

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 17.07.2019 № 206**  
**ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 17 " июля 2019 г.

**35. О проекте федерального закона № 751335-7 "О внесении изменений в статью 218 части второй Налогового кодекса Российской Федерации (в части повышения размеров налоговых вычетов, предоставляемых семьям, имеющим в своем составе несовершеннолетних детей и инвалидов, в целях реализации национального проекта по снижению в два раза уровня бедности в стране)" - вносят депутаты Государственной Думы Г.А.Зюганов, И.И.Мельников, В.И.Кашин, Н.В.Коломейцев, В.С.Шурчанов, Н.В.Арефьев, Ю.В.Афонин, Н.Н.Иванов, А.А.Кравец, А.В.Куриный, Д.Г.Новиков, А.А.Пономарев, В.Ф.Рашкин, М.В.Щапов**

**Принято решение:**

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по бюджету и налогам, соисполнителем – Комитет Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по бюджету и налогам до 15 августа 2019 года.

2. Комитету Государственной Думы по бюджету и налогам с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии 2019 года (декабрь).

Председатель Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



В.В.Володин

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

**ДЕПУТАТ**  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

11 июля 2019 г.

№ \_\_\_\_\_

Председателю  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

**В.В. ВОЛОДИНУ**

**Уважаемый Вячеслав Викторович!**

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вносится на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в статью 218 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» (в части повышения размеров налоговых вычетов, предоставляемых семьям, имеющим в своем составе несовершеннолетних детей и инвалидов, в целях реализации национального проекта по снижению в два раза уровня бедности в стране), подготовленный депутатами Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Г.А.Зюгановым, И.И.Мельниковым, В.И.Кашиним, Н.В.Коломейцевым, В.С.Шурчановым, Н.В.Арефьевым, Ю.В.Афониным, Н.Н.Ивановым, А.А.Кравцом, А.В.Куриным, Д.Г.Новиковым, А.А.Пономаревым, В.Ф.Рашкиным, М.В.Щаповым.

Приложения:

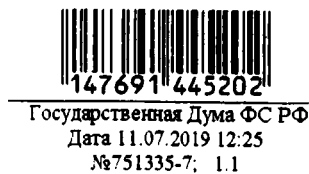
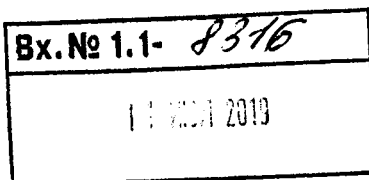
- 1) текст законопроекта на 3 л.,
- 2) пояснительная записка на 2 л.,
- 3) финансово-экономическое обоснование законопроекта на 4 л.,
- 4) перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием данного Федерального закона на 1 л.,
- 5) Заключение Правительства Российской Федерации от 04.07.2019 г. №6065п – П13 на 2 л.;
- 6) копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе.

Депутат Государственной Думы



Н.В.Коломейцев

Испол.: Т.С.Смирнова,  
Тел.: 8(495) 692 89 23



Вносится депутатами Государственной Думы  
Г.А.Зюгановым, И.И.Мельниковым,  
В.И.Кашиным, Н.В.Коломейцевым,  
В.С.Шурчановым, Н.В.Арефьевым,  
Ю.В.Афониным, Н.Н.Ивановым,  
А.А.Кравцом, А.В.Куриным,  
Д.Г.Новиковым, А.А.Пономаревым,  
В.Ф.Рашкиным, М.В.Щаповым

№ 751335-4 Проект

## ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О внесении изменений в статью 218 части второй Налогового кодекса Российской Федерации** *(в части повышения размеров налоговых вычетов, предоставляемых семьям, имеющим в своем составе несовершеннолетних детей и инвалидов, в целях реализации национального проекта по снижению в два раза уровня бедности в стране)*

### Статья 1

Внести в статью 218 части второй Налогового кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2000, № 32, ст. 3340; 2001, № 1, ст. 18; 2002, № 30, ст. 3033; 2003, № 28, ст. 2874; 2004, № 27, ст. 2711; 2005, № 1, ст. 29; 2006, № 30, ст. 3295; 2007, № 31, ст. 4013; 2008, № 30, ст. 3577, 2011, №46, ст.6686) следующие изменения:

1) в подпункте 4 пункта 1:

а) абзацы второй - пятый изложить в следующей редакции:

«2 500 рублей - на первого ребенка;

2 500 рублей - на второго ребенка;

4 500 рублей - на третьего и каждого последующего ребенка;

12 500 рублей - на каждого ребенка в случае, если ребенок в возрасте до 18 лет является ребенком-инвалидом, или учащегося очной формы обучения, аспиранта, ординатора, интерна, студента в возрасте до 24 лет, если он является инвалидом I или II группы;

2) абзацы седьмой – десятый изложить в следующей редакции:

2 500 рублей - на первого ребенка;

2 500 рублей - на второго ребенка;

4 500 рублей - на третьего и каждого последующего ребенка;

8 000 рублей - на каждого ребенка в случае, если ребенок в возрасте до 18 лет является ребенком-инвалидом, или учащегося очной формы обучения, аспиранта, ординатора, интерна, студента в возрасте до 24 лет, если он является инвалидом I или II группы.

