



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ НИЖЕГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ

Кремль, корп. 2, Нижний Новгород, 603082
тел.: (831) 439-05-38, факс: (831) 439-17-17, e-mail: zsno@sinn.ru

04.06.2019 № 838/18-42/18-24/19

На № _____ от _____

О проекте федерального закона
в сфере противодействия
нелегальным перевозкам
пассажиров автотранспортом

Руководителям
законодательных
(представительных) органов
государственной власти
субъектов Российской
Федерации

(по списку)

Уважаемые коллеги!

Законодательным Собранием Нижегородской области по инициативе прокуратуры Нижегородской области подготовлен проект федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях", направленный на противодействие нелегальным перевозкам пассажиров и багажа автомобильным транспортом (далее – законопроект).

Законопроектом предлагается ужесточить административную ответственность за повторное совершение правонарушения, предусмотренного частью 4 статьи 11.33 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ).

В частности, предлагается статью 11.33 КоАП РФ дополнить нормой, предусматривающей увеличенные размеры административного штрафа за повторное использование транспортного средства для осуществления регулярных перевозок пассажиров при отсутствии карты маршрута регулярных перевозок по сравнению с тем же деянием, совершенным впервые, с возможностью применения конфискации транспортного средства, явившегося орудием совершения (предметом) административного правонарушения.

Одновременно законопроектом предлагается урегулировать вопрос о сроках ареста транспортного средства, применяемого уполномоченными должностными лицами в целях пресечения административного правонарушения и недопущения транспортного средства к перевозке пассажиров до выяснения всех обстоятельств дела об административном правонарушении.

Так, законопроектом предлагается сохранить ограничения, связанные с владением, пользованием и распоряжением арестованным транспортным средством, до фактического исполнения нарушителем постановления о назначении административного наказания в виде административного штрафа.

Полагаем, что внесение предлагаемых изменений окажет существенное влияние на борьбу с незаконными регулярными перевозками пассажиров и упорядочит рынок автоперевозок.

С целью получения мнений субъектов Российской Федерации по существу законопроекта Законодательное Собрание Нижегородской области обратилось 21 февраля 2019 года в Совет законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации в установленном порядке с использованием подсистемы "Эксперт" автоматизированной системы обеспечения законодательной деятельности.

По итогам рассмотрения законопроекта комиссией Совета законодателей Российской Федерации по координации законотворческой деятельности и мониторингу законодательства составлено заключение, в котором позиция субъектов Российской Федерации по существу предлагаемых изменений не сообщается.

В этой связи обращаемся к Вам с просьбой рассмотреть законопроект и направить в Законодательное Собрание Нижегородской области мнение по существу предлагаемых изменений, а также предоставить информацию о количестве совершенных за 2018 год правонарушений, предусмотренных частью 4 статьи 11.33 КоАП РФ, по которым вынесены постановления о назначении административного наказания (с указанием количества исполненных постановлений и суммы взысканных штрафов в разрезе граждан (водителей), должностных лиц, юридических лиц).

Приложение: на 8 л. в 1 экз.

