



**ДЕПАРТАМЕНТ  
ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ  
ПРИМОРСКОГО КРАЯ**

ул. Светланская, 22, г. Владивосток, 690110  
Телефон: (423) 240-28-04, факс: (423) 240-05-98  
E-mail: education2006@primorsky.ru  
ОКПО 00089721, ОГРН 1072540000170  
ИНН/КПП 2540083421/254001001

25.06.2019 № 23/6715

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Председателю комитета по социальной  
политике и защите прав граждан  
Законодательного Собрания  
Приморского края

И.С. Чемерису

Уважаемый Игорь Святославович!

Департамент образования и науки Приморского края (далее – департамент) рассмотрев обращения и протоколы разногласий к соглашению о предоставлении средств субвенций на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего, дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях Приморского края сообщает следующее.

В адрес департамента поступило 16 обращений с возражениями по Соглашению. Проанализировав все обращения, сформирована таблица основных возражений.

№ п/п	Предложения МО	Наименование МО
1	2	3
1.	Увеличить диапазон допустимых значений по заработной плате	г. Лесозаводск до 43,2 тыс. руб.; г. Дальнегорск до 44,0 тыс. руб.; г. Спасск-Дальний до 41,8 тыс. руб.; Анучинский МР до 45,0 тыс. руб.; Красноармейский МР до 55,0 тыс. руб.; Надеждинский МР до 47,0 тыс. руб.; Октябрьский МР до 42,8 тыс. руб.; Партизанский МР до 41,8 тыс. руб.; Пограничный МР до 45,0 тыс. руб.; Ханкайский МР до 43,3 тыс. руб.
2.	Сократить целевое значение количества молодых специалистов, соответственно увеличить значение педагогической нагрузки на 2019 год	г. Арсеньев; г. Лесозаводск, Анучинский МР, Красноармейский МР, Октябрьский МР, Партизанский МР, Пограничный МР

1	2	3
3.	Увеличить значение норматива по штатам административно-управленческого персонала, а также значение объема расходов на фонд оплаты труда указанной категории работников	Надеждинский МР до 4,5 штат.ед.+ увелич. ФОТ АУП; Партизанский МР увелич. ФОТ АУП; Пограничный МР до 5,4 штат.ед.+ увелич. ФОТ АУП; Ханкайский МР увелич. ФОТ АУП.
4.	Исключить раздел с показателями, исключить пункт о резерве субвенции, на основании того, что муниципальные образования осуществляют реализацию полномочий субъекта за счет средств субвенции	г. Спасск-Дальний, Ханкайский МР, Хорольский МР.
5.	Предусмотреть переходный период	г. Артем, Спасский МР, Михайловский МР.

В 2019 году в целях повышения престижа педагогической профессии, привлечения молодых специалистов в отрасль, а также возврат в отрасль педагогических работников, обеспечения дифференциации в оплате труда квалифицированных и неквалифицированных работников, которая «стерлась» в связи с увеличением на 43% к уровню 2017 года минимального размера оплаты труда увеличены средства субвенции из краевого бюджета к уровню 2018 года.

Постановлением Администрации Приморского края от 14.01.2014 № 4-па «Об утверждении Порядка расходования субвенций на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего, дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях Приморского края» предусмотрено, что субвенции бюджетам муниципальных образований предоставляются на основании **соглашения о предоставлении субвенции**, заключаемого между департаментом и муниципальным образованием в соответствии с планом-графиком финансирования, который составляется департаментом на основании планов-графиков финансирования соответствующих муниципальных образований, представленных уполномоченными органами местного самоуправления. Порядок и сроки составления (корректировки) плана-графика утверждаются приказом департамента.

Соглашение заключается не позднее 30 рабочих дней со дня принятия закона о краевом бюджете на очередной финансовый год и плановый период по форме, утвержденной департаментом. В 2019 году - в срок до 31 мая.

Приказом департамента от 14.05.2019 № 23а-714 «Об утверждении формы соглашения на предоставление средств субвенций на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего, дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях Приморского края» утверждена форма соглашения, которой предусмотрены права и обязанности сторон.

Считаем, что установленные показатели, отражают эффективность использования средств краевого бюджета и не противоречат действующему законодательству, а обеспечивают в данном случае соблюдение таких принципов бюджетной системы, как эффективность использования бюджетных средств, адресность и целевой характер использования бюджетных средств.

По установленным значениям показателей результативности и эффективности использования средств краевого бюджета сообщаем.

