



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПРИМОРСКОГО КРАЯ

Комитет по бюджетно-налоговой политике и финансовым ресурсам

РЕШЕНИЕ

20.06.2019

г. Владивосток

№ 381

О проекте закона Приморского края
"Об исполнении краевого бюджета за
2018 год" (первое чтение)

Рассмотрев и обсудив внесенный Губернатором Приморского края проект закона Приморского края "Об исполнении краевого бюджета за 2018 год", заключение Контрольно-счетной палаты Приморского края на отчет Администрации Приморского края об исполнении краевого бюджета за 2018 год, комитет

РЕШИЛ:

1.Согласиться с проектом закона Приморского края "Об исполнении краевого бюджета за 2018 год".

2.Рассмотреть указанный проект закона Приморского края на очередном заседании Законодательного Собрания 26 июня 2019 года.

3.Рекомендовать Законодательному Собранию принять проект закона Приморского края "Об исполнении краевого бюджета за 2018 год" в первом чтении.

4.Отметить:

1)в 2018 году в краевой бюджет поступило доходов в общей сумме 116 466,94 млн рублей (104,4 процента утвержденных плановых назначений (111 563,19 млн рублей, в том числе: налоговые и неналоговые доходы - 85 698,61 млн рублей (106,8 процента), безвозмездные поступления - 30 768,33 млн рублей (98,2 процента). В общем объеме доходов налоговые и неналоговые доходы составили 73,6 процента, безвозмездные поступления - 26,4 процента. По сравнению с 2016 и 2017 годами доходная часть характеризуется снижением доли налоговых и неналоговых доходов и увеличением доли безвозмездных поступлений: доля поступивших налоговых и неналоговых доходов в 2016 году составила 80,4 процента, в 2017 году - 75,9 процента, доля безвозмездных поступлений в 2016 году - 19,6 процента, в 2017 году - 24,1 процента.

Основными налогами, за счет которых сформировалась налоговая база краевого бюджета в 2018 году, являются налог на доходы физических лиц (доля в налоговых и неналоговых доходах - 38,0 процента), налог на прибыль организаций (доля - 26,9 процента), налог на имущество организаций (доля - 12,8 процента, акцизы (доля - 8,6 процента), налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения (доля - 7,9 процента).

Задолженность по налогам и сборам, пеням и налоговым санкциям во все уровни бюджетной системы Российской Федерации на 01.01.2019 составила 8 165,51 млн рублей и снизилась за 2018 год на 2 589,27 млн рублей или на 24,1 процента (на начало года - 10 754,78 млн рублей).

2)расходы краевого бюджета в 2018 году исполнены в объеме 100 730,16 млн рублей, что составило 92,3 процента от уточненных бюджетных назначений (109 144,20 млн рублей). В 2018 году не освоены бюджетные ассигнования на общую сумму 8 414,04 млн рублей или 7,7 процента (в 2017 году - 4 037,0 млн рублей или 4,1 процента, в 2016 году - 5 187,7 млн рублей или 5,7 процента).

Общий объем исполненных расходов краевого бюджета в 2018 году превысил объем расходов 2017 года на 5,7 процента (в 2017 году к 2016 году рост составил 11,9 процента).

Как и в предыдущие годы, в 2018 году остается неравномерное кассовое исполнение расходов краевого бюджета с увеличением нагрузки на последний квартал. По сравнению с предыдущими годами в 2018 году объем расходов краевого бюджета значительно увеличился в 4 квартале, что связано с поступлением 49,2 процента годового объема средств из федерального бюджета.

Краевой бюджет сохранил свою социальную направленность. В структуре исполненных расходов по разделам бюджетной классификации основная доля - 62,38 процента направлена на социально-культурную сферу: социальная политика - 29,79 процента; образование - 19,10 процента; здравоохранение - 9,35 процента; физическая культура и спорт - 2,10 процента; культура, кинематография - 1,66 процента, средства массовой информации - 0,38 процента. По остальным разделам доли распределились от 17,30 процента по расходам, направленным на поддержку отраслей национальной экономики, до 0,01 процента - по расходам на обслуживание государственного долга.

За отчетный период кассовое исполнение по разделам бюджетной классификации расходов осуществлялось непропорционально: по 11 разделам процент выполнения сложился выше уровня общего исполнения (92,3 процента) уточненных бюджетных назначений - от 100,0 процента (раздел 02 "Национальная оборона") до 94,3 процента (раздел 06 "Охрана окружающей среды"); по трем разделам ниже - от 89,9 процента (раздел 01 "Общегосударственные вопросы") до 81,5 процента (раздел 04 "Национальная экономика");

4) в соответствии с ведомственной структурой исполнение расходов краевого бюджета в 2018 году осуществляли 43 главных распорядителя бюджетных средств (далее - главные распорядители). Значительный объем исполненных расходов (87,1 процента) приходится на восемь главных распорядителей.

