

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 15.07.2019 № 205
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

15 июля 2019 г.

126. О проекте федерального закона № 582719-7 "О внесении изменений в статьи 38 и 71 Федерального закона "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации" (в части взыскания расходов на подготовку и проведение выборов при назначении повторных выборов в связи с отказом от участия или отзывом кандидатов без вынуждающих обстоятельств) - вносят депутаты Государственной Думы Г.А.Зюганов, И.И.Мельников, В.И.Кашин, Н.В.Коломейцев, В.С.Шурчанов, Н.В.Арефьев, Ю.В.Афонин, Ю.П.Синельщиков

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по контролю и Регламенту.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по контролю и Регламенту до 19 августа 2019 года.

2. Комитету Государственной Думы по контролю и Регламенту с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии 2019 года (сентябрь).

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ



Государственная Дума ФС РФ
Дата 08.11.2018
№582719-7; 1.1

8 ноября 2018 г.

№ _____

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В. ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вносится на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в статьи 38 и 71 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», подготовленный депутатами Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Г.А.Зюгановым, И.И.Мельниковым, В.И.Кашиным, Н.В.Коломейцевым, В.С.Шурчановым, Ю.В.Афониным и Ю.П.Синельщиковым.

Приложения:

- 1) текст законопроекта на 2 л.;
- 2) пояснительная записка на 6 л.;
- 3) финансово-экономическое обоснование законопроекта на 1 л.;
- 4) перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием данного федерального закона на 1 л.;
- 5) копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе.

С уважением,

Н.В.Коломейцев

Исполн.: А.А.Чумаков
тел.: 8(495)692 7223

Вх. № 1.1-19246
08 НОЯ 2018

Вносится депутатами Государственной Думы
Г.А.Зюгановым, И.И.Мельниковым, В.И.Капиным,
Н.В.Коломейцевым, В.С.Шурчановым, Н.В.Арефьевым,
Ю.В.Афониным, Ю.П.Синельщиковым

Проект № 582419-7

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в статьи 38 и 71 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 24, ст. 2253; 2005, № 30 (ч.1), ст.3104; 2011, № 31, ст. 4703; 2018, № 28, ст.4148) следующие изменения:

1) пункт 36 статьи 38 дополнить предложением следующего содержания:

«Документы, подтверждающие обстоятельства, вынуждающие зарегистрированного кандидата снять свою кандидатуру, а избирательное объединение отозвать выдвинутого им зарегистрированного кандидата, представляются в соответствующую избирательную комиссию вместе с письменным заявлением о снятии своей кандидатуры, заявлением об отзыве кандидата.»;

2) статью 71 дополнить пунктом 3.1 следующего содержания:

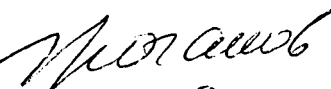



«3.1. Если повторное голосование переносится или были назначены повторные выборы в результате отказа зарегистрированного кандидата от дальнейшего участия в выборах либо отзыва зарегистрированного кандидата выдвинувшим избирательным объединением, выдвинувшим его, без

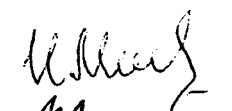


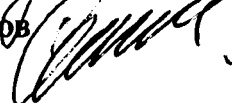
вынуждающих к тому обстоятельству, указанных в пункте 36 статьи 38 настоящего Федерального закона, то все расходы, связанные с подготовкой и проведением выборов соответствующего уровня в Российской Федерации, эксплуатацией и развитием средств автоматизации и обучением организаторов выборов и избирателей, произведенные избирательными комиссиями за счет средств, выделенных на эти цели из соответствующего бюджета (федерального бюджета, бюджета субъекта Российской Федерации и (или) местного бюджета), расходы государственных общедоступных телеканалов и радиоканалов, общероссийских и региональных телепрограмм и радиопрограмм, муниципальных организаций телерадиовещания, государственных и муниципальных средств массовой информации, понесенные ими при предоставлении бесплатного эфирного времени, бесплатной печатной площади, а также расходы зарегистрированных кандидатов, понесенные ими при проведении повторного голосования за счет средств созданных ими избирательных фондов, взыскиваются с соответствующего зарегистрированного кандидата либо избирательного объединения, выдвинувшего его, в порядке, установленном федеральным законодательством.».

