



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ **ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

О проекте федерального закона № 575535-7
«О внесении изменений в статью 4.1.1. Кодекса Российской
Федерации об административных правонарушениях»

Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т :**

1. Принять в первом чтении проект федерального закона № 575535-7 «О внесении изменений в статью 4.1.1. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях», внесенный депутатами Государственной Думы Н.В.Костенко, Т.О.Алексеевой, Н.Р.Будуевым, Е.В.Бондаренко, В.И.Синяговским, Н.С.Кувшиновой, Д.В.Ламейкиным, Т.В.Соломатиной, Е.В.Ревенко, М.Б.Терентьевым, М.А.Ивановым, А.А.Гетта.

2. Направить указанный законопроект Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в Государственной Думе, в Правительство Российской Федерации, законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации.

Установить, что поправки к указанному законопроекту направляются в Комитет Государственной Думы по государственному строительству и законодательству в тридцатидневный срок со дня принятия настоящего Постановления.

3. Комитету Государственной Думы по государственному строительству и законодательству доработать указанный законопроект с учетом поступивших поправок и внести его на рассмотрение Государственной Думы во втором чтении.

4. Настоящее Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Государственной
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин

Москва

17 июля 2019 года

№ 6564-7 ГД

Вносится депутатами
Государственной Думы
Н.В.Костенко М.А.ЦВАНОВЫМ
Т.О.Алексеевой А.А.Гелта
Н.Р.Будуевым
Е.В.Бондаренко
В.И.Синяговским
Н.С.Кувшиновой
Д.В.Ламейкиным
Т.В.Соломатиной
Е.В.Ревенко
М.Б.Терентьевым

Проект № 545535-7

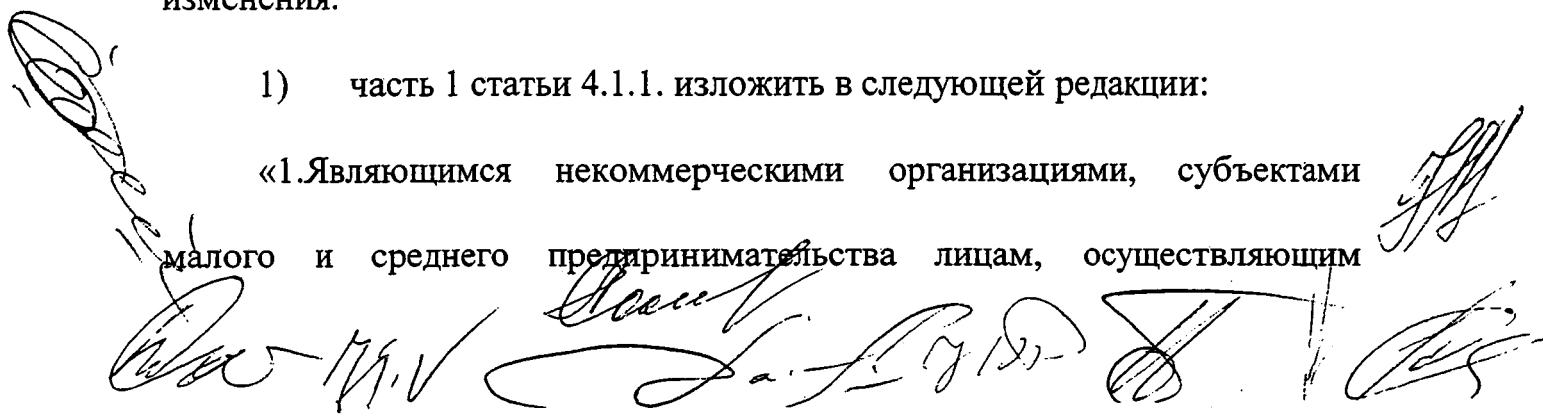
ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в статью 4.1.1. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях

Внести в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1; 2005, № 10, ст. 762; 2007, № 26, ст. 3089; 2010, № 1, ст. 1; 2011, № 1, ст. 47; 2015, № 10, ст. 1416; 2016, № 27, ст. 4287) следующие изменения:

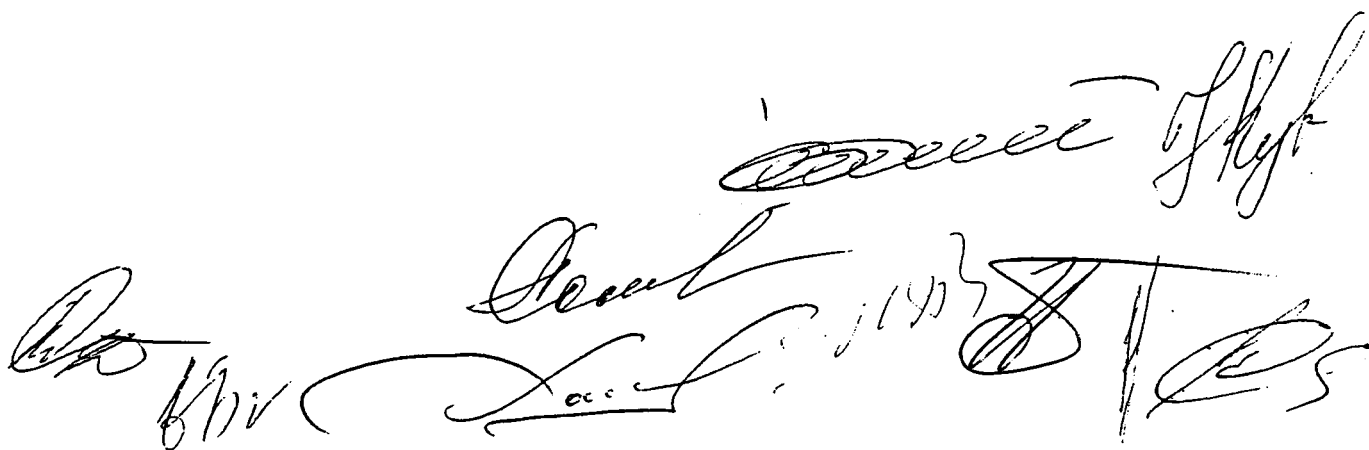
1) часть 1 статьи 4.1.1. изложить в следующей редакции:

«1. Являющимся некоммерческими организациями, субъектами
малого и среднего предпринимательства лицам, осуществляющим



предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, и юридическим лицам, а также их работникам за впервые совершенное административное правонарушение, выявленное в ходе осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в случаях, если назначение административного наказания в виде предупреждения не предусмотрено соответствующей статьей раздела II настоящего Кодекса или закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, административное наказание в виде административного штрафа подлежит замене на предупреждение при наличии обстоятельств, предусмотренных частью 2 статьи 3.4 настоящего Кодекса, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 настоящей статьи».

Президент
Российской Федерации

The bottom of the page contains several handwritten signatures and stamps. On the left, there is a signature that appears to be 'В.В. Путин'. In the center, there is a large, stylized signature. To the right, there is another signature and a circular stamp. The text is written in black ink on a white background.

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

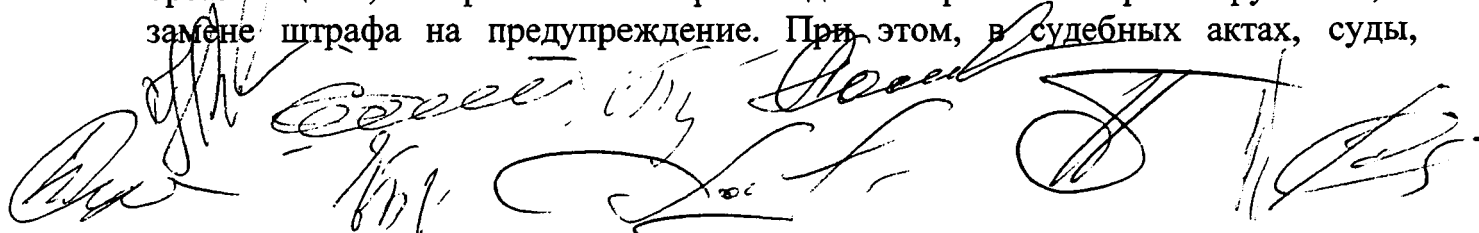
к проекту федерального закона "О внесении изменений в статью 4.1.1. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях"

Законопроект "О внесении изменений в статью 4.1.1. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" обусловлен наличием проблем в правоприменении статьи 4.1.1. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и предлагает внесение изменений в указанную норму Кодекса с целью предусмотреть для правонарушителей – некоммерческих организаций такой вид административного наказания, как предупреждение.

Указанной нормой предусмотрена возможность в случаях совершения впервые административного правонарушения, выявленного в ходе осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля замены административного наказания административного штрафа на предупреждение. При этом замена штрафа на предупреждение согласно диспозиции статьи 4.1.1. КоАП РФ возможно при соблюдении одновременно следующих условий: административное правонарушение совершено ими впервые; совершенное административное правонарушение не упомянуто в части 2 статьи 4.1.1 КоАП Российской Федерации; отсутствует причинение вреда или возникновение угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также отсутствует имущественный ущерб. Однако действующая редакция статьи не распространяется на некоммерческие организации, а действует только в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства, а также лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, и их работников.