Выше общекраевого уровня (92,3 процента) исполнены расходы 30 главными распорядителями (69,8 процента общего количества главных распорядителей).

Не достигли общекраевого показателя 13 главных распорядителей (30,2 процента общего количества), по которым исполнение расходов сложилось на уровне от 91,8 процента до 71,2 процента.

Из общего объема неисполненных назначений (8 414,04 млн рублей) наибольшая сумма приходится на департаменты: транспорта и дорожного хозяйства Приморского края - 3 152,45 млн рублей или 37,5 процента, образования и науки Приморского края - 423,40 млн рублей или 5,0 процента, труда и социального развития Приморского края - 523,46 млн рублей или 6,2 процента, жилищно-коммунального хозяйства и топливным ресурсам Приморского края - 1 317,49 млн рублей или 15,7 процента, градостроительства Приморского края - 709,60 млн рублей или 8,4 процента, земельных и имущественных отношений Приморского края - 520,00 млн рублей или 6,2 процента;

5) в 2018 году исполнение расходов краевого бюджета по 20 государственным программам Приморского края (далее - государственные программы) составило 97 085,06 млн рублей или 92,9 процента от уточненных бюджетных назначений, их доля в общем объеме исполненных расходов (100 730,16 млн рублей) - 96,4 процента. Не освоены плановые назначения на реализацию государственных программ в объеме 7 402,63 млн рублей;

5.1) в общем объеме исполненных расходов краевого бюджета за 2018 год наибольший объем расходов, направленных на реализацию программных мероприятий (83,5 процента), приходится на шесть государственных программ: "Развитие здравоохранения Приморского края" - 21,6 процента (21 758,02 млн рублей); "Развитие образования Приморского края" - 19,1 процента (19 269,81 млн рублей); "Социальная поддержка населения Приморского края" - 15,7 процента (15 764,01 млн рублей); "Развитие транспортного комплекса Приморского края" - 11,8 процента (11 877,90 млн рублей); "Обеспечение доступным жильем и качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства населения Приморского края" - 11,0 процента (11 057,66 млн рублей); "Экономическое развитие и инновационная экономика Приморского края" - 4,3 процента (4 306,87 млн рублей).

В общем объеме исполненных расходов доли остальных 14 государственных программ составляют от 0,1 процента ("Развитие рыбохозяйственного комплекса Приморского края") до 2,6 процента ("Развитие сельского хозяйства и регулирования рынков

сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия. Повышение уровня жизни сельского населения Приморского края");

5.2)на высоком уровне (более 95,0 процента) освоены бюджетные ассигнования, предусмотренные на реализацию 13 государственных программ; исполнение расходов по семи государственным программам сложилось от 94,0 процента ("Экономическое развитие и инновационная экономика Приморского края") до 72,7 процента ("Охрана окружающей среды Приморского края");

5.3)анализ соответствия объемов финансирования, утвержденных паспортами государственных программ на 2018 год, и уточненных годовых плановых назначений показал, что ресурсное обеспечение за счет средств краевого бюджета и средств федерального бюджета по 11 из 20 государственных программ не соответствует уточненным бюджетным назначениям на 2018 год и имеет разнонаправленные отклонения (бюджетные назначения больше, чем предусмотрено паспортом, по десяти государственным программам и меньше - по одной);

6)Расходы по мероприятиям непрограммных направлений деятельности органов государственной власти исполнены в сумме 3 645,10 млн рублей или 78,3 процента, их удельный вес в общем объеме исполненных расходов краевого бюджета составил 3,6 процента; не освоенный остаток бюджетных средств составил 1 011,42 млн рублей;

7)неисполненный остаток бюджетных ассигнований за 2018 год составил 8 414,04 млн рублей в основном по следующим причинам:

7.1)уменьшение численности получателей бюджетных средств по выплатам заявительного характера, отсутствие потребности (по фактической потребности) - 613,16 млн рублей, в том числе по департаментам:

труда и социального развития Приморского края - 348,88 млн рублей;

образования и науки Приморского края - 202,81 млн рублей;

здравоохранения Приморского края - 23,99 млн рублей;

рыбного хозяйства и водных биологических ресурсов Приморского края - 7,28 млн рублей;

финансов Приморского края - 15,50 млн рублей;

