

## ОТЧЕТ

### о контрольном мероприятии

**«Проверка эффективности расходования средств краевого бюджета, направленных на подключение и улучшение качества сети Интернет в медицинских организациях (в том числе в ФАПах), образовательных организациях, учреждениях социального обслуживания»**

**за 2016 - 2018 годы**

(утвержден коллегией Контрольно-счетной палаты Приморского края, протокол от 20.05.2019 № 5)

**1. Основание для проведения контрольного мероприятия:** пункт 2.8.1 Плана работы Контрольно-счетной палаты Приморского края на 2019 год, распоряжение председателя Контрольно-счетной палаты от 09.01.2019 № 4 «О проведении контрольного мероприятия в департаменте здравоохранения Приморского края, учреждениях здравоохранения (по отдельному списку), департаменте образования и науки Приморского края, образовательных организациях (по отдельному списку), департаменте труда и социального развития, учреждениях социального обслуживания (по отдельному списку)».

**2. Предмет контрольного мероприятия:** проверка эффективного использования средств краевого бюджета, направленных на подключение и улучшение качества сети Интернет в департаменте здравоохранения Приморского края, учреждениях здравоохранения, департаменте образования и науки Приморского края, образовательных организациях, департаменте труда и социального развития Приморского края, учреждениях социального обслуживания.

**3. Объект контрольного мероприятия:** департамент здравоохранения Приморского края, департамент образования и науки Приморского края, департамент труда и социального развития Приморского края, краевое государственное казенное учреждение «Центр социальной поддержки населения Приморского края».

**4. Проверяемый период деятельности:** 2016, 2017, 2018 годы.

**5. Срок проведения контрольного мероприятия:** с 09.01.2019 по 19.04.2019.

**6. Цели контрольного мероприятия:**

**6.1. Цель 1.** Эффективность использования средств краевого бюджета, направленных на подключение и улучшение качества сети Интернет в департаменте здравоохранения Приморского края.

**6.2. Цель 2.** Эффективность использования средств краевого бюджета, направленных на подключение и улучшение качества сети Интернет в департаменте образования и науки Приморского края.

**6.3. Цель 3. Эффективность использования средств краевого бюджета, направленных на подключение и улучшение качества сети Интернет в департаменте труда и социального развития Приморского края.**

**7. Краткая характеристика деятельности объектов контрольного мероприятия:**

Департаменты Приморского края осуществляют свою деятельность в соответствии с положениями, утвержденными постановлениями Администрации Приморского края:

- 1) от 15.02.2007 №39-па «Об утверждении Положения о департаменте здравоохранения Приморского края»;
- 2) от 03.07.2009 № 171-па «Об утверждении Положения о департаменте образования и науки Приморского края»;
- 3) от 04.12.2012 № 371-па «Об утверждении положения о департаменте труда и социального развития Приморского края».

Департаменты являются органами исполнительной власти Приморского края.

Департаменты являются главными администраторами доходов краевого бюджета, главными распорядителями и получателями средств краевого бюджета.

Департаменты осуществляют свою деятельность непосредственно и через краевые государственные учреждения, подведомственные департаментам.

**8. По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.**

**По Цели 1. Эффективность использования средств краевого бюджета, направленных на подключение и улучшение качества сети Интернет в департаменте здравоохранения Приморского края**

О необходимости за два года провести интернет во все больницы и поликлиники России Президент Владимир Путин заявил 1 декабря 2016 года в послании Федеральному собранию.

Мероприятия 2.5.10 «Расходы на обеспечение каналами связи доступа к информационно-телекоммуникационной сети Интернет, осуществляемые краевыми государственными учреждениями здравоохранения» и 2.5.11 «Обеспечение краевых государственных учреждений здравоохранения каналами связи доступа к информационно-телекоммуникационной сети Интернет» предусмотрены подпрограммой 2 «Совершенствование медицинской помощи, укрепление здоровья населения и формирование здорового образа жизни» (далее – Подпрограмма 2) государственной программы Приморского края «Развитие здравоохранения Приморского края» на 2013 - 2020 годы».

В рамках выполнения программных мероприятий Департаментом проведены работы по заключению контрактов с ПАО «Ростелеком». В число основных запланированных к реализации работ было включено обеспечение медицинских учреждений (ЛПУ), фельдшерско-акушерских пунктов (ФАП), служб скорой медицинской помощи каналами доступа в сеть Интернет и каналами ограниченного доступа для передачи данных. При этом услуги по строительству и модернизации каналов связи предметами контрактов Департамента не являлись. В контрактах были предусмотрены технические требования к предоставляемым во временное пользование каналам связи, модернизация которых (в случае необходимости) исполнителем – ПАО «Ростелеком» – должна осуществляться за счет собственных средств.

С 2013 года на территории Приморского края действует государственная программа «Информационное общество», по результатам реализации которой должен быть обеспечен полный переход на предоставление государственных и муниципальных услуг в электронном виде. Департамент не являлся соисполнителем данной программы.

Из информации, представленной департаментом информатизации и телекоммуникаций Приморского края (от 16.01.2019 № 40/59, от 07.03.2019 № 40/477), являющимся исполнителем программы «Информационное общество» на 2013-2021 годы, следует, что подключение к сети Интернет медицинских организаций осуществлялось Департаментом самостоятельно. Департамент информатизации и телекоммуникаций Приморского края как уполномоченный орган исполнительной власти на осуществление на территории Приморского края управления информационными и телекоммуникационными ресурсами осуществлял методическую помощь в реализации мероприятий по подключению медицинских учреждений к сети Интернет.

Всего на 2017-2018 годы для выполнения двух мероприятий, направленных на подключение учреждений здравоохранения Приморского края к сети Интернет, Департаменту выделено из краевого бюджета 41 485,3 тыс. рублей, освоено 40 532,6 тыс. рублей, что составило 97,7% от суммы выделенных средств.

2017 год:

На основании справки об изменении сводной бюджетной росписи краевого бюджета и лимитов бюджетных обязательств на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов от 30.05.2017 № 74 Департаменту доведены лимиты бюджетных обязательств в сумме 28 825,0 тыс. рублей. Первый договор с ПАО «Ростелеком» департаментом был заключен только 30.10.2017. В декабре 2017 года (справка от 04.12.2017 № 328) бюджетные ассигнования были уменьшены на 18 318,7 тыс. рублей и составили 10 506,3 тыс. рублей (36,4%).

В 2017 году ресурсное обеспечение двух мероприятий Подпрограммы 2, предусмотренное за счет средств краевого бюджета, составило 10 506,3 тыс. рублей. Объемы ресурсного обеспечения Подпрограммы 2 приведены в соответствии с Законом Приморского края от 23.12.2016 № 52-КЗ «О краевом бюджете на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов».

В рамках исполнения двух мероприятий Подпрограммы № 2 из суммы 10 506,3 тыс. рублей, освоено 9 553,6 тыс. рублей или 90,9% от выделенной суммы. Не освоено средств в сумме 952,7 тыс. рублей по причине того, что договоры были заключены только на два месяца (ноябрь, декабрь) 2017 года.

В целях исполнения мероприятия 2.5.10 «Расходы на обеспечение каналами связи доступа к информационно-телекоммуникационной сети Интернет, осуществляемые краевыми государственными учреждениями здравоохранения» государственным автономным учреждением здравоохранения «Приморский краевой медицинский информационно-аналитический центр» (далее – Учреждение) заключено и исполнено три договора об оказании услуг с ООО «Эквант» на общую сумму 330,6 тыс. рублей, или 82,7 % от объёма денежных средств, предусмотренных на 2017 год (400,0 тыс. рублей). Не освоено средств в сумме 69,4 тыс. рублей.

В рамках выполнения мероприятия 2.5.11. Департаментом заключено два государственных контракта с ПАО «Ростелеком» на предоставление выделенного доступа к инфраструктуре, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, и доступа в сеть Интернет и один контракт с ПАО «МегаФон» на услуги связи по предоставлению беспроводного доступа к сети Интернет по технологии LTE, 3G, GPRS с использованием сим-карт, устанавливаемого в оборудование теле-ЭКГ, входящих в состав медицинского оборудования автомобилей бригад скорой медицинской помощи, на общую сумму 9 832,2 тыс. рублей. Исполнены договоры на сумму 9 223,0 тыс. рублей, что на 883,3 тыс. рублей меньше, предусмотренных бюджетом (10 106,3 тыс. рублей).

2018 год:

На 2018 год согласно уведомлению от 28.12.2017 № 1/11 бюджетные параметры были определены в сумме 139 485,8 тыс. рублей. На основании обращения Департамента от 10.04.2018 № 1268-СПЮ бюджетные ассигнования по мероприятиям Подпрограммы 2, связанным с подключением Интернета, изменялись дважды (справки от 19.10.2018 № 578, от 04.12.2018 № 417) и по состоянию на 31.12.2018 составили всего 30 979,0 тыс. рублей, или 22,2% от первоначальной суммы выделенных средств.