Таким образом, данная норма предусматривает в отношении некоммерческих организаций безальтернативное административное наказание только в виде штрафа, без применения превентивной меры ответственности как предупреждение.

Анализ судебной практики посредством изучения текстов вступивших в законную силу судебных актов, размещенных на сайтах районных судов Российской Федерации, показал, что суды отказывают некоммерческим организациям, совершившим впервые административное правонарушение, в замене штрафа на предупреждение. При этом, в судебных актах, суды,

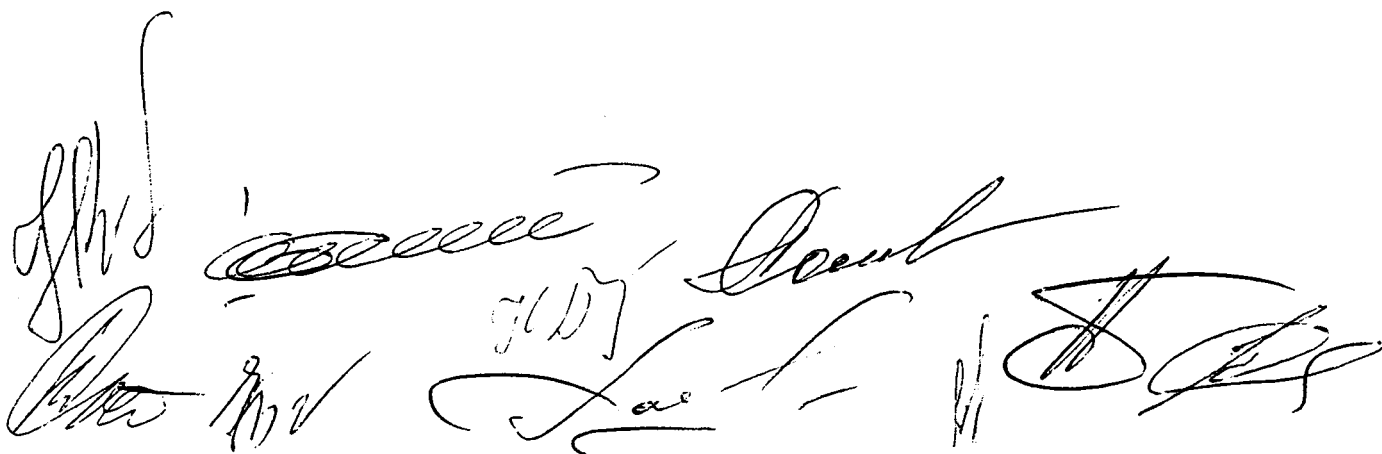


аргументируя принятые судебные акты, прямо указывают на невозможность применения ст.4.1.1. КоАП РФ в отношении некоммерческих организаций (Решение Мурманского областного суда по делу № 12-171/2017 от 7 сентября 2017 г., Постановление Няндомского районного суда Архангельской области № 5-505/2017 5-547/2017 от 28 декабря 2017 г. по делу № 5-505/2017, Решение Пермского краевого суда № 12-76/2017 от 1 февраля 2017 г. по делу № 12-76/2017 и т.д.).

В такой ситуации неприменение указанной статьи в отношении некоммерческих организаций (осуществляющих свою деятельность, как правило, на безвозмездной основе), ставит их в неравное положение с коммерческими организациями, которые в отличие от некоммерческих организаций, систематически получают прибыль и имеют материальную возможность оплачивать штрафные санкции.

Таким образом, при совершении одних и тех же правонарушений, некоммерческие организации при назначении им административного наказания оказываются в неравном, более ущемленном положении по сравнению с субъектами малого и среднего предпринимательства.