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу через месяц со дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации

Г.А.Зюганов 
В.И.Кашин 
В.С.Шурчанов 
Ю.В.Афонин 

И.И.Мельников 
Н.В.Коломейцев 
Н.В.Арефьев 
Ю.П.Синельщиков 

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту Федерального закона «О внесении изменений в статьи 38 и 71 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»

Настоящим проектом федерального закона предлагается возложить обязанность по возмещению всех расходов, произведенных при проведении выборов, на кандидата либо на избирательное объединение, выдвинувшего его кандидатуру для участия в выборах, в случае отказа зарегистрированного кандидата от дальнейшего участия в выборах, либо отзыва зарегистрированного кандидата избирательным объединением, выдвинувшим его, в случае отсутствия вынуждающих к тому обстоятельств, указанных в пункте 36 статьи 38 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации».

Кроме того, в настоящем законопроекте предлагается ввести требование по представлению документов, подтверждающих обстоятельства, вынуждающие зарегистрированного кандидата снять свою кандидатуру, а избирательное объединение отозвать выдвинутого им зарегистрированного кандидата, в соответствующую избирательную комиссию вместе с письменным заявлением о снятии своей кандидатуры, заявлением об отзыве кандидата.

В настоящее время в Федеральном законе «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» отсутствуют основания для взыскания расходов с кандидатов, отказавшихся от участия в повторном голосовании (во втором туре выборов), из-за чего в случае отказов избирательные комиссии вынуждены передвигать сроки проведения голосования либо назначать повторные выборы. При этом данный закон содержит норму, при которой, в случае необходимости дополнительного выдвижения кандидатов, списка кандидатов в связи с тем,

что зарегистрированный кандидат без вынуждающих к тому обстоятельств снял свою кандидатуру или избирательное объединение без вынуждающих к тому обстоятельств отозвало зарегистрированного кандидата, зарегистрированный список кандидатов либо в связи с тем, что регистрация кандидата, списка кандидатов была отменена судом или аннулирована избирательной комиссией на основании пункта 3 или 4 статьи 76 настоящего Федерального закона (за исключением аннулирования регистрации из-за выбытия кандидата из списка кандидатов по вынуждающим к тому обстоятельствам), все расходы, понесенные избирательной комиссией, организующей выборы, при подготовке и проведении выборов, возмещаются за счет такого кандидата либо избирательного объединения, выдвинувшего его кандидатуру для участия на выборах.

Правовые нормы о возмещении избирательным комиссиям расходов, понесенных при организации выборов, кандидатами либо избирательным объединением, выдвинувшим кандидата, снявшегося с участия выборов без вынуждающих к тому обстоятельств, предусмотрены также в следующих федеральных законах:

1. В Федеральном законе от 22.02.2014 года N 20-ФЗ (в редакции от 04.06.2018) «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации», содержащим несколько норм, связанных с обязанностью кандидатов возмещать расходы, понесенные избирательной комиссией на организацию выборов:

1) в пунктах 7-8 статьи 56:

«Если ко дню голосования останется менее двух зарегистрированных федеральных списков кандидатов, менее двух зарегистрированных кандидатов по одному одномандатному избирательному округу, и данная ситуация возникла в связи с тем, что политическая партия без вынуждающих к тому обстоятельств отозвала зарегистрированный федеральный список кандидатов, зарегистрированного кандидата или зарегистрированный кандидат без вынуждающих к тому обстоятельств снял свою кандидатуру, расходы,