физической культуры и спорта Приморского края - 1,86 млн рублей;

7.2)наличие вакантных должностей, уменьшение ставки страховых взносов в связи с достижением предельной величины базы для начисления страховых взносов в государственные внебюджетные фонды, сокращение командировочных расходов, а также изменение фактической потребности в перераспределении зарезервированных бюджетных ассигнований на выплаты работникам государственных органов Приморского края, в том числе на окончательный расчет при увольнении, превышающих расчетный фонд оплаты труда, - 320,58 млн рублей (меньше, чем в 2017 году на 356,3 млн рублей), в том числе на содержание руководства и управления в сфере установленных функций органов государственной власти Приморского края - 226,65 млн рублей, на обеспечение деятельности (оказание услуг, выполнение работ) краевых государственных учреждений - 93,93 млн рублей;

7.3) нарушение поставщиками (подрядчиками) условий государственных контрактов - 271,34 млн рублей, из них:

департамент образования и науки Приморского края - 111,17 млн рублей, в том числе:

100,69 млн рублей в связи с нарушением подрядчиками сроков выполнения проектно-изыскательских и строительных работ - субсидии бюджетам четырех муниципальных образований Приморского края на строительство (реконструкцию) зданий муниципальных общеобразовательных организаций;

10,48 млн рублей на строительство, реконструкцию зданий (в том числе проектно-изыскательские работы) муниципальных образовательных организаций, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования по городскому округу Большой Камень (детский сад на 280 мест);

департамент энергетики Приморского края - 66,37 млн рублей (мероприятие по созданию и развитию системы газоснабжения бюджету Уссурийского городского округа);

департамент градостроительства Приморского края - 58,29 млн рублей, из них:

18,80 млн рублей - на реконструкцию объекта "Водохранилище 27 Ключ" в Дальнегорском городском округе;

29,41 млн рублей - на строительство сооружений инженерной защиты от наводнений с. Новомихайловка Чугуевского муниципального района;

9,24 млн рублей - строительство детской поликлиники в г. Большой Камень согласно Плану социального развития центров экономического роста Приморского края;

департамент здравоохранения Приморского края - 31,00 млн рублей, в том числе:

4,25 млн рублей - на совершенствование медицинской помощи больным с онкологическими заболеваниями;

26,75 млн рублей - на создание регионального сервиса дистанционной записи на прием к врачу с единым краевым центром телефонного обслуживания;

7.4) экономия, полученная по результатам проведения конкурсных процедур (по результатам камеральных внешних проверок главных администраторов бюджетных средств) - 63,61 млн рублей, из них по департаментам:

здравоохранения Приморского края - 17,42 млн рублей;

физической культуры и спорта Приморского края - 15,35 млн рублей;

информатизации и телекоммуникаций Приморского края - 5,80 млн рублей;

лесного хозяйства Приморского края - 5,37 млн рублей;

градостроительства Приморского края - 3,85 млн рублей;

труда и социального развития Приморского края - 3,76 млн рублей;

земельных и имущественных отношений Приморского края - 2,84 млн рублей;

гражданской защиты Приморского края - 2,55 млн рублей;
образования и науки Приморского края - 2,11 млн рублей.

7.5)отсутствие непредвиденных ситуаций, требующих выделения дополнительных средств, неостребованный остаток бюджетных средств резервного фонда Администрации Приморского края - 29,87 млн рублей (в предыдущем году - 46,7 млн рублей).

7.6)неэффективный контроль главными распорядителями за расходованием бюджетных средств и недостаточное взаимодействие с поставщиками и подрядчиками, учреждениями, муниципальными образованиями Приморского края - 1 530,74 млн рублей, в том числе:

департамент по жилищно-коммунальному хозяйству и топливным ресурсам Приморского края - 1 123,67 млн рублей, из них:

1 079,06 млн рублей в связи с непредоставлением в департамент требуемых документов в полном объеме по субсидиям на осуществление капитальных вложений на строительство объектов водопроводно-канализационного хозяйства Приморского края в целях обеспечения инженерной инфраструктурой территорий опережающего развития (в том числе проектно-изыскательские работы) "Михайловский" - 345,60 млн рублей, "Надеждинская" - 733,46 млн рублей (КГУП "Примводоканал");

23,85 млн рублей в связи с непредоставлением в департамент требуемых документов в полном объеме и оформленных надлежащим образом по субсидиям из краевого бюджета (КГУП "Примтеплоэнерго") в том числе:

22,83 млн рублей на капитальные вложения в объекты капитального строительства собственности Приморского края (на проведение мероприятий энергоресурсосбережения и модернизации объектов коммунальной инфраструктуры Приморского края;

