

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 15.07.2019 № 205  
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

---

---

15 июля 2019 г.

**100. О проекте федерального закона № 736458-7 "О внесении изменений в Федеральный закон "О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей" в части предоставления гарантий по выплате выходного пособия и сохранению среднего месячного заработка работнику, увольняемому в связи с ликвидацией организации либо сокращением численности или штата работников организации, в том числе из организации, расположенной в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях" - вносит Правительство Российской Федерации**

**Принято решение:**

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, Конституционный Суд Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по государственному строительству и законодательству.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по государственному строительству и законодательству до 28 августа 2019 года.

2. Комитету Государственной Думы по государственному строительству и законодательству с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии 2019 года (сентябрь).

Председатель Государственной  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



В.В.Володин



**ПРАВИТЕЛЬСТВО  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Государственная Дума  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

« 20 » ИЮНЯ 2019 г.

№ 5414п-П12

МОСКВА

О внесении проектов федеральных законов по вопросу предоставления гарантий по выплате выходного пособия и сохранению среднего месячного заработка работнику, увольняемому в связи с ликвидацией организации либо сокращением численности или штата работников организации, в том числе из организации, расположенной в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях



146806 693200  
Государственная Дума ФС РФ  
Дата 21.06.2019 09:34  
№736458-7; 1.1



146804 835206  
Государственная Дума ФС РФ  
Дата 21.06.2019 09:14  
№736450-7; 1.1

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Правительство Российской Федерации вносит на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проекты федеральных законов "О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации в части предоставления гарантий по выплате выходного пособия и сохранению среднего месячного заработка работнику, увольняемому в связи с ликвидацией организации либо сокращением численности или штата работников организации, в том числе из организации, расположенной в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях" и "О внесении изменений в Федеральный закон "О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей" в части предоставления гарантий по выплате выходного пособия и сохранению среднего месячного заработка работнику, увольняемому в связи с ликвидацией организации либо сокращением численности или штата работников

Вх. № 1.1- 7425
21 ИЮН 2019



организации, в том числе из организации, расположенной в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях".

- Приложение:
1. Тексты законопроектов на 9 л.
  2. Пояснительные записки к законопроектам на 6 л.
  3. Финансово-экономические обоснования к законопроектам на 2 л.
  4. Перечни федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с данными законопроектами, на 2 л.
  5. Перечни нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов государственной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с данными законопроектами, на 2 л.
  6. Распоряжения Правительства Российской Федерации о назначении официальных представителей Правительства Российской Федерации по данным вопросам на 2 л.

Председатель Правительства  
Российской Федерации



Д.Медведев



Вносится Правительством  
Российской Федерации

№ 736458-7 Проект

## **ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

**О внесении изменений в Федеральный закон  
"О государственной регистрации юридических лиц  
и индивидуальных предпринимателей" в части предоставления  
гарантий по выплате выходного пособия и сохранению среднего  
месячного заработка работнику, увольняемому в связи  
с ликвидацией организации либо сокращением численности  
или штата работников организации, в том числе из организации,  
расположенной в районах Крайнего Севера и приравненных  
к ним местностях**

### **Статья 1**

Внести в Федеральный закон от 8 августа 2001 года № 129-ФЗ  
"О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных  
предпринимателей" (Собрание законодательства Российской Федерации,  
2001, № 33, ст. 3431; 2007, № 30, ст. 3754; 2008, № 30, ст. 3616; № 18,  
ст. 1942; 2010, № 31, ст. 4196; 2011, № 27, ст. 3880; № 49, ст. 7061; 2013,  
№ 30, ст. 4084; 2014, № 30, ст. 4217; 2017, № 45, ст. 6586) следующие  
изменения:

1) в подпункте "а" пункта 1 статьи 21 после слов "расчеты с его  
кредиторами завершены" дополнить словами ", произведены все выплаты,

предусмотренные трудовым законодательством Российской Федерации для увольняемых в связи с ликвидацией организации работников,";

2) статью 22 дополнить пунктом 6<sup>1</sup> следующего содержания:

"6<sup>1</sup>. Внесение в единый государственный реестр юридических лиц записи о ликвидации юридического лица осуществляется не ранее истечения предусмотренного трудовым законодательством Российской Федерации срока обращения к работодателю работников, уволенных в связи с ликвидацией юридического лица, за получением среднего месячного заработка на период их трудоустройства и осуществления в указанный период в полном объеме полагающихся в этой связи выплат.

