

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 08.07.2019 № 201
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 08 " июля 2019 г.

58. О проекте федерального закона № 720900-7 "О внесении изменения в статью 17.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" (в части введения альтернативного наказания - в виде административного ареста на срок до 15 суток - за неисполнение законного распоряжения судебного пристава о прекращении действия, нарушающего установленный порядок деятельности суда) - вносит Калининградская областная Дума

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, Конституционный Суд Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

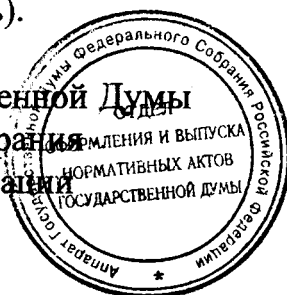
Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по государственному строительству и законодательству.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по государственному строительству и законодательству до 15 августа 2019 года.

2. Комитету Государственной Думы по государственному строительству и законодательству с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии 2019 года (октябрь).

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
КАЛИНИНГРАДСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА
(шестого созыва)

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

24 мая 2019 года
г. Калининград

№ 187

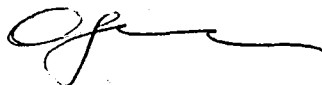
О законодательной инициативе Калининградской областной Думы по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 17.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации областная Дума **п о с т а н о в л я е т**:

1. Внести в порядке законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменения в статью 17.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях».

2. Предложить депутату Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Ярошуку А.Г. представлять данный проект федерального закона при его рассмотрении в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

Председатель областной Думы



М.Э. Ореева

Проект вносится
Калининградской
областной Думой

№ 420900-4

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменения в статью 17.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях

Внести в абзац второй части 2 статьи 17.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1; 2006, № 23, ст. 2385; 2007, № 26, ст. 3089) изменение, дополнив его после слов «влечет наложение административного штрафа в размере от пятисот до одной тысячи рублей» словами «или административный арест на срок до пятнадцати суток».

Президент
Российской Федерации

В.В. Путин

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона «О внесении изменения в
статью 17.3 Кодекса Российской Федерации об
административных правонарушениях»

Статьей 17.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях устанавливается административная ответственность за неисполнение распоряжения судьи или судебного пристава по обеспечению установленного порядка деятельности судов.

Частью 1 данной статьи предусмотрена ответственность за неисполнение законного распоряжения судьи о прекращении действий, нарушающих установленные в суде правила, в виде административного штрафа в размере от пятисот до одной тысячи рублей или административный арест на срок до 15 суток.

Частью 2 данной статьи предусмотрена ответственность за неисполнение законного распоряжения судебного пристава по обеспечению установленного порядка деятельности судов о прекращении действий, нарушающих установленные в суде правила, только в виде административного штрафа от пятисот до одной тысячи рублей.

Поскольку по степени общественной опасности правонарушения, указанные в частях 1 и 2 статьи 17.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, являются одинаковыми, установление иной ответственности за неисполнение законного распоряжения судебного пристава по обеспечению установленного порядка деятельности судов по сравнению с ответственностью за неисполнение законного распоряжения судьи является необоснованным.

Как следует из части 1 статьи 3.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, административное наказание является установленной государством мерой ответственности за совершение административного правонарушения и применяется в целях предупреждения совершения новых правонарушений как самим правонарушителем, так и другими лицами. В связи с этим предусмотренные Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях меры ответственности за совершение административных правонарушений должны соотноситься с характером и степенью их общественной опасности и обеспечивать соблюдение установленных законом запретов.

Судебная практика показывает, что предусмотренная санкцией части 2 статьи 17.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях ответственность в виде административного штрафа в размере от пятисот до одной тысячи рублей таким критериям не отвечает и не стимулирует участников правоотношений к правовому поведению.

По общедоступным данным, опубликованным Судебным департаментом при Верховном Суде Российской Федерации, судами в 2015

году по статье 17.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях рассмотрено 32852 дела об административных правонарушениях, из них к административной ответственности привлечено 30203 лица, наказание в виде административного штрафа применено к 29139 лицам, административный арест – к 1046 лицам.

В 2016 году рассмотрено 38179 дел об административных правонарушениях, из них к административной ответственности привлечено 35312 лиц, наказание в виде административного штрафа применено к 34227 лицам, административный арест к 1058 лицам.

В 2017 году рассмотрено 40442 дела об административных правонарушениях, из них к административной ответственности привлечено 37544 лица, наказание в виде административного штрафа применено к 36790 лицам, административный арест к 739 лицам.

В 2018 году рассмотрено 44110 дел об административных правонарушениях, из них к административной ответственности привлечено 41038 лиц, наказание в виде административного штрафа применено к 40449 лицам, административный арест к 577 лицам.

