

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 24.06.2019 № 199**  
**ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 24 " июня 2019 г.

**80. О проекте федерального закона № 697153-7 "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" (об установлении административной ответственности за перемещение физическими лицами немаркированной табачной продукции) - вносят депутаты Государственной Думы С.М.Катасонов, А.Б.Веллер, А.З.Фаррахов, И.Х.Зиннуров, Д.А.Ионин, член Совета Федерации С.В.Калашников**

**Принято решение:**

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по государственному строительству и законодательству.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по государственному строительству и законодательству до 25 июля 2019 года.

2. Комитету Государственной Думы по государственному строительству и законодательству с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии 2019 года (сентябрь).

Председатель Государственной  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



В.В.Володин



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

**ДЕПУТАТ**  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

25 04 2019 г.

№ 0/16

Председателю  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации  
**В.В.ВОЛОДИНУ**

**Уважаемый Вячеслав Викторович!**

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях».

- Приложение:
1. Текст законопроекта на 3 л. в 1 экз.;
  2. Пояснительная записка к проекту федерального закона на 4 л. в 1 экз.;
  3. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием данного закона на 1 л. в 1 экз.;
  4. Финансово-экономическое обоснование на 1 л. в 1 экз.;
  5. Копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе.

Депутаты Государственной Думы

**С.М. Катасонов**

**А.Б. Веллер**

5120

**А.З. Фаррахов**

**И.Х. Зиннуров**

**Д.А. Ионин**

Член Совета Федерации

**С.В. Калашников**

Вносится депутатами  
Государственной Думы  
**С.М. Катасоновым**  
**А.Б. Веллером**  
**А.З. Фарраховым**  
**И.Х. Зиннуровым**  
**Д.А. Иониним**  
и членом Совета Федерации  
**С.В. Калашниковым**

Проект  
№ 697153-7

## **ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

### **О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях**

Внести в Кодекс Российской Федерации об административных  
правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации,  
2002, № 1, ст. 1) следующие изменения:

- 1) часть 1 статьи 3.5:
  - а) после слов «частью 4 статьи 14.35» дополнить словами «статьей 14.53.1»;
  - б) после слов «статьей 14.62» дополнить словами «частью 4 статьи 15.12»;
  - в) после слов «частью 2 статьи 14.57» дополнить словами «частью 4 статьи 15.12»;

2) дополнить статьей 14.53.1. следующего содержания:

«Статья 14.53.1. Незаконное перемещение физическими лицами табачной продукции

Перемещение по территории Российской Федерации табачной продукции, немаркированной в соответствии с законодательством Российской Федерации, в том числе продукции, являющейся товаром Евразийского экономического союза, за исключением перемещения указанной табачной продукции по территории Российской Федерации физическими лицами, достигшим 18-летнего возраста, в количестве не более 600 сигарет, или 150 сигар (сигарилл), или 750 г табака, или указанных изделий в ассортименте общим весом не более 750 г, на одного человека, -

влечёт наложение административного штрафа на граждан в размере от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей с конфискацией продукции, явившейся предметом административного правонарушения.»;

3) в части 4 статьи 15.12:

а) слова «от четырёх тысяч до пяти тысяч рублей» заменить словами «от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей»;

б) слова «от десяти тысяч до пятнадцати тысяч рублей» заменить словами «от ста тысяч до ста пятидесяти тысяч рублей»;

4) часть 1 статьи 23.1 после цифр "14.51," дополнить цифрами "14.53.1,";

5) в пункте 1 части 2:

