

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 24.06.2019 № 199  
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 24 " июня 2019 г.

**89. О проекте федерального закона № 720239-7 "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (в части совершенствования антикоррупционных обязанностей запретов и ограничений) - вносит депутат Государственной Думы А.Н.Шерин**

**Принято решение:**

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, Конституционный Суд Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по безопасности и противодействию коррупции.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по безопасности и противодействию коррупции до 25 июля 2019 года.

2. Комитету Государственной Думы по безопасности и противодействию коррупции с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии 2019 года (сентябрь).

Председатель Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



В.В.Володин

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

**ДЕПУТАТ**  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ



Государственная Дума ФС РФ  
Дата 29.05.2019 12:09  
№720239-7; 1.1

29 мая 2019 г.

№ \_\_\_\_\_

Председателю  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

**В.В. Володину**

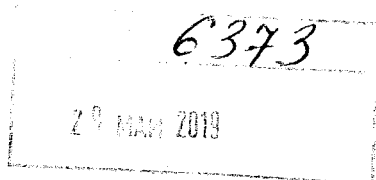
**Уважаемый Вячеслав Викторович!**

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вношу на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Указанный законопроект направлен на заключение в Правительство Российской Федерации, которое будет передано в профильный комитет Государственной Думы после его получения.

- Приложения:
1. Проект федерального закона на 8 л. в 1 экз.
  2. Пояснительная записка на 6 л. в 1 экз.
  3. Перечень актов федерального законодательства на 1 л. в 1 экз.
  4. Финансово-экономическое обоснование на 1 л. в 1 экз.
  5. Копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе.

Всего: на 16 л.



**А.Н. Шерин**

Вносится депутатом Государственной Думы

А.Н. Шериным

*№ 420239-7*

Проект

## **ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

### **О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации**

#### **Статья 1**

Внести в Федеральный закон от 07.05.2013 № 79-ФЗ «О запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2013, № 19, ст. 2306; 2014, № 58, ст.7542; 2015, № 48, ст. 6720) следующие изменения:

1) статью 1 после слов «владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами,» дополнить словами «иметь недвижимое имущество за границей,»;

2) часть 1 статьи 2 после слова «Запрещается» дополнить словами «иметь недвижимое имущество за границей,»;

3) пункт 1 статьи 2 дополнить подпунктом 1.2 следующего содержания:

«1.2) кандидатам на должности глав и президентов республик, губернаторов краев, губернаторов и глав администраций областей, мэров и губернаторов городов федерального назначения, губернаторов автономных образований субъектов Российской Федерации»;

4) пункт 2 статьи 2 изложить в следующей редакции:

«2) супругам и несовершеннолетним детям лиц, указанных в подпунктах «а» - «з» пункта 1, пункте 1.1 и 1.2 настоящей части;»;

5) пункт 2 статьи 2 после слова «должны быть» дополнить словами «отчуждены права на недвижимое имущество, находящееся за границей,»;

6) пункт 3 статьи 2 после слов «Предусмотренный настоящим Федеральным законом запрет» дополнить словами «иметь недвижимое имущество за границей,»;

7) статью 3 дополнить пунктом следующего содержания:

«4. Лица, указанные в пунктах 1 и 2 части 1 статьи 2 настоящего Федерального закона, обязаны в течение трех месяцев со дня вступления в силу Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» осуществить отчуждение прав на недвижимое имущество, находящееся за границей. В случае неисполнения такой обязанности лица, указанные в пункте 1 части 1 статьи 2 настоящего Федерального закона, обязаны досрочно прекратить полномочия, освободить замещаемую (занимаемую) должность или уволиться в связи с утратой доверия.»;

8) пункты 2-4 статьи 3 считать пунктами 3-5;

9) пункт 1 статьи 4 исключить;

10) пункт 3 статьи 4 дополнить пунктом после слов «настоящего Федерального закона,» дополнить словами «осуществить отчуждение прав на недвижимое имущество, находящееся за границей,»;

11) пункты 2-3 статьи 4 считать пунктами 1-2;

12) статью 4 дополнить пунктом 3 следующего содержания:

«3. Граждане, указанные в подпункте 1.2 пункта 1 статьи 2 настоящего Федерального закона, при представлении в соответствии с федеральными конституционными законами, Федеральным законом от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (далее - Федеральный закон «О противодействии коррупции»), другими федеральными законами, указами Президента Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера указывают сведения о принадлежащем им, их супругам и несовершеннолетним детям недвижимом имуществе, находящемся за пределами территории Российской Федерации, об источниках получения средств, за счет которых приобретено указанное имущество, о своих обязательствах имущественного характера за пределами территории Российской Федерации, а также сведения о таких обязательствах своих супруг (супругов) и несовершеннолетних детей.»;

13) статью 4 дополнить пунктом 4 следующего содержания:

«4. Лица, указанные в подпункте 1.2 пункта 1 статьи 2 настоящего Федерального закона, обязаны до предоставления в организующую выборы избирательную комиссию документов, необходимых для регистрации кандидата осуществить отчуждение прав на недвижимое имущество, находящееся за границей и предоставить вместе с иными документами, необходимыми для регистрации кандидата, письменное уведомление о том, что он не имеет недвижимого имущества за границей.»;

14) пункт 1 статьи 5 после слов «в соответствии с настоящим Федеральным законом запрещается» дополнить словами «иметь недвижимое имущество за границей,»;

15) подпункт 4 пункта 2 статьи 5 после слов «,а также иностранными банками и международными организациями» дополнить словами «,органами государственной власти,»;

16) абзац 1 статьи 8 после слов «указанное в пунктах 1, 1.1» дополнить словами «,1.2» и после слов «соблюдения им, его супругой (супругом) и (или) несовершеннолетними детьми запрета» дополнить словами «иметь недвижимое имущество за границей,»;

17) статью 9 после слов «соблюдения им, его супругой (супругом) и (или) несовершеннолетними детьми запрета» дополнить словами «иметь недвижимое имущество за границей,»;

18) статью 10 после слов «его супругой (супругом) и (или) несовершеннолетними детьми запрета» дополнить словами «иметь недвижимое имущество за границей».

## **Статья 2**

Внести в Федеральный закон от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 24, ст. 2253; 2004, № 35, ст. 3607; 2005, № 30, ст. 3104; 2013, № 14, ст. 1648; № 52, ст. 6961; 2014, № 48, ст. 6636; 2015, № 14, ст. 2015; 2016, № 11, ст. 1493; 2017, № 1, ст. 15; 2018, № 28, ст. 4148) следующие изменения:

1) статью 33 дополнить пунктом 3.4 следующего содержания:

пункт 3.4 изложить в следующей редакции:

«3.4. При проведении выборов на должности глав и президентов республик, губернаторов краев, губернаторов и глав администраций областей, мэров и губернаторов городов федерального назначения, губернаторов автономных образований субъектов Российской Федерации кандидат, супруг (супруга) и (или) несовершеннолетние дети обязаны к моменту регистрации кандидата закрыть счета (вклады), прекратить хранение наличных денежных средств и ценностей в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, и (или) осуществить отчуждение иностранных финансовых инструментов, не иметь

недвижимое имущество за границей. При этом понятие «иностранные финансовые инструменты» используется в настоящем Федеральном законе в значении, определенном Федеральным законом от 7 мая 2013 года № 79-ФЗ «О запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами.»;

2) статью 38 дополнить пунктом 1.7 следующего содержания:

в) пункт 1.7 изложить в следующей редакции:

«1.7. При проведении выборов на должности глав и президентов республик, губернаторов краев, губернаторов и глав администраций областей, мэров и губернаторов городов федерального назначения, губернаторов автономных образований субъектов Российской Федерации кандидат представляет в организующую выборы избирательную комиссию вместе с иными документами, необходимыми для регистрации кандидата, письменное уведомление о том, что он, его супруг (супруга) и (или) несовершеннолетние дети не имеют счетов (вкладов), не хранит наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, не владеет и (или) не пользуется иностранными финансовыми инструментами, не имеют недвижимого имущества за границей.»;

3) пункт 7 статьи 76 дополнить пунктом «к» следующего содержания:



«к) при проведении выборов на должности глав и президентов республик, губернаторов краев, губернаторов и глав администраций областей, мэров и губернаторов городов федерального назначения, губернаторов автономных образований субъектов Российской Федерации – установления факта открытия или наличия у зарегистрированного кандидата, его супруга (супруги) и (или) несовершеннолетних детей счетов (вкладов), хранения наличных денежных средств и ценностей в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владения и (или) пользования иностранными финансовыми инструментами, наличия недвижимого имущества за границей.»;

### **Статья 3**

Внести в Федеральный закон от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2008, № 52, ст. 6228; 2015, № 41, ст. 5639; 2017, № 15, ст. 2139; 2018, № 24, ст. 3400) следующие изменения:

1) наименование статьи 7.1 изложить в следующей редакции:

«Статья 7.1. Запрет отдельным категориям лиц иметь недвижимое имущество за границей, открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами»;

2) часть 1 статьи 7.1 после слова «запрещается» дополнить словами «иметь недвижимое имущество за границей»;

3) пункт 1 статьи 7.1 дополнить подпунктом 1.2 следующего содержания:

«1.2) кандидатам на должности глав и президентов республик, губернаторов краев, губернаторов и глав администраций областей, мэров и губернаторов городов федерального назначения, губернаторов автономных образований субъектов Российской Федерации»;

4) пункт 2 статьи 7.1 изложить в следующей редакции:

«2) супругам и несовершеннолетним детям лиц, указанных в подпунктах «а» - «з» пункта 1, пункте 1.1 и 1.2 настоящей части»;

3) часть 2 статьи 7.1 после слов «Установленный настоящей статьей запрет» дополнить словами «иметь недвижимое имущество за границей».

