

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 10.07.2019 № 203
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 10 " июля 2019 г.

27. О проекте федерального закона № 723363-7 "О внесении изменений в статью 126 Налогового кодекса Российской Федерации" (об установлении ответственности за непредставление налогоплательщиком в установленный срок в налоговые органы сведений о создании обособленного подразделения организации) - вносят Государственное Собрание - Курултай Республики Башкортостан, депутат Государственной Думы И.З.Бикбаев

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по бюджету и налогам.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по бюджету и налогам до 8 августа 2019 года.

2. Комитету Государственной Думы по бюджету и налогам с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии 2019 года (сентябрь).

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин



ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О законодательной инициативе Государственного Собрания – Курултая Республики Башкортостан по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 126 Налогового кодекса Российской Федерации»

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации Государственное Собрание – Курултай Республики Башкортостан постановляет:

1. Внести совместно с депутатом Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Бикбаевым Ильдаром Зинуровичем в порядке реализации права законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений в статью 126 Налогового кодекса Российской Федерации».

2. Просить депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Бикбаева Ильдара Зинуровича представлять Государственное Собрание – Курултай Республики Башкортостан при рассмотрении указанного законопроекта в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель
Государственного Собрания – Курултая
Республики Башкортостан



К. Толкачев

Уфа, 30 мая 2019 года
ГС-481

Проект
Вносится Государственным Собранием –
Курултаем Республики Башкортостан,
депутатом Государственной Думы
Федерального Собрания Российской
Федерации Бикбаевым И.З.

№ 423363-7

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в статью 126 Налогового кодекса Российской Федерации

Статья 1

Внести в статью 126 Налогового кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 1998, № 31, ст. 3824; 1999, № 28, ст. 3487; 2002, № 1, ст. 2; 2010, № 31, ст. 4198; 2013, № 30, ст. 4081; 2014, № 45, ст. 6157; № 48, ст. 6657; 2015, № 18, ст. 2616; 2016, № 27, ст. 4176; 2017, № 49, ст. 7312) следующие изменения:

1) в абзаце первом пункта 1 слова «пунктами 1¹ и 1²» заменить словами «пунктами 1¹, 1² и 1³»;

2) дополнить пунктом 1³ следующего содержания:

«1³. Непредставление в налоговый орган сведений о создании обособленного подразделения российской организации в срок, установленный абзацем вторым подпункта 3 пункта 2 статьи 23 настоящего Кодекса, – влечет взыскание штрафа с организации в размере 40 000 рублей.».

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2020 года.

Президент
Российской Федерации

В. Путин



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона
«О внесении изменений в статью 126 Налогового кодекса
Российской Федерации»

Проект федерального закона «О внесении изменений в статью 126 Налогового кодекса Российской Федерации» (далее – проект федерального закона) разработан с целью усиления ответственности налогоплательщиков (плательщиков сбора, плательщиков страховых взносов, налоговых агентов) за непредставление в установленный срок в налоговые органы документов и (или) иных сведений, предусмотренных Налоговым кодексом Российской Федерации, о создании обособленного подразделения организации.

Налоговое законодательство (подпункт 3 пункта 2 статьи 23 Налогового кодекса Российской Федерации) устанавливает обязанность налогоплательщиков (организаций и индивидуальных предпринимателей) сообщать в налоговый орган обо всех обособленных подразделениях российской организации, созданных на территории Российской Федерации (за исключением филиалов и представительств), и изменениях в ранее сообщенные в налоговый орган сведения о таких обособленных подразделениях путем представления соответствующих документов в установленный срок.

Согласно пункту 2 статьи 116 Налогового кодекса Российской Федерации ведение деятельности организацией или индивидуальным предпринимателем без постановки на учет в налоговом органе самого налогоплательщика влечет взыскание штрафа в размере 10 процентов от доходов, полученных в течение указанного времени в результате такой деятельности, но не менее 40 тысяч рублей. При этом согласно действующему законодательству за непредставление сведений о создании обособленного подразделения организация подлежит ответственности в соответствии с пунктом 1 статьи 126 Налогового кодекса Российской Федерации в виде штрафа в размере 200 рублей. Существующий на сегодняшний день размер административного штрафа несоизмерим с финансовым оборотом организаций, нарушающих установленные требования постановки на учет обособленного

подразделения. Кроме того, если созданные подразделения являются территориально обособленными, они несут обязанность по уплате налогов и сборов в регионах своего расположения. То есть в случае непостановки на учет в налоговых органах по месту нахождения обособленных подразделений организации в бюджеты субъектов Российской Федерации, в которых находятся обособленные подразделения, не поступают налоги и сборы (так, например, налог на доходы физических лиц должен уплачиваться в бюджет того региона, в котором стоит на учете обособленное подразделение).