3) в абзацах шестнадцатом - семнадцатом цифру «350» заменить на цифру «400»».

## **Статья 2**

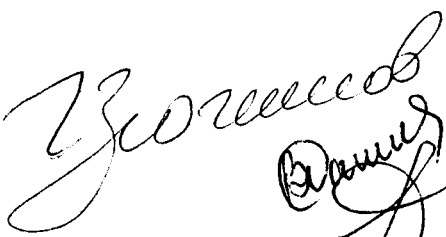
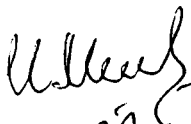


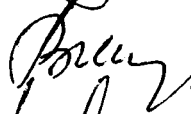
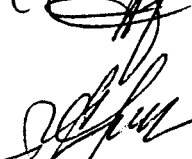

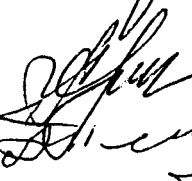






Признать утратившими силу:

Абзацы второй – пятый, седьмой –десятый, шестнадцатый подпункта 1 пункта 1 статьи 1 Федерального закона от 23 ноября 2015 года №317-ФЗ «О внесении изменений в статью 218 Налогового кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2000, N 32, ст. 3340; 2001, N 1, ст. 18; 2002, N 30, ст. 3033; 2003, N 28, ст. 2874; 2004, N 27, ст. 2711; 2005, N 1, ст. 29; 2006, N 30, ст. 3295; 2007, N 31, ст. 4013; 2008, N 30, ст. 3577; 2009, N 52, ст. 6444; 2010, N 31, ст. 4198; 2011, N 48, ст. 6731; 2014, N 48, ст. 6647; 2015, №46, ст.6686).

**Статья 3**

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2020 года, но не ранее чем по истечении одного месяца со дня его официального опубликования.

**Президент  
Российской Федерации**

	Г.А.Зюганов		И.И.Мельников
	В.И.Кашин		Н.В.Коломейцев
	Д.Г.Н.Новиков		Ю.В.Афонин
	В.С.Шурчанов		Н.В.Арефьев
	А.В.Куринный		Н.Н.Иванов
	Н.Н.Иванов		А.А.Кравец.
	Б.Р.Ружков		М.В.Иванов

**Пояснительная записка**  
**к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью**  
**218 части второй Налогового кодекса Российской Федерации»**

*(в части повышения размеров налоговых вычетов, предоставляемых семьям, имеющим в своем составе несовершеннолетних детей и инвалидов, в целях реализации национального проекта по снижению в два раза уровня бедности в стране)*

Проект федерального закона «О внесении изменений в статью 218 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» внесен для усиления социальной направленности системы стандартных налоговых вычетов, предоставляемых работающим родителям, имеющих несовершеннолетних детей, в целях реализации национального проекта по снижению в два раза уровня бедности в стране.

Налоговый вычет за каждый месяц налогового периода, распространяемого на каждого родителя, супруга (супругой) родителя, усыновителя, на обеспечении которых находится ребенок, установленный в подпункте 4 пункта 1 статьи 218 Налогового кодекса Российской Федерации, законопроектом предлагается повысить в следующих размерах:

- с 1 400 рублей до 2 500 рублей - на первого ребенка;
- с 1 400 рублей до 2 500 рублей - на второго ребенка;
- с 3 000 рублей до 4 500- на третьего и каждого последующего ребенка;
- с 12 000 рублей до 12 500 - на каждого ребенка в случае, если ребенок в возрасте до 18 лет является ребенком-инвалидом, или учащегося очной формы обучения, аспиранта, ординатора, интерна, студента в возрасте до 24 лет, если он является инвалидом I или II группы.

