



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

## **ПОСТАНОВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

**О проекте федерального закона № 718759-7  
«О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об  
административных правонарушениях в части установления  
ответственности организаций отдыха детей и их оздоровления за  
нарушение требований законодательства Российской Федерации в  
сфере организации отдыха и оздоровления детей»**

Государственная Дума Федерального Собрания Российской  
Федерации **п о с т а н о в л я е т**:

1. Принять в первом чтении проект федерального закона № 718759-7 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части установления ответственности организаций отдыха детей и их оздоровления за нарушение требований законодательства Российской Федерации в сфере организации отдыха и оздоровления детей», внесенный Правительством Российской Федерации.

2. Направить указанный законопроект Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в Государственной Думе, в Правительство Российской Федерации, законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации, Конституционный Суд Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации.

Установить, что поправки к указанному законопроекту направляются в Комитет Государственной Думы по государственному строительству и законодательству в тридцатидневный срок со дня принятия настоящего Постановления.

3. Комитету Государственной Думы по государственному строительству и законодательству доработать указанный законопроект с учетом поступивших поправок и внести его на рассмотрение Государственной Думы во втором чтении.

4. Настоящее Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



В.В.Володин

Москва  
9 июля 2019 года  
№ 6420-7 ГД

Вносится Правительством  
Российской Федерации

Проект

№ 418459-7

## **ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

**О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации  
об административных правонарушениях в части установления  
ответственности организаций отдыха детей и их оздоровления  
за нарушение требований законодательства Российской Федерации  
в сфере организации отдыха и оздоровления детей**

### **Статья 1**

Внести в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1; № 30, ст. 3029; № 44, ст. 4295; 2003, № 27, ст. 2700, 2708, 2717; № 46, ст. 4434; № 50, ст. 4847, 4855; 2004, № 31, ст. 3229; № 34, ст. 3529, 3533; № 44, ст. 4266; 2005, № 1, ст. 9, 13, 40, 37, 45; № 10, ст. 763; № 13, ст. 1075, 1077; № 19, ст. 1752; № 27, ст. 2719, 2721; № 30, ст. 3104, 3124, 3131; № 50, ст. 5247; № 52, ст. 5574; 2006, № 1, ст. 4, 10; № 2, ст. 172; № 6, ст. 636; № 10, ст. 1067; № 12, ст. 1234; № 17, ст. 1776; № 18, ст. 1907; № 19, ст. 2066; № 23, ст. 2380; № 31, ст. 3420, 3433, 3438, 3452; № 45, ст. 4641; № 50, ст. 5279, 5281; № 52, ст. 5498; 2007, № 1, ст. 21, 29; № 16, ст. 1825; № 26, ст. 3089; № 30, ст. 3755; № 31, ст. 4007,

4008; № 41, ст. 4845; № 43, ст. 5084; № 46, ст. 5553; 2008, № 18, ст. 1941; № 20, ст. 2251, 2259; № 30, ст. 3604; № 49, ст. 5745; № 52, ст. 6235, 6236; 2009, № 7, ст. 777; № 23, ст. 2759, 2776; № 26, ст. 3120, 3122; № 29, ст. 3597, 3599, 3642; № 30, ст. 3739; № 48, ст. 5711, 5724, 5755; № 52, ст. 6412; 2010, № 1, ст. 1; № 19, ст. 2291; № 21, ст. 2525, 2530; № 23, ст. 2790; № 27, ст. 3416; № 30, ст. 4002, 4006, 4007; № 31, ст. 4158, 4164, 4193, 4195, 4206, 4207, 4208; № 32, ст. 4298; № 41, ст. 5192; № 49, ст. 6409; № 52, ст. 6984; 2011, № 1, ст. 10, 23, 54; № 7, ст. 901; № 15, ст. 2039; № 17, ст. 2310; № 19, ст. 2714, 2715; № 23, ст. 3260; № 27, ст. 3873; № 29, ст. 4290, 4298; № 30, ст. 4573, 4585, 4590, 4598, 4600, 4601, 4605; № 46, ст. 6406; № 47, ст. 6602; № 48, ст. 6728; № 49, ст. 7025, 7061; № 50, ст. 7342, 7345, 7346, 7351, 7352, 7355, 7362, 7366; 2012, № 6, ст. 621; № 10, ст. 1166; № 19, ст. 2278, 2281; № 24, ст. 3069, 3082; № 29, ст. 3996; № 31, ст. 4320, 4330; № 47, ст. 6402, 6403, 6404, 6405; № 49, ст. 6757; № 53, ст. 7577, 7602, 7640; 2013, № 14, ст. 1651, 1666; № 19, ст. 2323, 2325; № 23, ст. 2871; № 26, ст. 3207, 3208, 3209; № 27, ст. 3454, 3469, 3470, 3477; № 30, ст. 4025, 4027, 4029, 4030, 4031, 4032, 4033, 4034, 4036, 4040, 4044, 4078, 4082; № 31, ст. 4191; № 43, ст. 5443, 5444, 5445, 5452; № 44, ст. 5624, 5643; № 48, ст. 6161, 6163, 6165; № 49, ст. 6327, 6341, 6343; № 51, ст. 6683, 6685, 6695, 6696; № 52, ст. 6961, 6980, 6981,

