

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 20.05.2019 № 192  
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 20 " мая 2019 г.

**97. О проекте федерального закона № 127297-7 "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" (в части установления административной ответственности за проезд граждан на крышах автобусов, трамваев, троллейбусов или в других не приспособленных для проезда пассажиров местах) - внесен Московской городской Думой**

**Принято решение:**

1. В соответствии с частью 8 статьи 112 Регламента Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации направить измененный текст указанного проекта федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, Конституционный Суд Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по государственному строительству и законодательству до 18 июня 2019 года.

2. Комитету Государственной Думы по государственному строительству и законодательству с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2019 года (июнь).

Председатель Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



В.В.Володин



# МОСКОВСКАЯ ГОРОДСКАЯ ДУМА

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

29 апреля 2019 года № 64

**О проекте федерального закона  
№ 127297-7 «О внесении изме-  
нений в Кодекс Российской Фе-  
дерации об административных  
правонарушениях»**

В соответствии с пунктом «а» части шестой статьи 112 Регламента Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации

### МОСКОВСКАЯ ГОРОДСКАЯ ДУМА ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Внести изменения в проект федерального закона № 127297-7 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях».

2. Направить в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации для рассмотрения в первом чтении новую редакцию внесенного Московской городской Думой проекта федерального закона № 127297-7 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях», пояснительной записки и сопроводительных материалов к нему.

3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

4. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на Председателя Московской городской Думы.

**А.В.Шапошников**



Вносится Московской  
городской Думой

Проект № 127297-7  
(новая редакция)

## **ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

### **О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях**

Внести в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1; № 30, ст. 3029; 2003, № 27, ст. 2708; № 46, ст. 4434; № 50, ст. 4855; 2004, № 34, ст. 3529; 2005, № 1, ст. 9; № 10, ст. 763; № 27, ст. 2719; № 30, ст. 3104; 2006, № 1, ст. 10; № 10, ст. 1067; № 12, ст. 1234; № 17, ст. 1776; № 19, ст. 2066; № 23, ст. 2380; № 31, ст. 3438, 3452; № 50, ст. 5279; 2007, № 1, ст. 21, 29; № 26, ст. 3089; № 30, ст. 3755; № 31, ст. 4008; № 41, ст. 4845; № 43, ст. 5084; № 46, ст. 5553; 2008, № 18, ст. 1941; № 20, ст. 2251; № 52, ст. 6235; 2009, № 23, ст. 2759; № 26, ст. 3120, 3122; № 29, ст. 3642; № 30, ст. 3739; 2010, № 1, ст. 1; № 21, ст. 2525; № 23, ст. 2790; № 27, ст. 3416; № 31, ст. 4164, 4195, 4206, 4207, 4208; № 41, ст. 5192; № 49, ст. 6409; 2011, № 1, ст. 54; № 17, ст. 2310; № 29, ст. 4290; № 30, ст. 4585, 4590, 4598; № 50, ст. 7346, 7352; 2012, № 6, ст. 621; № 18, ст. 2126, 2128; № 19, ст. 2278, 2281; № 25, ст. 3268; № 31, ст. 4322; № 53, ст. 7640; 2013, № 30, ст. 4078; № 31, ст. 4191; № 43, ст. 5443; № 44, ст. 5624; № 48, ст. 6165; № 49, ст. 6341; № 52, ст. 6961; 2014, № 6, ст. 566; № 11, ст. 1092, 1096; № 19, ст. 2325, 2330; № 30, ст. 4233, 4248, 4278; № 42, ст. 5615; № 43, ст. 5799; № 48, ст. 6638, 6642, 6651; № 52, ст. 7541; 2015, № 1, ст. 29, 74; № 10, ст. 1405; № 18, ст. 2614, 2620; № 24, ст. 3370; № 29, ст. 4346, 4359, 4374; № 41, ст. 5637; № 51, ст. 7249; 2016, № 1, ст. 84; № 11, ст. 1493; № 18, ст. 2509, 2514; № 26, ст. 3891; № 28, ст. 4558; № 52, ст. 7489; 2017, № 1, ст. 47; № 7, ст. 1030, 1032; № 9, ст. 1278; № 11, ст. 1535; № 17, ст. 2457; № 18, ст. 2664; № 22, ст. 3069; № 23, ст. 3227; № 27, ст. 3947; № 30, ст. 4455; № 31, ст. 4738, 4755, 4812, 4815, 4827, 4828, 4874; № 47, ст. 6844; № 49, ст. 7308; № 50, ст. 7562; № 52, ст. 7919; 2018, № 1, ст. 30, 35, 48; № 7, ст. 973; № 18, ст. 2562; № 27,