Также налоговые вычеты за каждый месяц налогового периода, распространяющиеся на опекуна, попечителя, приемного родителя, супруга (супругу) приемного родителя, на обеспечении которых находится ребенок, предлагается повысить в следующих размерах:

- с 1 400 рублей до 2 500 рублей - на первого ребенка;
- с 1 400 рублей до 2 500 рублей - на второго ребенка;
- с 3 000 рублей до 4 500- на третьего и каждого последующего ребенка;
- с 6 000 рублей до 8 000 рублей - на каждого ребенка в случае, если ребенок в возрасте до 18 лет является ребенком-инвалидом, или учащегося очной формы обучения, аспиранта, ординатора, интерна, студента в возрасте до 24 лет, если он является инвалидом I или II группы.

Также в абзаце шестнадцатом и семнадцатом подпункта 4 пункта 1 статьи 218 Кодекса предлагается повысить уровень доходов работающих граждан, имеющих детей, с 350000 рублей до 400 000 рублей, при превышении которой налоговый вычет не применяется.

Пятый год продолжается падение уровня жизни в стране. Наиболее сильно этот финансово-экономический кризис сказывается на семьях, в составе которых имеются малолетних дети, инвалиды с детства, учащиеся различных образовательных организаций в возрасте до 24 лет.

За прошедшие 5 лет реальная инфляция и повышение цен на товары и услуги составили более 90 процентов, по некоторым услугам и товарам почти в 1,5 раза. Законопроектом предлагается повысить уровень государственной поддержки семьям с детьми за счет увеличения размеров налогового вычета в вышеуказанных размерах. Объем предоставляемых налоговых вычетов нуждающимся семьям с детьми в 2020 году может составить более 30,68 млрд. рублей.

Принятие данного законопроекта «О внесении изменений в статью 218 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» безусловно будет содействовать реализации национального проекта по снижению бедности в стране в два раза, принятого во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 7.05.2018 года №204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», в том числе снижению уровня бедности семьях, в составе которых имеются несовершеннолетние дети, инвалиды с детства.

Г.А.Зюганов

И.И.Мельников

В.И.Кашин

Н.В.Коломейцев

Д.Г.Новиков

Ю.В.Афонин

В.С.Шурчанов

Н.В.Арефьев

А.В.Куринный

А.А.Кравец

Н.Н.Иванов

А.А.Кравец

В.В.Романов

М.В.Щанов

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**  
**проекта федерального закона «О внесении изменений в статью**  
**218 части второй Налогового кодекса Российской Федерации»**  
*(в части повышения размеров налоговых вычетов, предоставляемых*  
*семьям, имеющим в своем составе несовершеннолетних детей и инвалидов, в*  
*целях реализации национального проекта по снижению в два раза уровня*  
*бедности в стране)*

Согласно статье 218 Налогового кодекса Российской Федерации (далее - Кодекс) при определении размера налоговой базы налогоплательщик имеет право на получение стандартных налоговых вычетов применительно к доходам, в отношении которых предусмотрена налоговая ставка 13 процентов по налогу с доходов физических лиц (НДФЛ), установленная пунктом 1 статьи 224 Кодекса.

Проект федерального закона «О внесении изменений в статью 218 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» (в части повышения размеров налоговых вычетов, предоставляемых работающим родителям, имеющим несовершеннолетних детей, в целях реализации национального проекта по снижению в два раза уровня бедности в стране) внесен в целях усиления социальной направленности системы стандартных налоговых вычетов путем ее структурной оптимизации в целях реализации национального проекта по снижению уровня бедности в стране в два раза до 2024 года, принятого в исполнение Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года".

В целях обеспечения адресного подхода к социальной поддержке малообеспеченных семей с несовершеннолетними детьми проектом закона предлагается увеличить размеры стандартного налогового вычета для работающих налогоплательщиков, на обеспечении которого находятся дети, и которые являются родителями или супругом (супругой) родителя; для каждого ребенка налогоплательщиков, которые являются опекунами или попечителями этих несовершеннолетних детей.

В соответствии с подпунктом 4 пункта 1 статьи 218 Кодекса начиная с 2016 года налоговый вычет в размере 1400 рублей за каждый месяц налогового периода производится на каждого ребенка в возрасте до 18 лет, а также на каждого учащегося очной формы обучения, аспиранта, ординатора, студента, курсанта в возрасте до 24 лет у родителей и (или) супруга (супруги) родителя,



опекунов или попечителей, приемных родителей, супруга (супруги) приемного родителя. Указанный налоговый вычет действует до месяца, в котором доход налогоплательщиков, исчисленный нарастающим итогом с начала налогового периода, превысил 350 000 рублей.