6986, 6994, 7002; 2014, № 6, ст. 557, 559, 566; № 11, ст. 1092, 1096; № 14, ст. 1562; № 19, ст. 2302, 2306, 2310, 2317, 2324, 2325, 2326, 2327, 2330, 2335; № 26, ст. 3366, 3379; № 30, ст. 4211, 4214, 4218, 4228, 4233, 4248, 4256, 4259, 4264, 4278; № 42, ст. 5615; № 43, ст. 5799; № 48, ст. 6636, 6638, 6642, 6643, 6651; № 52, ст. 7541, 7548, 7550, 7557; 2015, № 1, ст. 29, 35, 37, 67, 74, 83, 85; № 10, ст. 1405, 1416; № 13, ст. 1811; № 18, ст. 2614, 2620; № 21, ст. 2981; № 24, ст. 3367, 3370; № 27, ст. 3945, 3950, 3966; № 29, ст. 4354, 4359, 4362, 4374, 4376, 4391; № 41, ст. 5629, 5637; № 44, ст. 6046; № 45, ст. 6205, 6208; № 48, ст. 6706, 6710, 6716; № 51, ст. 7249, 7250; 2016, № 1, ст. 11, 28, 59, 63, 76, 84; № 10, ст. 1323; № 11, ст. 1481, 1490, 1491, 1493; № 15, ст. 2066; № 18, ст. 2509, 2514, 2515; № 23, ст. 3285; № 26, ст. 3871, 3876, 3877, 3884, 3887, 3891; № 27, ст. 4160, 4164, 4183, 4194, 4197, 4205, 4206, 4223, 4238, 4251, 4259, 4286, 4291, 4305; № 28, ст. 4558; № 50, ст. 6975; 2017, № 1, ст. 12, 31, 47; № 7, ст. 1030, 1032; № 9, ст. 1278; № 11, ст. 1535; № 17, ст. 2456, 2457; № 18, ст. 2664; № 22, ст. 3069; № 23, ст. 3227; № 24, ст. 3487; № 27, ст. 3947; № 30, ст. 4455; № 31, ст. 4738, 4755, 4812, 4814, 4815, 4816, 4827, 4828; № 47, ст. 6844, 6851; № 49, ст. 7308; № 50, ст. 7556, 7562; № 52, ст. 7919, 7937; 2018, № 1, ст. 21, 30, 35, 48; № 7, ст. 973, 976; № 18, ст. 2562; № 30, ст. 4555; № 31, ст. 4824, 4825, 4826, 4828, 4851; № 41, ст. 6187; № 42,

ст. 6378; № 45, ст. 6832, 6843; № 47, ст. 7125, 7128; № 49, ст. 7522; № 53, ст. 8436, 8447; 2019, № 6, ст. 465; № 10, ст. 893; № 12, ст. 1216, 1217, 1218, 1219; № 16, ст. 1819, 1820, 1821) следующие изменения:

1) в части 1 статьи 3.5 слова "статьей 14.15<sup>3</sup>," заменить словами "статьями 14.15<sup>3</sup>, 14.65,";

2) дополнить статьей 14.65 следующего содержания:

**"Статья 14.65. Нарушение законодательства Российской Федерации в сфере организации отдыха и оздоровления детей**

Предоставление организацией отдыха детей и их оздоровления, а также индивидуальным предпринимателем, не включенными в реестр организаций отдыха детей и их оздоровления, услуг по организации отдыха и оздоровления детей -

влечет наложение административного штрафа на юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в размере от одного миллиона до трех миллионов рублей.";

3) в части 1 статьи 23.1 слова "статьями 15.3 - 15.12" заменить словами "статьями 14.65, 15.3 - 15.12";

4) часть 2 статьи 28.3 дополнить пунктом 111 следующего содержания:

"111) должностные лица органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в сфере организации отдыха и оздоровления детей - об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 14.65 настоящего Кодекса."

## **Статья 2**

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 июня 2020 года.

**Президент  
Российской Федерации**



## **ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

### **к проекту федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части установления ответственности организаций отдыха детей и их оздоровления за нарушение требований законодательства Российской Федерации в сфере организации отдыха и оздоровления детей"**

Проект федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части установления ответственности организаций отдыха детей и их оздоровления за нарушение требований законодательства Российской Федерации в сфере организации отдыха и оздоровления детей" (далее - законопроект) разработан в соответствии с абзацем восьмым подпункта "а" пункта 1 перечня поручений Президента Российской Федерации от 6 июля 2016 г. № Пр-1300 о повышении ответственности организаций, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в сфере отдыха и оздоровления детей, и персонала.