ст. 3937; № 30, ст. 4555; № 31, ст. 4824, 4826, 4851; № 41, ст. 6187; № 42, ст. 6378; № 45, ст. 6832, 6843; № 47, ст. 7125; № 53, ст. 8436; 2019, № 6, ст. 465; № 10, ст. 893; «Российская газета», № 60, 20.03.2019) следующие изменения:

1) в статье 11.17:

а) в части 1:

в абзаце первом слова «в грузовом поезде - » заменить словами «в грузовом поезде (при отсутствии в таких действиях состава административного правонарушения, предусмотренного статьей 20.1 настоящего Кодекса, и если эти действия не содержат уголовно наказуемого деяния, в том числе совершенного из хулиганских побуждений) - »;

в абзаце втором слово «ста» заменить словами «от семисот до одной тысячи пятисот»;

б) дополнить частью 1<sup>1</sup> следующего содержания:

«1<sup>1</sup>. Повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 настоящей статьи, -

влечет наложение административного штрафа в размере от четырех тысяч до пяти тысяч рублей.»;

2) дополнить статьей 11.17<sup>1</sup> следующего содержания:

«Статья 11.17<sup>1</sup>. Проезд граждан на общественном транспорте в не приспособленных для проезда пассажиров местах

1. Проезд граждан на крышах или в других не приспособленных для проезда пассажиров местах на автобусах, на транспортных средствах городского наземного электрического транспорта, на подвижном составе внеуличного транспорта городского, пригородного или местного сообщения (при отсутствии в таких действиях составов административных правонарушений, предусмотренных статьями 12.29, 12.30 и 20.1 настоящего Кодекса, и если эти действия не содержат уголовно наказуемого деяния, в том числе совершенного из хулиганских побуждений) -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от семисот до одной тысячи пятисот рублей.

2. Повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 настоящей статьи, -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от четырех тысяч до пяти тысяч рублей.»;

3) в части 1 и пунктах 2, 3 и 4 части 2 статьи 23.3 слова «частями 1 и 2 статьи 11.17» заменить словами «частями 1, 1<sup>1</sup> и 2 статьи 11.17»;

4) в статье 23.36:

а) в части 1 слова «статьями 11.23» заменить словами «статьями 11.17<sup>1</sup>, 11.23»;

б) в пункте 5 части 2 слова «статьи 11.15<sup>2</sup>,» заменить словами «статьи 11.15<sup>2</sup>, статьей 11.17<sup>1</sup>,»;

5) в пункте 1 части 2 статьи 28.3 слова «статьями 11.21,» заменить словами «статьями 11.17<sup>1</sup>, 11.21,».

Президент  
Российской Федерации

*(новая редакция)*

## **ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

### **к проекту федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»**

Проект федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (далее - проект федерального закона) подготовлен в целях решения актуальной проблемы «зацепинга» - способа передвижения, заключающегося в проезде на поездах и иных транспортных средствах с их внешней стороны (на крышах, открытых переходных и тормозных площадках, в открытых кузовах (у вагонов открытого типа) либо с боковых или торцевых сторон вагонов или в подвагонном пространстве на элементах наружной арматуры подвижного состава). Следствием такого передвижения является высокая степень травматизма на объектах различных видов транспорта. Нередки также трагические инциденты, связанные с «зацеперами», многие из которых закончились гибелью.