По данным Росстата, численность экономически активного населения в 2017 году составила 76,1 млн. человек, или более 51,8% от общей численности населения страны, в их числе 72,1 млн. человек, или 94,7% экономически активного населения были заняты в экономике и 3,9 млн. человек (5,2%) не имели занятия.

В общей численности занятого населения в 2017 году среднегодовая численность занятого населения из числа основных работников (без учета совместителей) организаций, не относящихся к субъектам малого предпринимательства, составила 44,29 млн. человек. Примерно 7 млн. чел. было занято по найму у индивидуальных предпринимателей и на малых предприятиях. Таким образом, численность постоянных работников, работавших по найму, составляла 51,29 млн. человек или 58,1% от экономически активного населения в стране. С учетом возрастного фактора доля работников, получающих вычет на детей, оценивается в 60% указанной численности работавших по найму.

По данным о выполнении Государственной программы по оказанию социальной помощи семьям с детьми на 1.01.2017 года в структуре численности населения России дети до 18 лет составляли 29,57 млн. человек, а по всем формам очного обучения в Российской Федерации обучалось около 5,0 млн. учащихся, студентов, курсантов, аспирантов и ординаторов.

С учетом вышеприведенных статистических данных максимальная расчетная сумма, на которую может сократиться поступление НДФЛ в бюджеты субъектов Российской Федерации в случае увеличения стандартного налогового вычета на детей, составит 30,68 млрд. рублей, что подтверждается нижеприведенным расчетом :

1)  $29,57 + 5,0 = 34,57$  (млн. человек) – численность детей в возрасте до 18 лет и учащихся в возрасте до 24 лет, обучающихся по всем формам очного обучения в Российской Федерации;

2)  $34,57 - 0,7 = 33,87$  (млн. человек) - численность детей в возрасте до 18 лет и учащихся в возрасте до 24 лет за минусом детей - сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

3)  $33,87 * 2 * 12 = 812,88$  (млн.) - максимально возможное количество стандартных налоговых вычетов на детей при условии, что каждый из двух родителей ежемесячно в течение года ими воспользуется;

4)  $812,88 * 0,8 = 650,34$  (млн.) - максимально возможное количество стандартных налоговых вычетов на детей, скорректированное с учетом законодательно установленного ограничителя в размере 400 тысяч рублей, по достижении которого налоговый вычет не применяется;

5)  $1100 \text{ руб.} * 650,34 \text{ млн.} = 715,334$  (млрд. рублей) - максимальная сумма совокупного налогового вычета, уменьшающая налоговую базу по налогу на доходы физических лиц;

6)  $715,33 * 0,58 * 0,6 = 236,06$  (млрд. рублей) - сумма совокупного налогового вычета, скорректированная с учетом уровня безработицы и доли штатных сотрудников, работающих по найму (55%), а также удельного веса сотрудников, имеющих детей соответствующего возраста (60%);

7)  $236,06 * 0,13 = 30,68$  (млрд. рублей) максимальная расчетная сумма, на которую сократится поступление НДФЛ в бюджеты субъектов Российской Федерации.


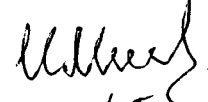
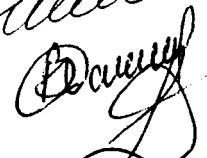

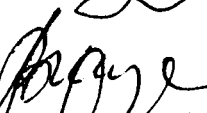
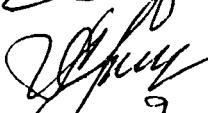
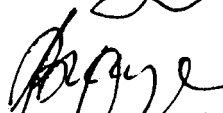
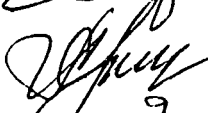
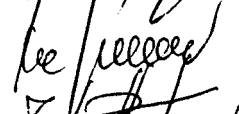



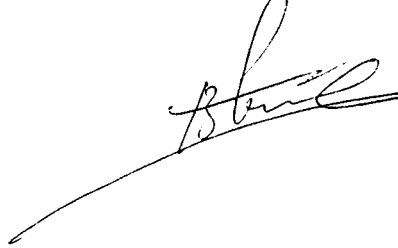
Предлагаемое законопроектом увеличение налогового вычета на детей - с 1 400 рублей до 2 500 рублей производится за счет налоговых средств - НДФЛ, поступающих в бюджеты субъектов Российской Федерации.

Возникающее в связи с повышением размеров налоговых вычетов, изложенных в законопроекте, сокращение доходов по НДФЛ в бюджетах Российской Федерации будет учитываться как реальное участие регионов в реализации Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года №204"О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» в части национального проекта по снижению бедности населения страны в два раза, в том числе по снижению бедности среди семей с детьми.