Законопроектом предусмотрено внесение изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - Кодекс) в части установления ответственности за осуществление деятельности в сфере отдыха и оздоровления детей организациями отдыха детей и их оздоровления, а также индивидуальными предпринимателями, сведения о которых отсутствуют в реестрах организаций отдыха детей и их оздоровления.

Частью 1 статьи 3.5 Кодекса устанавливаются максимальный размер административного штрафа для юридических лиц в размере (не превышающем один миллион рублей), а также исключения из общего положения. С учетом того, что законопроектом предусматривается наложение штрафа на юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в размере от одного миллиона до трех миллионов рублей, законопроектом предусмотрено внесение изменений в часть 1 статьи 3.5 Кодекса.

Установление административного штрафа в размере от одного до трех миллионов рублей будет способствовать пресечению незаконной деятельности в сфере организации отдыха детей и их оздоровления и повышения ответственности руководителей организаций за качество предоставляемых услуг в указанной сфере деятельности.

При этом следует отметить, что в соответствии с частью 1 статьи 14.51 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях осуществление туроператорской деятельности лицом, сведения о котором



отсутствуют в едином федеральном реестре туроператоров, влечет наложение административного штрафа на юридических лиц - от пяти миллионов до десяти миллионов рублей.

Таким образом установление административного штрафа за нарушение требований законодательства Российской Федерации в сфере организации отдыха и оздоровления детей представляется соизмеримым по сравнению с установленными административными штрафами в аналогичных видах деятельности.

Законопроектом предлагается наделить судей полномочиями по рассмотрению дел об административных правонарушениях, предусмотренных проектируемой законопроектом статьи 14.65 Кодекса о нарушении законодательства Российской Федерации в сфере организации отдыха и оздоровления детей, а должностные лица органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в сфере организации отдыха и оздоровления детей - полномочиями по составлению протоколов об административных правонарушениях.

В соответствии с абзацем четвертым части 2 статьи 12<sup>1</sup> Федерального закона от 24 июля 1998 г. № 124-ФЗ "Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации" формирование, ведение и размещение на сайте органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в сфере организации отдыха и оздоровления детей в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" реестров организаций отдыха детей и их оздоровления (далее - реестры) относится к полномочиям органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в сфере организации отдыха и оздоровления детей.

В настоящее время указанные реестры содержат информацию об организациях отдыха детей и их оздоровления, расположенных на территории субъектов Российской Федерации, в том числе о недействующих организациях отдыха детей и их оздоровления.

Вместе с тем представление сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления в реестры является правом указанных организаций.

Внесение предлагаемых законопроектом изменений в Кодекс позволит создать меры по обеспечению безопасных условий для детей при организации их отдыха и оздоровления в связи с тем, что в реестры будут включены организации отдыха детей и их оздоровления, которые соответствуют требованиям законодательства Российской Федерации о безопасных условиях для отдыха и оздоровления детей.

Законопроект соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

Проектов федеральных законов (федеральных законов), аналогичных по своему содержанию законопроекту, на рассмотрении в палатах Федерального Собрания Российской Федерации не находится.

Реализация законопроекта не потребует выделения дополнительных бюджетных ассигнований из федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации.



## **ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**

**к проекту федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части установления ответственности организаций отдыха детей и их оздоровления за нарушение требований законодательства Российской Федерации в сфере организации отдыха и оздоровления детей"**

Проектом федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части установления ответственности организаций отдыха детей и их оздоровления за нарушение требований законодательства Российской Федерации в сфере организации отдыха и оздоровления детей" (далее - законопроект) предлагается внести изменения в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части установления ответственности за осуществление деятельности в сфере отдыха и оздоровления детей организациями отдыха детей и их оздоровления, а также индивидуальными предпринимателями, сведения о которых отсутствуют в реестрах организаций отдыха детей и их оздоровления.

Нормы законопроекта, в том числе предлагаемые санкции должностных и юридических лиц за нарушение законодательства Российской Федерации в сфере организации отдыха и оздоровления детей, соответствуют нормам части 3 статьи 14.51 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, устанавливающим ответственность должностных и юридических лиц за нарушение законодательства Российской Федерации о туристской деятельности.

Реализация законопроекта не требует выделения дополнительных бюджетных ассигнований из федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации.



## **П Е Р Е Ч Е Н Ь**

**актов федерального законодательства и иных нормативных правовых актов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части установления ответственности организаций отдыха детей и их оздоровления за нарушение требований законодательства Российской Федерации в сфере организации отдыха и оздоровления детей"**

Принятие проекта федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части установления ответственности организаций отдыха детей и их оздоровления за нарушение требований законодательства Российской Федерации в сфере организации отдыха и оздоровления детей" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия актов федерального законодательства и иных нормативных правовых актов.