1,02 млн рублей по теплоснабжению объектов жилищно-коммунального хозяйства, на проведение мероприятий энергоресурсосбережения и модернизации объектов коммунальной инфраструктуры Приморского края;

20,76 млн рублей (администрации муниципальных образований Приморского края), в том числе:

19,11 млн рублей - на поддержку муниципальных программ в сфере водоснабжения, водоотведения и водоочистки (субсидии на проектирование и (или) строительство, реконструкцию, модернизацию и капитальный ремонт объектов водопроводно-канализационного хозяйства) в связи с отказом муниципальных образований и неисполнением муниципальных контрактов. Из 12 муниципальных образований три - (Зарубинское городское поселение Хасанского муниципального района, Пожарский муниципальный район, Сибирцевское городское поселение Черниговского муниципального района) направлены письма об отказе от средств краевого бюджета, в четырех - (Партизанский муниципальный район, Спасский муниципальный район, Пожарский муниципальный район, Черниговский муниципальный район) по муниципальным контрактам подрядными организациями не

выполнены обязательства по проектированию с предоставлением положительного заключения государственной экспертизы проектов;

1,65 млн рублей - на мероприятия по энергосбережению и повышению энергетической эффективности систем коммунальной инфраструктуры Приморского края в связи с тем, что администрациями четырех муниципальных образований не предоставлены документы в полном объеме (Владивостокский городской округ на сумму 0,39 млн рублей, Преображенское городское поселение - 0,12 млн рублей, Октябрьский муниципальный район - 0,44 млн рублей, Славянское городское поселение - 0,70 млн рублей);

департамент градостроительства Приморского края - 395,07 млн рублей, из них:

184,70 млн рублей - бюджетные инвестиции акционерному обществу "Корпорация развития жилищного строительства" для развития жилищного строительства. Бюджетные средства включены в закон о краевом бюджете в декабре 2018 года (не освоены по причине нереально короткого срока для исполнения);

141,35 млн рублей - на предоставление субсидии на осуществление капитальных вложений на строительство инженерной инфраструктуры на территории Приморского края в целях реализации программы "Жилье для российской семьи" в рамках государственной программы Российской Федерации "Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации" (казенным предприятием Приморского края "Единая дирекция по строительству объектов на территории Приморского края" не представлены департаменту соответствующие документы для предоставления субсидии);

39,96 млн рублей - на строительство крытых тренировочных катков (в том числе проектно-изыскательские работы) (процедура согласования договора на техническое присоединение к крытому тренировочному катку в г. Уссурийске и размещение его в Единой информационной системе в сфере закупок были завершены только в конце декабря 2018 года);

29,06 млн рублей - на возмещение части процентной ставки по кредитам, полученным в российских кредитных организациях на строительство объектов водопроводно-канализационного хозяйства Приморского края (КГУП "Приморский водоканал" представил в департамент неполный пакет документов, подтверждающих обоснованность получения субсидии);

департамент физической культуры и спорта - 12,00 млн рублей субсидии бюджетам муниципальных образований Приморского края на софинансирование строительства оснований и (или) установки оборудования универсальных спортивных площадок (администрации Дальнегорского и Лесозаводского городских округов не смогли обеспечить проведение конкурсных процедур в связи с поздним распределением указанных субсидий из краевого бюджета (11.10.2018);

8) за отчетный период не исполнены расходные обязательства по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без

попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, по договорам найма специализированных жилых помещений в общей сумме 565,28 млн рублей, в том числе:

департамент градостроительства Приморского края - 125,03 млн рублей, из которых 124,92 млн рублей на строительство жилых помещений для предоставления по договорам найма специализированных жилых помещений (исполнение составило 175,83 млн рублей при плане 300,75 млн рублей) - в связи с предоставлением муниципальными образованиями края земельных участков, непригодных для строительства жилых домов (Хасанский и Партизанский муниципальные районы);

строительство двух 45-квартирных жилых домов в Лесозаводском городском округе в срок не завершено из-за неблагоприятных погодных условий, на территории объявлен режим чрезвычайной ситуации. Кроме этого, реализация данного мероприятия приостановлена в сентябре 2018 года в связи с внесением изменений в Федеральный закон от 21.12.1996 № 159-ФЗ и законодательство Приморского края;

департамент образования и науки Приморского края - 31,54 млн рублей, из них 26,23 млн рублей на обеспечение жилыми помещениями иными способами (отсутствие информации о местонахождении лиц, в отношении которых вынесены судебные решения о предоставлении социальной выплаты на приобретение жилого помещения в собственность);

департамент земельных и имущественных отношений Приморского края - 408,71 млн рублей на предоставление жилых помещений (в связи с недостаточным количеством или полным отсутствием предложений по реализации недвижимости, соответствующей критериям и стоимости, установленной постановлением Администрации Приморского края от 01.08.2018 № 360-па "О бюджетных инвестициях на приобретение жилых помещений в собственность Приморского края для лиц, включенных в сводный список детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на территории Приморского края, имеющих право на обеспечение жилым помещением").

