

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 08.07.2019 № 201
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

" 08 " июля 2019 г.

62. О проекте федерального закона № 733415-7 "О внесении изменений в статьи 1 и 1¹ Федерального закона "О днях воинской славы и памятных датах России" (об установлении дня воинской славы России "2 сентября - День безоговорочной капитуляции Японской империи - окончания Второй мировой войны (1945 год)" и упразднении памятной даты России "2 сентября - День окончания Второй мировой войны (1945 год)") - вносит депутат Государственной Думы А.Н.Шерин

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по обороне.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по обороне до 15 августа 2019 года.

2. Комитету Государственной Думы по обороне с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии 2019 года (сентябрь).

Председатель Государственной
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ



Государственная Дума ФС РФ
Дата 18.06.2019 12:00
№733415-7; 1.1

18 июня 2019 г.

№ _____

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В. ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации вносим в Государственную Думу проект Федерального закона «О внесении изменений в статьи 1 и 1¹ Федерального закона «О днях воинской славы и памятных датах России».

- Приложения:
1. Проект федерального закона на 2 л. в 1 экз.
 2. Пояснительная записка на 6 л. в 1 экз.
 3. Перечень актов федерального законодательства на 1 л. в 1 экз.
 4. Финансово-экономическое обоснование на 1 л. в 1 экз.
 5. Заключение Правительства Российской Федерации на 2 л. в 1 экз.
 6. Копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе.

Всего: на 12 (двенадцати) листах.

7203

А.Н. Шерин

Вносится
депутатом Государственной Думы
А.Н. Шериным

№ 33415-7 Проект

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в статьи 1 и 1¹ Федерального закона «О днях воинской славы и памятных датах России»

Статья 1.

Внести в Федеральный закон от 13 марта 1995 года № 32-ФЗ «О днях воинской славы и памятных датах России» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, № 11, ст. 943; 2005, № 1, ст. 26; № 30, ст. 3109; 2006, № 17, ст. 1777; 2007, № 10, ст. 1149; № 44, ст. 5279; 2009, № 15, ст. 1781; 2010, № 23, ст. 2787; № 30, ст. 4001; № 49, ст. 6416; 2012, № 14, ст. 1550; № 27, ст. 3586; № 29, ст. 3995; № 53, ст. 7610; 2013, № 44, ст. 5634; 2014, № 45, ст. 6150; № 49, ст. 6922) следующие изменения:

- 1) статью 1 дополнить абзацем следующего содержания:
«2 сентября – День безоговорочной капитуляции Японской империи - окончания Второй мировой войны (1945 год)»;
- 2) абзац одиннадцатый статьи 1¹ признать утратившим силу.

Статья 2

Абзац девятый Федерального закона от 23 июля 2010 года № 170-ФЗ «О внесении изменения в статью 1¹ Федерального закона «О днях воинской славы и памятных датах России» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2010, № 30, ст. 4001) признать утратившим силу.

Президент
Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту Федерального закона «О внесении изменений в статьи 1 и 1¹ Федерального закона «О днях воинской славы и памятных датах России»

2 сентября в Российской Федерации отмечается как «День окончания Второй мировой войны (1945 год)». Эта памятная дата установлена согласно Федеральному закону «О внесении изменений в статью 1.1 Федерального закона «О днях воинской славы и памятных датах России»», подписанным президентом РФ 23 июля 2010 года. День Воинской славы установлен в знак памяти о соотечественниках, проявивших самоотверженность, героизм, преданность своей Родине и союзническому долгу перед странами – членами антигитлеровской коалиции при выполнении решения Крымской (Ялтинской) конференции 1945 г. по Японии. 2 сентября – это своего рода второй День Победы России, победы на Востоке.

Вторая мировая война закончилась **безоговорочной** капитуляцией гитлеровской Германии 8 мая 1945 года и милитаристской Японии 2 сентября 1945 года.

Оба акта по форме и содержанию абсолютно идентичны.

