

**2.СЛУШАЛИ:** О проекте закона Приморского края "О внесении изменений в Закон Приморского края "О краевом бюджете на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов" (второе, третье чтения).

Докладывал: Ахоян Г.Ц.

С учетом предложения Губернатора Приморского края о рассмотрении законопроекта в трех чтениях, предлагаю внести проект закона Приморского края "О внесении изменений в Закон Приморского края "О краевом бюджете на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов" на

рассмотрение Законодательного Собрания 24 июля во втором и третьем чтениях и рекомендовать Законодательному Собранию принять его во втором и в третьем чтениях.

Голосовали: "за" – единогласно.

**РЕШИЛИ:** Решение № 393 прилагается.

**3.СЛУШАЛИ:** О проекте закона Приморского края "О внесении изменений в Закон Приморского края "Об установлении пониженной ставки налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в краевой бюджет, для отдельных категорий организаций" (первое чтение).

Докладывала: Чевтаева Т.А.

Проект закона Приморского края подготовлен в соответствии со статьей 286<sup>1</sup> Налогового кодекса Российской Федерации, а также в целях реализации Перечня Поручений Президента Российской Федерации. Для налогоплательщиков Приморского края появится возможность уменьшать суммы налога на прибыль организаций (авансового платежа), подлежащие зачислению в бюджет субъекта Российской Федерации, на инвестиционный налоговый вычет. Инвестиционный вычет позволяет одновременно уменьшить налог на прибыль на расходы по приобретению, достройке, дооборудования и другие подобные расходы, кроме расходов на ликвидацию по категориям основных средств третьей и седьмой амортизационных групп, а также на пожертвования, перечисленные государственным и муниципальным учреждениям, которые ведут деятельность в области культуры. Вычет по расходам на приобретение и модернизацию основных средств ограничен и не может превышать 90 процентов расходов текущего периода на эти цели. При использовании права на инвестиционный вычет в виде расходов на приобретение и модернизацию основных средств нельзя применить амортизацию. Вычет по расходам на пожертвование предлагается применять в размере 100 процентов. Итоговый размер инвестиционного вычета за налоговый период ограничен предельной величиной. Предельная величина итоговой суммы вычета определяется как разница между налогом, рассчитанным по обычной региональной ставке, и налогом по ставке пять процентов. Поэтому для каждого предприятия, организации данная величина рассчитывается

индивидуально в зависимости от понесенных расходов и полученной прибыли. Инвестиционный вычет вправе применять организации или обособленные подразделения организаций, расположенные на территории Приморского края и осуществляющие виды экономической деятельности по наиболее значимым отраслям промышленности, влияющим в большей степени на развитие экономики региона, при условии, что величина выручки от этих видов деятельности за налоговый период составляет 90 процентов и более в общем объеме выручки данных предприятий от реализации данной группы товаров, работ и услуг. Виды экономической деятельности по которым предложено установление вычета перечислены в проекте закона (добыча полезных ископаемых, обрабатывающее производство). При этом в соответствии с действующим законодательством не все налогоплательщики могут воспользоваться льготой по применению вычета. Применение инвестиционного вычета в регионе будет являться стимулом для предприятий и организаций по модернизации основных фондов.

Ахоян Г.Ц.: Предлагаю согласиться с внесенным Губернатором Приморского края проектом закона "О внесении изменений в Закон Приморского края "Об установлении пониженной ставки налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в краевой бюджет, для отдельных категорий организаций" и рекомендовать Законодательному Собранию принять его в первом чтении.

Голосовали: "за" – единогласно.

**РЕШИЛИ:** Решение № 394 прилагается.

**4.СЛУШАЛИ:** О проекте закона Приморского края "О внесении изменений в Закон Приморского края "О налоге на имущество организаций" (первое чтение).

Докладывала: Чевтаева Т.А.