Ресурсное обеспечение в 2018 году двух мероприятий Подпрограммы 2, предусмотренное за счет средств краевого бюджета, составило

30 979,0 тыс. рублей. Объемы ресурсного обеспечения двух мероприятий Подпрограммы 2 приведены в соответствии с Законом Приморского края от 21.12.2017 № 218-КЗ «О краевом бюджете на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов».

По состоянию на 31.12.2018 денежные средства освоены в сумме 30 979,0 тыс. рублей, или 100 %.

В рамках программного мероприятия 2.5.10. «Расходы на обеспечение каналами связи доступа к информационно-телекоммуникационной сети Интернет, осуществляемые краевыми государственными учреждениями здравоохранения» исполнение договоров по состоянию на 31.12.2018 составило 400,0 тыс. рублей.

В рамках мероприятия 2.5.11 «Обеспечение краевых государственных учреждений здравоохранения каналами связи доступа к информационно-телекоммуникационной сети Интернет» Подпрограммы 2 Департаментом освоены денежные средства в сумме 30 579,0 тыс. рублей. На 2018 год Департаментом заключено 13 договоров с ПАО «Ростелеком» (из них 11 договоров по результатам проведенных Департаментом запросов котировок) на предоставление выделенного доступа к инфраструктуре, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, и организации ограниченного доступа в сеть Интернет, и три договора с ПАО «МегаФон» на услуги связи по предоставлению беспроводного доступа к сети Интернет по технологии LTE, 3G, GPRS с использованием сим-карт, устанавливаемого в оборудование теле-ЭКГ, входящих в состав медицинского оборудования автомобилей бригад скорой медицинской помощи, на общую сумму 29 969,8 тыс. рублей.

Проверкой установлено, что три ФАПа в п. Морской, п. Рыбачий, п. Тавричанка не работают ввиду несоответствия помещений санитарным требованиям, а также в связи с малой численностью обслуживаемого населения (согласно приказам и.о. главного врача КГБУЗ «Надеждинская ЦРБ» от 05.05.2016 № 184/1-п, от 10.06.2016 № 227-п). Из ответов КГБУЗ «Анучинская центральная районная больница» от 12.04.2019 № 147, от 16.04.2019 № 152 следует, что оборудование для ТелеЭКГ в ФАП с. Старогордеевка было установлено и протестировано ПАО «Ростелеком» на работоспособность, после проверки снято и перевезено в с. Анучино, ул. Лазо, 18, на хранение, так как помещение ФАПа законсервировано в связи с аварийным состоянием. Согласно акту контрольного мероприятия «Аудит эффективности использования государственных средств, направленных на реализацию территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Приморском крае» за период 2016-2017 годы и истекший период 2018 года» от 16.11.2018 ФАП в с. Тереховка по ул. Новой, дом 1 не работает с мая

2018 года ввиду отсутствия лицензии на осуществление фельдшерско-акушерской деятельности. В то же время в перечень медицинских учреждений (ФАПов), обеспечиваемых подключением к инфраструктуре, являющимся приложением № 1 к государственным контрактам, заключенным с ПАО «Ростелеком» от 03.11.2017 № 0120200004717000673 на сумму 3 348,3 тыс. рублей, от 27.08.2018 № 0120200004718000486 на сумму 1 357,87 тыс. рублей, данные ФАПы включены. Информация представлена в таблице 1.

Таблица 1

Полное наименование учреждения	Адрес ФАПа	Дата закрытия ФАП	Стоимость выделенного доступа к инфраструктуре (руб. с НДС)
КГБУЗ «Анучинская центральная районная больница»	692300, Анучинский муниципальный район, с. Старогордеевка, ул. Комарова, 16/1		9995,05
КГБУЗ «Надеждинская центральная районная больница»	692481, Надеждинский муниципальный район, п. Морской, д. 2	с 05.05.2016 (Приказ и.о. главного врача КГБУЗ «Надеждинская ЦРБ» от 10.06.2016 № 227-п)	9995,05
	692495, Надеждинский муниципальный район, п. Рыбачий, д. 1	с 05.05.2016 (Приказ и.о. главного врача КГБУЗ «Надеждинская ЦРБ» от 05.05.2016 № 184/1-п)	9995,05
	692495, Надеждинский муниципальный район, п. Тавричанка, ул. 1 Радиостанция, д.1	с 05.05.2016 (Приказ и.о. главного врача КГБУЗ «Надеждинская ЦРБ» от 05.05.2016 № 184/1-п)	9995,05
Итого 2017 год			39 980,20
КГБУЗ «Анучинская центральная районная больница»	692300, Анучинский муниципальный район, с. Старогордеевка, ул. Комарова, 16/1		4 053,33
КГБУЗ «Надеждинская центральная районная больница»	692481, Надеждинский муниципальный район, п. Морской, д. 2	с 05.05.2016 (Приказ и.о. главного врача КГБУЗ «Надеждинская ЦРБ» от 10.06.2016 № 227-п)	4 053,33
	692495, Надеждинский	с 05.05.2016	4 053,33

	муниципальный район, п. Рыбачий, д. 1	(Приказ и.о. главного врача КГБУЗ «Надеждинская ЦРБ» от 05.05.2016 № 184/1-п)	
	692495, Надеждинский муниципальный район, п. Тавричанка, ул. 1 Радиостанция, д.1	с 05.05.2016 (Приказ и.о. главного врача КГБУЗ «Надеждинская ЦРБ» от 05.05.2016 № 184/1-п)	4 053,33
	692495, Надеждинский муниципальный район, с. Тереховака, ул. Новая, д. 1	не работает с мая 2018 года	4 053,33
Итого 2018 год			20 266,60
Всего			60246,80

В итоге в двух муниципальных районах края в пяти ФАПах не оказывались услуги Интернет. Департаментом со своей стороны оплата производилась полностью в соответствии с заключенными контрактами.

Таким образом, сумма неправомερных расходов средств краевого бюджета в рамках неисполнения государственных контрактов, заключенных с ПАО «Ростелеком», составила **60,3** тыс. рублей, в том числе за 2017 год – 40,0 тыс. рублей, за 2018 год – 20,3 тыс. рублей

В рамках заключенных на 2017-2018 годы контрактов с исполнителем ПАО «Ростелеком» согласно актам выполненных работ фактически израсходовано средств краевого бюджета в сумме 38 695,2 тыс. рублей (9 150,3 тыс. рублей – в 2017 году, 29 544,9 тыс. рублей – в 2018 году).

Всего согласно отчетности Департамента в 2017 году обеспечены услугами доступа в Интернет за счет средств краевого бюджета 408 площадок (103 ЛПУ) и 355 ФАПов, т.е. 100% от количества участвующих в реализации мероприятий Подпрограммы 2. В 2018 году количество площадок ЛПУ уменьшилось с 408 до 337 площадок за счет оптимизации подключения к сети Интернет путем перераспределения нагрузки на структурные подразделения посредством имеющейся локальной сети, т.е. показатели Подпрограммы 2, характеризующие цели и задачи мероприятий по обеспечению краевых государственных учреждений здравоохранения каналами связи доступа к информационно-телекоммуникационной сети Интернет, выполнены.

По информации, полученной от 60 медицинских учреждений, в 35 учреждениях (58%) фактическая скорость доступа к сети Интернет не соответствует скорости, предусмотренной контрактами. Так, например, в пяти помещениях КГБУЗ «Артемовская городская больница № 2» (по разным почтовым адресам) контрактом предусмотрена скорость 90 мегабит/секунду (Мбит/с), фактически предоставлена скорость от 2 до

45 Мбит/с. В 12 медицинских учреждениях г. Владивостока фактическая скорость ниже договорной скорости от 20 до 60 Мбит/с, а в КГБУ «Уссурийская стоматологическая поликлиника» и КГБУЗ «Приморская детская краевая клиническая туберкулезная больница» г. Арсеньева фактическая скорость доступа составила 16 и 4 Мбит/с соответственно, при этом контрактом с ПАО «Ростелеком» от 11.07.2018 № 0120200004718000396 предусмотрена – по 90 Мбит/с для каждого лечебного учреждения. При этом Департаментом не предъявлялись требования к исполнителю – ПАО «Ростелеком» - о ненадлежащем выполнении обязательств.

По информации ПАО «Ростелеком» от 18.04.2019 № 0802/05/3804-19 Департаментом контракты на предоставление выделенного доступа к инфраструктуре, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, и доступа в сеть Интернет на 2019 год не заключены, но со стороны ПАО «Ростелеком» услуги оказываются.

С целью установления количества мест предоставления услуги обеспечения полосы пропускания канала от инфраструктуры к медицинскому учреждению и полосы пропускания к ресурсам Интернет сотрудником Контрольно-счетной палаты Приморского края совместно с представителем Департамента проведен выезд в КГБУЗ «Уссурийская центральная городская больница», расположенной по адресу: г. Уссурийск, ул. Краснознаменная, 76, и КГБУЗ «Уссурийская стоматологическая поликлиника», г. Уссурийск, ул. Краснознаменная, д. 147а.