Этот праздник нельзя назвать новым - 3 сентября 1945 года, на следующий день после капитуляции Японской империи, Указом Президиума Верховного Совета СССР был учреждён День победы над Японией. Однако долгое время в официальном календаре знаменательных дат этот праздник практически игнорировался.

Международно-правовым основанием для установления Дня воинской славы считается Акт о безоговорочной капитуляции Японии, который был подписан 2 сентября 1945 года в 9:02 по токийскому времени на борту американского линейного корабля «Миссури» в Токийском заливе. Со стороны Японии документ подписали глава МИД Мамору Сигэмицу и

начальник Генерального штаба Ёсидзиро Умэдзу. Представителями союзных держав были верховный главнокомандующий союзных держав Дуглас Макартур, американский адмирал Честер Нимиц, командующий британским Тихоокеанским флотом Брюс Фрэзер, советский генерал Кузьма Николаевич Деревянко, гоминьдановский генерал Су Юн-чан, французский генерал Ж. Леклерк, австралийский генерал Т. Блэйми, голландский адмирал К. Халфрих, новозеландский вице-маршал авиации Л. Исит и канадский полковник Н. Мур-Косгрейв. Этот документ положил конец Второй мировой войне, которая согласно западной и советской историографии началась 1 сентября 1939 года нападением Третьего рейха на Польшу.

Самая значительная в истории человечества война продолжалась шесть лет и охватила территории 40 стран Евразии и Африки, а также все четыре океанских театра военных действий (Северный Ледовитый, Атлантический, Индийский и Тихий океаны). В мировой конфликт было втянуто 61 государство, а общая численность человеческих ресурсов, ввергнутых в войну, была свыше 1,7 млрд. человек. Главный фронт войны пролегал в Восточной Европе, где сражались Немецкая Армия (Германия) и ее союзники, против Красной Армии (СССР). После разгрома Третьего рейха и его сателлитов - 8 мая 1945 года в германской столице был подписан окончательный Акт о безоговорочной капитуляции нацистской Германии и ее Немецкой Армии, а 9 мая объявлено в Советском Союзе Днем Победы, Великая Отечественная война завершилась. Москва, желая обезопасить свои восточные рубежи и идя навстречу союзникам, на Ялтинской (февраль 1945 г.) и Потсдамской конференциях (июль – август 1945 г.) руководителей трех союзных великих держав приняла на себя обязательства вступить в войну с Японией спустя два-три месяца после завершения войны с Германской империей.

Таким образом, войны с Германией и Японией – это войны с абсолютно разными государствами, которые закончились в разное время соглашением

этих стран на безоговорочную капитуляцию Союзным державам всех их вооруженных сил.

8 августа 1945 года Советский Союз объявил войну Японской империи. 9 августа 1945 года советские войска пошли в наступление. В ходе проведения нескольких операций: Маньчжурской стратегической, Южно-сахалинской наступательной и Курильской десантной операций, группировка Советской армии сил на Дальнем Востоке разгромила главную группировку сухопутных войск Императорских вооружённых сил Японии в годы Второй мировой войны – Квантунскую армию. Советские воины освободили районы северо-восточного Китая (Маньчжурию), Корейский полуостров, Курильские острова и Южный Сахалин.

После вступления в войну СССР на Дальнем Востоке многие японские государственные деятели осознали, что военно-политическая и стратегическая обстановка в корне изменилась и продолжать борьбу бессмысленно. Глава правительства пришел к заключению, что единственно возможной альтернативой для страны является принятие условий союзных держав и прекращение боевых действий.

20 августа 1945 года японцам в Маниле был вручён Акт капитуляции. Документ предусматривал безоговорочную капитуляцию японских вооруженных сил, вне зависимости от места их дислокации. Японские войска должны были немедленно прекратить боевые действия, освободить военнопленных и интернированных гражданских лиц, обеспечить их содержание, защиту и доставку в указанные места. 2 сентября 1945 года японская делегация подписала Акт о безоговорочной капитуляции.