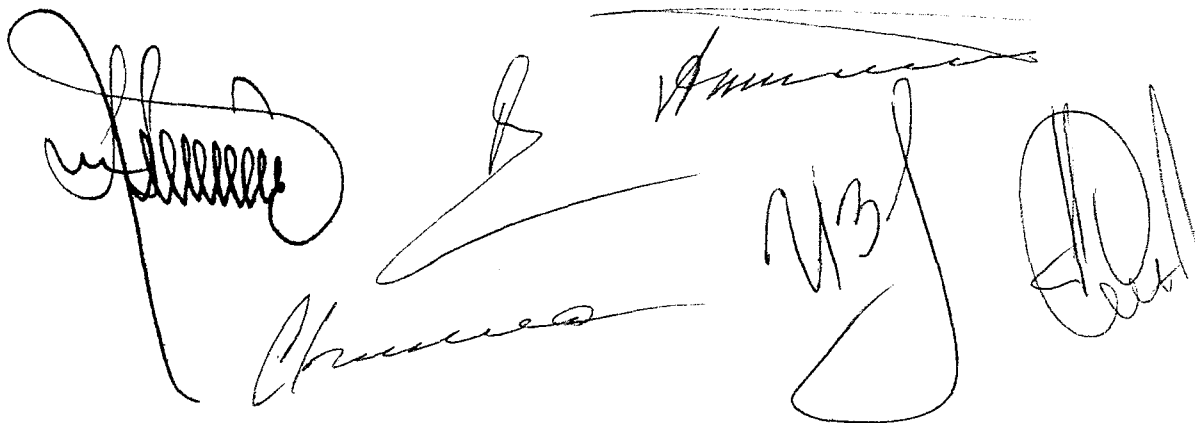
а) статьи 28.3 после слов «14.43 (в части транспортных средств, находящихся в эксплуатации на территории Российской Федерации), статьями» дополнить цифрами «14.53.1,»;

б) слова «статьями 14.62,» заменить словами «статьей 14.62, частью 4 статьи 15.12, статьями»;

б) статью 32.4 дополнить частью 6 следующего содержания:

«6. Конфискованная табачная продукция и (или) табачные изделия, являющиеся предметом административного правонарушения, предусмотренного статьями 14.10, 14.53.1 либо частями 3 - 4 статьи 15.12 настоящего Кодекса, подлежит уничтожению в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.».

Президент  
Российской Федерации



## **ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

### **к проекту федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»**

Настоящий законопроект разработан в целях установления административной ответственности за перемещение физическими лицами по территории Российской Федерации табачной продукции, немаркированной в соответствии с российским законодательством, сверх установленной нормы.

Увеличение акцизных ставок на табачные изделия в Российской Федерации, независимая акцизная политика государств-членов Евразийского экономического союза (далее – ЕАЭС) при отсутствии таможенных границ между данными государствами создают предпосылки для роста нелегального рынка табачных изделий, в основном за счет притока более дешевых сигарет из государств-членов ЕАЭС в Российскую Федерацию.

Согласно результатам независимых исследований, доля нелегальной табачной продукции в России в третьем квартале 2018 года увеличилась по всей стране до 8,4% в сравнении с 4,5% в аналогичном периоде 2017 года. При этом доля нелегальной продукции из государств-членов ЕАЭС на российском рынке достигла в третьем квартале 2018 года 4,2%.

Внутри таможенной территории ЕАЭС обеспечивается свободное перемещение товаров физическими лицами для целей, не связанных с осуществлением ими предпринимательской деятельности, без определения допустимого количества сигарет к перемещению для личного потребления. Такой подход создает предпосылки для беспрепятственного перемещения физическими лицами нелегальной табачной продукции в крупных и особо крупных размерах из государств-членов ЕАЭС на территорию Российской Федерации.

Неконтролируемый оборот табачных изделий представляет угрозу для экономических интересов Российской Федерации. Рост нелегальной торговли приводит к сокращению доходов бюджетов всех уровней бюджетной системы

Российской Федерации, повышению ценовой доступности нелегальной табачной продукции, в первую очередь для несовершеннолетних, а также к резкому снижению уровня легальности табачного рынка Российской Федерации.

При этом действующее законодательство не позволяет эффективно противодействовать незаконному обороту табачных изделий. Увеличение доли потребления нелегальной продукции свидетельствует о необходимости дополнительных регуляторных мер.

Для противодействия нелегальному обороту алкогольной продукции в Российской Федерации статьей 26 Федерального закона от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» предусмотрены ограничения по объемам перемещения немаркированной алкогольной продукции физическими лицами. Одновременно статьей 14.17.2. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях предусмотрена ответственность за незаконное перемещение физическими лицами алкогольной продукции. В отношении табачной продукции подобные ограничения российским законодательством не предусмотрены.

В целях противодействия нелегальному обороту табачной продукции, и по аналогии с ограничениями, предусмотренными в отношении алкогольной продукции, отдельным законопроектом предлагается внести изменения в Федеральный закон от 23 февраля 2013 года № 15-ФЗ "Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака" (далее - 15-ФЗ) и установить количественные нормы по перемещению физическими лицами по территории Российской Федерации табачной продукции, немаркированной в соответствии с нормами российского законодательства.

