

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 19.06.2019 № 198**  
**ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 19 " июня 2019 г.

**20. О проекте федерального закона № 715468-7 "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования законодательства о публичных мероприятиях" - вносят депутаты Государственной Думы С.М.Миронов, О.Н.Епифанова, М.В.Емельянов, В.К.Гартунг, Ф.С.Тумусов, О.А.Нилов, Г.З.Омаров, А.В.Терентьев, Д.А.Ионин, В.В.Белоусов, В.Г.Газзаев, А.А.Ремезков, С.И.Крючек, А.В.Чепа, И.А.Ананских**

**Принято решение:**

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по контролю и Регламенту, соисполнителем – Комитет Государственной Думы по развитию гражданского общества, вопросам общественных и религиозных объединений.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по контролю и Регламенту до 29 июля 2019 года.

2. Комитету Государственной Думы по контролю и Регламенту с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2019 года (июль).

Председатель Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



В.В.Володин

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

**ДЕПУТАТ**  
**ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

22 мая 2019 г.

№ 4/4

Председателю  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

**В.В. ВОЛОДИНУ**

**Уважаемый Вячеслав Викторович!**

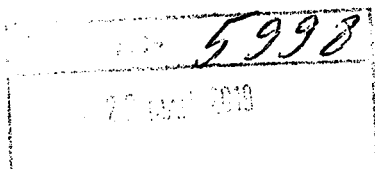
В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации направляю проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования законодательства о публичных мероприятиях», вносимый в Государственную Думу в порядке реализации права законодательной инициативы.

- Приложения:
1. Проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования законодательства о публичных мероприятиях» на 4 л. в 1 экз.
  2. Пояснительная записка к проекту федерального закона на 3 л. в 1 экз.
  3. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием федерального закона, на 1 л. в 1 экз.
  4. Финансово-экономическое обоснование к проекту федерального закона на 1 л. в 1 экз.
  5. Копии текста законопроекта и сопроводительных документов на магнитном носителе.



**С.М. МИРОНОВ**

Исполнитель: И.А. Осипова  
Телефон: 8 (495) 692-76-73



Государственная Дума ФС РФ  
Дата 22.05.2019 13:58

Проект

Вносится депутатами  
Государственной думы  
С.М. Мироновым, О.Н. Епифановой,  
М.В. Емельяновым, В.К. Гартунгом,  
Ф.С. Тумусовым, О.А. Ниловым,  
Г.З. Омаровым, А.В. Терентьевым,  
Д.А. Иониним, В.В. Белоусовым,  
В.Г. Газзаевым, А.А. Ремезковым,  
С.И. Крючком, А.В. Чепой,  
И.А. Ананских

*№ 715468-7*

## **ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

### **О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования законодательства о публичных мероприятиях**

#### **Статья 1**

Внести в статью 8 Федерального закона от 8 мая 1994 года № 3-ФЗ «О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 5 июля 1999 года № 133-ФЗ) (Собрание законодательства Российской Федерации, 1994, № 2, ст. 74; 1999, № 28, ст. 3466; 25.07.2005, № 30 (ч. 1), ст. 3104; 03.11.2008, № 44, ст. 4996; 24.10.2011, № 43, ст. 5975; 12.06.2017, № 24, ст. 3476) следующие изменения:

- 1) часть пятую признать утратившей силу;
- 2) часть шестую признать утратившей силу;
- 3) часть седьмую признать утратившей силу;

- 4) часть восьмую признать утратившей силу;
- 5) часть девятую признать утратившей силу;
- 6) часть десятую признать утратившей силу.

## **Статья 2**

Внести в статью 11 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1999, № 42, ст. 5005; 2010, № 23, ст. 2800; 2014, № 26, ст. 3397; 12.06.2017, № 24, ст. 3476) следующие изменения:

- 1) часть четвертую признать утратившей силу;
- 2) часть пятую признать утратившей силу;
- 3) часть шестую признать утратившей силу;
- 4) часть седьмую признать утратившей силу.

## **Статья 3**

Внести в статью 40 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2003, № 40, ст. 3822; 21.06.2004, № 25, ст. 2484; 25.07.2005, № 30 (ч. 1), ст. 3104; 20.02.2006, № 8, ст. 852; 31.07.2006, № 31 (1 ч.), ст. 3427; 22.10.2007, № 43, ст. 5084; 05.11.2007, № 45, ст. 5430; 29.12.2008, № 52 (ч. 1), ст. 6229; 28.12.2009, № 52 (1 ч.), ст. 6441; 01.08.2011, № 31, ст. 4703; 05.12.2011, № 49 (ч. 1), ст. 7039; 02.06.2014, № 22, ст. 2770; 29.12.2014, № 52 (часть I), ст. 7542; 09.03.2015, № 10, ст. 1393; 06.07.2015, № 27, ст. 3978; 09.11.2015, № 45, ст. 6204; 04.01.2016, № 1 (часть I), ст. 66; 10.04.2017, № 15 (Часть I), ст. 2139; 12.06.2017, № 24, ст. 3476; 31.07.2017, № 31 (Часть I), ст. 4766; 23.04.2018, № 17, ст. 2432; 06.08.2018, № 32 (часть I), ст. 5100; 05.11.2018, № 45, ст. 6837) следующие изменения:

- 1) часть 5.2 признать утратившей силу;

- 2) часть 5.3 признать утратившей силу;
- 3) часть 5.4 признать утратившей силу;
- 4) часть 5.5 признать утратившей силу.