#### **Статья 4**

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент  
Российской Федерации



## **ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

### **к проекту Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»**

Проект Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» разработан в соответствии с принципами антикоррупционного законодательства и законодательства об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации в целях последовательного усовершенствования и увеличения числа инструментов противодействия коррупции в Российской Федерации, а также соблюдения статьи 32 Конституции российской Федерации о правах граждан Российской Федерации быть избранными в органы государственной власти и органы местного самоуправления, а также участвовать в референдуме.

Подготовлен с целью совершенствования действующего законодательства Российской Федерации и устранения правовых пробелов в части установления запретов и ответственности для лиц, замещающих государственные должности субъектов Российской Федерации, а именно должности глав и президентов республик, губернаторов краев, губернаторов и глав администраций областей, мэров и губернаторов городов федерального назначения, губернаторов автономных образований субъектов РФ, а также кандидатов на должности глав и президентов республик, губернаторов краев, губернаторов и глав администраций областей, мэров и губернаторов городов федерального назначения, губернаторов автономных образований субъектов Российской Федерации.

На основании Указа Президента РФ от 29 июня 2018 г. № 378 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2018 - 2020 годы» от 03 июля 2018 года утвержден Национальный план противодействия коррупции на 2018 - 2020 годы основные мероприятия, которого направлены на решение следующих основных задач:

- совершенствование системы запретов, ограничений и требований, установленных в целях противодействия коррупции;

- обеспечение единообразного применения законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции в целях повышения эффективности механизмов предотвращения и урегулирования конфликта интересов;

- совершенствование мер по противодействию коррупции в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных или муниципальных нужд и в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц;

- совершенствование предусмотренных Федеральным законом от 3 декабря 2012 г. № 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам» порядка осуществления контроля за расходами и механизма обращения в доход Российской Федерации имущества, в отношении которого не представлено сведений, подтверждающих его приобретение на законные доходы; обеспечение полноты и прозрачности представляемых сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера;

- повышение эффективности просветительских, образовательных и иных мероприятий, направленных на формирование антикоррупционного поведения государственных и муниципальных служащих, популяризацию в обществе антикоррупционных стандартов и развитие общественного правосознания;

- совершенствование мер по противодействию коррупции в сфере бизнеса, в том числе по защите субъектов предпринимательской деятельности от злоупотреблений служебным положением со стороны должностных лиц;

- систематизация и актуализация нормативно-правовой базы по вопросам противодействия коррупции, устранение пробелов и противоречий в правовом регулировании в области противодействия коррупции;

- повышение эффективности международного сотрудничества Российской Федерации в области противодействия коррупции, укрепление международного авторитета России.

Президент Российской Федерации дал указание ужесточить борьбу с коррупцией, совершенствовать системы запретов, ограничений и требований, установленных в целях противодействия коррупции.

В соответствии со статьей 18 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» глава и президент республики, губернатор края, губернатор и глава администрации области, мэр и губернатор города федерального назначения, губернатор автономного образования субъекта РФ является высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации, руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации.

Глава субъекта РФ является частью единой вертикали исполнительной власти в Российской Федерации. По предметам ведения Федерации и по предметам совместного ведения Федерации и ее субъектов глава субъекта РФ должен действовать в соответствии с политикой Президента и Правительства РФ. В пределах ведения субъекта РФ глава субъекта РФ его действия не должны противоречить Конституции РФ, общей политике Федерации.

Исходя из изложенных норм в законах «О воинской службе» и «О мобилизационной подготовке и мобилизации», на губернаторов возложена персональная ответственность за проведение мобилизации на управляемой ими территории и обязанности командующего силами территориальной обороны.

В соответствии со статьей 4 закона РФ от 21.07.1993 № 5485-1 «О государственной тайне» органы государственной власти субъектов Российской Федерации во взаимодействии с органами защиты государственной тайны, расположенными в пределах соответствующих территорий:

- обеспечивают защиту переданных им другими органами государственной власти, предприятиями, учреждениями и организациями сведений, составляющих государственную тайну, а также сведений, засекречиваемых ими;

- обеспечивают защиту государственной тайны на подведомственных им предприятиях, в учреждениях и организациях в соответствии с требованиями актов законодательства Российской Федерации;

- устанавливают размеры предоставляемых социальных гарантий гражданам, допущенным к государственной тайне на постоянной основе, и сотрудникам структурных подразделений по защите государственной тайны на подведомственных им предприятиях, в учреждениях и организациях;

- обеспечивают в пределах своей компетенции проведение проверочных мероприятий в отношении граждан, допускаемых к государственной тайне;

- реализуют предусмотренные законодательством меры по ограничению прав граждан и предоставлению социальных гарантий лицам, имеющим либо имевшим доступ к сведениям, составляющим государственную тайну;

- вносят в полномочные органы государственной власти предложения по совершенствованию системы защиты государственной тайны.