В этой связи, разработанным законопроектом предлагается предусмотреть ответственность физических лиц за нарушение ограничений, вводимых 15-ФЗ в Кодексе Российской Федерации об административных правонарушениях и наделить органы внутренних дел полномочиями составлять протоколы об административных правонарушениях по указанной статье, учитывая, что органы внутренних дел наделены полномочиями по проведению личного досмотра, досмотра вещей, находящихся при физическом лице, а также досмотра транспортных средств.

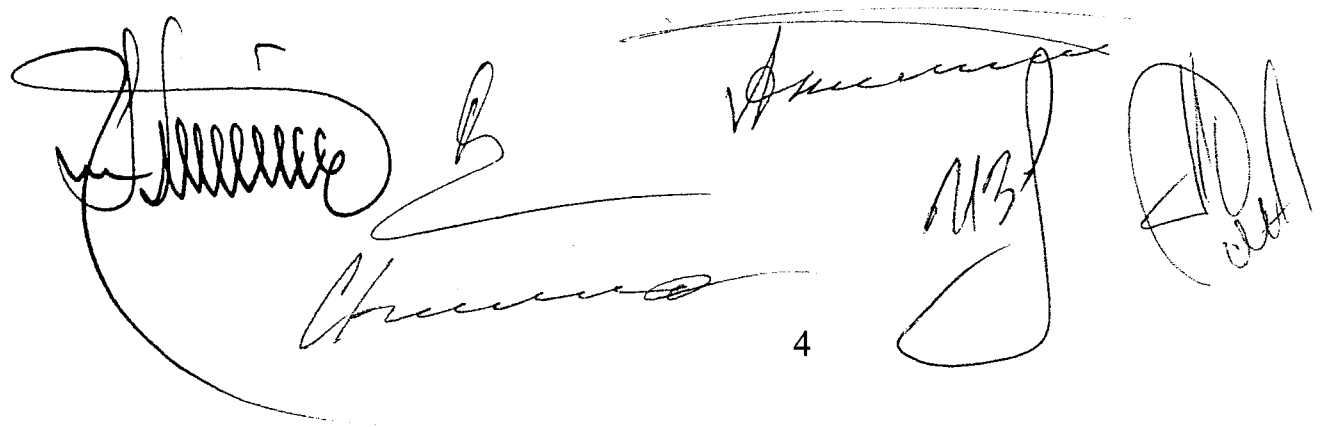
Также предлагается повысить административную ответственность за оборот подакцизной продукции, немаркированной в соответствии с нормами российского законодательства (часть 4 статьи 15.12 КоАП РФ), так как низкие штрафы для физических и должностных лиц несоизмеримы незаконным доходам, получаемым от торговли нелегальной продукцией.

Анализ правоприменительной практики привлечения лиц к административной ответственности согласно положениям части 4 статьи 15.12 КоАП РФ показывает, что в условиях незначительных размеров административных штрафов для физических лиц и должностных лиц (4-5 тысяч рублей и 10-15 тысяч рублей соответственно) по сравнению с размерами административных штрафов для юридических лиц (200-300 тысяч рублей) физические лица берут на себя ответственность за оборот нелегальной продукции, тем самым освобождая юридическое лицо от уплаты значительного административного штрафа.

Кроме того, согласно действующему законодательству табачные изделия и алкогольная продукция не могут быть выпущены в оборот физическими лицами. Таким образом, повышение размеров штрафов для физических и должностных лиц позволит существенно повысить уровень правоприменения и будет способствовать привлечению к административной ответственности именно юридических лиц, ограничив возможность для них перекладывать ответственность на физическое лицо.



Немаркированная табачная продукция является нелегальной и в соответствии с нормами действующего законодательства не может быть реализована на рынке. В целях пресечения возможности попадания конфискованной продукции на рынок, а также в целях экономии бюджетных средств, затрачиваемых на длительное хранение конфискованной нелегальной табачной продукции, предлагается дополнить статью 32.4 КоАП РФ положением об уничтожении конфискованной табачной продукции, по аналогии с нормами данной статьи, предусматривающими обязательное уничтожение конфискованных товаров легкой промышленности и конфискованного игрового оборудования.