Допускается внесение в единый государственный реестр юридических лиц записи о ликвидации юридического лица до истечения срока, указанного в абзаце первом настоящего пункта, при условии досрочного предоставления увольняемым в связи с ликвидацией юридического лица работникам предусмотренных трудовым законодательством Российской Федерации выплат за весь период сохранения среднего месячного заработка на период их трудоустройства."

**Статья 2**

Настоящий Федеральный закон вступает в силу по истечении тридцати дней после дня его официального опубликования.

Президент  
Российской Федерации



## **ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

**к проекту федерального закона "О внесении изменений  
в Федеральный закон "О государственной регистрации юридических  
лиц и индивидуальных предпринимателей" в части предоставления  
гарантий по выплате выходного пособия и сохранению среднего  
месячного заработка работнику, увольняемому в связи с ликвидацией  
организации либо сокращением численности или штата работников  
организации, в том числе из организации, расположенной в районах  
Крайнего Севера и приравненных к ним местностях"**

Проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей" в части предоставления гарантий по выплате выходного пособия и сохранению среднего месячного заработка работнику, увольняемому в связи с ликвидацией организации либо сокращением численности или штата работников организации, в том числе из организации, расположенной в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях" (далее - законопроект) подготовлен в целях реализации Постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 19 декабря 2018 г. № 45-П "По делу о проверке конституционности части первой статьи 178 Трудового кодекса Российской Федерации в связи с жалобой гражданки М.В.Трофимовой".

Конституционный Суд Российской Федерации признал часть первую статьи 178 Трудового кодекса Российской Федерации (далее - Кодекс) не соответствующей Конституции Российской Федерации, ее статьям 7 (части 1 и 2), 19 (часть 1) и 37 (части 1 и 3), в той мере, в какой содержащееся в ней положение - в силу отсутствия в действующем правовом регулировании механизма, обеспечивающего предоставление на равных условиях всем работникам, трудовой договор с которыми был расторгнут в связи с ликвидацией организации (пункт 1 части первой статьи 81 Кодекса), предусмотренной этим законоположением гарантии в виде сохранения среднего заработка на период трудоустройства, но не более чем на два месяца (с зачетом выходного пособия), - лишает возможности получить данную выплату тех из них, кто приобрел право на нее после прекращения юридического лица.

Частью первой статьи 178 Кодекса установлено, что при увольнении работника в связи с ликвидацией организации ему выплачивается при увольнении выходное пособие в размере среднего месячного заработка,



а также за ним сохраняется средний месячный заработок на период трудоустройства, но не свыше двух месяцев со дня увольнения (с зачетом выходного пособия).

По мнению Конституционного Суда Российской Федерации, право на получение среднего месячного заработка за второй месяц после увольнения работника, если он не был трудоустроен, не может быть реализовано, если организация ликвидирована ранее, чем у работника возникло право на его получение.

В целях обеспечения гарантий работника по выплате в случае нетрудоустройства после увольнения причитающейся ему средней заработной платы до ликвидации организации-работодателя законопроектом предлагается внести в Федеральный закон "О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей" изменения, предусматривающие дополнение:

статьи 21 положением, уточняющим, что в заявлении, представляемом в регистрирующий орган для государственной регистрации в связи с ликвидацией юридического лица, подтверждается в том числе то, что произведены все выплаты, предусмотренные трудовым законодательством Российской Федерации для увольняемых в связи с ликвидацией организации работников;

статьи 22 положениями, устанавливающими, что внесение в единый государственный реестр юридических лиц записи о ликвидации юридического лица осуществляется не ранее истечения предусмотренного трудовым законодательством Российской Федерации срока обращения к работодателю работников, уволенных в связи с ликвидацией юридического лица, за получением среднего месячного заработка на период их трудоустройства и осуществления в указанный период в полном объеме полагающихся в связи с этим выплат. При этом внесение в единый государственный реестр записи о ликвидации юридического лица до истечения указанного срока допускается при условии досрочного предоставления увольняемым в связи с ликвидацией юридического лица работникам предусмотренных трудовым законодательством Российской Федерации выплат за весь период сохранения среднемесячного заработка на период их трудоустройства.