Приведенные статистические данные свидетельствуют об увеличении количества совершения административных правонарушений, предусмотренных статьей 17.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В Калининградской области возбуждение дел об административных правонарушениях в большинстве было обусловлено неисполнением законных распоряжений судебных приставов по обеспечению установленного порядка деятельности судов, направленных на воспрепятствование нахождения в здании суда в алкогольном опьянении, курения в помещениях судов в специально не отведенных для этой цели местах, а также неисполнением распоряжений судебных приставов о прекращении разговоров на повышенных тонах и с использованием ненормативной лексики, грубых и нецензурных высказываний в адрес работников и посетителей суда, о необходимости при прибытии в суд предъявлять документы, удостоверяющие личность, и ручную кладь для проверки с использованием портативных металлодетекторов, а также добровольно выдать и не проносить в суд оружие, колющие и режущие предметы, взрывчатые вещества, легковоспламеняющиеся и агрессивные жидкости и иные представляющие угрозу для безопасности окружающих предметы, вещества и средства.

Неисполнение вышеназванных распоряжений судебных приставов по обеспечению установленного порядка деятельности судов о прекращении действий, нарушающих установленные в суде правила, имеющие тенденцию к увеличению, свидетельствует об игнорировании посетителями судов утвержденных в установленном порядке правил поведения граждан в зданиях, помещениях судов, которое не может быть предотвращено при столь незначительной административной ответственности по части 2 статьи

17.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

С учетом указанных обстоятельств, в целях установления санкции, адекватной общественной опасности правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 17.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и направленной на предупреждение совершения таких правонарушений, считаем целесообразным установить за неисполнение законного распоряжения судебного пристава по обеспечению установленного порядка деятельности судов о прекращении действий, нарушающих установленные правила, наряду со штрафом в размере от пятисот до одной тысячи рублей альтернативную меру ответственности – административный арест на срок до 15 суток.

Такие изменения позволят обеспечить формирование ответственного отношения к правовым предписаниям в области защиты институтов государственной власти, основанного на осознании важности их безусловного исполнения, назначить наказание, соответствующее степени общественной опасности совершенного правонарушения, и снизить количество совершаемых правонарушений.

Принятие представленного законопроекта не повлечет расходов за счет средств федерального бюджета.

Председатель
Калининградской областной Думы



М.Э.Оргеева

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона «О внесении изменения в статью 17.3
Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»

Принятие Федерального закона «О внесении изменения в статью 17.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» не повлечет увеличения расходов федерального бюджета.

Председатель
Калининградской областной Думы



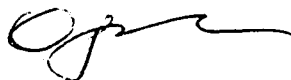
М.Э.Оргеева

ПЕРЕЧЕНЬ

законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменения в статью 17.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»

Принятие Федерального закона «О внесении изменения в статью 17.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации.

Председатель
Калининградской областной Думы



М.Э.Оргеева

КОМИССИЯ

Совета законодателей Российской Федерации по
координации законотворческой деятельности и
мониторингу законодательства

РЕШЕНИЕ

№ _____

Об утверждении заключения Комиссии Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации по координации законотворческой деятельности и мониторингу законодательства по проекту федерального закона № 7-682 «О внесении изменения в статью 17.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях», подготовленный в порядке реализации права законодательной инициативы Калининградской областной Думой

Рассмотрев проект заключения Комиссии Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации по координации законотворческой деятельности и мониторингу законодательства по проекту федерального закона № 7-682 «О внесении изменения в статью 17.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях», подготовленный в порядке реализации права законодательной инициативы Калининградской областной Думой, Комиссия Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации по координации законотворческой деятельности и мониторингу законодательства р е ш и л а:

Утвердить заключение Комиссии Совета законодателей Российской

Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по координации законотворческой деятельности и мониторингу законодательства по проекту федерального закона № 7-682 «О внесении изменения в статью 17.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях», подготовленный в порядке реализации права законодательной инициативы Калининградской областной Думой.

Председатель Комиссии
Совета законодателей Российской
Федерации при Федеральном Собрании
Российской Федерации по координации
законотворческой деятельности и
мониторингу законодательства,
председатель Парламента Республики
Северная Осетия – Алания



А.В. Мачнев

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по проекту законодательной инициативы № 7-682

«О внесении изменения в статью 17.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»


Комиссия Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации по координации законотворческой деятельности и мониторингу законодательства рассмотрела проект законодательной инициативы № 7-682 «О внесении изменения в статью 17.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (далее – законопроект), подготовленный Калининградской областной Думой.

Законопроектом предлагается внести изменения в статью 17.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее — КоАП РФ) и установить, что за неисполнение законного распоряжения судебного пристава по обеспечению установленного порядка деятельности судов о прекращении действий, нарушающих установленные в суде правила, станет возможным применение альтернативного наказания в виде административного ареста сроком до 15 суток. Аналогичная мера ответственности уже предусмотрена за неисполнение законного распоряжения судьи.

Комиссия считает, что проектируемая норма будет способствовать формированию ответственного отношения к правовым предписаниям в области защиты институтов государственной власти.

Учитывая изложенное, Комиссия Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации по координации законотворческой деятельности и мониторингу законодательства считает внесение законопроекта в Государственную Думу возможным.

Председатель Комиссии
Совета законодателей Российской
Федерации при Федеральном Собрании
Российской Федерации по координации
законотворческой деятельности и
мониторингу законодательства,
председатель Парламента Республики
Северная Осетия – Алания

 А.В. Мачнев