В сложившейся на сегодняшний день внутривнутриполитической и внешнеэкономической обстановке, человек, отвечающий за такие важные вопросы, как защита государственной тайны и защита переданных ему сведений, составляющих государственную тайну, а также засекреченных сведений, а равно так же и его супруг (супруга) и несовершеннолетние дети не имеют права иметь недвижимость за пределами территории Российского государства.

Фактически глава субъекта РФ, который привязан к недвижимости за границей, будет зависим и уязвим, а также в случае нарушения действующего законодательства либо ведения в отношении него оперативно-розыскных мероприятий либо мероприятий обеспечивающих безопасности осуществления конституционных прав будет иметь основания покинуть территорию государства без несения должного наказания.

Глава субъекта РФ, обладающий недвижимым имуществом за пределами Российской Федерации, в полной мере не может исполнять свои служебные обязанности и допускает возможности халатного к ним отношения, так как он не имеет стимула для дальнейшего развития доверенного ему региона и обеспечения в нем достойных условий проживания граждан, в частности в связи с тем, что члены его семьи имеют возможность проживать, получать образование, пользоваться услугами здравоохранения на территории другого государства.

Введение запрета указанным в законопроекте лицам, а также их супругу (супруге) и несовершеннолетним детям не только иметь и открывать вклад (депозит), счет в иностранном банке на территории иностранного государства, и (или) иметь в собственности недвижимое имущество за границей и приобретать его, и (или) иметь в собственности ценные бумаги иностранной компании и приобретать их, но и иметь недвижимое имущество за пределами Российской Федерации необходимо применять уже на стадии выдвижения кандидатов на должности глав и президентов республик, губернаторов краев, губернаторов и глав администраций областей, мэров и губернаторов городов федерального назначения, губернаторов автономных образований субъектов Российской Федерации, так как данный проект Федерального закона рассчитан на использование уже установленных законодательством механизмов выявления несоблюдения предъявляемых к определённым должностным лицам требований, а также дополнительного предъявления требований к кандидатам на должности глав и президентов республик, губернаторов краев, губернаторов и глав администраций областей, мэров и губернаторов городов федерального назначения, губернаторов автономных образований субъектов Российской Федерации, уже на стадии внесения гражданином либо политическим объединением кандидатуры на указанные выше выборные должности предотвращают действия коррупционных факторов и соблюдают равноправие сторон при участии в избирательном процессе и совершенствование мер по противодействию коррупции.

Законопроект обязывает указанных выше лиц:

1) в течение трех месяцев со дня вступления в силу Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» осуществить отчуждение прав на недвижимое имущество, находящееся за границей, а также обеспечить отчуждению имущества их супруг (супругов) и несовершеннолетних детей, если они имеются у них на день вступления в силу настоящего Федерального закона;

2) кандидатам на должности глав и президентов республик, губернаторов краев, губернаторов и глав администраций областей, мэров и губернаторов городов федерального назначения, губернаторов автономных образований субъектов Российской Федерации, надлежит осуществить отчуждение прав на недвижимое имущество, находящееся за границей, а также обеспечить отчуждение имущества их супруг (супругов) и несовершеннолетних детей до предоставления в организующую выборы избирательную комиссию документов, необходимых для регистрации кандидата, и предоставить вместе с иными документами, необходимыми для регистрации кандидата, письменное уведомление о том, что он не имеет недвижимого имущества за границей.

Федеральный закон «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» является актуальным, логичным и необходимым шагом в борьбе с проявлениями коррупции в органах государственной власти и органах местного самоуправления, а также на всех уровнях проведения избирательного процесса в государстве.

Принятие законопроекта позволит ввести в действие правовой механизм, регулирующий запреты и ответственность за их нарушение для вышеуказанных лиц, и послужит обеспечению независимости Российской Федерации и непредвзятости управленческих решений, принимаемых этими лицами.





## **ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**

**к проекту федерального закона «О внесении изменений в отдельные  
законодательные акты Российской Федерации»**

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» не потребует дополнительных расходов, покрываемых за счет федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, а также каких-либо иных изменений финансовых обязательств государства.

A handwritten signature in black ink, consisting of several overlapping loops and strokes, located in the bottom right corner of the page.

## **ПЕРЕЧЕНЬ**

**актов федерального законодательства, подлежащих признанию  
утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию  
в связи с принятием Федерального закона  
«О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской  
Федерации»**

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» не потребует признания утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию иных федеральных законов.

