

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 26.06.2019 № 200
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 26 " июня 2019 г.

21. О проекте федерального закона № 722945-7 "О признании утратившей силу части 3 статьи 13 Федерального закона "О муниципальной службе в Российской Федерации" (в части отмены ограничения для руководителей при представлении интересов муниципальных служащих в профсоюзе) - вносят депутаты Государственной Думы М.В.Тарасенко, В.В.Пинский, А.Л.Ветлужских, А.А.Гетта

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления до 26 июля 2019 года.

2. Комитету Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии 2019 года (сентябрь).

Первый заместитель
Председателя Государственной
Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



А.Д.Жуков

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

2 июня 2019 г.

№ _____

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

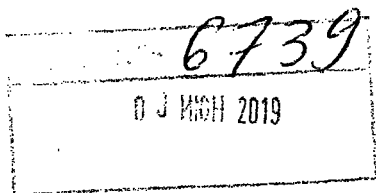
В.В. ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

В соответствии со статьёй 104 Конституции Российской Федерации вносим на рассмотрение Государственной Думы в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О признании утратившей силу части 3 статьи 13 Федерального закона «О муниципальной службе в Российской Федерации».

Приложение:

1. Текст законопроекта на 1 л.;
2. Пояснительная записка к законопроекту на 2 л.;
3. Финансово-экономическое обоснование к законопроекту на 1 л.;
4. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона на 1 л.;
5. Копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе.




М.В. Тарасенко


В.В. Пинский


А.Л. Ветлужских


А.А. Гетта



Государственная Дума ФС РФ
Дата 03.06.2019 13:26
№722945-7: 1.1

Вносится депутатами
Государственной Думы
М.В. Тарасенко,
В.В. Пинским,
А.Л. Ветлужских,
А.А. Гетта

Проект

№ 422945-7

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О признании утратившей силу части 3 статьи 13 Федерального закона «О муниципальной службе в Российской Федерации»

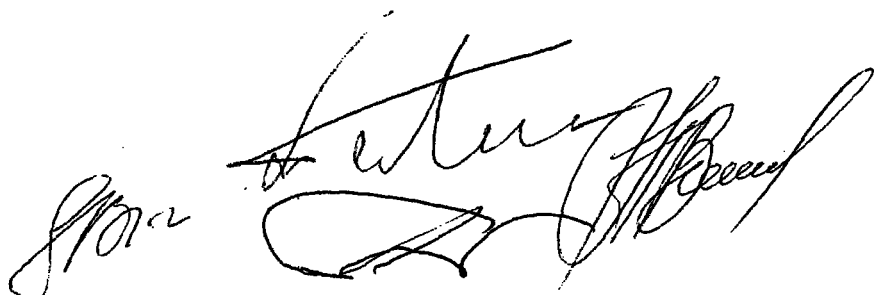
Статья 1

Признать утратившей силу часть 3 статьи 13 Федерального закона от 02.03.2007 г. № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2007, № 110, ст. 1152; 2011, № 43, ст. 5976; 2011, № 48, ст. 6730; 2013, № 27, ст. 3462; 2013, № 48, ст. 6165; 2014, № 10, ст. 954; 2016, № 27 (ч. 1) ст. 4157; 2017, № 31 (ч. 1), ст.4741; 2018, № 45, ст. 6837; 2018, № 53 (ч. 1), ст. 8485).

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации



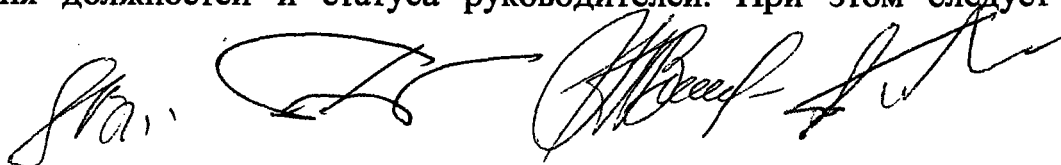
**Пояснительная записка к проекту федерального закона
«О признании утратившей силу части 3 статьи 13 Федерального закона
«О муниципальной службе в Российской Федерации»**

Проект федерального закона «О признании утратившей силу части 3 статьи 13 Федерального закона «О муниципальной службе в Российской Федерации» разработан в целях единообразного применения и толкования действующего законодательства Российской Федерации.

Федеральным законом от 30.10.2018 г. № 382-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Закон № 382-ФЗ) статья 13 Федерального закона от 02.03.2007 г. № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» (далее – Закон о муниципальной службе в РФ) дополнена новым пунктом, в соответствии с которым муниципальный служащий, являющийся руководителем, в целях исключения конфликта интересов в органе местного самоуправления, аппарате избирательной комиссии муниципального образования не может представлять интересы муниципальных служащих в выборном профсоюзном органе данного органа местного самоуправления, аппарата избирательной комиссии муниципального образования в период замещения им указанной должности.

Например, Федеральным законом от 25.12.2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (далее – Закон о противодействии коррупции) и Федеральным законом от 27 июля 2004 года №79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» круг лиц, на которых распространяются соответствующие запреты, четко определен. Это – «Лица, замещающие государственные должности Российской Федерации, государственные должности субъектов Российской Федерации, муниципальные должности, являющиеся представителями нанимателя (руководителями)» в законе о противодействии коррупции и гражданские служащие, замещающие должность гражданской службы категории «руководители» высшей группы должностей гражданской службы в законе «О государственной гражданской службе Российской Федерации».