Ввиду незначительности сумм действующих штрафов для организаций, нарушающих установленные требования постановки на учет обособленного подразделения, а также в целях предупреждения совершения новых правонарушений предлагается увеличить размер административного штрафа за указанное нарушение и установить его на уровне штрафа за ведение деятельности организацией или индивидуальным предпринимателем без постановки на учет в налоговом органе (пункт 2 статьи 116 Налогового кодекса Российской Федерации).

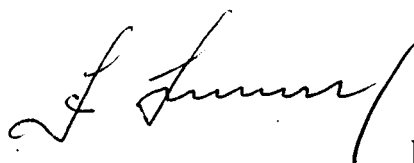
По информации Управления Федеральной налоговой службы по Республике Башкортостан, по итогам 2018 года в Республике Башкортостан выявлено 90 случаев непредставления налогоплательщиком в установленный срок в налоговые органы документов и (или) иных сведений, касающихся обособленных подразделений организаций, что в 2,4 раза больше, чем в 2017 году (в 2017 году – 37 случаев). Сумма предъявленных налоговых санкций в консолидированный бюджет Республики Башкортостан (по нормативу 50 процентов) составила 8,2 тыс. рублей (в 2017 году – 2,9 тыс. рублей).

В связи с этим проектом федерального закона предлагается внести изменение в статью 126 Налогового кодекса Российской Федерации в части установления ответственности за непредставление в установленный срок в налоговый орган сведений обо всех обособленных подразделениях российской организации, созданных на территории Российской Федерации (за исключением филиалов и представительств), путем представления

соответствующих документов в установленный срок. Административный штраф за указанное правонарушение предлагается установить в размере 40 тысяч рублей (аналогично пункту 2 статьи 116 Налогового кодекса Российской Федерации в целях соблюдения единого подхода к наказанию за непостановку на учет в налоговом органе).

В соответствии с подпунктом 2 пункта 2 статьи 46 Бюджетного кодекса Российской Федерации суммы денежных взысканий (штрафов), предусмотренных статьей 126 Налогового кодекса Российской Федерации, подлежат зачислению в федеральный бюджет (по нормативу 50 процентов) и в бюджеты муниципальных районов, городских округов, городских округов с внутригородским делением, городов федерального значения Москвы, Санкт-Петербурга и Севастополя по месту нахождения органа или должностного лица, принявшего решение о наложении денежного взыскания (штрафа) (по нормативу 50 процентов).

Председатель
Государственного Собрания – Курултая
Республики Башкортостан



К. Толкачев

Депутат
Государственной Думы Федерального
Собрания Российской Федерации

 И. Бикбаев

**Финансово-экономическое обоснование
проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 126
Налогового кодекса Российской Федерации»**

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в статью 126
Налогового кодекса Российской Федерации» и реализация его положений
не потребуют дополнительных расходов, покрываемых за счет средств
федерального бюджета.

Председатель
Государственного Собрания – Курултая
Республики Башкортостан


К. Толкачев

Депутат
Государственной Думы Федерального
Собрания Российской Федерации



И. Бикбаев

Перечень
актов федерального законодательства, подлежащих признанию
утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или
принятию, в связи с принятием Федерального закона «О внесении
изменений в статью 126 Налогового кодекса Российской Федерации»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в статью 126 Налогового кодекса Российской Федерации» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения, дополнения или принятия актов федерального законодательства.

Председатель
Государственного Собрания – Курултая
Республики Башкортостан



К. Толкачев

Депутат
Государственной Думы Федерального
Собрания Российской Федерации



И. Бикбаев

КОМИССИЯ

Совета законодателей Российской Федерации
при Федеральном Собрании Российской Федерации
по вопросам межбюджетных отношений и налоговому законодательству

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Комиссии Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации по вопросам межбюджетных отношений и налоговому законодательству по проекту законодательной инициативы № 7-767 Государственного Собрания – Курултая Республики Башкортостан «О внесении изменений в статью 126 Налогового кодекса Российской Федерации»

Комиссия Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации по вопросам межбюджетных отношений и налоговому законодательству (далее – Комиссия) рассмотрела проект законодательной инициативы № 7-767 «О внесении изменений в статью 126 Налогового кодекса Российской Федерации», внесенный Государственным Собранием – Курултаем Республики Башкортостан (далее – законопроект).