Согласно актам от 15.04.2019 фактически на момент осмотра установлено:

КГБУЗ «Уссурийская центральная городская больница» количество мест предоставления услуги - 2; полоса пропускания канала от инфраструктуры к медицинскому учреждению – 90,79 Мбит/с; полоса пропускания к ресурсам Интернет – 90,49 Мбит/с;

КГБУЗ «Уссурийская стоматологическая поликлиника» количество мест предоставления услуги - 1; полоса пропускания канала от инфраструктуры к медицинскому учреждению – 14,83 Мбит/с; полоса пропускания к ресурсам Интернет – 15,23 Мбит/с.

Осмотром учреждений г. Владивостока 16.04.2019 установлено:

КГБУЗ «Владивостокская стоматологическая поликлиника № 1» г. Владивосток, ул. Уборевича, д. 14, полоса пропускания канала от инфраструктуры к медицинскому учреждению – 31,59 Мбит/с; полоса пропускания к ресурсам Интернет – 28,26 Мбит/с;

КГБУЗ «Владивостокская детская поликлиника № 2» г. Владивосток, ул. Приходько, д. 4, полоса пропускания канала от инфраструктуры к медицинскому учреждению – 31,59 Мбит/с; полоса пропускания к ресурсам Интернет – 28,26 Мбит/с.



Техническим заданием к государственным контрактам, заключенным с ПАО «Ростелеком», предусмотрено обеспечение ФАПов доступом к инфраструктуре по выделенным каналам связи по любой существующей технологии с пропускной способностью не менее 0,064 Мбит/с. В контракты включено 335 ФАПов для обеспечения доступа к инфраструктуре и ограниченного доступа в сеть Интернет.

В ходе контрольного мероприятия сотрудником Контрольно-счетной палаты Приморского края совместно с представителем Департамента проведен осмотр двух ФАПов Артемовского городского округа, а именно в с. Кролевец, ул. Мухина, д.1/1 и с. Ясное, Ольховый переулок, д.2/1. В ходе осмотра 15.04.2019 установлено, что доступ к инфраструктуре осуществляется ПАО «Ростелеком» посредством GSM модема с пропускной способностью на уровне 0,95 Мбит/с, что недостаточно для передачи и получения результатов ЭКГ, так как основным назначением комплекса является оперативная диагностика. Со слов, заведующих указанных ФАПов, для передачи и получения результата ЭКГ необходимо время продолжительностью до одного дня.

В настоящее время в ФАПах имеется потребность повышения скорости доступа в сеть Интернет для дальнейшего развития использования информационных технологий в целях улучшения качества оказания медицинской помощи гражданам Приморского края.

## **По Цели 2. Эффективность использования средств краевого бюджета, направленных на подключение и улучшение качества сети Интернет в департаменте образования и науки Приморского края**

Виды услуг образовательным организациям: фильтрация сайтов и веб-страниц, занесенных в единую автоматизированную систему «Единый реестр доменных имен, указателей страниц сайтов в сети Интернет» должны оказываться в соответствии с Федеральным законом от 29.12.2010 № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию».

По данным Департамента (от 11.03.2019 № 23/1832) на территории Приморского края 509 муниципальных общеобразовательных учреждений (483 школы, 26 филиалов) и 57 краевых образовательных организаций, в число которых входят 25 краевых государственных казенных учреждений «Центров содействия семейному устройству» (далее – Центр содействия семейному устройству) и 32 Краевых государственных общеобразовательных бюджетных учреждений специальных (коррекционных) школ-интернатов (далее – КГОБУ КШИ).

Согласно представленным Департаментом данным (от 22.01.2019 № 3/393) расходы по программно-техническому обслуживанию сети доступа

к сети Интернет, включая оплату трафика, муниципальных общеобразовательных учреждений осуществлялись за счет учебных расходов из средств субвенции на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего, дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях Приморского края (далее – учебные расходы).

Обеспечение доступа к сети Интернет краевых образовательных организаций производилось в рамках краевых государственных программ «Информационное общество» на 2013 - 2021 годы и «Безопасный край» на 2015 - 2021 годы. Департамент был включен для участия в реализации мероприятий программ как соисполнитель.

В структуру Государственной программы «Информационное общество» на 2013 - 2021 годы, утвержденной постановлением Администрации Приморского края от 07.12.2012 № 385-па, входит подпрограмма 3 «Использование информационно-коммуникационных технологий в социально ориентированных областях» (далее – Подпрограмма 3). Для выполнения основного мероприятия «Развитие информационно-технической и телекоммуникационной инфраструктуры краевых государственных образовательных учреждений» Подпрограммы 3 «Формирование единого информационно-коммуникационного пространства социальной инфраструктуры Приморского края» в 2016 году Департаменту выделено из краевого бюджета 103,73 тыс. рублей.

Денежные средства в сумме 103,73 тыс. рублей в 2016 году Департаментом не освоены.

В 2017 и 2018 году финансирование Департамента по государственной программе не предусмотрено.

В соответствии с Порядком принятия решений о разработке государственных программ Приморского края, формирования, реализации и проведения оценки эффективности реализации государственных программ Приморского края, утвержденным постановлением Администрации Приморского края от 30.12.2014 № 566-па, Администрацией Приморского края утверждена государственная программа «Безопасный край», в структуру которой входит подпрограмма 9 «Обеспечение информационной безопасности детей в Приморском крае» на 2015 - 2021 годы (далее Подпрограмма 9).

Цели и задачи Подпрограммы 9 не связаны с подключением и улучшением качества сети Интернет.

Показатели государственной программы, характеризующие цели и задачи Подпрограммы 9 – это доля краевых образовательных организаций, имеющих доступ к сети Интернет с контентной фильтрацией.

Ожидаемые результаты реализации государственной программы – увеличение к 2021 году доли краевых образовательных организаций, имеющих доступ к сети Интернет с контентной фильтрацией, до 100 процентов.

Объемы ресурсного обеспечения Подпрограммы 9 приведены в соответствии с Законами Приморского края от 22.12.2015 № 737-КЗ «О краевом бюджете на 2016 год», от 23.12.2016 № 52-КЗ «О краевом бюджете на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов», от 21.12.2017 № 218-КЗ «О краевом бюджете на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов».

2016 год:

В 2016 году на реализацию мероприятий Подпрограммы 9 Департаменту выделено средств в сумме 4 656,0 тыс. рублей. Департаментом освоено 4 090,6 тыс. рублей, или 87,9 % от выделенной суммы. Не освоено средств в сумме 565,4 тыс. рублей.

В рамках исполнения мероприятий Подпрограммы 9 Департаментом распределены субсидии 59 краевым образовательным организациям, имеющим доступ к сети Интернет с контентной фильтрацией для оплаты услуг по договорам.

Из общей суммы исполненных расходов 4 090,6 тыс. рублей краевыми образовательными организациями произведено погашение кредиторской задолженности в рамках искового производства ЗАО «Ланит ДВ» на выполнение комплекса работ по подключению и модернизации единой информационной системы образовательных учреждений, по договорам и контрактам 2015 года на общую сумму 3 029,9 тыс. рублей, что составило 74,1 % от суммы исполненных расходов (Центры содействия семейному устройству – 12 контрактов на сумму 1 013,9 тыс. рублей, КГБУ КШИ – 8 контрактов на сумму 2 016,0 тыс. рублей).

По договорам 2016 года оплачено 1 060,7 тыс. рублей, или 25,9 % от общей суммы исполненных расходов 2016 года. В течение 2016 года контракты и договоры заключались с обязательным условием оказания услуги исполнителем по обеспечению доступа в сеть Интернет с исключением доступа к ресурсам сети Интернет, содержащим информацию, несовместимую с задачами обучения и воспитания. Основным поставщиком услуг являлась организация ООО «Инфорком».

Проверкой установлено, что краевым государственным общеобразовательным учреждением «Школа-интернат для детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, п. Кавалерово» в лице директора И.А. Лежнева с ООО «Инфорком» заключен контракт от 23.09.2016 № ИНФ-ОС1609233001 на выполнение комплекса работ по подключению и модернизации функционирующей информационной системы образовательных учреждений, включая трафик и обеспечение безопасности

информации, на общую сумму 52,08 тыс. рублей. Дополнительным соглашением от 14.12.2016 № 1 к контракту от 23.09.2016 № ИНФ-ОС1609233001 внесено изменение в п.2.1 контракта в части увеличения цены до **101,3** тыс. рублей, или на **51,4 %** от цены контракта.

В нарушение подпункта «б» части 1 статьи 95 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» Краевым государственным общеобразовательным учреждением «Школа-интернат для детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, п. Кавалерово» увеличена цена контракта на сумму более десяти процентов от цены контракта.