1. Пункт 1.2. Соглашения «Не распределенный между муниципальными общеобразовательными учреждениями объем субвенции (далее – резерв субвенции) \_\_\_\_\_ составляет (наименование муниципального образования Приморского края) \_\_\_\_\_ рублей и может быть направлен на оплату труда педагогических работников/молодых специалистов, пришедших в муниципальные общеобразовательные организации в текущем учебном году.

С учетом рекомендаций Контрольно-счетной палаты Приморского края департаментом произведен уточненный расчет средств субвенции на 2019 год на актуализированную численность детей в общеобразовательных организациях Приморского края на начало нового 2018/2019 учебного года, а также с учетом фактического деления обучающихся на группы по предметам.

По рассматриваемым муниципальным образованиям информация представлены в таблице.

Наименование муниципального образования	Объем средств субвенции согласно 418-КЗ от 24.12.2018	Объем средств субвенции с учетом численности обучающихся на начало нового учебного года (уточненный)	отклонение
г. Артем	562 128 000,00	552 602 487,00	-9 525 513,00
Хорольский МР	230 421 000,00	211 505 530,00	-18 915 470,00
Ханкайский МР	217 508 000,00	197 483 675,00	-20 024 325,00
Октябрьский МР	281 944 000,00	261 013 792,00	-20 930 208,00

Из данных таблицы видно, что муниципальным образованиям переданы средства субвенции в большем объеме и были рассчитаны исходя из прогнозной численности, представленной к планированию бюджета на 2019 год и плановый период. Фактические данные о численности существенно ниже. Кроме того, фактические данные о численности обучающихся в классах, где происходит деление на группы также отличаются от прогнозных значений.

В связи с вышеизложенным, в целях эффективного и адресного использования бюджетных средств, считаем необходимым «зарезервировать» средства субвенции, переданные в бюджеты муниципальных образований Приморского края в объеме сверх нормативного расчета.

2. Показатель «Целевое значение показателя средней заработной платы педагогических работников общеобразовательной организации в размере не ниже/выше (рублей)».

Распоряжением Администрации Приморского края от 07.05.2014 № 142-ра (ред. от 04.04.2019) «Об утверждении Плана мероприятий («дорожной карты») «Изменения в отраслях социальной сферы, направленные на повышение эффективности образования и науки» 2013 - 2021 годы» установлены целевые значения заработной платы отдельных категорий педагогических работников на 2019 год.

По данным Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Приморскому краю (далее – Приморскстат) за 1 квартал 2019 года среднемесячный доход от трудовой деятельности составил 36 468 руб., увеличение к 2018 году на 1,2% (36 024 рубля).

На 2019 год **прогнозное значение** среднемесячного дохода от трудовой деятельности установлено в размере **38 056,8 руб.**, увеличение к 2018 году на

5,6%. Именно на это значение необходимо ориентироваться при формировании заработной платы педагогическим работникам.

Заработная плата педагогических работников образовательных учреждений общего образования за 1 квартал т.г. составила – 42 861,8 рублей, и значительно превышает установленный целевой показатель (выше на 12,6 %).

В результате **опережающих темпов роста заработной платы педагогических работников общеобразовательных учреждений**, показатель *уровня заработной платы педагогических работников дошкольных учреждений выполнен на 89,3%, педагогических работников учреждений дополнительного образования детей на 86,2%* соответственно. При этом по дошкольным учреждениям в зоне риска 31 муниципальное образование, по учреждениям дополнительного образования детей – 28 муниципальных образований края.

Прирост более чем на 20% отмечен в следующих муниципальных образованиях края: Владивостокский ГО (128%), Артемовский ГО (129,2%), Кавалеровский МР (131,5%), Хорольский МР (132,4%), Надеждинский МР (135,6%), Михайловский МР (130,3%), Ольгинский МР (120,6%), Пограничный МР (121,3%), Спасский МР (122,7%), Черниговский МР (123,8%), Партизанский МР (120%).

Превышение заработной платы указанной категории работников повлияло на рост целевых значений средней заработной платы педагогических работников дошкольного образования и дополнительного образования. Так значение, которое муниципальные образования должны были обеспечить по итогам 1 квартала 2019 года составляет:

- по дошкольному образованию - 39 034 рубля (выше плана на 9,8%);
- по дополнительному - 43 261 рубль (выше плана на 13,7%).

Поскольку бюджеты муниципалитетов планировались исходя из других прогнозных значений дорожная карта по заработной плате педагогов дополнительного образования была невыполнена.