Комиссия, проанализировав основные особенности законопроекта с учетом заключений Правового управления Аппарата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, Аналитического управления Аппарата Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, отмечает следующее.

Законопроектом предлагается установить ответственность налогоплательщика – организации за непредставление в течение одного месяца со дня создания обособленного подразделения российской организации сведений о создании такого обособленного подразделения, сообщать о создании которых организация обязана в соответствии с подпунктом 3 пункта 2 статьи 23 Налогового кодекса (в виде штрафа в размере 40 тыс. рублей).

Обосновывается данная законодательная инициатива незначительностью сумм действующих штрафов для организаций, нарушающих установленные требования постановления на учет обособленного подразделения (в настоящее время за указанное деяние предусмотрена ответственность пунктом 1 статьи 126 Налогового кодекса в виде штрафа в размере 200 руб.), а также необходимостью предупреждения совершения новых правонарушений. При этом ответственность за указанное нарушение должна быть сопоставима с ответственностью, установленной пунктом 2 статьи 116 Налогового кодекса за ведение деятельности организацией и или индивидуальным предпринимателем без постановления на учет в налоговом органе и предусматривающей взыскание штрафа в размере 10 процентов от доходов, полученных в течение указанного времени в результате такой деятельности, но не менее 40 тыс. рублей. В связи с этим авторами законопроекта предлагается установить ответственность за непредставление в течение одного месяца со дня создания обособленного подразделения российской организации сведений о создании обособленного подразделения в виде штрафа в размере 40 тыс. рублей.

Как указано в пояснительной записке к законопроекту, в случае непостановки на учет в налоговых органах по месту нахождения обособленных подразделений

организации в бюджеты субъектов Российской Федерации, в которых находятся обособленные подразделения, не поступают налоги и сборы.

Между тем следует учитывать, что за деяния, являющиеся следствием непостановки организаций на учет в налоговых органах по месту нахождения их обособленных подразделений, Налоговым кодексом предусмотрены следующие виды ответственности:

1) за ведение деятельности организацией или индивидуальным предпринимателем без постановки на учет в налоговом органе по основаниям, предусмотренным настоящим Кодексом, – в виде штрафа в размере 10 процентов от доходов, полученных в течение указанного времени в результате такой деятельности, но не менее 40 тыс. рублей (пункт 2 статьи 116 Налогового кодекса);

2) за непредставление налоговой декларации (расчета по страховым взносам) – в виде штрафа в размере 5 процентов от неуплаченной в установленный законодательством о налогах и сборах срок суммы налога (страховых взносов), подлежащей уплате (доплате) на основании этой декларации (расчета по страховым взносам), за каждый полный или неполный месяц со дня, установленного для ее представления, но не более 30 процентов указанной суммы и не менее 1 000 рублей (пункт 1 статьи 119 Налогового кодекса);

3) за неуплату или неполную уплату сумм налога (сбора, страховых взносов) – в виде штрафа в размере 20 процентов от неуплаченной суммы налога (сбора, страховых взносов), а в случае если указанные деяния совершены умышленно – в виде штрафа в размере 40 процентов от неуплаченной суммы налога (сбора, страховых взносов) (статья 122 Налогового кодекса).

Кроме того, в случае несвоевременной уплаты налогов (сборов, страховых взносов) налоговым органом начисляются пени в порядке статьи 75 Налогового кодекса.

В связи с этим представляется, что установление штрафа в столь значимом размере, предлагаемом законопроектом, требует дополнительной аргументации и обоснования с приложением соответствующих расчетов.

Так, в частности, Аналитическое управление Аппарата Совета Федерации отмечает, что авторы законопроекта не обосновывают предлагаемые размеры штрафов, не приводят статистических данных, на основании которых аргументируется необходимость предлагаемых изменений.

Одновременно обращается внимание на следующие недостатки законопроекта.