2017 год:

Законом Приморского края от 23.12.2016 № 52-КЗ «О краевом бюджете на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов» в 2017 году на реализацию мероприятий Подпрограммы № 9 Департаменту утверждены бюджетные ассигнования в размере 4 656,0 тыс. рублей. Кассовое исполнение составило всего 2 001,1 тыс. рублей, или 43 % от выделенных средств. Не освоено средств в сумме 2 654,9 тыс. рублей.

В рамках исполнения мероприятий Подпрограммы 9 Департаментом распределены субсидии 57 краевым образовательным организациям (2 организации реорганизованы), имеющим доступ к сети Интернет с контентной фильтрацией для оплаты услуг по договорам.

Из 57 краевых образовательных организаций 29 организациями (18 Центров содействия семейному устройству, 11 КГ ОБУ КШИ) в рамках мероприятий Подпрограммы 9 не заключались договоры на доступ к ресурсам сети Интернет, содержащим информацию, несовместимую с задачами обучения и воспитания.

2018 год:

В 2018 году на реализацию мероприятий Подпрограммы 9 Департаменту выделено средств в сумме 4 656,0 тыс. рублей. Департаментом освоено всего 2 732,8 тыс. рублей, что составило 58,7% от лимитов бюджетных обязательств. Не освоено средств в сумме 1 923,2 тыс. рублей, в том числе средства на закупку товаров, работ и услуг – 1 241,8 тыс. рублей, субсидии КГ ОБУ КШИ – 681,4 тыс. рублей.

В рамках исполнения мероприятий Подпрограммы 9 из 57 краевых образовательных организаций Департаментом распределены денежные средства всего 45 образовательным организациям, 12 образовательным организациям финансирование не выделялось из-за отсутствия заявок. Сумма распределенных Департаментом средств составила 3 411,7 тыс. рублей, что на 1 244,3 тыс. рублей меньше утвержденных лимитов бюджетных обязательств.

Из 57 краевых образовательных организаций 20 организациями (11 Центров содействия семейному устройству, 9 КГБОУ КШИ) в рамках мероприятий Подпрограммы 9 не заключались договоры на доступ к ресурсам сети Интернет, содержащим информацию, несовместимую с задачами обучения и воспитания.

Законами от 22.12.2015 № 737-КЗ «О краевом бюджете на 2016 год», от 23.12.2016 № 52-КЗ «О краевом бюджете на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов», от 21.12.2017 № 218-КЗ «О краевом бюджете на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов» бюджетные ассигнования по государственным программам на подключение муниципальных учреждений образования к скоростному интернету не предусмотрены.

Согласно представленным Департаментом данным расходы по программно-техническому обслуживанию сети доступа к сети Интернет, включая оплату трафика, муниципальных общеобразовательных учреждений осуществлялись за счет учебных расходов. Компенсация учебных расходов финансируется по нормативам расходов на количество учащихся муниципальных общеобразовательных учреждений.

В 2016 году из общей суммы учебных расходов 362 936,3 тыс. рублей затраты по обслуживанию доступа к сети Интернет составили 22 452,8 тыс. рублей, или 6,2% от суммы учебных расходов.

В 2017 году расходы на оплату услуг сети Интернет были увеличены и составляли 24 653,2 тыс. рублей, при этом доля в общей сумме расходов снизилась до 5,9%, так как сумма учебных расходов составляла 415 555,7 тыс. рублей.

В течение 2018 года на мероприятия по обслуживанию сети доступа к сети Интернет израсходовано 23 991,8 тыс. рублей, или 4,8% от суммы учебных расходов, составлявших 502 603,9 тыс. рублей.

По данным Департамента (от 11.03.2019 № 23/1832) из 509 муниципальных общеобразовательных учреждений Приморского края (483 школы, 26 филиалов) 498 подключены к сети Интернет. Из 11 школ, в которых отсутствует доступ к сети Интернет, 3 школы расположены в Чугуевском муниципальном районе, 3 школы – в Ханкайском муниципальном районе, 3 школы – в Пограничном муниципальном районе, и по 1 школе в Хасанском муниципальном районе и Лесозаводском городском округе. И если в школах г. Владивостока подключается скоростной Интернет, то школы Приморского края при получении данной услуги из-за низкой скорости Интернета не в полную силу могут им воспользоваться.

В школах края имеются 607 компьютерных классов, для обеспечения учебного процесса установлено 16 780 компьютеров. Компьютерное оборудование требует обновления. По информации Департамента необходимая потребность в финансовых ресурсах на

улучшение качества сети Интернет с учетом обновления устаревшего оборудования, приобретения программного обеспечения, электронных учебников, средств телекоммуникации в ценах 2019 года составляет 125,6 млн. рублей, в том числе на оплату доступа к сети Интернет только 33,8 млн рублей, на закупку оборудования необходимость в денежных средствах составляет 91,8 млн рублей.

В рамках проведения контрольного мероприятия сотрудниками Контрольно-счетной палаты совместно с представителями Департамента проведены осмотры 12 общеобразовательных школ на предмет наличия компьютерных классов, текущей производительности компьютеров, обеспечения контентной фильтрации и скорости сети доступа к сети Интернет.

По результатам осмотра установлено, что во всех 12 школах имеются компьютерные классы, согласно замерам индексы производительности компьютерного оборудования различны и составляют от 1 до 5,5 (средний базовый показатель – 3,1). Технологии подключения в школах различны: в двух школах Надеждинского муниципального района, в двух – городского округа Большой Камень и в одной школе г. Владивостока – это xDSL, в семи школах – Ethernet.

Из 12 школ скорость сети доступа к сети Интернет в шести школах соответствует или выше предусмотренной договорами. В шести школах скорость не стабильна, отклонения от договорной составляют от 1 до 24 Мбит\с. Например, в МБОУ «Средняя общеобразовательная школа № 11 Артемовского городского округа» контрактом от 09.01.2018 № NHD01109, заключенным с АО «Эр-Телеком Холдинг», предусмотрена скорость 2 Мбит/с, фактическая скорость составила всего 0,53 Мбит/с. Также в МБОУ «Средняя общеобразовательная школа № 16 г. Уссурийск» фактическая скорость составила 0,73 Мбит/с, тогда как контрактом с АО «Эр-Телеком Холдинг» от 01.01.2018 № USK01242 скорость доступа к сети Интернет должна составить 2,048 Мбит/с.

В то же время в МБОУ «Средняя общеобразовательная школа № 130 г. Уссурийска» скорость сети Интернет на момент проверки составляла 72 Мбит/с, т.е. выше предусмотренной договором (2 Мбит/с) от 01.03.2018 № 725000079047, заключенным с ПАО «Ростелеком». В двух школах МБОУ «Средняя общеобразовательная школа № 1 с. Вольно-Надеждинское» и МБОУ «Средняя общеобразовательная школа № 6 п. Новый Надеждинского района» рабочая скорость сети Интернет зафиксирована в размере 92 Мбит/с и 72,2 Мбит/с соответственно.

Осмотром компьютерных классов школ г. Владивостока установлено, что фактическая скорость сети доступа к сети Интернет, например, в МБОУ «Средняя общеобразовательная школа № 17 г. Владивосток» 35 Мбит/с, в

МБОУ «Средняя общеобразовательная школа № 46 г. Владивосток» – 87 Мбит/с, что выше предусмотренных договорами с ПАО «Ростелеком» от 20.07.2018 № 975/118-55/18 и ИП Филичева от 16.05.2018 № 975/123-37/18.

Несмотря на неполное освоение средств краевого бюджета по государственной программе «Безопасный край» на 2015-2021 годы, при плане 13 968,0 тыс. рублей использовано 8 824,5 тыс. рублей, краевыми образовательными учреждениями показатели государственной программы, характеризующие цели и задачи Подпрограммы 9, достигнуты. По информации Департамента доля краевых образовательных организаций, имеющих доступ к сети Интернет с контентной фильтрацией, составляет 100 %.

Муниципальными образовательными организациями для обеспечения доступа к сети Интернет использовались средства, предусмотренные на учебные расходы, законами от 22.12.2015 № 737-КЗ «О краевом бюджете на 2016 год», от 23.12.2016 № 52-КЗ «О краевом бюджете на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов», от 21.12.2017 № 218-КЗ «О краевом бюджете на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов». Программные мероприятия по подключению муниципальных образовательных организаций к скоростному интернету не предусматривались.

Основным провайдером оказания информационных услуг в общеобразовательных учреждениях Приморского края является ПАО «Ростелеком». В рамках проекта «Устранение цифрового неравенства в сфере образования» краевым государственным бюджетным учреждением «Информационно-технологический центр Приморского края» был заключен государственный контракт от 14.06.2017 № 0320200030817000031-0631711-01 с ПАО «Ростелеком» на оказание услуг по предоставлению выделенного доступа к инфраструктуре, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг и исполнения государственных и муниципальных функций Приморского края в электронной форме (ГИС ПК «Электронная школа Приморья», ГИС ПК «Контингент», ЕСИА). Стоимость контракта составляла 38 493,9 тыс. рублей, срок действия – до 31.12.2017.