Исходя из общих принципов и норм международного права:

Капитуляция – прекращение вооруженной борьбы и сдача вооруженных сил одного из воюющих государств.

Безоговорочная капитуляция подписывается при полном разгроме вооруженных сил.

В международном праве (правовое регулирование окончания военных действий и состояние войны) капитуляция – один из способов прекращения войны. Капитуляция может быть почетной, простой (обычной), общей и безоговорочной.

Безоговорочная капитуляция – концепция, не существовавшая в международном праве до 1943 года. Данная концепция была выдвинута президентом США Рузвельтом на конференции в Касабланке (без участия Советского Союза) в 1943 году специально для того, чтобы лишить Германию и Японию каких бы то ни было прав, в случае их поражения во Второй мировой войне и отдать их население и имущество целиком на усмотрение победителей, что и произошло после разгрома вооруженных сил Германии и Японии в 1945 году.

Акт о безоговорочной капитуляции и Акт о капитуляции – несопоставимые юридические понятия по своей сути, что противоречит основным документам международного права: договорам, соглашениям и обязательствам, основополагающим для международного права и деятельности, принятым основными победителями во время и после окончания Второй мировой войны: Советским Союзом, США и Великобританией, где главным победителем был Советский Союз, а современная Россия – его правопреемник.

Акт о безоговорочной капитуляции не дает никакой возможности предъявлять какие-либо новые претензии ни победителям к побежденным, ни побежденным к победителям, а по акту о капитуляции такие возможности имеются.

Абзац одиннадцатый статьи 1.1 Федерального закона от 13.03.1995 № 32-ФЗ «О днях воинской славы и памятных датах России» неправильно отражает суть победы нашей страны, одержанной над Японией и зафиксированной Актом о безоговорочной капитуляции 2 сентября 1945 г., противоречит отдельным статьям Конституции Российской Федерации,

международному праву, умаляет саму победу, ущемляет конституционные права и достоинство граждан России.

В Федеральном законе от 13.03.1995 № 32-ФЗ «О днях воинской славы и памятных датах России» отсутствуют ключевая фраза «безоговорочная капитуляция Японской империи», что делает менее значительным, чем на самом деле и преуменьшает выдающееся события. Для граждан России это является не только нарушением, но и лишением права на историческую память и победу над милитаристской Японией, одержанную 2 сентября 1945 года.

Следует заметить, что Курильские острова и южная часть Сахалина отошли под юрисдикцию Советского Союза в полном согласии с нашими основными союзниками по Второй мировой войне, что зафиксировано в основополагающих международных документах - Ялтинском 1945 г. и Потсдамском 1945 г., Актом о безоговорочной капитуляции Японии 2 сентября 1945 года.

Курилы согласно Крымскому соглашению – это владение СССР.

Абзац одиннадцатый статьи 1.1 Федерального закона от 13.03.1995 № 32-ФЗ «О днях воинской славы и памятных датах России» затрудняет соблюдение высшими должностными лицами государства пункта 3 статьи 4 Конституции Российской Федерации об обеспечении целостности и неприкосновенности своей территории, а также применение пункта 4 статьи 15 Конституции Российской Федерации: «Общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации являются составной частью ее правовой системы. Если международным договором Российской Федерации установлены иные правила, чем предусмотренные законом, то применяются правила международного договора».

Абзац одиннадцатый статьи 1.1 Федерального закона от 13.03.1995 № 32-ФЗ «О днях воинской славы и памятных датах России» принят с

явными нарушениями Конституции Российской Федерации, международного права и права победы.

Согласно требованиям пункта 2 статьи 55 Конституции Российской Федерации: «В Российской Федерации не должны издаваться законы, отменяющие или умаляющие права и свободы человека и гражданина».

Внесение изменений в Федеральный закон «О днях воинской славы и памятных датах России» исключает возможность предъявлять какие-либо новые претензии ни победителям (России) к побежденным (Японии), ни побежденным (Японии) к победителям (России), а также исключает противоречия с Конституцией Российской Федерации.