По итогам 2018 года жилыми помещениями обеспечены 318 детей-сирот;

9) в 2018 году исполнение бюджетных ассигнований дорожного фонда Приморского составило 9 934,99 млн рублей или 77,13 процента плановых назначений (12 880,47 млн рублей): федеральных средств израсходовано 4 380,75 млн рублей или 85,03 процента (план 5 152,30 млн рублей), краевых средств - 5 554,23 млн рублей или 71,87 процента (план 7 728,17 млн рублей). Расходы осуществлялись департаментом транспорта и дорожного хозяйства Приморского края.

Остаток неисполненных бюджетных ассигнований дорожного фонда Приморского края составил 2 945,48 млн рублей, в том числе по причинам экономии, возникшей по результатам конкурсных процедур, -

84,73 млн рублей, снижения стоимости работ в результате проверки сметной документации - 209,08 млн рублей.

Значительный объем расходов в общей сумме 2 303,38 млн рублей не исполнен по следующим причинам:

1 430,02 млн рублей в связи с недоработанной проектно-сметной документацией, а также отсутствием у департамента разрешения на строительство на объектах, отсутствием заключения о соответствии объекта строительства, длительностью процедуры оценки и выкупа земельных участков, из которых:

1 015,12 млн рублей по расходам на ремонт автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения на территории Приморского края за счет неиспользованных остатков иных межбюджетных трансфертов прошлых лет, полученных из федерального бюджета на финансовое обеспечение дорожной деятельности, потребность в которых подтверждена (исполнение 469,30 млн рублей, план 1 522,00 млн рублей - в результате затянутой департаментом процедуры проверки сметной документации государственные контракты на выполнение работ заключены во второй половине года, что не позволило выполнить все работы до наступления отрицательных температур; несогласования органами ГИБДД размещения светофорных объектов на отдельных участках дорог; снижения сметной стоимости государственных контрактов после проведения государственной экспертизы сметной стоимости;

303,66 млн рублей - на строительство автомобильной дороги Владивосток - Находка - порт Восточный на участке км 18+500 - км 40+800 в Приморском крае, софинансируемой из федерального бюджета по федеральной целевой программе "Развитие транспортной системы России (2010-2021 годы)" (исполнение 3 642,15 млн рублей, план 3 953,71 млн рублей) - по причине продолжительных процедур выкупа земельных участков и переноса выполнения компенсационного озеленения на 2019 год в связи с отсутствием правового механизма распоряжения земельными участками в администрации Артемовского городского округа. Причиной нарушения сроков является некачественная проектно-сметная документация (затраты на ее разработку составили 154,5 млн рублей), что повлекло увеличение отставания от графика строительства по данному объекту с 9,0 процента до 13 процента;

68,22 млн рублей - на строительство автомобильных дорог от дорог регионального значения до границ земельных участков ООО "РусАгро - Приморье" (1,1 км, 1,0 км, 1,05 км, 1,1 км, 0,9 км) (исполнено 32,58 млн рублей, план 100,80 млн рублей) - в связи с отсутствием разрешения на строительство из-за продолжительной процедуры регистрации резидентами ТОО "Михайловский" земельных участков и передачи их в собственность Приморского края для целей строительства линейного объекта (автомобильной дороги);

19,13 млн рублей - на строительство автомобильных дорог: Зима Южная - Раздольное - Хасан на участке Зима Южная - Новый - Де-Фриз в

Приморском крае (исполнено 0,32 млн рублей, план 19,45 млн рублей) из-за длительности процедуры оценки и выкупа земельных участков;

5,78 млн рублей - на строительство автомобильной дороги Подъезд к г. Находка от автомобильной дороги Артем - Находка - порт Восточный в Приморском крае (исполнено 0,85 млн рублей, план 6,63 млн рублей) в связи с отсутствием у департамента разрешения на строительство;

873,36 млн рублей в связи с нарушениями подрядными организациями условий контрактов, из них:

331,43 млн рублей на строительство автомобильной дороги Владивосток - Находка - порт Восточный на участке км 43+474 – км 146+197 в Приморском крае (в полном объеме) - (АО "Институт "Стройпроект");

156,06 млн рублей на строительство мостового перехода через р. Крыловка на 24 км автомобильной дороги Кировский - Николо-Михайловка - Яковлевка в Приморском крае (исполнено 106,35 млн рублей, план 262,41 млн рублей) - (АО "Примавтодор");

129,49 млн рублей на строительство мостового перехода через р. Кроуновка на км 2+262 автомобильной дороги Доброполье - Николо-Львовское - Корсаковка - Кроуновка в Приморском крае (исполнено 177,96 млн рублей, план 307,45 млн рублей) - (АО "Примавтодор");

81,39 млн рублей на строительство мостового перехода через р. Литовка на км 127 автомобильной дороги Артем - Находка - порт Восточный в Приморском крае (исполнено 162,28 млн рублей, план 271,0 млн рублей) - (АО "Примавтодор");

6,14 млн рублей на реконструкцию автомобильной дороги Осиновка - Рудная Пристань на км 341 - км 349 - (ООО "ПримПроект");

5,83 млн рублей на реконструкцию мостового перехода через р. Партизанская на км 11+576 автомобильной дороги Находка - Лазо - Ольга - Кавалерово в Приморском крае - (ООО "Передовые Строительные Технологии");

5,37 млн рублей на реконструкцию мостового перехода через р. Арзамазовка на км 317+420 автомобильной дороги Находка - Лазо - Ольга - Кавалерово - (ОАО "Дальвостокгазпромпроект");

5,96 млн рублей на реконструкцию мостового перехода через р. Зеркальная на км 401+140 автомобильной дороги Находка - Лазо - Ольга - Кавалерово - (ООО "Передовые Строительные Технологии");

4,73 млн рублей на реконструкцию мостового перехода через р. Падь Подсобная на км 89+353 автомобильной дороги Артем - Находка - порт Восточный в Приморском крае - (ООО "ПримПроект");

145,30 млн рублей по субсидиям муниципальным образованиям Приморского края, в том числе:

139,27 млн рублей на поддержку дорожного хозяйства муниципальных образований (направлено 567,88 млн рублей, план 707,15 млн рублей) в основном по причине непредставления исполнительной документации в срок, предусмотренный требованиями порядка предоставления субсидий;

6,03 млн рублей на ремонт автомобильных дорог местного значения за счет дорожного фонда Приморского края (исполнено 286,18 млн рублей,

план 292,21 млн рублей) в основном вследствие нарушения подрядными организациями условий муниципальных контрактов;

10) целевые индикаторы, установленные в подпрограмме "Обеспечение жильем молодых семей Приморского края" не дают полной и объективной оценки результатов государственной поддержки и ресурсного обеспечения государственной программы "Обеспечение доступным жильем и качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства населения Приморского края", исполненной на высоком уровне - 97,2 процента.

За период 2015-2018 годов только 295 молодых семей Приморского края, стоящих в очереди с 2015 года, получили свидетельства о праве на получение социальной выплаты на приобретение (строительство) жилого помещения. При том, что целевые показатели подпрограммы ("число молодых семей, получивших поддержку в рамках подпрограммы" в период 2016-2018 годов составляло от 466 до 294) практически выполнены, реальная численность нуждающихся в жилых помещениях молодых семей намного больше.

Стоимость строительства одного квадратного метра в Приморье остается одной из самых высоких в России. В 2018 году норматив стоимости квадратного метра, определенного Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации, в Приморье установлен в размере 56 134 рублей за квадратный метр. При этом рыночная стоимость жилья на первичном рынке жилья составляет 73 135 рублей, на вторичном - 87 118 рублей;

11) в 2018 году недостатки в планировании на стадии составления проекта бюджета привели к неоднократной корректировке расходов краевого бюджета в ходе исполнения краевого бюджета как в сторону увеличения, так и уменьшения, в том числе до полного сокращения ранее утвержденных бюджетных ассигнований.

В рамках государственной программы "Развитие образования Приморского края" изначально планировались расходы на строительство школ при отсутствии проектно-сметной документации, соответственно такие расходы не могли быть произведены (строительство школы в с. Роцино Красноармейского района и школы пгт Светлая Тернейского муниципального района).