Из-за ограниченного спектра услуг по данному контракту, а также из-за низкого качества услуг муниципальными образовательными учреждениями от своего имени дополнительно заключались договоры на предоставление доступа к сети Интернет как с ПАО «Ростелеком», так и с другими поставщиками услуг связи.

В 2018 году школы заключали договоры на предоставление доступа к сети Интернет самостоятельно.

В текущем году действует контракт от 23.01.2019 № 0320200030818000088-0631711-01, заключенный с ПАО «Ростелеком» на предоставление образовательным учреждениям Приморского края доступа к инфраструктуре по выделенным каналам связи со скоростью не менее 2 Мбит/с на сумму 47 142,9 тыс. рублей. Согласно данному контракту также в образовательных учреждениях осуществляется доступ к ГИС ПК «Электронная школа Приморья», ГИС ПК «Контингент», ЕСИА.

Для обеспечения учебного процесса все муниципальные общеобразовательные учреждения края заключали договоры по предоставлению доступа к сети Интернет с контентфилтратцией, расходуя на эти цели свыше 20 млн рублей в год из средств краевого бюджета. Муниципальные общеобразовательные учреждения Находкинского городского округа и Шкотовского муниципального района оплату услуг производят за счет средств местного бюджета.

По качеству услуг Интернета в муниципальных образовательных учреждениях руководителями муниципальных органов управления образованием Приморского края на запрос Контрольно-счетной палаты Приморского края от 09.04.2019 № 21-27/0201/313 представлена следующая информация:

1) Ханкайский муниципальный район (ответ от 10.04.2019 № 420) по состоянию на 10.04.2019 из 14 школ 11 подключено к сети Интернет со скоростью ниже 2 Мбит/с. В три школы: МБОУ СОШ № 2 с. Камень-Рыболов, МБОУ СОШ № 3 с. Камень-Рыболов, МБОУ СОШ № 3 с. Астраханка оборудование ПАО «Ростелеком» завезено (в рамках государственного контракта от 23.01.2019 №0320200030818000088-0631711-01), но подключение и настройка не произведена. Доступа к сети Интернет нет. Актов выполненных работ нет.

2) Яковлевский муниципального район (ответ от 10.04.2019 б/н) с 2017 года в учреждения проведена новая линия (2-я линия) специально для Электронных дневников (защищенная линия). В настоящее время данная линия обслуживается согласно государственному контракту № 0320200030818000088-0631711-01 от 23.01.2019. Основная линия (старая) используется для классов информатики. Обслуживается отдельными контрактами по каждому учреждению и финансирование осуществляется за счет учебных расходов учреждений (краевой бюджет). До 2016 года по старой линии Интернет предоставлялся по технологии DSL компанией ООО «Инфорком». В настоящее время все учреждения (8 школ) обеспечены доступом к сети Интернет поставщиком ПАО «Ростелеком», при этом в 6 школах скорость доступа к сети составляет 2 Мбита/с, в одной школе – 10 Мбит/с, а в школе с. Бельцово скорость доступа сети составляет всего 0,127 Мбит/с.



3) Кавалеровский муниципальный район (от 10.04.2019 № 144) в 8 школах доступ к сети Интернет предоставлен по договорам, заключенным с ПАО «Ростелеком» со скоростью от 2 до 100 Мбит/с. В МБОУ СОШ с. Зеркальное скорость доступа составляет 0,93 Мбит/с.

4) Ольгинский муниципальный район (от 09.04.2019 № 142) из 9 школ района в 8 школах предоставление услуг доступа к сети Интернет осуществляется по 8 договорам, заключенным с ПАО «Ростелеком», при этом скорость доступа к сети Интернет составляет от 3 до 11 Мбит/с. В МКОУ «СОШ с. Михайловка» услуги предоставляются поставщиком ООО «КАСАТ» посредством Спутника, скорость подключения составляет 3 Мбит/с.

5) МКУ «Управление образования» Октябрьского района (ответ от 10.04.2019 № 540) в 2017 году доступ к сети Интернет предоставлялся единственным провайдером ООО «Инфорком». После расторжения договора с ООО «Инфорком» с января по июль 2018 года доступ к Интернету осуществлялся по государственному контракту, заключенному в 2017 году КГБУ «ИТЦ Приморского края» с ПАО «Ростелеком». Но из-за низкого качества услуг связи по данному контракту 4 образовательных учреждениях из 15 с 01.03.2018 заключили самостоятельно договоры с ПАО «Ростелеком», а с июля 2018 года был приостановлен доступ к сети Интернет в рамках проекта «Устранение цифрового неравенства» и 11 учреждений перешли на самостоятельные договоры с ПАО «Ростелеком». В октябре 2018 года 4 учреждения перешли к провайдеру АО «Эр-Телеком Холдинг», в связи с низким качеством услуг ПАО «Ростелеком». В текущем 2019 году все учреждения имеют доступ к сети Интернет по самостоятельно заключенным договорам: в 4 учреждениях каналы связи организованы с использованием оптико-волоконной технологии со скоростью более 50 Мбит/с, в 11 учреждениях – с использованием различных технологий со скоростью не менее 2 Мбит/с.

6) В Лазовском муниципальном районе (от 10.04.2019 №261) – 7 общеобразовательных учреждений, 5 общеобразовательных учреждений осуществляют финансирование расходов по предоставлению услуг доступа к сети Интернет по выделенным каналам связи за счет средств краевого бюджета, 2 общеобразовательных учреждения осуществляют за счет местного бюджета. При этом скорость подключения составляет от 2 до 5 Мбит/с.

7) Артемовский городской округ (ответ от 05.04.2019 б/н) к сети Интернет подключена 21 школа. В основном договоры заключены с АО «Эр-Телеком Холдинг» со скоростью доступа от 2 до 5 Мбит/с, МБОУ СОШ № 3 скорость – до 10 Мбит/с. По договорам с ИП Филичева Н.С. скорость доступа от 10 до 15 Мбит/с (МБОУ СОШ № 33 и Гимназия № 1).

8) Уссурийский городской округ (от 05.04.2019 б/н) в 35 общеобразовательных учреждениях в текущем году действуют договоры с АО «ЭР-Телеком Холдинг» по предоставлению доступа к сети Интернет с контентфилтратцией для обеспечения учебного процесса со скоростью Интернет-трафика до 2 Мбит/сек, стоимостью 2918,40 руб. в месяц. Скорость Интернета невысокая, но стабильная.

В целях увеличения скорости Интернет-трафика в 2018 году школы Уссурийского городского округа с 1 января заключили договор с ПАО «Ростелеком» на предоставление доступа к сети. Согласно заключенным договорам скорость Интернет-трафика была до 6 Мбит/сек по DSL- каналам и до 10 Мбит/сек по оптоволоконным линиям. Стоимость услуг в месяц на 1 учреждение составляла 1770 рублей (до 6 Мбит/с) и 2950 рублей (до 10 Мбит/с). Однако, ПАО «Ростелеком» не исполнены обязательства по договору и из 35 школ услуга была предоставлена только в 29 школ и не с января, а в марте – апреле 2018. В основном это школы, расположенные в центре города.

На территории Уссурийского городского округа находятся отдаленные села, в которых отсутствуют линии Интернета, это такие села как Корфовка, Борисовка, Красный Яр, Каменушка, Алексей-Никольское, а также пос. Тимирязевский. Школьный Интернет предоставляется в них посредством радиоканалов. Служба технической поддержки работала неудовлетворительно, помощь своевременно не оказывалась, скорость Интернет-трафика была нестабильной, счета на оплату услуг выставлялись по завышенной стоимости, перерасчет производился с очень большой задержкой. Во втором полугодии 2018 года школы Уссурийского городского округа вновь были вынуждены заключить договор на предоставление доступа к сети Интернет с АО «Эр-Телеком Холдинг».

В целях увеличения скорости Интернет-трафика в городских школах Уссурийска до 100 Мбит/сек и сельских школах 20 и 50 Мбит/сек управлением образования и молодежной политики был проведен мониторинг Интернет провайдеров и от ПАО Ростелеком поступило предложение о возможности предоставления таких услуг после модернизации передающих линий (каналов) со следующей оплатой:

100 Мбит/сек – 56400 рублей в месяц;

50 Мбит/сек – 26400 рублей в месяц;

20 Мбит/сек – 9000 рублей в месяц.

В общей сложности стоимость услуг по предоставлению Интернета за год по всем образовательным учреждениям Уссурийского городского округа составит более 12 млн рублей. Для сравнения в 2018 году расходы на Интернет для школ составляли чуть более 1 млн рублей.