И.о. Председателя Собрания



А.Ф. Табачников

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях

Внести в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1; 2003, № 27, 2717; 2004, № 31, ст. 3229, № 34, ст. 3533; 2005, № 1, ст. 13, 45, № 13, ст. 1077, № 19, ст. 1752, № 27, ст. 2721, № 30, ст. 3131, № 40, ст. 3986, № 50, ст. 5247; 2006, № 18, ст. 1907, № 45, ст. 4641, № 52, ст. 5498; 2007, № 16, ст. 1825, № 31, ст. 4007, № 41, ст. 4845; 2008, № 30, ст. 3604, № 49, ст. 5745, № 52, ст. 6236; 2009, № 7, ст. 777, № 29, ст. 3597, № 48, ст. 5711, 5724, № 52, ст. 6412; 2010, № 1, ст. 1, № 30, ст. 4002, 4006, 4007, № 31, ст. 4158, 4164, 4193; 2011, № 1, ст. 10, 23, № 15, ст. 2039, № 17, ст. 2310, № 19, ст. 2715, № 23, ст. 3260, № 27, ст. 3873, № 29, ст. 4289, № 30, ст. 4585, 4600, 4601, 4605, № 46, ст. 6406, № 48, ст. 6728, № 49, ст. 7025, 7061, № 50, ст. 7342, 7345, 7351, 7352, 7355, 7362, 7366; 2012, № 6, ст. 621, № 10, ст. 1166, № 24, ст. 3069, 3082, № 29, ст. 3996, № 31, ст. 4320, 4330, № 47, ст. 6402, 6403, № 49, ст. 6757, № 53, ст. 7577, 7602; 2013, № 14, ст. 1666, № 19, ст. 2323, 2325, № 26, ст. 3207, 3208, № 27, ст. 3454, 3470, 4028, № 30, ст. 4025, 4029, 4030, 4031, 4032, 4034, 4036, 4040, 4044, 4082, № 31, ст. 4191, № 43, ст. 5445, 5452, № 44, ст. 5643, № 48, ст. 6161, 6165, № 49, ст. 6327, № 51, ст. 6683, 6685, 6695, № 52, ст. 6980, 6986, 7002; 2014, № 6, ст. 566, № 11, ст. 1096, ст. 1098, № 14, ст. 1562, № 19, ст. 2302, 2306, 2310, 2324, 2326, 2327, 2335, № 26, ст. 3366, 3379, № 30, ст. 4211, 4218, 4228, 4256, 4259, 4264, № 42, ст. 5615, № 48, ст. 6636, № 52, ст. 7550, 7557, 7578; 2015, № 1, ст. 67, 74, 83, 85, № 10, ст. 1405, 1411, 1416, № 13, ст. 1811, № 21, ст. 2981, № 27, ст. 3945, № 29, ст. 4346, 4374, 4376, 4391, № 41, ст. 5629, № 44, ст. 6046, № 45, ст. 6205, 6208, № 48, ст. 6706, 6710, 6711, № 51, ст. 7250; 2016, № 1, ст. 11, 59, 63, № 10, ст. 1323, № 11, ст. 1481, 1491, № 18, ст. 2514, № 23, ст. 3285, № 26, ст. 3871, 3876, 3884, 3887, № 27 ст. 4160, 4164, 4183, 4197, 4205, 4206, 4223, 4238, 4251, 4259, 4286, 4291, 4305, № 28, ст. 4558, № 50, ст. 6975; 2017, № 1, ст. 12, 31, № 9, ст. 1278, № 11, ст. 1535, № 17, ст. 2457, № 22, ст. 3069, № 24, ст. 3487, № 30, ст. 4455, № 31, ст. 4738, 4812, 4813, 4814, 4815, 4827, 4828, № 47, ст. 6844, 6851, № 52, ст. 7919; 2018, № 1, ст. 21, 30, № 7, ст. 973, № 30, ст. 4555, № 31, ст. 4825, 4851, № 32, ст. 5091, № 41, ст. 6187, № 42, ст. 6378, № 45, ст. 6832, № 47, ст. 7125, 7128, № 53, ст. 8436, 8447) следующие изменения:

1) в абзаце первом части 1 статьи 3.5 после слов "частью 3 статьи 8.42," дополнить словами "частью 4¹ статьи 11.33,";

2) статью 11.33 дополнить частью 4¹ следующего содержания:

"4¹. Повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 4 настоящей статьи, -

влечет наложение административного штрафа на водителя в размере десяти тысяч рублей с конфискацией транспортного средства или без таковой; на должностных лиц – пятидесяти тысяч рублей с конфискацией транспортного средства или без таковой; на юридических лиц – четырехсот тысяч рублей с конфискацией транспортного средства или без таковой.";

3) часть 2 статьи 23.1 после цифр "11.20.1," дополнить словами "частью 4¹ статьи 11.33,";

4) часть 3 статьи 29.10 дополнить пунктом 5¹ следующего содержания:

"5¹) ограничения, связанные с владением, пользованием, распоряжением арестованным имуществом, установленные в соответствии со статьей 27.14 настоящего Кодекса (в части транспортных средств), сохраняются до исполнения постановления о назначении административного наказания в виде административного штрафа.".

Президент
Российской Федерации

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях"

Проект федерального закона разработан с целью принятия действенных мер законодательного характера, направленных на пресечение нелегальной деятельности в сфере регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом.

Применение предусмотренных частью 4 статьи 11.33 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ) мер административного воздействия в виде наложения административного штрафа в размере 300 тысяч рублей на юридических лиц, использующих для осуществления регулярных перевозок автобусы при отсутствии карты маршрута регулярных перевозок, не приносит должных результатов, поскольку собираемость штрафов за данный вид административных нарушений крайне низкая (в подавляющем большинстве штрафов не оплачивается).

В отдельных случаях ситуация осложняется тем, что нелегальная деятельность осуществляется подставными лицами, не имеющими определенного места жительства на момент выявления административного правонарушения, что делает неосуществимым принудительное исполнение постановления о наложении административного штрафа.

В соответствии с частью 1 статьи 27.1 КоАП РФ в целях пресечения административного правонарушения и исполнения принятого по делу постановления уполномоченное лицо вправе в пределах своих полномочий применять арест товаров, транспортных средств и иных вещей.

Согласно части 1 статьи 27.14 КоАП РФ арест товаров, транспортных средств и иных вещей, явившихся орудиями совершения или предметами административного правонарушения, заключается в составлении описи указанных товаров, транспортных средств и иных вещей с объявлением лицу, в отношении которого применена данная мера обеспечения производства по делу об административном правонарушении, либо его законному представителю о запрете распоряжаться (а в случае необходимости и пользоваться) ими и применяется в случае, если указанные товары, транспортные средства и иные вещи изъять невозможно и (или) их сохранность может быть обеспечена без изъятия.

Между тем в действующей редакции КоАП РФ не регламентированы сроки ареста транспортных средств, явившихся орудиями совершения административного правонарушения. В связи с этим на территории Российской Федерации уполномоченными должностными лицами единая позиция при применении указанной меры обеспечения производства по делу об административном правонарушении не выработана.