Поскольку День капитуляции Японской империи – окончание Второй мировой войны (1945 год) является рабочим днем, проведение мероприятий, посвященных этому дню, будет осуществляться по усмотрению региональных органов власти и органов местного самоуправления.

Данное положение не содержит избыточные административные и иные ограничения либо дополнительные обязанности для субъектов Российской Федерации, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

**к проекту Федерального закона «О внесении изменений
в статьи 1 и 1¹ Федерального закона**

«О днях воинской славы и памятных датах России»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в статьи 1 и 1¹ Федерального закона «О днях воинской славы и памятных датах России» не изменяет финансовых обязательств государства, не устанавливает и не отменяет налогов и сборов.

Поскольку День безоговорочной капитуляции Японской империи – окончание Второй мировой войны (1945 год) является рабочим днем, проведение мероприятий, посвященных этому дню, будет осуществляться по усмотрению региональных органов власти и органов местного самоуправления.



ПЕРЕЧЕНЬ

**актов федерального законодательства, подлежащих признанию
утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию
в связи с принятием Федерального закона
«О внесении изменений в статьи 1 и 1¹ Федерального закона
«О днях воинской славы и памятных датах России»**

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в статьи 1 и 1¹ Федерального закона «О днях воинской славы и памятных датах России» потребует признания утратившим силу абзаца одиннадцатого статьи 1¹ Федерального закона от 23 июля 2010 года № 170-ФЗ «О внесении изменения в статью 1¹ Федерального закона Российской Федерации «О днях воинской славы и памятных датах России» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2010, № 30, ст. 4001).





**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 05 » июня 20 19 г.

№ 4937п-П44

МОСКВА

✓ Депутату Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации
А.Н.Шерину

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

На № ШАН-4/438 от 18 февраля 2019 г.

Государственная Дума
Дата 06.06.2019 11:27
№725800-7; 3.14

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект федерального закона "О внесении изменений в статьи 1 и 1¹ Федерального закона "О днях воинской славы и памятных датах России", вносимый в Государственную Думу депутатом Государственной Думы А.Н.Шериным

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предлагается дополнить статью 1 Федерального закона "О днях воинской славы и памятных датах России" (далее - Федеральный закон) новым днем воинской славы "2 сентября - День безоговорочной капитуляции Японской империи - окончания Второй мировой войны (1945 год)", а также исключить из статьи 1¹ памятную дату "2 сентября - День окончания Второй мировой войны (1945 год)".

Принятие решений по установлению дней воинской славы и памятных дат России, связанных с важнейшими историческими событиями в жизни государства и общества, должно сопровождаться широким публичным обсуждением с учетом профессионального мнения специалистов в области истории и культуры.

Подписанный 2 сентября 1945 г. Акт о капитуляции Японии ознаменовал окончание Второй мировой войны, став результатом усилий государств-союзников по антигитлеровской коалиции. В большинстве стран, в том числе России, этот день воспринимается как день перехода к мирной жизни, примирения и единения государств мира.

Кроме того, необходимо отметить, что 2 сентября 1945 г. серьезных боевых операций Красной Армией не проводилось.

Принимая во внимание, что в соответствии с Федеральным законом дни воинской славы устанавливаются в ознаменование славных побед российских войск, которые сыграли решающую роль в истории России, представляется целесообразным квалифицировать 2 сентября 1945 г. как памятную дату, связанную с важнейшими историческими событиями в жизни государства и общества.

В соответствии со статьей 6 Федерального закона финансовое обеспечение проведения дней воинской славы и мероприятий, посвященных памятным датам России, осуществляется за счет средств федерального бюджета. Вместе с тем в нарушение статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации в законопроекте отсутствуют положения, определяющие источники и порядок исполнения новых видов расходных обязательств.

На основании изложенного Правительство Российской Федерации не поддерживает законопроект.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации



К.Чуйченко