Проведение с 2018 года ежегодной оценки эффективности налоговых льгот и отмена тех льгот, которые неэффективны и не востребованы - это требование федерального законодательства по получению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности из федерального бюджета. Всего действующим законом "О налоге на имущество организаций" установлено 14 льгот (из которых 10 льгот неэффективны). К постепенной отмене предлагается 11 льгот. Три финансовые льготы – это встречные финансовые потоки в отношении объектов



социально-культурной сферы, дорог, жилищного фонда и инженерной инфраструктуры. Одна социальная льгота – (один плательщик) льгота не эффективна в отношении некоммерческих организаций по имуществу, полученному в виде безвозмездной помощи или приобретенному за счет безвозмездной помощи. Семь стимулирующих льгот – две из которых в части рыбохозяйственных организаций, две льготы применяются одним плательщиком. Неэффективна льгота по сельскохозяйственным организациям. Также предлагается ввести ограниченный срок действия по льготе в отношении объектов по водоснабжению и водоотведению, строительство и реконструкция которых осуществлялись в рамках краевой целевой программы "Развитие г. Владивостока как центра международного сотрудничества в Азиатско-Тихоокеанском регионе". Постепенная отмена льготы в отношении административно-деловых и торговых центров. Отмена данной льготы устанавливает равные условия налогообложения для разных категорий плательщиков, так как собственниками центров могут быть как юридические лица, так и физические лица. Также предлагается установление льготы ограниченного действия до 2025 года в размере 1,1 процента организациям, оказывающим услуги в области высшего образования, учредителем которых выступает Российская Федерация. Принятие данного законопроекта позволит дополнительно получить средства в краевой бюджет, в то же время увеличатся и расходы краевого бюджета. Все это будет учтено при формировании бюджета на следующие три года.

**ВЫСТУПИЛИ:** Ахоян Г.Ц., Чевтаева Т.А.

Ахоян Г.Ц.: Предлагаю согласиться с внесенным Губернатором Приморского края проектом закона "О внесении изменений в Закон Приморского края "О налоге на имущество организаций" и рекомендовать Законодательному Собранию принять его в первом чтении.

Голосовали: "за" – единогласно

**РЕШИЛИ:** Решение № 395 прилагается.

**5.СЛУШАЛИ:** О проекте постановления Законодательного Собрания Приморского края "Об утверждении сметы расходов Законодательного Собрания Приморского края на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов".

Докладывала: Гладнева О.В.

В соответствии с законом Приморского края от 5 мая 1995 года № 5-КЗ "О Законодательном Собрании Приморского края" подготовлен проект постановления Законодательного Собрания Приморского края "Об утверждении сметы расходов Законодательного Собрания Приморского края на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов". Данным проектом постановления предлагается утвердить расходы на обеспечение деятельности Законодательного Собрания Приморского края на 2020 год в сумме 602 965 567,00 рубля, на 2021 год - 602 965 567,00 рубля, на 2022 год - 602 965 567,00 рубля. Предусмотрены следующие виды расходов: оплата услуг связи, аренда приемных депутатов, оплата транспортных расходов, приобретение оборудования, имущества, расходных материалов, оплата освещения деятельности Законодательного Собрания Приморского края.

Ахоян Г.Ц.: Предлагаю внести проект постановления Законодательного Собрания Приморского края "Об утверждении сметы расходов Законодательного Собрания Приморского края на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов" на рассмотрение Законодательного Собрания, рассмотреть указанный проект постановления на очередном заседании Законодательного Собрания 24 июля 2019 года и рекомендовать Законодательному Собранию его принять. Принятие проекта постановления будет являться основанием для включения Администрацией Приморского края расходов на обеспечение деятельности Законодательного Собрания в проект закона о краевом бюджете на 2020 год и плановый период.

Голосовали: "за" – единогласно.

**РЕШИЛИ:** Решение № 396 прилагается.

**6. СЛУШАЛИ:** О плане работы комитета Законодательного Собрания Приморского края по бюджетно-налоговой политике и финансовым ресурсам на IV квартал 2019 года.

Докладывал: Ахоян Г.Ц.

Предлагаю утвердить план работы на IV квартал 2019 года.

Голосовали: "за" – единогласно.

**РЕШИЛИ:** Решение № 397 прилагается.

**7. СЛУШАЛИ:** О проектах федеральных законов

Докладывала: Овсянникова Г.В.