Произведенное в 2019 году увеличение окладов педагогических работников преследовало цель увеличить **гарантированную часть заработной**

**платы**, а не в целом заработную плату указанной категории работников, при неизменном качестве работы.

Проведенный анализ показал, что, основными причинами существенного **(но необоснованного)** роста заработной платы работников общего образования стали:

1. высокий коэффициент совмещения педагогических работников, не только по тарифицируемым должностям;
2. отсутствие мероприятий в части совершенствования показателей и значений выплат стимулирующего характера, ориентированных на качество и результат труда;
3. отсутствие фактического перехода на эффективный контракт;
4. отсутствие изменений в периодичности выплат стимулирующего характера.

Данный вопрос был рассмотрен Губернатором Приморского края О.Н. Кожемяко на совещании с Главами 16.05.2019, по результатам были даны поручения:

не допускать роста заработной платы педагогических работников общеобразовательных учреждений к утвержденному значению «дорожной карты»;

не допускать необоснованного направления средств субвенции на доплаты по внутреннему совмещению, без заключения дополнительного соглашения к трудовому договору работника с определением необходимого к выполнению объема работ, показателей количества, качества и результата деятельности;

организовать работу по привлечению молодых специалистов/возврат специалистов в отрасль в целях сокращения коэффициента совместительства.

Министерством Просвещения РФ, Минтрудом РФ указано на то, что по данным Росстата за первый квартал 2019 года в Приморском крае не обеспечено достижение показателей средней заработной платы педагогических работников образовательных организаций, реализующих программы

дошкольного образования и дополнительного образования детей с **учетом возможного 5-ти процентного отклонения.**

В отношении муниципальных образований, представивших разногласия, информация о достижении целевых значений заработной платы отдельных категорий педагогических работников представлены в таблице (% к достигнутым значениям в 1 квартале, по данным официальной статистики).

Наименование муниципального образования	Педагогические работники школ (%)	Педагогические работники садов (%)	Педагогические работники учреждений дополнительного образования детей (%)
г. Артем	129,2	93,2	87,8
Хорольский МР	132,4	91,2	93,7
Ханкайский МР	112,8	89,4	87,3
Октябрьский МР	118,3	93,6	89,2

Учитывая, представленную динамику целевые показатели значений заработной платы педагогических работников общеобразовательных учреждений зафиксированы соглашением и корректировки не подлежат.

3. Показатели «Удельный вес образовательных организаций, в которых оценка деятельности их руководителей и основных категорий работников осуществляется на основании показателей эффективности деятельности муниципальных образовательных организаций», «Установление взаимосвязи эффективности деятельности руководителя образовательной организации (в том числе по результатам независимой оценки), его стимулирования с показателями качества предоставляемых муниципальных услуг, отсутствия кредиторской задолженности, достижения уровня средней заработной платы педагогических работников учреждений».

Распоряжением Правительства РФ от 26.11.2012 № 2190-р «Об утверждении Программы поэтапного совершенствования системы оплаты труда в государственных (муниципальных) учреждениях на 2012 - 2018 годы» предусмотрены мероприятия по организации заключения дополнительных соглашений к трудовым договорам (новых трудовых договоров) с работниками государственных учреждений субъектов Российской Федерации и

муниципальных учреждений в связи с введением эффективного контракта. Указанная работа должна была завершиться к 2018 году.

Эффективный контракт - это трудовой договор с работником, в котором конкретизированы его должностные обязанности, условия оплаты труда, **показатели и критерии оценки эффективности деятельности для назначения стимулирующих выплат в зависимости от результатов труда и качества оказываемых государственных (муниципальных) услуг**, а также меры социальной поддержки.

Вместе с тем, встречи с органами управления образованием муниципальных образований, изучение положений учреждений о перечне, условиях и критериях назначения выплат стимулирующего характера работников свидетельствуют о том, что переход на «эффективный контракт» в полной мере не произведен.

Во многих случаях показатели и критерии эффективности деятельности работников учреждений недостаточно проработаны, а их применение носит формальный характер. В системах оплаты труда работников учреждений во многих случаях сохранились ранее применявшиеся выплаты стимулирующего характера, имеющие низкую эффективность в современных условиях.

С учетом вышеизложенного, считаем, что введение указанных показателей, как оценка эффективности и результативности использования средств краевого бюджета не является превышением полномочий департамента.

4. Показатели «Обеспечение привлечения в муниципальные общеобразовательные учреждения в текущем году педагогических работников/молодых специалистов в количестве», «Средняя педагогическая нагрузка на педагогического работника», «Снижение коэффициента совмещения по педагогическим работникам».

Введение данных показателей произведено в целях повышения заинтересованности органов местного самоуправления в проведении работы по привлечению людей в отрасль.