Предлагаемые законопроектом меры позволят получить работникам, уволенным в связи с ликвидацией организации, гарантированные статьями 178 и 318 Трудового кодекса Российской Федерации выплаты.

Законопроект соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.


С учетом того, что действие законопроекта распространяется на всех работодателей вне зависимости от их организационно-правовых форм и форм собственности, устанавливается 30-дневный срок вступления в силу данного Федерального закона, поскольку работодателям необходимо принять его к сведению и при необходимости упорядочить свою деятельность.



## **ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**

**к проекту федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей" в части предоставления гарантий по выплате выходного пособия и сохранению среднего месячного заработка работнику, увольняемому в связи с ликвидацией организации либо сокращением численности или штата работников организации, в том числе из организации, расположенной в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях"**

Реализация Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей" в части предоставления гарантий по выплате выходного пособия и сохранению среднего месячного заработка работнику, увольняемому в связи с ликвидацией организации либо сокращением численности или штата работников организации, в том числе из организации, расположенной в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях" не потребует дополнительных финансовых затрат за счет федерального бюджета и иных бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.



## **П Е Р Е Ч Е Н Ь**

**федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей" в части предоставления гарантий по выплате выходного пособия и сохранению среднего месячного заработка работнику, увольняемому в связи с ликвидацией организации либо сокращением численности или штата работников организации, в том числе из организации, расположенной в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях"**

Принятие Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей" в части предоставления гарантий по выплате выходного пособия и сохранению среднего месячного заработка работнику, увольняемому в связи с ликвидацией организации либо сокращением численности или штата работников организации, в том числе из организации, расположенной в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных федеральных законов.



## **П Е Р Е Ч Е Н Ь**

**нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей" в части предоставления гарантий по выплате выходного пособия и сохранению среднего месячного заработка работнику, увольняемому в связи с ликвидацией организации либо сокращением численности или штата работников организации, в том числе из организации, расположенной в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях"**

Принятие Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей" в части предоставления гарантий по выплате выходного пособия и сохранению среднего месячного заработка работнику, увольняемому в связи с ликвидацией организации либо сокращением численности или штата работников организации, в том числе из организации, расположенной в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях" (далее - законопроект) потребует внесения изменений в приказ ФНС России от 25 января 2012 г. № ММВ-7-6/25@ "Об утверждении форм и требований к оформлению документов, представляемых в регистрирующий орган при государственной регистрации юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и крестьянских (фермерских) хозяйств".

Указанные изменения направлены на реализацию Постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 19 декабря 2018 г. № 45-П "По делу о проверке конституционности части первой статьи 178 Трудового кодекса Российской Федерации в связи с жалобой гражданки М.В.Трофимовой" в целях обеспечения работника установленной в статьях 178 и 318 Трудового кодекса Российской Федерации гарантией по выплате в случае нетрудоустройства после увольнения причитающихся ему денежных средств в размере средней заработной платы.

Примерный срок подготовки - в течение 6 месяцев со дня принятия на заседании Правительства Российской Федерации решения о внесении законопроекта в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

Ответственный исполнитель - ФНС России.





# ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

## РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 19 июня 2019 г. № 1321-р

МОСКВА

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей" в части предоставления гарантий по выплате выходного пособия и сохранению среднего месячного заработка работнику, увольняемому в связи с ликвидацией организации либо сокращением численности или штата работников организации, в том числе из организации, расположенной в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях".

2. Назначить заместителя Министра труда и социальной защиты Российской Федерации Вуколова Всеволода Львовича официальным представителем Правительства Российской Федерации при рассмотрении палатами Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей" в части предоставления гарантий по выплате выходного пособия и сохранению среднего месячного заработка работнику, увольняемому в связи с ликвидацией организации либо сокращением численности или штата работников организации, в том числе из организации, расположенной в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях".

Председатель Правительства  
Российской Федерации



Д.Медведев