Как отмечает Правовое управление Аппарата Государственной Думы, в проектируемой норме пункта 1³ статьи 126 Налогового кодекса представляется некорректной ссылка на сведения, предусмотренные абзацем вторым подпункта 3 пункта 2 статьи 23 Налогового кодекса, поскольку в указанном абзаце лишь устанавливается срок, в течение которого должны быть представлены сведения о создании обособленного подразделения, а сами сведения не поименованы. Таким образом, возникает противоречие между обязывающей нормой и проектируемой ответственностью за ее нарушение.

Кроме того, Правовым управлением Аппарата Государственной Думы обращается внимание на то, что законопроектом не предусматривается ответственность за неисполнение обязанностей, предусмотренных абзацем третьим подпункта 3 и подпунктом 3¹ пункта 2 статьи 23 Налогового кодекса:

за непредставление в трехдневный срок сведений об изменениях в ранее сообщенные в налоговый орган сведения об обособленных организациях;

за несообщение сведений обо всех обособленных подразделениях российской организации на территории Российской Федерации, через которые прекращается деятельность этой организации.

Вместе с тем Комиссия отмечает, что настоящий отзыв не может препятствовать реализации Государственным Собранием – Курултаем Республики Башкортостан права законодательной инициативы и принятию решения о внесении подготовленного законопроекта в Государственную Думу.

Председатель Комиссии,
Председатель Думы
Астраханской области



И.А. Мартынов

Приложение
к проекту федерального закона
"О внесении изменений в статью 126
Налогового кодекса Российской Федерации"

Поступления денежных взысканий (штрафов) за нарушение законодательства о налогах и сборах, предусмотренные статьями 116, 119.1, 119.2, пунктами 1 и 2 статьи 120, статьями 125, 126, 126.1, 128, 129, 129.1, 129.4, 132, 133, 134, 135, 135.1, 135.2 Налогового кодекса Российской Федерации в консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации

		тыс. руб.		
№	Субъекты РФ	2017	на 01.12.2017	на 01.12.2018
	КБ субъектов РФ	785 962,3	682 975,0	837 091,9
1	КБ Белгородской области	7 014,8	6 036,2	10 314,8
2	КБ Брянской области	23 514,4	2 202,8	2 840,9
3	КБ Владимирской области	2 371,8	2 073,1	2 337,2
4	КБ Воронежской области	18 702,2	16 462,9	15 472,9
5	КБ Ивановской области	3 897,5	3 561,1	4 323,9
6	КБ Тверской области	5 410,7	4 773,5	4 926,1
7	КБ Калужской области	3 010,3	2 648,6	3 440,7
8	КБ Костромской области	2 884,5	2 665,2	3 089,8
9	КБ Курской области	4 431,3	3 728,8	3 114,4
10	КБ Липецкой области	5 700,2	5 128,0	8 378,5
11	КБ Московской области	48 753,4	45 096,7	49 522,7
12	КБ Орловской области	4 648,5	4 331,2	4 643,3
13	КБ Рязанской области	10 037,2	8 507,0	16 462,3
14	КБ Смоленской области	4 395,1	4 100,4	4 527,9
15	КБ Тамбовской области	2 051,5	1 713,5	3 427,7
16	КБ Тульской области	11 594,0	9 890,7	17 217,8
17	КБ Ярославской области	4 906,5	4 509,6	9 212,9
18	КБ г. Москвы	130 447,2	114 090,7	164 169,4
19	КБ Республики Карелия	2 003,8	1 781,2	2 337,6
20	КБ Республики Коми	2 726,3	2 344,1	2 453,3
21	КБ Архангельской области	3 482,7	3 157,1	3 695,5
22	КБ Вологодской области	2 555,2	2 264,7	2 203,1
23	КБ Калининградской области	2 659,4	2 289,9	5 370,6
24	КБ Ленинградской области	5 637,8	5 052,8	7 588,4
25	КБ Мурманской области	4 566,0	4 102,5	4 656,1
26	КБ Новгородской области	1 686,3	1 480,3	1 507,2
27	КБ Псковской области	1 694,5	1 491,9	1 997,3
28	КБ г. Санкт-Петербурга	76 433,3	68 781,8	87 068,8
29	КБ Ненецкого АО	274,1	247,8	128,3
30	КБ Республики Дагестан	5 430,3	4 681,1	7 434,7
31	КБ Кабардино-Балкарской Республики	1 897,1	1 702,3	2 350,1
32	КБ Республики Калмыкия	1 293,0	1 140,3	1 086,2
33	КБ Республики Северная Осетия - Алания	2 545,5	2 236,4	2 787,7
34	КБ Республики Ингушетия	1 421,3	1 118,8	703,4
35	КБ Краснодарского края	18 242,5	16 605,7	16 195,6
36	КБ Ставропольского края	9 944,7	8 787,3	10 040,1
37	КБ Астраханской области	2 985,6	2 731,9	2 539,2
38	КБ Волгоградской области	10 390,2	9 069,6	7 864,0
39	КБ Ростовской области	15 506,8	13 594,8	15 241,0
40	КБ Республики Адыгея (Адыгея)	2 021,9	1 839,0	1 556,7
41	КБ Карачаево-Черкесской Республики	2 078,9	1 781,0	1 863,8
42	КБ Чеченской республики	2 986,1	2 571,3	2 479,7
43	КБ Республики Башкортостан	7 362,2	6 616,4	5 066,2
44	КБ Республики Марий Эл	2 175,7	1 980,2	1 923,8
45	КБ Республики Мордовия	3 373,4	3 037,5	3 319,6
46	КБ Республики Татарстан (Татарстан)	19 974,2	17 820,3	24 145,0
47	КБ Удмуртской Республики	8 268,3	7 557,7	14 553,2
48	КБ Чувашской Республики - Чувашии	3 654,1	3 331,8	2 947,4
49	КБ Нижегородской области	12 134,6	11 228,7	10 384,9