#### **Статья 4**

Внести в Федеральный закон от 19 июня 2004 года № 54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2004, № 25, ст. 2485; 13.12.2010, № 50, ст. 6602; 11.06.2012, № 24, ст. 3082; 14.03.2016, № 11, ст. 1488; 12.06.2017, № 24, ст. 3476) следующие изменения:

- 1) пункт 1 статьи 2 изложить в следующей редакции:

«1) публичное мероприятие - открытая, мирная, доступная каждому, проводимая в форме собрания, митинга, демонстрации, шествия или пикетирования либо в различных сочетаниях этих форм акция, осуществляемая по инициативе граждан Российской Федерации, политических партий, других общественных объединений и религиозных объединений, в том числе с использованием транспортных средств. Целью публичного мероприятия является свободное выражение и формирование мнений, а также выдвижение требований по различным вопросам политической, экономической, социальной и культурной жизни страны и вопросам внешней политики;»;

- 2) пункт 10 части 4 статьи 5 изложить в следующей редакции:

«10) иметь отличительный знак организатора публичного мероприятия. Уполномоченное им лицо также обязано иметь отличительный знак;»;

- 3) часть 1 статьи 7 изложить в следующей редакции:

«1. Уведомление о проведении публичного мероприятия (за исключением собрания и пикетирования, проводимого одним участником без использования быстровозводимой сборно-разборной конструкции) подается его организатором в письменной форме в орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации или орган местного самоуправления в срок



## **ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

### **к проекту федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования законодательства о публичных мероприятиях»**

Проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования законодательства о публичных мероприятиях» (далее - законопроект) предусматривает внесение изменений в четыре федеральных закона в части исключения права депутатов всех уровней (депутатов Государственной Думы, депутатов законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации и депутатов представительных органов муниципальных образований) проводить встречи со своими избирателями в форме публичных мероприятий из сферы регулирования законодательства Российской Федерации о собраниях, митингах, шествиях и пикетированиях в виду несовпадающей с предметом его регулирования объективной специфики депутатской деятельности и обусловленного ею специального, целевого назначения встреч депутатов с избирателями.

Законопроект направлен на защиту конституционного принципа разделения властей и призван устранить неясность правового регулирования реализации права депутатов на встречи с избирателями.

Статья 10 Конституции Российской Федерации устанавливает, что государственная власть осуществляется на основе разделения на законодательную, исполнительную и судебную.

Как разъясняется, в частности, в Постановлении Конституционного Суда РФ от 29.05.1998 № 16-П «По делу о проверке конституционности части 4 статьи 28 Закона Республики Коми «О государственной службе Республики Коми» принцип разделения властей предполагает не только распределение властных полномочий между органами различных ветвей государственной

власти, но и взаимное уравнивание ветвей власти, невозможность ни для одной из них подчинить себе другие.

Вследствие принятия изменений в законодательство, введённых Федеральным законом от 07.06.2017 № 107-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования законодательства о публичных мероприятиях», органы публичной власти получили право ограничить право депутатов на проведение встреч с избирателями, в том числе, отказать в реализации указанного права по ряду перечисленных в действующем законодательстве оснований.

В своём Постановлении от 10.11.2017 № 27-П «По делу о проверке конституционности положений Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования законодательства о публичных мероприятиях» Конституционный Суд Российской Федерации указал: «...само признание возможности проведения встреч депутата с избирателями в форме публичного мероприятия не предполагает распространения на такие мероприятия в полном объеме всех правил, содержащихся в законодательстве Российской Федерации о собраниях, митингах, шествиях и пикетированиях, а должно учитывать объективную специфику депутатской деятельности и обусловленное ею специальное, целевое назначение встреч депутатов с избирателями».

В данном утверждении содержится однозначное указание на то, что специфика депутатской деятельности и публичные мероприятия имеют разную правовую природу и разное содержание. Отождествление, смешение указанных двух разных правовых категорий создаёт неоднозначность правового регулирования. Кроме того, данное обстоятельство идёт вразрез с конституционным принципом разделения властей, который необходимо понимать максимально экспансивно, если мы хотим видеть Россию подлинно демократическим государством.