понесенные всеми избирательными комиссиями при подготовке и проведении выборов депутатов Государственной Думы по соответствующему избирательному округу, возмещаются за счет такой политической партии, такого кандидата.»;

2) в пунктах 1 и 5 статьи 92:

«Если зарегистрированный кандидат, избранный депутатом Государственной Думы по одномандатному избирательному округу, не выполнит требование, об освобождении от обязанностей, несовместимых со статусом депутата Государственной Думы, Центральная избирательная комиссия Российской Федерации аннулирует результаты выборов по данному избирательному округу и назначает повторные выборы. Если указанное требование не выполнено зарегистрированным кандидатом без вынуждающих к тому обстоятельств, в результате чего назначены повторные выборы, все расходы из средств федерального бюджета, понесенные избирательными комиссиями при подготовке и проведении повторных выборов, возмещаются за счет такого зарегистрированного кандидата.»;

2. Федеральный закон от 10.01.2003 N 19-ФЗ «О выборах Президента Российской Федерации» содержит требование о возмещении кандидатами либо политической партией, выдвинувшим его, избирательным комиссиям расходов, изложенное в пунктах 5-6 статьи 44:

«Если ко дню голосования останется менее двух зарегистрированных кандидатов, голосование на выборах Президента Российской Федерации было отложено для дополнительного выдвижения кандидатов и осуществления последующих избирательных действий, и данная ситуация возникла в результате отказа зарегистрированного кандидата от дальнейшего участия в выборах, либо отзыва зарегистрированного кандидата выдвинувшей его политической партией без вынуждающих к тому обстоятельств, расходы, понесенные всеми избирательными комиссиями при подготовке и проведении выборов Президента Российской Федерации, взыскиваются

с соответствующих зарегистрированного кандидата, политической партии.».

Избирательная кампания по выборам Главы Республики Хакасия 2018 года является ярким примером того, как из-за отсутствия вынуждающих обстоятельств для снятия своих кандидатур, трое кандидатов, последовательно принимавших участие в повторном голосовании, снялись с выборов один за другим, а расходы на организацию переноса выборов для повторного голосования оплачивались за счет средств и без того дефицитного бюджета субъекта Российской Федерации.

23 сентября 2018 года в Республике Хакасия должен был состояться второй тур выборов Главы Республики Хакасия. За два дня до голосования с выборов снялся действующий на тот момент Глава Республики Хакасия В.М. Зимин. Его заявление о снятии с участия в выборах поступило в избирательную комиссию менее чем в пятидневный срок. В связи с этим решение избирательной комиссии об аннулировании регистрации Виктора Зимины должно было приниматься только при наличии у него обстоятельств, вынуждающих снять свою кандидатуру, указанных в пункте 36 статьи 38 Федерального закона от 12.06.2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», а также в части 8 статьи 35 Закона Республики Хакасия от 28.06.2012 года № 52-ЗРХ «О выборах Главы Республики Хакасия – Председателя Правительства Республики Хакасия».

По словам Председателя Центральной избирательной комиссии Российской Федерации Э.А. Памфиловой, прокомментировавшей снятие кандидата за два дня до выборов главы Республики Хакасия, для такого решения должна быть серьезная причина, в противном случае существуют основания, «чтобы финансирование проходило за счет отказывающейся стороны», если это неуважительная причина. Однако из-за пробелов в избирательном законодательстве Российской Федерации Центральная

избирательная комиссия Республики Хакасия уклонилась от истребования возмещения понесенных комиссией расходов с кандидата В.М. Зимина.

После снятия с выборов первого кандидата с повторного голосования, второй тур выборов был перенесен на 7 октября т.г. с участием кандидата от политической партии «Справедливая Россия» Андрея Филягина. Но он также снялся с выборов менее чем в пятидневный срок, не предоставив при этом в избирательную комиссию документального подтверждения о наличии у него обстоятельств, вынуждающих снять с выборов свою кандидатуру.