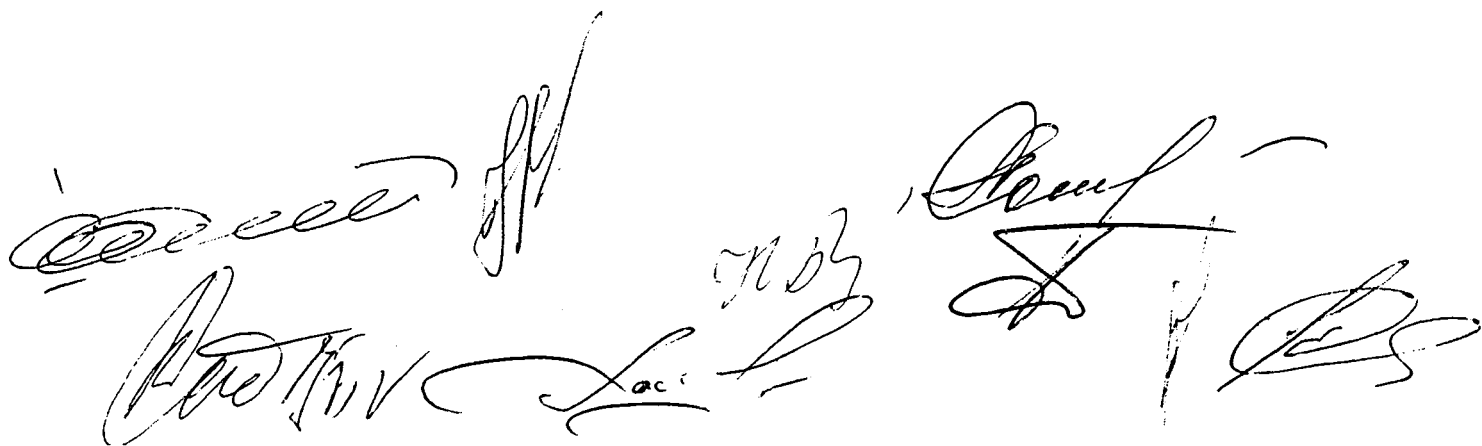
Для урегулирования этой ситуации, законодательной инициативой предлагается внести изменения в статью 4.1.1.КоАП, предусмотрев для некоммерческих организаций такой альтернативный вид административного наказания как предупреждение. Принятие поправок позволит правоприменительным органам применять санкцию в форме предупреждения на равных условиях в отношении как коммерческих, так и некоммерческих организациях, совершивших впервые административное правонарушение. Недопущение несения некоммерческими организациями непосильных штрафных санкций, обеспечит более эффективную работу некоммерческих организаций (в том числе социально-ориентированных), их партнерства и взаимодействия с обществом и государством.

The bottom of the page contains several handwritten signatures and initials in black ink. From left to right, there is a large, stylized signature, a series of horizontal wavy lines, a signature that appears to be 'Dovul', and a signature that looks like 'Lac'. There are also some smaller, less distinct initials and marks scattered around these main signatures.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона «О внесении изменений в статьи 4.1.1. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»

Принятие федерального закона «О внесении изменений в статьи 7.1 и 8.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» не потребует расходов, покрываемых за счет федерального бюджета Российской Федерации и бюджетов субъектов Российской Федерации.

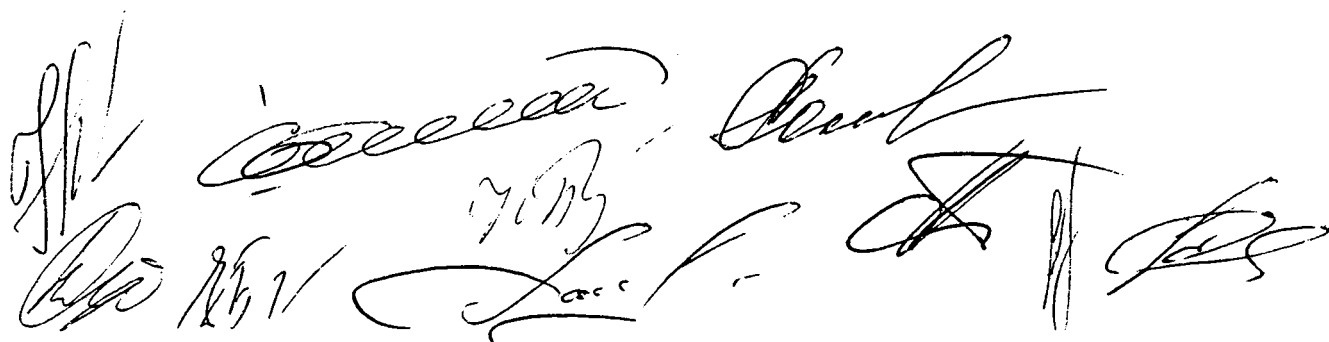


Handwritten signatures and initials in black ink at the bottom of the page. The signatures are stylized and cursive, typical of official documents. There are approximately six distinct signatures or initials scattered across the bottom half of the page.

ПЕРЕЧЕНЬ

ФЕДЕРАЛЬНЫХ ЗАКОНОВ, ПОДЛЕЖАЩИХ ПРИЗНАНИЮ УТРАТИВШИМИ СИЛУ, ПРИОСТАНОВЛЕНИЮ, ИЗМЕНЕНИЮ ИЛИ ПРИНЯТИЮ В СВЯЗИ С ПРИНЯТИЕМ ПРОЕКТА ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА «О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В СТАТЬЮ 4.1.1. КОДЕКСА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 4.1.1. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия федеральных законов.

The bottom of the page contains several handwritten signatures and initials in black ink. There are approximately seven distinct marks, including a large signature on the left, a series of loops in the center, and several other stylized signatures on the right.