**По Цели 3. Эффективность использования средств краевого бюджета, направленных на подключение и улучшение качества сети Интернет в департаменте труда и социального развития Приморского края**

В целях дальнейшего совершенствования системы государственного управления подпунктом в) пункта 1 Указа Президента РФ от 07.05.2012 № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления» (далее Указ Президента № 601) установлено, Правительству РФ обеспечить достижение доли граждан, использующих механизм получения государственных и муниципальных услуг в электронной форме к 2018 году – не менее 70 процентов.

В целях реализации Указа Президента № 601 Департамент как соисполнитель был включен для участия в реализации мероприятий подпрограммы № 3 «Использование информационно-коммуникационных технологий в социально ориентированных областях» государственной программы Приморского края «Информационное общество» на 2013-2021 годы, утвержденной постановлением Администрации Приморского края от 07.12.2012 № 385-па, а именно для реализации возможности обращения граждан за государственными услугами Департамента в электронном виде.

Для выполнения основного мероприятия «Формирование единого информационно-коммуникационного пространства социальной инфраструктуры Приморского края» за проверяемый период Департаменту выделено из краевого бюджета 94 087,11 тыс. рублей. За три года (2016, 2017, 2018) освоено 91 931,79 тыс. рублей, что составило 97,7% от суммы выделенных средств.

Одним из подведомственных учреждений Департаменту является краевое государственное казенное учреждение «Центр социальной поддержки населения Приморского края» (далее КГКУ «Центр социальной поддержки населения Приморского края», Учреждение).

Для обеспечения работы баз данных все территориальные отделы Департамента и отделы приема граждан Учреждения подключены по защищенным каналам связи к основному зданию Департамента посредством сети Интернет. Все точки подключения к сети Интернет, кроме основного здания Департамента, имеют ограниченное подключение – доступ только к серверам Департамента. Для обеспечения безопасности передаваемых данных используется соответствующее программное обеспечение.

В 2016 году территориальные отделы Департамента и единые социальные окна (далее ЕСО) отделов приема Учреждения были подключены к сети Интернет по технологии xDSL (через телефонные линии связи) со скоростью подключения 1 Мбит/с по безлимитному тарифу (контракт № 0820200000516000229-0643074-01 от 17.05.2016 с ПАО

«Ростелеком» и контракт № 0820200000516000126-0643074-02 от 15.03.2016 с ПАО «Мегафон»). Основное здание Департамента было подключено к сети Интернет по двум каналам связи: канал со скоростью доступа 20 Мбит/с (контракт № 0820200000516000126-0643074-02) для основной работы и канал со скоростью доступа 10 Мбит/с (контракт № 0820200000516000229-0643074-01) для связи с территориальными отделами Департамента.

В 2017 году для увеличения скорости доступа в сеть Интернет до 100 Мбит/с Департаментом было принято решение об отказе от разделения доступа на два канала. По результатам проведения электронных аукционов контракты на предоставление услуг доступа в сеть Интернет были заключены Учреждением с ПАО «Ростелеком»:

1) № 0820200000517000071-0643074-01 от 27.03.2017 на оказание услуг предоставления доступа к сети Интернет для КГКУ «Центр социальной поддержки населения Приморского края»;

2) № 0820200000517000072-0643074-01 от 27.03.2017 на оказание услуг по передаче данных по технологии xDSL (Приморский край).

В связи с переходом на электронное взаимодействие между структурными подразделениями Департамента и Учреждения и для достижения показателей по приему документов от граждан в электронной форме, предусмотренных Указом Президента № 601, по соглашению между Учреждением и ПАО «Ростелеком» сумма заключенного контракта была увеличена на 10% со значительным увеличением скорости доступа в сеть Интернет в зависимости от количества работников по каждому адресу подключения:

для помещений с 1-2 работниками – 1 Мбит/с;

для помещений с количеством работников от 3 до 10 чел. – 2 Мбит/с;

для помещений с количеством работников свыше 10 чел. – 4 Мбит/с.

В 2018 году для обеспечения электронного взаимодействия между структурными подразделениями Департамента и Учреждения, а также для увеличения количества приема документов от граждан в электронной форме, произведено увеличение скорости доступа в сеть Интернет:

для помещений с 1-2 работниками – 2 Мбит/с;

для помещений с количеством работников от 3 до 10 чел. – 4 Мбит/с;

для помещений с количеством работников свыше 10 чел. – 8 Мбит/с.

Из информации, представленной заместителем директора Учреждения, одним из основных и необходимых технических условий предоставления доступа в сеть Интернет для работы структурных подразделений Департамента и Учреждения является симметричность каналов связи для обеспечения равенства скоростей загрузки и передачи информации территориальными отделами Департамента.

По результатам проведения электронных аукционов Учреждением были заключены контракты на предоставление услуг доступа в сеть Интернет с ПАО «Ростелеком»:

1) № 0820200000518000043-0643074-01 от 19.02.2018 на оказание услуг доступа в сеть Интернет для отделов приема Учреждения и территориальных отделов Департамента (Приморский край);

2) № 0820200000518000047-0643074-01 от 19.02.2018 на оказание услуг доступа в сеть Интернет для отделов приема Учреждения и территориальных отделов Департамента (Владивосток).

В структуру Государственной программы «Информационное общество» на 2013 - 2021 годы (утверждена постановлением Администрации Приморского края от 07.12.2012 № 385-па) входит подпрограмма 3 «Использование информационно-коммуникационных технологий в социально ориентированных областях».

В 2016 году ресурсное обеспечение Подпрограммы 3 было предусмотрено в сумме 8 429,73 тыс. рублей. С учетом изменений, внесенных постановлением Администрации Приморского края от 24.06.2016 № 277-па, средства краевого бюджета уменьшены на 103,73 тыс. рублей и составили 8 326,00 тыс. рублей.

В 2017 году предусмотрено ресурсное обеспечение за счет средств краевого бюджета на общую сумму 31 179,61 тыс. рублей, что в 3,7 раза больше средств, выделенных в 2016 году. Из общей суммы средств, выделенных Департаменту в 2017 году, сумма 7 671,0 тыс. рублей предусмотрена на расходы Департамента, сумма 23 508,61 тыс. рублей – на расходы подведомственного Департаменту КГКУ «Центр социальной поддержки населения Приморского края».

На 2018 год объем финансирования Подпрограммы № 3 с учетом изменений, внесенных постановлением Администрации Приморского края от 11.04.2018 № 158-па, составил 54 581,5 тыс. рублей, в том числе 9 671,0 тыс. рублей – для Департамента, 44 910,5 тыс. рублей – для КГКУ «Центр социальной поддержки населения Приморского края». По сравнению с первоначальными показателями ресурсного обеспечения из краевого бюджета выделено больше средств на 23 136,7 тыс. рублей, или на 73,6%.

Объемы ресурсного обеспечения Подпрограммы № 3 приведены в соответствии с Законами Приморского края от 22.12.2015 № 737-КЗ «О краевом бюджете на 2016 год», от 23.12.2016 № 52-КЗ «О краевом бюджете на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов», от 21.12.2017 № 218-КЗ «О краевом бюджете на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов».

В 2016 году на мероприятия Подпрограммы № 3 Департаментом использовано средств в сумме 7 673,86 тыс. рублей, или на 92,2 %, при плане 8 326,0 тыс. рублей. Не освоено средств в сумме 652,14 тыс. рублей.

В рамках исполнения мероприятий Подпрограммы 3 Департаментом заключены государственные контракты на оказание услуг для обеспечения государственных нужд.

В рамках исполнения мероприятий Подпрограммы № 3 заключено 3 государственных контракта на сумму 6 676,11 тыс. рублей. При этом из общей суммы кассовых расходов 2016 года (7 673,86 тыс. рублей) Департаментом произведено погашение кредиторской задолженности в сумме 1 638,00 тыс. рублей ООО «Конструкторское бюро Автоматических систем проектирования».

В 2017 году на реализацию Подпрограммы № 3 выделено из средств краевого бюджета 31 179,61 тыс. рублей, в том числе для Департамента – 7 671,0 тыс. рублей, для КГКУ «Центр социальной поддержки населения Приморского края» – 23 508,61 тыс. рублей.

Фактически использовано средств в сумме 30 927,33 тыс. рублей, что составило 99,2% от суммы выделенных средств. Из общей суммы Департаментом использовано 7 669,0 тыс. рублей, или 99,97%, КГКУ «Центр социальной поддержки населения Приморского края» – 23 258,33 тыс. рублей (98,9%). Не освоено средств в сумме 252,28 тыс. рублей, в том числе Департаментом – 2,0 тыс. рублей, КГКУ «Центр социальной поддержки населения Приморского края» – 250,28 тыс. рублей.

В нарушение условий государственного контракта от 26.07.2017 № 0820200000517000178-0643074-01 с ООО «Пасифик Компьютер Групп» на общую сумму 337,63 тыс. рублей Учреждением произведена оплата поставщику за товар в сумме 233,1 тыс. рублей без уменьшения на сумму пени за каждый день просрочки обязательств и не направлено требование об уплате пени в соответствии с ч. 6 ст. 34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», в результате чего в бюджет не поступила сумма 4,0 тыс. рублей.