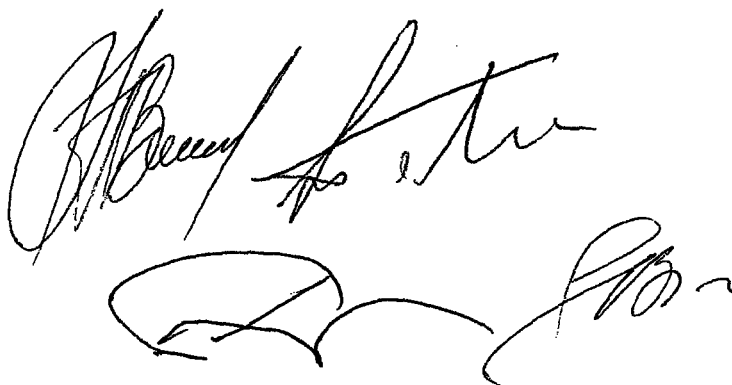
Закон № 382-ФЗ установил запрет для муниципальных служащих - руководителей занимать выборные должности в профсоюзных организациях без уточнения должностей и статуса руководителей. При этом следует



обратить внимание, что под понятие «руководитель» в данном случае могут подпадать как главы администраций муниципальных образований, так и руководители департаментов, управлений, отделов и т.д. этих администраций и их заместители.

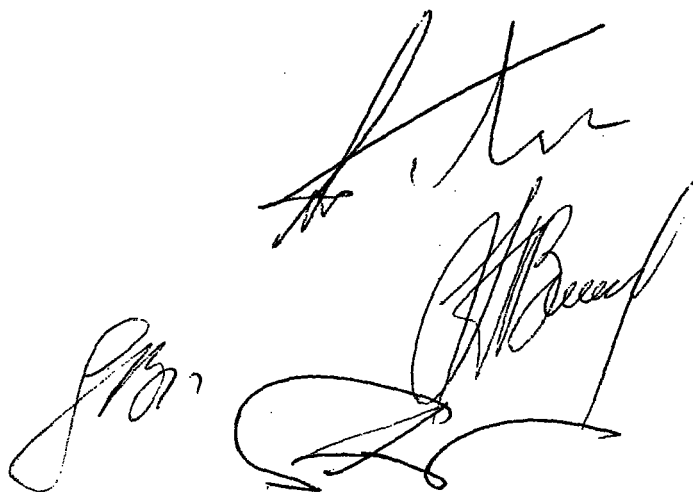
Кроме того, в Федеральном законе №25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» отсутствует определение термина «руководитель», а сам термин употребляется в контексте закона только как «руководитель органа местного самоуправления или иное лицо, уполномоченное исполнять обязанности представителя нанимателя (работодателя)», что также подтверждает необоснованность распространения действия части 3 статьи 13 Федерального закона №25-ФЗ на муниципальных служащих, не являющихся представителями нанимателя. Согласно части 2 статьи 6 указанного Федерального закона должности муниципальной службы устанавливаются муниципальными правовыми актами в соответствии с реестром должностей муниципальной службы в субъекте Российской Федерации, утверждаемым законом субъекта Российской Федерации. В связи с этим использовать формулировки федеральных законов № 273-ФЗ и № 79-ФЗ в буквальном смысле не представляется возможным.

Законопроектом предлагается исключить часть 3 статьи 13 Закона о муниципальной службе в РФ, предусмотрев тем самым единый подход к установлению ограничений для государственных и муниципальных служащих в отношении их деятельности в выборном органе профсоюзной организации, но с учетом специфики муниципальной службы.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона «О признании утратившей силу
части 3 статьи 13 Федерального закона «О муниципальной службе
в Российской Федерации»

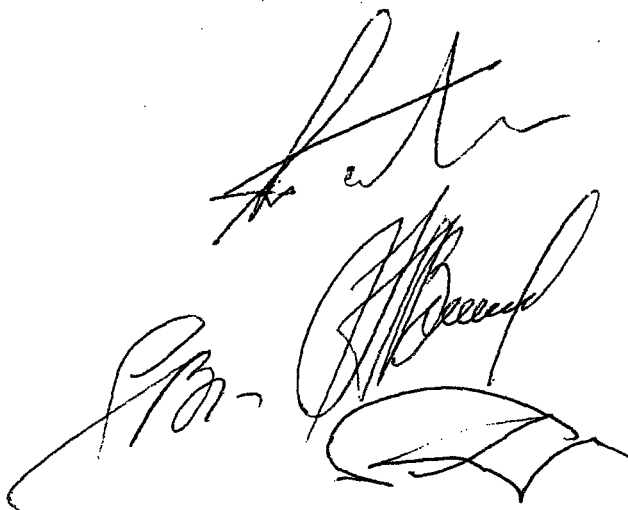
Принятие и реализация проекта федерального закона «О признании утратившей силу части 3 статьи 13 Федерального закона «О муниципальной службе в Российской Федерации» не потребует дополнительных расходов из средств федерального бюджета.

Three handwritten signatures in black ink are located at the bottom of the page. The signatures are stylized and appear to be in cursive. The top signature is the most prominent, followed by a second signature below it, and a third, smaller signature to the left.

ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О признании утратившей силу части 3 статьи 13 Федерального закона «О муниципальной службе в Российской Федерации»

Принятие проекта Федерального закона «О признании утратившей силу части 3 статьи 13 Федерального закона «О муниципальной службе в Российской Федерации» не повлечет за собой необходимости признания утратившими силу, приостановления, изменения, дополнения или принятия других актов федерального законодательства.

Three handwritten signatures in black ink, arranged in a cluster. The top signature is the most prominent, followed by two others below it.