

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 24.06.2019 № 199  
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 24 " июня 2019 г.

**99. О проекте федерального закона № 700565-7 "О внесении изменения в статью 98 Федерального закона "Устав железнодорожного транспорта Российской Федерации" (об уточнении ответственности грузоотправителя) - вносят члены Совета Федерации В.С.Тимченко, О.В.Мельниченко, А.А.Шевченко**

**Принято решение:**

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по транспорту и строительству.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по транспорту и строительству до 24 июля 2019 года.

2. Комитету Государственной Думы по транспорту и строительству с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии 2019 года (октябрь).

Председатель Государственной  
Федеральной Думы  
Собрания  
Российской Федерации



В.В.Володин

# ЧЛЕН СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ул. Б.Дмитровка, д. 26, Москва, 103426

«29» АПРЕЛЯ 2019 г.

№ 46-02.99/157

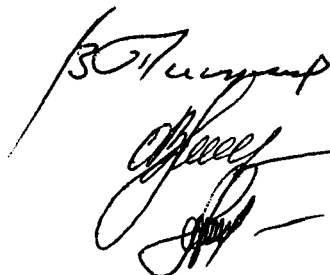
Председателю  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации  
**В.В.ВОЛОДИНУ**

**Уважаемый Вячеслав Викторович!**

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации членами Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации В.С. Тимченко, О.В. Мельниченко, А.А. Шевченко вносится на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменения в статью 98 Федерального закона «Устав железнодорожного транспорта Российской Федерации»».

Приложения:

1. Текст законопроекта на 2 л. в 1 экз.
2. Пояснительная записка на 2 л. в 1 экз.
3. Перечень федеральных законов, подлежащих принятию, изменению, приостановлению или признанию утратившими силу в связи с принятием данного федерального закона на 1 л. в 1 экз.
4. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием данного федерального закона на 1 л. в 1 экз.
5. Финансово-экономическое обоснование на 1 л. в 1 экз.
6. Копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе.

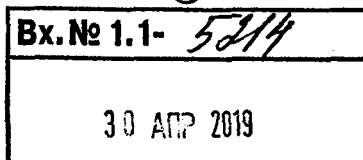


В.С. Тимченко

О.В. Мельниченко

А.А. Шевченко

Куликова Кристина Ивановна  
(495) 986-67-32



144510888202  
Государственная Дума ФС РФ  
Дата 30.04.2019 15:08  
№700565-7; 1.1

Вносится членами  
Совета Федерации  
В.С. Тимченко  
О.В. Мельниченко  
А.А. Шевченко

проект

№ 00565-7

## РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

### ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О внесении изменения в статью 98 Федерального закона  
«Устав железнодорожного транспорта Российской Федерации»**

#### Статья 1

Внести в статью 98 Федерального закона от 10 января 2003 года  
№ 18-ФЗ «Устав железнодорожного транспорта Российской Федерации»  
(Собрание законодательства Российской Федерации, 2003, № 2, ст. 170)  
следующее изменение: **изложить в новой редакции**

**«Статья 98.** За искажение в транспортной железнодорожной  
накладной наименований грузов, особых отметок, сведений о грузах, об их  
свойствах, в результате чего снижается стоимость перевозок грузов,




грузоотправитель уплачивает перевозчику штраф в 2-х кратном размере снижения стоимости перевозки. За те же нарушения, ведущие к возникновению обстоятельств, влияющих на безопасность движения и эксплуатации железнодорожного транспорта, а также за отправление запрещенных для перевозок железнодорожным транспортом грузов грузоотправители уплачивают перевозчику штраф в размере пятикратной платы за перевозку таких грузов на все расстояние их перевозки независимо от возмещения вызванных данным обстоятельством убытков перевозчика.».