Очередная дата повторного голосования была назначена на 21 октября 2018 года, но кандидат от политической партии «Партия роста» Александр Махяр снял свою кандидатуру с выборов. Повторное голосование было перенесено на 11 ноября т.г. по единственной оставшейся кандидатуре Валентина Коновалова, выдвинутого политической партией «Коммунистическая партия Российской Федерации».

Все расходы, понесенные избирательной комиссией, организующей выборы, при подготовке и проведении трижды перенесенного повторного голосования, финансировались за счет средств бюджета Республики Хакасия. Несмотря на отсутствие у снявшихся кандидатов на пост главы Республики вынуждающих обстоятельств, Центральная избирательная комиссия Республики Хакасия не потребовала ни у одного из кандидатов возмещения произведенных расходов, связанных с неоднократным переносом повторного голосования на выборах главы Республики.

С целью обеспечения рационального расходования бюджетных средств, выделяемых из федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и местного самоуправления на организацию и проведение выборов, а также введения материальной ответственности зарегистрированного кандидата за отказ от участия в выборах и отзыв его выдвинувшим избирательным объединением при отсутствии вынуждающих к этому обстоятельств, в статье 1 данного законопроекта предлагается следующее:

«Если повторное голосование переносится или были назначены повторные выборы, в результате отказа зарегистрированного кандидата от дальнейшего участия в выборах, либо отзыва зарегистрированного кандидата выдвинувшим его избирательным объединением без вынуждающих к тому обстоятельств, установленных пунктом 36 статьи 38 № 67-ФЗ от 12.06.2002г., все расходы, понесенные избирательной комиссией, организующей выборы, при подготовке и проведении выборов, расходы, понесенные государственными и муниципальными организациями телерадиовещания, редакциями государственных и муниципальных периодических печатных изданий при предоставлении бесплатного эфирного времени, бесплатной печатной площади, расходы, понесенные зарегистрированными кандидатами при проведении повторного голосования из созданных ими избирательных фондов, взыскиваются с соответствующих зарегистрированного кандидата, избирательного объединения.».

С целью предотвращения двойного толкования нормы об обстоятельствах, вынуждающих зарегистрированного кандидата снять свою кандидатуру, либо избирательному объединению отозвать выдвинутого им зарегистрированного кандидата, указанным законопроектом предлагается обязать их предоставлять документы, подтверждающие обстоятельства, вынудившие принять такое решение, в избирательную комиссию вместе с заявлением зарегистрированного кандидата о снятии своей кандидатуры либо с заявлением избирательного объединения, выдвинувшего его для участия в выборах, об отзыве кандидата.

Г.А.Зюганов

В.И.Кашин

В.С.Шурчанов

Ю.В.Афонин

И.И.Мельников

Н.В.Коломейцев

Н.В.Арефьев

Ю.П.Синельщиков

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона «О внесении изменений в статьи 38 и 71
Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и
права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»

Реализация Федерального закона «О внесении изменений в статьи 38 и 71 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» не потребует в 2019 году дополнительных расходов из средств федерального бюджета.

Г.А.Зюганов 

В.И.Кашин 

В.С.Шурчанов 

Ю.В.Афонин 

И.И.Мельников 

Н.В.Коломейцев 

Н.В.Арефьев 

Ю.П.Синельщиков 

**Перечень
актов федерального законодательства, подлежащих признанию
утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению
или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении
изменений в статьи 38 и 71 Федерального закона «Об основных
гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме
граждан Российской Федерации»**

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в статьи 38 и 71 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» не повлечет признания утратившими силу, приостановления, изменения, дополнения или принятия актов федерального законодательства.

Г.А.Зюганов 

В.И.Кашин 

В.С.Шурчанов 

Ю.В.Афонин 

И.И.Мельников 

Н.В.Коломейцев 

Н.В.Арефьев 

Ю.П.Синельщиков 