На высоком уровне (98,4 процента) исполнены расходы на субвенции на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего, дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях Приморского края (не исполнено 139,45 млн рублей, в том числе нераспределенный резерв субвенции в сумме 78,69 млн рублей). Основной объем неосвоенных субвенций в 2018 году, как и в предыдущем году, приходится на одни и те же муниципалитеты: Спасский муниципальный район (20,84 млн рублей), Чугуевский муниципальный район (21,32 млн рублей), Красноармейский муниципальный район (18,44 млн рублей). При планировании объема

субвенции на 2020 год и последующие плановые годы необходимо учесть сложившуюся ситуацию.

По государственной программе "Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах Приморского края" расходы на завершение строительства пожарного депо в с. Новопокровка Приморского края в первоначальной редакции закона о краевом бюджете на 2018 год запланированы в сумме 35,00 млн рублей, в дальнейшем годовой объем средств сокращен до 0,80 млн рублей.

В конце финансового года исключены расходы по государственной программе "Развитие здравоохранения Приморского края" в сумме 12,0 млн рублей на приобретение модульных фельдшерско-акушерских пунктов и в сумме 17,4 млн рублей на реконструкцию зданий (хирургического и терапевтического корпусов) КГБУЗ "Владивостокская клиническая больница № 1" в г. Владивостоке 2018 году в связи с несостоявшимися аукционами;

12) дебиторская задолженность по состоянию 01.01.2019 сложилась в общей сумме 6 127,09 млн рублей, что ниже на 11,0 процентов или на 755,37 млн рублей по сравнению с объемом на начало года (6 882,46 млн рублей). В составе дебиторской задолженности на конец года значится просроченная задолженность в размере 0,14 млн рублей, которая снизилась на 0,73 млн рублей (на начало года 0,87 млн рублей).

Наибольший объем дебиторской задолженности значится по департаменту транспорта и дорожного хозяйства Приморского края в сумме 3 391,84 млн рублей или 55,4 процента общей суммы задолженности; по департаменту земельных и имущественных отношений Приморского края - 791,10 млн рублей, департаменту градостроительства Приморского края - 537,81 млн рублей, департаменту здравоохранения Приморского края - 524,16 млн рублей, департаменту по жилищно-коммунальному хозяйству и топливным ресурсам Приморского края - 340,80 млн рублей, департаменту труда и социального развития Приморского края - 269,14 млн рублей, департаменту культуры Приморского края - 153,42 млн рублей.

В составе дебиторской задолженности основную долю составляют расчеты по выданным авансам, сложившиеся по заключенным контрактам с подрядчиками, поставщиками, авансовым перечислениям бюджетам муниципальных образований Приморского края и расчеты по ущербу и иным доходам;

13) кредиторская задолженность на 01.01.2019 составила в общем объеме 489,48 млн рублей (снижение на 19,6 процента или на 119,32 млн рублей (на 01.01.2018 - 608,80 млн рублей). Просроченная кредиторская задолженность по бюджетной деятельности по состоянию на конец 2018 года отсутствует.

В общем объеме кредиторской задолженности наибольшие суммы значатся в департаменте градостроительства Приморского края (321,96 млн рублей), департаменте здравоохранения Приморского края (141,93 млн рублей), департаменте финансов Приморского края

(9,86 млн рублей), департаменте по координации правоохранительной деятельности, исполнения административного законодательства и обеспечения деятельности мировых судей Приморского края (6,70 млн рублей).

В составе кредиторской задолженности в основном значатся расчеты по доходам, которые сложились из сумм неизрасходованных остатков безвозмездных поступлений и межбюджетных трансфертов и расчеты по принятым обязательствам;

13.1) возникшие обязательства в составе кредиторской задолженности 2018 года оказывают влияние на исполнение краевого бюджета в последующем финансовом году.

В 2018 году в связи с несвоевременной оплатой контрактов в предыдущие периоды на погашение кредиторской задолженности направлено 861,47 млн рублей;

14) при планируемом профиците 2 761,12 млн рублей (первоначально бюджет утвержден с дефицитом 6 806,55 млн рублей) краевой бюджет за 2018 год исполнен с профицитом в размере 15 736,78 млн рублей, превышающий в 3,5 раза размер профицита 2017 года и в 3,9 раза размер профицита 2016 года;

15) бюджетные кредиты в отчетном году из федерального бюджета не привлекались. На погашение бюджетных кредитов, привлеченных в краевой бюджет в 2015 и 2017 годах, направлено 181,03 млн рублей.

В 2018 году из краевого бюджета предоставлены бюджетные кредиты в общей сумме 53,18 млн рублей: городскому округу Спасск-Дальний - 12,20 млн рублей, Арсеньевскому городскому округу - 37,81 млн рублей и Яковлевскому муниципальному району - 3,17 млн рублей.