## **Статья 2**

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент  
Российской Федерации



## Пояснительная записка

### к проекту Федерального закона «О внесении изменения в статью 98 Федерального закона «Устав железнодорожного транспорта Российской Федерации»

Целью проекта Федерального закона «О внесении изменения в статью 98 Федерального закона «Устав железнодорожного транспорта Российской Федерации» является приведение в соответствие размеров штрафов накладываемых на грузоотправителей за искажение в транспортной железнодорожной накладной сведений об отправляемых грузах, приводящих к снижению стоимости перевозок с реальным ущербом, который несет железнодорожный перевозчик. При этом предлагается изменить методику расчета размеров штрафа: отказаться от начисления по 5-ти кратности к плате за перевозку и перейти к исчислению на основании размера недополученной провозной платы.

Содержащаяся в указанных статья 98 норма, позволяющая накладывать на грузоотправителя штраф в размере пятикратной платы за перевозку грузов на все расстояние их перевозки, в том числе, в случаях, если не возникает угроза безопасности движения и эксплуатации железнодорожного транспорта и нет факта наличия запрещенных для перевозки железнодорожным транспортом грузов. При этом «искажение сведений» в железнодорожной накладной во многих случаях появляются в результате, незначительного изменения веса вследствие, например, набора влажности пиломатериалом в ходе транспортировки или замены по требованию заказчика при погрузке части номенклатуры отгружаемой продукции при сохранении ранее заявленного веса и т.п. Максимальные потери грузоперевозчика, в данном случае, составляют именно недоначисленную плату за перевозку грузов. В то же время, сумма штрафа может в десятки или даже в сотни раз превышать величину таких максимальных потерь.

Иными словами, возникает ситуация, охарактеризованная Конституционным Судом Российской Федерации в Постановлении от

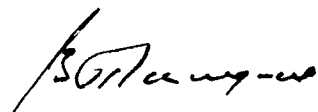


30.07.2001 г. № 13-П следующими словами: «...несоизмеримо большой штраф может превратиться из меры воздействия в инструмент подавления экономической самостоятельности и инициативы, чрезмерного ограничения свободы предпринимательства и права собственности, что в силу статей 34, 35 и 55 Конституции Российской Федерации недопустимо».

Здесь необходимо помнить, что уплата штрафа грузоотправителем не освобождает его от компенсации причиненного нарушением ущерба.

Изменение методики расчетов и соответственно размеров штрафов позволит восстановить принцип справедливого распределения ответственности между грузоотправителями и РЖД.

Законопроект не отменяет ответственности грузоотправителей за искажение в транспортно-железнодорожной накладной наименований грузов, особых отметок, сведений о грузах, об их свойствах, если в результате этого снижается стоимость перевозок грузов, а устанавливает «справедливый» штраф в размере «недоплаты» стоимости перевозки груза.



## **ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**

**к проекту Федерального закона «О внесении изменения в статью 98  
Федерального закона «Устав железнодорожного транспорта Российской  
Федерации»**

Принятие и реализация представленного Федерального закона «О внесении изменения в статью 98 Федерального закона «Устав железнодорожного транспорта Российской Федерации» не потребуют дополнительных затрат из средств федерального бюджета.



## **ПЕРЕЧЕНЬ**

**федеральных законов, подлежащих принятию, изменению,  
приостановлению или признанию утратившими силу в связи  
с принятием Федерального закона «О внесении изменения в статью 98  
Федерального закона  
«Устав железнодорожного транспорта Российской Федерации»**

Принятие Федерального закона «О внесении изменения в статью 98  
Федерального закона «Устав железнодорожного транспорта Российской  
Федерации» не потребует признания утратившими силу, приостановления,  
изменения, дополнения или принятия федеральных законов.

*В.П.Ильин*



## **П Е Р Е Ч Е Н Ь**

**актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменения в статью 98 Федерального закона «Устав железнодорожного транспорта Российской Федерации»**

Принятие Федерального закона «О внесении изменения в статью 98 Федерального закона «Устав железнодорожного транспорта Российской Федерации» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения, дополнения или принятия актов федерального законодательства.

*Воткин*