Настоящий проект федерального закона направлен на укрепление механизмов сдержек и противовесов в системе властей Российской Федерации,



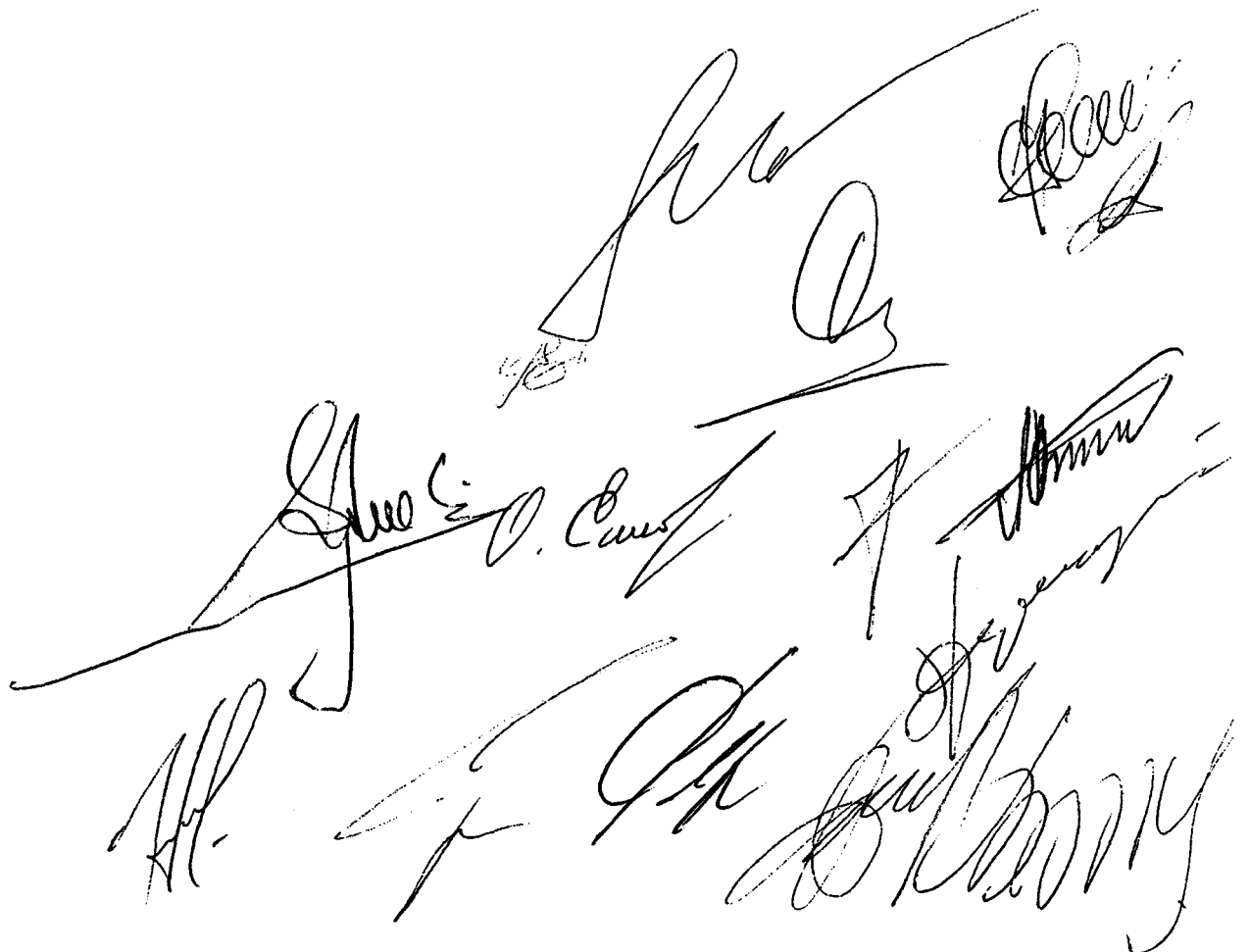
что благотворно скажется в долгосрочной перспективе на развитии всех институтов демократического общества и государства в целом.

The lower half of the page contains several handwritten signatures and initials in cursive script. From top to bottom, the signatures are: a large signature starting with 'А.А.', a signature starting with 'А.А.', a signature starting with 'А.А.', a signature starting with 'А.А.', a signature starting with 'А.А.', a signature starting with 'А.А.', and a signature starting with 'А.А.'. There are also several smaller initials and marks scattered throughout the lower half of the page.

## ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона «О внесении изменений в отдельные  
законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования  
законодательства о публичных мероприятиях»

Принятие и реализация проекта федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования законодательства о публичных мероприятиях» не потребует расходов из федерального бюджета.



A collection of handwritten signatures and initials in black ink, arranged in a roughly circular pattern. The signatures vary in style, with some being highly stylized and others more legible. One signature in the center-left appears to contain the name 'С. С. С. С.'.

## ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства и иных нормативных правовых актов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования законодательства о публичных мероприятиях»

В случае принятия проекта федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования законодательства о публичных мероприятиях» не потребуется признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия федеральных законов.