В комитет на рассмотрение поступило девять проектов федеральных законов. Учитывая мнение правового управления, предлагаю принять к сведению и не вносить на рассмотрение Законодательного Собрания следующие проекты федеральных законов:

№ 692202-7 "О внесении изменения в статью 217 части второй Налогового кодекса Российской Федерации", внесенный депутатами Государственной Думы И.А. Яровой, Н.Д. Боевой, Ю.В. Кобзевым, Л.Н. Тутовой, Н.В. Говориным, Н.В. Маловым, А.Г. Кобилевым, И.М. Гусевой и принятый Государственной Думой в первом чтении;

№ 715445-7 "О внесении изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации в части изменения налоговых ставок налога на добавленную стоимость на отдельные виды услуг", внесенный депутатами Государственной Думы С.М. Мироновым, О.Н. Епифановой, Ф.С. Тумусовым, В.Г. Газзаевым, Д.А. Иониным, О.А. Ниловым, В.К. Гартунгом, А.А. Ремезковым, С.И. Крючком, А.В. Чепой, И.А. Ананских, А.В. Терентьевым;

№ 720839-7 "О внесении изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации и статью 5 Федерального закона "О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации", внесенный Правительством Российской Федерации и принятый Государственной Думой в первом чтении;

№ 721833-7 "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации (в части изменения нормативов распределения между уровнями бюджетной системы налоговых доходов в виде налога на добычу полезных ископаемых в виде углеводородного сырья)", внесенный депутатом Государственной Думы М.В. Щаповым;

№ 723363-7 "О внесении изменений в статью 126 Налогового кодекса Российской Федерации" (об установлении ответственности за непредставление налогоплательщиком в установленный срок в налоговые органы сведений о создании обособленного подразделения организации), внесенный Государственным Собранием – Курултай Республики Башкортостан, депутатом Государственной Думы И.З. Бикбаевым;

№ 724056-7 "О внесении изменений в статью 2 Федерального закона "О применении контрольно-кассовой

техники при осуществлении расчетов в Российской Федерации" (в части ослабления нагрузки на индивидуальных предпринимателей), внесенный депутатами Государственной Думы О.Н. Алимовой, В.А. Ганзя, В.Ф. Рашкиным;

№ 733024-7 "О внесении изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации" (в части налогового стимулирования развития гражданской авиации), внесенный Правительством Российской Федерации;

№ 739187-7 "О внесении изменений в статью 217 части второй Налогового кодекса Российской Федерации" (в части освобождения от налога на доходы физических лиц доходов по обезличенным металлическим счетам), внесенный членами Совета Федерации Е.В. Бушминым, Г.Н. Кареловой, С.Н. Рябухиным, Н.А. Журавлевым, С.П. Ивановым, А.Н. Епишиным, Е.А. Перминовой, М.М. Ульбашевым, депутатом Государственной Думы С.В. Чижовым;

№ 744447-7 "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части создания Фонда национального сбережения", внесенный депутатами Государственной Думы С.М. Мироновым, О.Н. Епифановой, М.В. Емельяновым, О.А. Николаевым, В.В. Белоусовым, С.И. Крючком, А.Н. Грешневиковым, Н.И. Рыжаком, Г.З. Омаровым, О.В. Шеиным, Д.А. Иониным.

Голосовали: "за" – единогласно.

**РЕШИЛИ:** Решение № 398 прилагается.

**8. СЛУШАЛИ:** О законодательных инициативах и обращениях законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации. Докладывала: Овсянникова Г.В.

В комитет на рассмотрение поступили две законодательные инициативы. С учетом мнения правового управления, предлагаю принять к сведению и не вносить на рассмотрение Законодательного Собрания:

- законодательную инициативу Парламента Республики Северная Осетия-Алания по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменений в статью 7 Федерального закона "О кредитных историях";
- законодательную инициативу Смоленской областной Думы по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта

федерального закона "О внесении изменений в статьи 154 и 164 части второй Налогового кодекса Российской Федерации".

Голосовали: "за" – единогласно.

РЕШИЛИ: Решение № 399 прилагается.

Председатель комитета



Г.Ц. Ахоян