Проект федерального закона «О внесении изменений в статью 218 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» (в части повышения размеров налоговых вычетов, предоставляемых семьям, имеющим в своем составе несовершеннолетних детей и инвалидов, в целях реализации национального проекта по снижению в два раза уровня бедности в стране) при его реализации не предусматривает дополнительных расходов, покрываемых за счет федерального бюджета.

В случаях, недостаточности средств от повышения налоговых вычетов, предоставляемых работающим родителям, имеющим несовершеннолетних детей, в действующем законодательстве предусмотрена доплата до достижения величины прожиточного минимума, установленного в среднем по

стране, за счет субсидий из федерального бюджета, направляемых в бюджеты субъектов Российской Федерации.



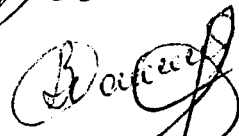



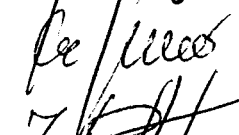

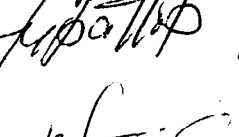
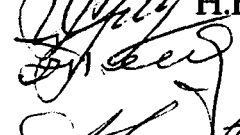


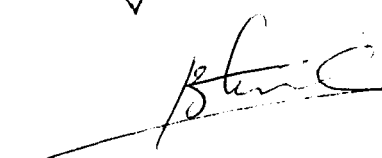
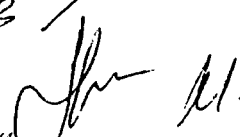
	Г.А.Зюганов		И.И.Мельников
	В.И.Кашин		Н.В.Коломейцев
	Д.Г. Новиков		Ю.В.Афонин
	В.С.Шурчанов		Н.В.Арефьев
	А.В.Куринный		А.А.Красов
	Н.Н.Иванов		М.В.Иванов
	Б.П.Пономарев		

## ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием Федерального закона

«О внесении изменений в статью 218 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» (в части повышения размеров налоговых вычетов, предоставляемых семьям, имеющим в своем составе несовершеннолетних детей и инвалидов, в целях реализации национального проекта по снижению в два раза уровня бедности в стране)

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в статью 218 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» (в части повышения размеров налоговых вычетов, предоставляемых семьям, имеющим в своем составе несовершеннолетних детей и инвалидов, в целях реализации национального проекта по снижению в два раза уровня бедности в стране) не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения, дополнения или принятия иных актов федерального законодательства.

	Г.А.Зюганов		И.И.Мельников
	В.И.Кашин		Н.В.Коломейцев
	Д.Г.Новиков		Ю.В.Афонин
	В.С.Шурчанов		Н.В.Арефьев
	А.В.Куринный		В.Мономаров
	Н.Н.Иванов		А.А.Кравец
	М.В.Иванов		М.В.Иванов



**ПРАВИТЕЛЬСТВО  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 04 » ИЮЛЯ 2019 г.

№ 6065п-П13

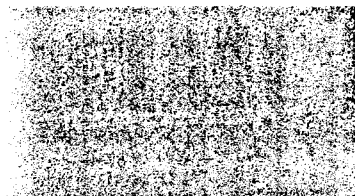
МОСКВА

✓ Депутату Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

Н.В.Коломейцеву

Государственная Дума  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

На № КНВ-4/24 от 17 апреля 2019 г.



**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**на проект федерального закона "О внесении изменений в статью 218 части второй Налогового кодекса Российской Федерации", вносимый в Государственную Думу депутатами Государственной Думы Г.А.Зюгановым, И.И.Мельниковым, В.И.Кашинным и другими**

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предлагается внести в статью 218 Налогового кодекса Российской Федерации изменения, предусматривающие увеличение ежемесячного размера стандартных налоговых вычетов по налогу на доходы физических лиц (далее - НДФЛ), предоставляемых налогоплательщикам, на обеспечении которых находится ребенок, а также предельного значения дохода физического лица, при достижении которого прекращается предоставление стандартного налогового вычета, до 400 000 рублей.

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации НДФЛ является одним из источников формирования доходов бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов.



Реализация предлагаемых законопроектом мер может привести к возникновению выпадающих доходов указанных бюджетов и необходимости их компенсации из федерального бюджета. Вместе с тем источники компенсации не определены.

Учитывая изложенное, Правительство Российской Федерации законопроект в представленной редакции не поддерживает.

Заместитель Председателя  
Правительства Российской Федерации -  
Руководитель Аппарата Правительства  
Российской Федерации



К.Чуйченко