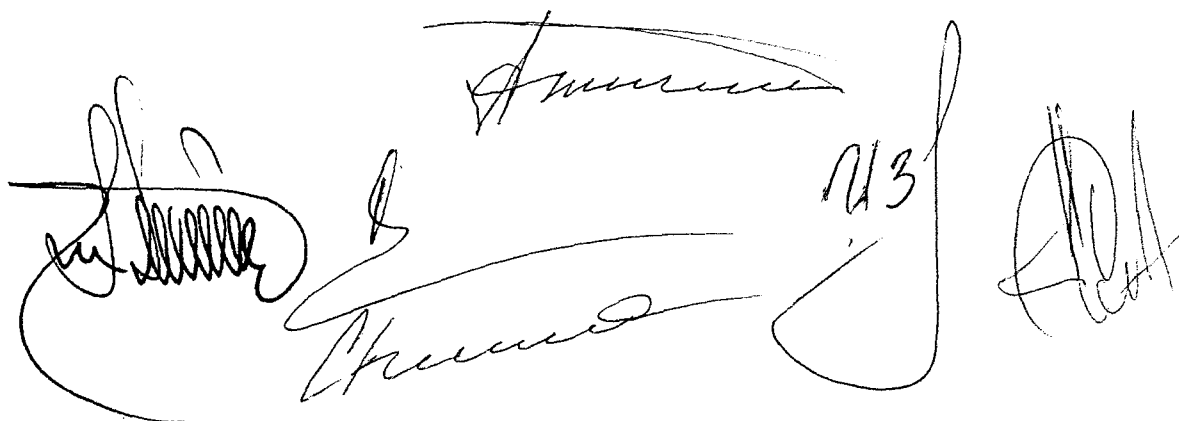


4

The bottom of the page contains several handwritten signatures and initials. On the left, there is a large, stylized signature. To its right is another signature. In the center, there is a signature that appears to be 'Александр'. To the right of that is a signature that looks like 'ИЗ'. On the far right, there is a circular stamp or signature with some illegible text inside. Below the central signature, the number '4' is written.

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**  
**к проекту федерального закона «О внесении изменений в Кодекс**  
**Российской Федерации об административных правонарушениях»**

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» не потребует дополнительных расходов из федерального бюджета.

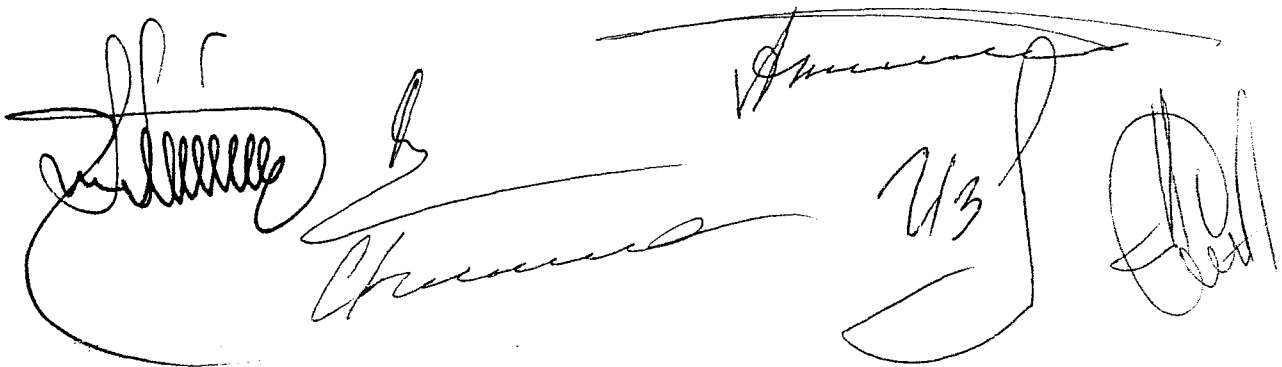


Handwritten signatures and initials, including the number 113, located at the bottom of the page.

## ПЕРЕЧЕНЬ

**федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с реализацией федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»**

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных федеральных законов.



Handwritten signatures and initials at the bottom of the page, including a large signature on the left, a signature with the number '13' below it, and a signature on the right.