В нарушение положений Учетной политики Учреждения, утвержденной приказом директора от 30.12.2016 № 366-рд, и при не вступившем в силу решении заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта, Учреждением уменьшены принятые бюджетные обязательства по указанному контракту на сумму 104,53 тыс. рублей в бухгалтерском учете.

На 2018 год объем бюджетных ассигнований из краевого бюджета на реализацию Подпрограммы № 3 составил 54 581,5 тыс. рублей, в том числе для программных мероприятий Департамента – 9 671,0 тыс. рублей, для КГКУ «Центр социальной поддержки населения Приморского края» – 44 910,5 тыс. рублей. Использовано средств в общей сумме 53 330,6 тыс. рублей, что составило 97,7% от суммы выделенных средств, из общей суммы

Департаментом использовано 9 599,7 тыс. рублей, или 99,3%, КГКУ «Центр социальной поддержки населения Приморского края» – 43 730,9 тыс. рублей (97,4%). Не использовано средств в сумме 1 250,9 тыс. рублей, в том числе Департаментом – 71,3 тыс. рублей, КГКУ «Центр социальной поддержки населения Приморского края» – 1 179,6 тыс. рублей.

С целью исполнения мероприятий Подпрограммы № 3 в 2018 году Департаментом заключено и исполнено 10 контрактов на общую сумму 9 599,7 тыс. рублей, в том числе на приобретение услуг по сопровождению системы защиты информации, на услуги по модернизации информационной системы прогнозирования потребности в профессиональных кадрах для обеспечения социально-экономического развития Приморского края, на приобретение услуг по сопровождению автоматизированной системы «Адресная социальная помощь PRO-версия 5», подтвержденной сертификатом Федеральной службы по техническому и экспортному контролю и другие.

На 2018 год Департаментом доведены Учреждению как получателю средств краевого бюджета бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств на прочую закупку товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд в рамках исполнения Подпрограммы № 3 в общей сумме 44 910,5 тыс. рублей.

В соответствии с формой по ОКУД 0503127 (отчет об исполнении бюджета) от 01.01.2019 исполнение назначений Учреждением составило 43 730,9 тыс. рублей, или 97,3%. Сумма неисполненных назначений по лимитам бюджетных обязательств составила 1 179,6 тыс. рублей.

В 2018 году Учреждением заключено 25 контрактов на общую сумму 43 626,38 тыс. рублей. Фактически сумма исполненных обязательств составила 43 626,38 тыс. рублей. Кроме того, к исполнению принята сумма 104,53 тыс. рублей по контракту 2017 года, заключенному с ООО «Пасифик Компьютер Групп».

Выделенные бюджетные ассигнования в течение проверяемого периода были направлены на создание единой государственной информационной системы социального обслуживания (ЕГИССО) с целью реализации Федерального закона от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи». С целью интеграции государственной системы «Адресная социальная помощь» для предоставления государственных услуг в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 19.11.2014 № 1222 «О дальнейшем развитии единой системы межведомственного электронного взаимодействия» осуществлен переход на единый электронный сервис, для чего приобретено 33 рабочих станции в сборе, компьютерная техника, сканеры. Проведена модернизация и сопровождение системы информационной безопасности в

рамках аттестации государственной информационной системы, а также автоматизированной системы «Адресная социальная помощь PRO- версия 5», подтвержденной сертификатом Федеральной службы по техническому и экспортному контролю (ФСТЭК) (WINDOWS-версия).

В 2018 году увеличение бюджетных ассигнований позволило направить средства на модернизацию и сопровождение программного комплекса «Система прогнозирования кадровой потребности Приморского края», разработанного ООО «ИБС Экспертиза» г. Москва. В соответствии с постановлением Администрации Приморского края от 11.09.2015 № 344-па «О разработке прогноза баланса трудовых ресурсов Приморского края и прогноза кадровой потребности Приморского края» Департаментом ежегодно осуществляется разработка прогноза баланса трудовых ресурсов Приморского края. Также бюджетные ассигнования направлены для обеспечения безопасности персональных данных и замене программного комплекса VipNetCoordinator 4 на программно-аппаратный комплекс VipNetCoordinator HW1000 в соответствии с п. 3 ч. 2 статьи 19 Федерального закона от 27.07.2006 № 152-ФЗ «О персональных данных» и в связи с окончанием сертификата соответствия требованиям безопасности информации.

В целях реализации распоряжения Правительства Российской Федерации от 26.07.2016 № 1588-р «Об утверждении плана перехода в 2016-2018 годах федеральных органов исполнительной власти и государственных внебюджетных фондов на использование отечественного офисного программного обеспечения» увеличение бюджетных ассигнований позволило приобрести 1053 компьютера.

Результатом вложения денежных средств в развитие информационных технологий явились показатели о количестве личных кабинетов граждан, зарегистрированных на интерактивном портале и Социальном портале Департамента: в 2016 году количество личных кабинетов составило 113 438, в 2017 году – 200522, в 2018 году – 324 534. Департаментом посредством участия в Подпрограмме № 3 реализованы меры, способствующие значительному увеличению личных кабинетов граждан Приморского края, зарегистрированных на порталах Департамента: 2016 год – 5 674, 2017 год – 17 381, 2018 год – 32 338 личных кабинетов.

#### **9. Пояснения и замечания руководителей объектов контрольного мероприятия на результаты контрольных мероприятий**

В адрес Контрольно-счетной палаты Приморского края поступили письменные пояснения заместителя директора департамента здравоохранения Приморского края Т.Л. Курченко от 23.04.2019 № 18-4225.



Контрольно-счетной палатой Приморского края подготовлено и направлено в адрес департамента здравоохранения Приморского края заключение на пояснения от 24.04.2019 № 01-27/02-01/381.

Пояснения и замечания руководителей департамента образования и науки Приморского края, департамента труда и социального развития Приморского края к актам контрольного мероприятия не поступали.

## 10. Выводы

10.1. По департаменту здравоохранения Приморского края:

1. Департамент не являлся соисполнителем государственной программы «Информационное общество», по результатам реализации которой должен быть обеспечен полный переход на предоставление государственных и муниципальных услуг в электронном виде.

2. Департамент информатизации и телекоммуникаций Приморского края, являющийся исполнителем программы «Информационное общество», как уполномоченный орган исполнительной власти на осуществление на территории Приморского края управления информационными и телекоммуникационными ресурсами осуществлял только методическую помощь в реализации мероприятий по подключению медицинских учреждений к сети Интернет.

3. Всего на 2017-2018 годы для выполнения двух мероприятий, направленных на подключение учреждений здравоохранения Приморского края к сети Интернет, Департаменту выделено из краевого бюджета 41 485,3 тыс. рублей, освоено 40 532,6 тыс. рублей, что составило 97,7% от суммы выделенных средств.

4. Бюджетные ассигнования по мероприятиям Подпрограммы 2, связанным с подключением Интернета, в 2017 году уменьшены на 18 318,7 тыс. рублей и составили 10 506,3 тыс. рублей (36,4%), в 2018 году уменьшены на 108 506,8 тыс. рублей и составили 30 979,0 тыс. рублей, или 22,2% от первоначальной суммы выделенных средств.

5. В 2017- 2018 годах в двух муниципальных районах края в пяти ФАПах не оказывались услуги подключения к сети Интернет в период действия контрактов, заключенных с ПАО «Ростелеком». Департаментом со своей стороны оплата производилась полностью в соответствии с заключенными контрактами. Сумма неправомерных расходов средств краевого бюджета в рамках неисполнения государственных контрактов от 03.11.2017 № 012020000471700673, от 27.08.2018 № 0120200004718000486, заключенных с ПАО «Ростелеком», составила **60,3** тыс. рублей.

6. Согласно отчету Департамента показатели Подпрограммы 2, характеризующие цели и задачи мероприятий по обеспечению краевых государственных учреждений здравоохранения каналами связи доступа к

информационно-телекоммуникационной сети Интернет, выполнены на 100%. По информации, полученной от 60 медицинских учреждений, в 35 учреждениях (58%) фактическая скорость доступа к сети Интернет не соответствует, предусмотренной контрактами с ПАО «Ростелеком» от 11.07.2018 № 0120200004718000396. При этом Департаментом не предъявлялись требования к исполнителю – ПАО «Ростелеком» – о ненадлежащем выполнении обязательств.

7. Департаментом контракты на предоставление выделенного доступа к инфраструктуре, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, и доступа в сеть Интернет на 2019 год не заключены, но со стороны ПАО «Ростелеком» услуги оказываются.