Возврат в краевой бюджет бюджетных кредитов составил 149,09 млн рублей, в том числе муниципальными образованиями Приморского края - 20,70 млн рублей, юридическими лицами - 128,39 млн рублей.

В соответствии с условиями статьи 236 Бюджетного кодекса Российской Федерации в изменениях остатков средств отражено увеличение финансовых активов в государственной собственности за счет средств краевого бюджета, размещенных на депозитном счете в сумме 1 000,00 млн рублей;

16) общий объем государственного внутреннего долга Приморского края возрос к уровню на начало года (4 384,34 млн рублей) на 818,97 млн рублей или на 18,7 процента и составляет 5 203,31 млн рублей.

Объем государственного долга по привлеченным бюджетным кредитам из федерального бюджета составил 3 603,31 млн рублей, что ниже на 181,03 млн рублей уровня на начало года (3 784,34 млн рублей). В составе государственного долга коммерческие кредиты отсутствуют. В обеспечение исполнения обязательств КГУП "Примтеплоэнерго" предоставлена государственная гарантия Приморского края на сумму 1 600,00 млн рублей.

Государственный внешний долг Приморского края на начало и конец отчетного года отсутствует;

17)с учетом фактически сложившихся показателей социально-экономического развития исполнение краевого бюджета в 2018 году происходило в основном в условиях роста большинства макроэкономических показателей, но есть и снижение ряда показателей относительно 2017 года.

Наибольший рост по сравнению с прогнозным значением сложился по таким показателям, как объем платных услуг, оборот розничной торговли и инвестиции в основной капитал. Значительное снижение по сравнению с прогнозным значением в 2018 году сложилось по таким показателям, как продукция сельского хозяйства, среднедушевые денежные доходы населения.

В 2018 году реальные денежные доходы населения (в процентах к 2017 году) не достигли прогнозной оценки и составили 98,0 процента (ниже на 3,7 процента); на 1 993,4 рублей не достигли прогнозных показателей (36 308,4 тыс. рублей) среднедушевые денежные доходы в месяц.

Наблюдается тенденция к сокращению численности населения Приморского края, за последние пять лет число жителей уменьшилась на 35,2 тыс. человек, сокращение на 56,0 процента обеспечила естественная убыль и на 44,0 процента миграционный отток.

5.Предложить Губернатору Приморского края в целях исполнения в полном объеме бюджетных ассигнований, утвержденных законом о краевом бюджете:

1)усилить контроль за:

осуществлением главными распорядителями бюджетных средств качественного планирования бюджетных ассигнований, эффективным и законным использованием бюджетных средств;

целевым и эффективным использованием средств краевого бюджета департаментами Приморского края, являющимися ответственными исполнителями (соисполнителями) государственных программ Приморского края, достижением целей, задач, исполнением мероприятий государственных программ Приморского края;

исполнением условий договорных обязательств подрядчиками; своевременной оплатой главными распорядителями бюджетных средств государственных контрактов в целях недопущения возникновения кредиторской задолженности краевого бюджета;

осуществлением главными распорядителями бюджетных средств эффективного взаимодействия с поставщиками и подрядчиками, учреждениями, муниципальными образованиями Приморского края;

осуществлением главными администраторами бюджетных средств дополнительных мер по своевременному погашению дебиторской задолженности и недопущению рисков образования просроченной задолженности, что в дальнейшем может привести к потерям бюджета;

2)принять меры по недопущению нарушений, изложенных в заключении Контрольно-счетной палаты Приморского края на отчет

Администрации Приморского края об исполнении краевого бюджета за 2018 год, при исполнении краевого бюджета текущего финансового года.

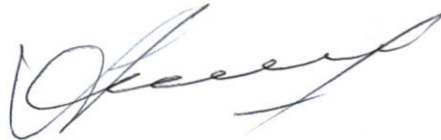
6.Предложить исполняющей обязанности председателя Контрольно-счетной палаты Приморского края Волковой Валентине Васильевне выступить на заседании Законодательного Собрания с содокладом по данному вопросу.

7.Поручить Ахояну Галусту Цолаковичу, председателю комитета Законодательного Собрания по бюджетно-налоговой политике и финансовым ресурсам, выступить на заседании Законодательного Собрания с содокладом по данному вопросу.

8.Определить время, необходимое для рассмотрения Законодательным Собранием указанного законопроекта в первом чтении, - 40 минут, в том числе время для доклада - 15 минут, для содокладов - по 10 минут.

9.Направить настоящее решение Губернатору Приморского края, в Контрольно-счетную палату Приморского края.

• Председатель комитета



Г.Ц. Ахоян