На протяжении последних 5-ти лет выполнение майских Указов Президента Российской Федерации обеспечивалось за счет того, что средняя нагрузка педагогического работника в школе составляет от 27 часов и более. Нагрузка учителя на 1,5-2 ставки, обусловлена необходимостью иметь достойную заработную плату. Не менее важным аспектом данной проблемы является дефицит педагогических кадров. Увеличение численности обучающихся в последние годы привело к формированию дополнительных классов-комплектов в школах и обострило кадровую проблему.

В среднем по краю коэффициент совмещения составляет 1,48, т.е. педагогическая нагрузка учителя до 27 часов, при норме 18 часов в неделю. Нагрузка учителя более 22 часов не позволяет качественно вести работу по подготовке к предмету, проводить необходимую внеклассную работу с детьми и их родителями, учитывая, что еще у учителя проверка тетрадей, выполнение функций классного руководителя и пр. Коэффициент совмещения свидетельствуют о том, что во **всех муниципальных образованиях края** существует потребность в педагогических кадрах. Вместе с тем, аналитические данные свидетельствуют, что реальная картина ведет к следующим последствиям:

1) учителя не хотят отдавать нагрузку (если они «тянули» ее ранее, то смысл отказываться, если в новых условиях за нее увеличилась **гарантированная** заработная плата);

2) при росте гарантированной части заработной платы продолжается распределение вакансий прочих педагогических работников в учреждениях по внутреннему совмещению/совместительству (социальный педагог, педагог дополнительного образования детей, заместитель директора, педагог-психолог, педагог-организатор и пр.).

Для примера обращаю внимание на такие муниципальные образования как:

г. **Спасск-Дальний**, при коэффициенте совмещения 1,56, не занятых ставках педагогических работников 139,03, потребность в педагогических работниках «0»;

**Кировский МР**, при коэффициенте совмещения 1,22, не занятых ставках педагогических работников 51,73, потребность в педагогических работниках «0»;

**Спасский МР**, при коэффициенте совмещения 1,43, не занятых ставках педагогических работников 137,26, потребность в педагогических работниках «0».

По рассматриваемым муниципальным образованиям информация представлена в таблице:

Наименование муниципального образования	Коэффициент совмещения на 01.05.2019	Число не занятых ставок педагогических работников в СОШ	Информация о потребности в кадрах	Пед нагрузка на 01.05.2019	Коэффициент совмещения ожидаемый	Обеспечение привлечения в муниципальные общеобразовательные учреждения в текущем году педагогических работников/молодых специалистов в количестве, чел.	Снижение педагогической нагрузки учителя (часы)	% потребности в кадрах	% от имеющих не занятых ставок
г. Артем	1,6	354,23	79	28,7	1,48	47	27	59%	13,2%
Хорольский МР	1,55	136,52	2	27,87	1,44	18	26	Потребность меньше, т.е. пед. нагрузка распределена и в кадрах учреждения не нуждаются	13,2%
Ханкайский МР	1,54	123,76	4	27,65	1,43	16	26		13%
Октябрьский МР	1,22	66,78	12	22	1,18	9	21	75%	13,4%

5. Показатели «Норматив числа работников административно-управленческого персонала (штатных единиц) на 1 учреждение», «Размер расходов на административно управленческий персонал и прочих работников общеобразовательных учреждений за счет средств субвенции, не более».

Законом Приморского края от 05.12.2018 № 409-КЗ «О субвенциях на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего, дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях Приморского края» в расчете норматива стандартной стоимости педагогической услуги на одного учащегося в рублях в год предусмотрен коэффициент увеличения фонда оплаты труда педагогических работников на оплату труда административно-

хозяйственного персонала и иных работников в размере 1,242.

С учетом размера указанного коэффициента произведен расчет объема средств на фонд оплаты труда административно-управленческого персонала.

Считаем, что рост расходов на административно-управленческий персонал при сокращении численности обучающихся, необоснованным.

В среднем по Приморскому краю значение показателя «Число работников административно-управленческого персонала (штат.ед.) на 1 учреждение» составляет 4 штат. ед. Считаем, что значение показателя в указанном размере оптимально. В целях учета особенностей реализуемых общеобразовательных программ, численности и классов учреждений, данный показатель устанавливается в среднем по муниципальному образованию, а не конкретно к каждому учреждению.

С учетом вышеизложенного, считаем, что закрепление показателей Соглашением обеспечит заинтересованность органов местного самоуправления в принятии управленческих решений, что позволит повысить эффективность расходования бюджетах средств, и как следствие, повысит качество образования, в том числе в целях обеспечения достижения показателей определённых Указом Президента РФ от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

И.о. директора департамента

И.О. Бушманова

Бушманова Ирина Олеговна, 240 29 54