8. В ходе контрольного мероприятия установлено, что доступ к инфраструктуре, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления услуг, осуществляется ПАО «Ростелеком» посредством GSM модема с пропускной способностью на уровне 0,95 Мбит/с, которая недостаточна для передачи и получения результатов ЭКГФАПами, так как основным назначением комплекса является оперативная диагностика. Для дальнейшего развития использования информационных технологий в целях улучшения качества оказания медицинской помощи гражданам Приморского края необходимо повысить скорость доступа в сеть Интернет в ФАПах.

#### 10.2. По департаменту образования и науки Приморского края:

1. Из 509 муниципальных общеобразовательных учреждений Приморского края 498 подключены к сети Интернет. Из 11 школ, в которых отсутствует доступ к сети Интернет, 3 школы расположены в Чугуевском муниципальном районе, 3 школы – в Ханкайском муниципальном районе, 3 школы – в Пограничном муниципальном районе, и по 1 школе – в Хасанском муниципальном районе и Лесозаводском городском округе.

2. Для выполнения основного мероприятия «Развитие информационно-технической и телекоммуникационной инфраструктуры краевых государственных образовательных учреждений» Подпрограммы 3 «Формирование единого информационно-коммуникационного пространства социальной инфраструктуры Приморского края» государственной программы «Информационное общество» в 2016 году Департаменту выделено из краевого бюджета 103,7 тыс. рублей. Денежные средства в сумме 103,7 тыс. рублей в 2016 году Департаментом не освоены. В 2017 и 2018 году финансирование Департамента по государственной программе «Информационное общество» не предусмотрено.

3. Несмотря на неполное освоение средств краевого бюджета по подпрограмме 9 «Обеспечение информационной безопасности детей в Приморском крае» государственной программы «Безопасный край» на 2015-2021 годы при плане 13 968,0 тыс. рублей использовано 8 824,5 тыс. рублей, краевыми образовательными учреждениями показатели государственной программы, характеризующие цели и задачи Подпрограммы 9, достигнуты. По информации Департамента доля краевых образовательных организаций, имеющих доступ к сети Интернет с контентной фильтрацией, составляет 100 %.

4. В нарушение подпункта «б» части 1 статьи 95 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» Краевым государственным общеобразовательным учреждением «Школа-интернат для детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, п. Кавалерово» увеличена цена контракта на сумму более десяти процентов до **101,3** тыс. рублей, или на **51,4** % от цены контракта.

5. Законами Приморского края от 22.12.2015 № 737-КЗ «О краевом бюджете на 2016 год», от 23.12.2016 № 52-КЗ «О краевом бюджете на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов», от 21.12.2017 № 218-КЗ «О краевом бюджете на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов» бюджетные ассигнования по государственным программам на подключение муниципальных учреждений образования к скоростному интернету не предусмотрены. Расходы по программно-техническому обслуживанию сети доступа к сети Интернет, включая оплату трафика, муниципальных общеобразовательных учреждений осуществлялись за счет учебных расходов. В проверяемом периоде затраты по обслуживанию доступа к сети Интернет составили от 4,8% до 6,2% от суммы учебных расходов.

6. В школах края 607 компьютерных классов, для обеспечения учебного процесса установлено 16 780 компьютеров. Компьютерное оборудование требует обновления. По информации Департамента необходимая потребность в финансовых ресурсах на улучшение качества сети Интернет с учетом обновления устаревшего оборудования, в ценах 2019 года составляет 125,6 млн. рублей, в том числе на оплату доступа к сети Интернет 33,8 млн. рублей, на закупку оборудования необходимость в денежных средствах составляет 91,8 млн. рублей.

7. По результатам осмотров, проведенных сотрудниками Контрольно-счетной палаты совместно с представителями Департамента, установлено, что во всех 12 школах имеются компьютерные классы, согласно замерам индексы производительности компьютерного оборудования различны и составляют от 1 до 5,5 (средний базовый показатель – 3,1), в шести школах скорость доступа к сети Интернет не стабильна, отклонения от договорной

составляют от 1 до 24 Мбит/с (МБОУ «СОШ № 16 г. Уссурийск», МБОУ «СОШ № 1 с. Вольно-Надеждинское», МБОУ «СОШ № 11 Артемовского городского округа», МБОУ «СОШ № 1 городского округа Большой Камень», МБОУ «СОШ № 2 городского округа Большой Камень», МБОУ «Гимназия № 1 г. Владивосток»).

8. Основным провайдером ПАО «Ростелеком» предоставляются услуги выделенного доступа к инфраструктуре, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг и исполнения государственных и муниципальных функций Приморского края в электронной форме (ГИС ПК «Электронная школа Приморья», ГИС ПК «Контингент», ЕСИА). Из-за ограниченного спектра услуг, а также из-за низкого качества услуг, предоставляемых ПАО «Ростелеком», в целях обеспечения учебного процесса всеми муниципальными образовательными учреждениями от своего имени дополнительно заключались договоры на предоставление доступа к сети Интернет как с ПАО «Ростелеком», так и с другими поставщиками услуг связи.

9. По качеству услуг Интернета в муниципальных образовательных учреждениях руководителями муниципальных органов управления образованием Приморского края на запрос Контрольно-счетной палаты Приморского края представлена следующая информация:

9.1. В Ханкайском муниципальном районе из 14 школ 11 подключено к сети Интернет со скоростью ниже 2 Мбит/с. В три школы оборудование ПАО «Ростелеком» завезено (в рамках государственного контракта от 23.01.2019 №0320200030818000088-0631711-01), но подключение и настройка не произведена. Доступа к сети Интернет нет.

9.2. В Яковлевском муниципальном районе с 2017 года в учреждения проведена новая линия (2-я линия) специально для Электронных дневников (защищенная линия) и обслуживается согласно государственному контракту №0320200030818000088-0631711-01 от 23.01.2019. Основная линия (старая) используется для классов информатики, обслуживается отдельными контрактами по каждому учреждению и финансирование осуществляется за счет учебных расходов (краевой бюджет). При этом в школе с. Бельцово скорость доступа сети составляет всего 0,127 Мбит/с.

9.3. В Кавалеровском муниципальном районе в МБОУ СОШ с. Зеркальное скорость доступа составляет 0,93 Мбит/с.

9.4. На территории Уссурийского городского округа находятся отдаленные села, в которых отсутствуют линии Интернета, это такие села как Корфовка, Борисовка, Красный Яр, Каменушка, Алексей-Никольское, а также пос. Тимирязевский. Школьный Интернет предоставляется посредством радиоканалов. Служба технической поддержки работала

неудовлетворительно, помощь своевременно не оказывалась, скорость Интернет-трафика была нестабильной. Во втором полугодии 2018 года школы Уссурийского городского округа были вынуждены заключить договор на предоставление доступа к сети Интернет с АО «Эр-Телеком Холдинг».

**10.3.** По департаменту труда и социального развития Приморского края:

1. Для выполнения основного мероприятия «Формирование единого информационно-коммуникационного пространства социальной инфраструктуры Приморского края» подпрограммы 3 «Использование информационно-коммуникационных технологий в социально ориентированных областях» государственной программы Приморского края «Информационное общество» на 2013-2021 годы за проверяемый период Департаменту выделено из краевого бюджета 94 087,11 тыс. рублей. За три года (2016, 2017, 2018) освоено 91 931,8 тыс. рублей, что составило 97,7% от суммы выделенных средств.

2. В нарушение условий государственного контракта с ООО «Пасифик Компьютер Груп» краевым государственным казенным учреждением «Центр социальной поддержки населения Приморского края» произведена оплата поставщику за товар без уменьшения на сумму пени за каждый день просрочки обязательств и не направлено требование об уплате пени в соответствии с ч. 6 ст. 34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», в результате чего в бюджет не поступила сумма **4,0** тыс. рублей.

3. В нарушение положений Учетной политики краевого государственного казенного учреждения «Центр социальной поддержки населения Приморского края», и при не вступившем в силу решении заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта, Учреждением уменьшены в бухгалтерском учете принятые бюджетные обязательства по контракту на сумму 104,5 тыс. рублей.

4. Результатом вложения денежных средств в развитие информационных технологий явились показатели количества личных кабинетов граждан, зарегистрированных на интерактивном портале и Социальном портале Департамента: в 2016 году количество личных кабинетов составило 113 438, в 2017 году – 200522, в 2018 году – 324 534. Департаментом посредством участия в Подпрограмме 3 реализованы меры, способствующие значительному увеличению личных кабинетов граждан Приморского края, зарегистрированных на порталах Департамента: 2016 год – 5 674, 2017 год – 17 381, 2018 год – 32 338 личных кабинетов.

### 11. Предложения (рекомендации)

По результатам контрольного мероприятия направить:  
представления директору департамента здравоохранения Приморского края, директору краевого государственного учреждения «Центр социальной поддержки населения Приморского края»;  
информационное письмо в департамент образования и науки Приморского края;  
отчет о контрольном мероприятии в Законодательное Собрание Приморского края и Губернатору Приморского края.

Руководитель контрольного мероприятия –  
аудитор Контрольно-счетной палаты  
Приморского края



О.А.Прилуцкая