№	Субъекты РФ	2017	на 01.12.2017	на 01.12.2018
50	КБ Кировской области	4 691,3	4 100,4	5 499,0
51	КБ Самарской области	8 368,6	7 953,2	8 632,0
52	КБ Оренбургской области	8 344,5	7 456,6	8 833,0
53	КБ Пензенской области	4 086,6	3 288,8	5 526,0
54	КБ Пермского края	7 673,8	7 063,4	9 595,0
55	КБ Саратовской области	4 747,8	4 277,3	5 704,0
56	КБ Ульяновской области	5 634,4	4 971,1	5 373,0
57	КБ Курганской области	2 610,8	2 338,7	2 217,0
58	КБ Свердловской области	24 623,4	22 398,5	25 591,0
59	КБ Тюменской области	26 253,0	23 997,8	14 912,0
60	КБ Челябинской области	21 964,2	19 552,5	26 094,1
61	КБ Ханты-Мансийского АО	10 298,7	9 430,9	11 853,0
62	КБ Ямало-Ненецкого АО	6 235,3	5 500,0	11 395,0
63	КБ Республики Бурятия	1 101,8	993,3	1 409,1
64	КБ Республики Тыва	746,0	541,7	768,9
65	КБ Алтайского края	7 255,1	6 551,5	5 307,7
66	КБ Красноярского края	10 283,6	9 001,7	11 768,3
67	КБ Иркутской области	15 825,3	14 457,8	13 801,5
68	КБ Кемеровской области	8 964,9	8 051,1	7 992,2
69	КБ Новосибирской области	13 876,7	12 141,1	10 452,7
70	КБ Омской области	7 228,5	6 178,7	11 431,8
71	КБ Томской области	7 799,4	7 044,4	14 340,3
72	КБ Республики Алтай	1 919,0	1 752,5	1 727,6
73	КБ Республики Хакасия	737,9	689,0	599,3
74	КБ Забайкальского края	2 817,8	2 622,4	2 328,6
75	КБ Республики Саха (Якутия)	4 636,6	4 161,8	4 427,3
76	КБ Приморского края	7 850,5	6 538,3	11 185,4
77	КБ Хабаровского края	3 559,0	3 454,0	2 617,3
78	КБ Амурской области	4 233,3	3 790,8	3 117,2
79	КБ Камчатского края	2 040,5	1 841,2	2 292,3
80	КБ Магаданской области	1 596,9	1 496,0	1 231,6
81	КБ Сахалинской области	8 463,7	8 259,5	-1 251,2
82	КБ Еврейской АО	810,3	723,1	792,2
83	КБ Чукотского АО	612,4	556,0	615,2
84	КБ Республики Крым	5 108,4	4 363,8	6 190,2
85	КБ г. Севастополя	1 437,3	1 177,3	1 805,9