Представляется целесообразным с целью сохранения ограничений, связанных с владением, пользованием и распоряжением арестованными транспортными средствами до фактического исполнения принятого по делу постановления о наложении административного наказания, дополнить часть 3 статьи 29.10 КоАП РФ новым пунктом 5¹ следующего содержания: "Ограничения, связанные с владением, пользованием, распоряжением арестованным имуществом, установленные в соответствии со статьей 27.14 настоящего Кодекса (в части транспортных средств), сохраняются до исполнения постановления о назначении административного наказания в виде административного штрафа."

Кроме того, арест транспортных средств до исполнения постановления о назначении административного наказания будет являться эффективным способом по противодействию нарушениям законодательства в лесной отрасли, в сферах перевозок тяжеловесных и крупногабаритных грузов, охраны окружающей среды и обращения с бытовыми отходами.

Также противодействию нелегальным перевозкам пассажиров и багажа автомобильным транспортом будет способствовать предлагаемое проектом федерального закона ужесточение ответственности за повторное использование для осуществления регулярных перевозок пассажиров автобуса, трамвая или троллейбуса при отсутствии карты маршрута регулярных перевозок в случае, если наличие такой карты является обязательным. В частности, предлагается статью 11.33 КоАП РФ дополнить нормой, предусматривающей увеличенные размеры административного штрафа за повторное совершение административного правонарушения по сравнению с тем же деянием, совершенным впервые, с возможностью одновременного применения конфискации транспортного средства, явившегося орудием совершения (предметом) административного правонарушения.

Внесение предлагаемых изменений окажет существенное влияние на борьбу с незаконными регулярными перевозками, упорядочит рынок автоперевозок и повысит безопасность пассажиров.

Приложение
к проекту федерального закона
"О внесении изменений в Кодекс
Российской Федерации об
административных правонарушениях"

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
проекта федерального закона "О внесении изменений в Кодекс
Российской Федерации об административных правонарушениях"

Принятие проекта федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" не потребует дополнительных расходов из федерального бюджета.

Приложение
к проекту федерального закона
"О внесении изменений в Кодекс
Российской Федерации об
административных правонарушениях"

ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях"

Принятие проекта федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации.

КОМИССИЯ

Совета законодателей Российской Федерации по
координации законотворческой деятельности и
мониторингу законодательства

Р Е Ш Е Н И Е

№ _____

Об утверждении заключения Комиссии Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации по координации законотворческой деятельности и мониторингу законодательства по проекту федерального закона № 7-812 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях», подготовленный в порядке реализации права законодательной инициативы Законодательным Собранием Нижегородской области

Рассмотрев проект заключения Комиссии Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации по координации законотворческой деятельности и мониторингу законодательства по проекту федерального закона № 7-812 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях», подготовленный в порядке реализации права законодательной инициативы Законодательным Собранием Нижегородской области.

Комиссия Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации по координации законотворческой деятельности и мониторингу законодательства **р е ш и л а:**

Утвердить заключение Комиссии Совета законодателей Российской Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по координации законотворческой деятельности и мониторингу законодательства по проекту

федерального закона № 7-812 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях», подготовленный в порядке реализации права законодательной инициативы Законодательным Собранием Нижегородской области.

Председатель Комиссии
Совета законодателей Российской
Федерации при Федеральном Собрании
Российской Федерации по координации
законотворческой деятельности и
мониторингу законодательства,
председатель Парламента Республики
Северная Осетия – Алания



А.В. Мачнев

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
по проекту законодательной инициативы №7-812
«О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об
административных правонарушениях»

Комиссия Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации по координации законотворческой деятельности и мониторингу законодательства рассмотрела проект законодательной инициативы №7-812 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (далее – законопроект), подготовленный Законодательным Собранием Нижегородской области.


Законопроект предлагает дополнить Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) новым составом — повторное использование автобуса, трамвая или троллейбуса для осуществления регулярных перевозок пассажиров при отсутствии карты маршрута регулярных перевозок в случае, если наличие такой карты является обязательным. Ответственность будет налагаться на водителя транспортного средства, должностных и юридических лиц, причём в качестве дополнительного наказания предусматривается конфискация транспортного средства. Комиссия полагает, что последняя новация нуждается в дополнительном обсуждении.

Кроме того, действующая редакция статьи 20.25 «Уклонение от исполнения административного наказания» КоАП РФ содержит более жёсткие санкции за неуплату административного штрафа в установленный срок: наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа, но не менее одной тысячи рублей, либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов. В связи с этим Комиссия обращает внимание на отсутствие в проекте пояснительной записки анализа

правоприменительной практики или статистической информации, свидетельствующих о недостаточности применяемых санкций.

Учитывая изложенное, Комиссия Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации по координации законотворческой деятельности и мониторингу законодательства считает внесение рассматриваемого законопроекта в Государственную Думу возможным только после его доработки.

Председатель Комиссии,
председатель Парламента
Республики Северная Осетия – Алания

 А.В. Мачнев