По статистическим сведениям о фактах травмирования несовершеннолетних в Центральном федеральном округе (далее - ЦФО), предоставленным Управлением на транспорте Министерства внутренних дел России по Центральному федеральному округу, в 2016-2018 годах на территории ЦФО сотрудниками транспортной полиции было выявлено 759 человек, занимающихся «зацепингом», из них на территории Московского транспортного узла - 664 несовершеннолетних «зацепера». В результате занятий «зацепингом» в 2016-2018 годах на железных дорогах в ЦФО пострадали 119 человек, из которых 91 являлся несовершеннолетним; 34 человека погибли, из них 21 несовершеннолетний.

При этом значительное количество случаев травматизма было зафиксировано на участках Московского транспортного узла, где в 2016-2018 годах пострадали 77 человек, из которых 59 являлись несовершеннолетними; погибли 22 человека, из них 13 несовершеннолетних.

Всего в 2016-2018 годах в ЦФО привлечено к административной ответственности 185 подростков.

«Зацепинг» также может быть опасен для пассажиров общественного транспорта, водителей (машинистов) и иных лиц. Все они могут существенно

пострадать от последствий «зацепинга», в частности, при экстренном торможении либо иных обстоятельствах, препятствующих стабильному движению общественного транспорта. Особенно опасны действия «зацеперов» на железных дорогах, так как экстренное торможение поездов может вызвать крайне серьезные последствия (травмы машиниста и пассажиров, нарушения в работе системы железнодорожного транспорта с большим пассажиропотоком). Указанные действия наиболее опасны, когда железная дорога расположена в городской черте, в густонаселенных районах. Действующее законодательство предусматривает меры административной ответственности за «зацепинг». Вместе с тем указанные меры явно несоизмеримы общественной опасности деяния и условиям социально-экономической жизни.

Проектом федерального закона предлагается внести изменения в статью 11.17 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ), увеличив размер штрафа, налагаемого за «зацепинг» на железнодорожном транспорте, до 1500 рублей и установив при этом минимально возможный штраф за данное правонарушение в размере 700 рублей. Предусмотренный в действующей редакции КоАП РФ штраф в размере 100 рублей представляется ничтожно малым и не способствует достижению целей превенции. За правонарушение, совершенное повторно, предлагается ввести повышенный размер штрафа - от 4 тысяч до 5 тысяч рублей.

Учитывая, что совершение правонарушений, связанных с проездом граждан в не приспособленных для проезда пассажиров местах, осуществляется (или может осуществляться) не только на железнодорожном транспорте, но и на других видах транспорта, предлагается установить административную ответственность за проезд граждан на крышах или в других не приспособленных для проезда пассажиров местах на автобусах, на транспортных средствах городского наземного электрического транспорта, на подвижном составе внеуличного транспорта, дополнив КоАП РФ статьей 11.17<sup>1</sup> и установив наказание за такое административное правонарушение в виде административного штрафа в размере от 700 до 1500 рублей. За правонарушение, совершенное повторно, предлагается ввести повышенный размер штрафа - от 4 тысяч до 5 тысяч рублей.

Составление протоколов об административном правонарушении, предусмотренном в проектируемой статье 11.17<sup>1</sup> КоАП РФ, согласно законопроекту, помимо должностных лиц федерального органа исполнительной власти,

осуществляющего федеральный государственный транспортный надзор, будет осуществляться также должностными лицами органов внутренних дел (полиции), поскольку к задачам органов внутренних дел относятся охрана общественного порядка и обеспечение общественной безопасности (подпункт 4 пункта 2 Положения о Министерстве внутренних дел Российской Федерации, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 21 декабря 2016 года № 699).

Полномочиями рассматривать дела об административном правонарушении, предусмотренном проектом федерального закона в статье 11.17<sup>1</sup> КоАП РФ, предлагается наделить федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий федеральный государственный транспортный надзор. Данный орган осуществляет функции по контролю (надзору) в сфере обеспечения транспортной безопасности (пункт 1 Положения о Федеральной службе по надзору в сфере транспорта, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июля 2004 года № 398).

Принятие проекта федерального закона позволит обеспечить соответствие административной ответственности за «зацепинг» реальной общественной опасности указанного деяния.

Проект федерального закона соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года, а также не противоречит положениям иных международных договоров Российской Федерации.

**Московская городская Дума**

**Редактор проекта:**

депутат

**И.Ю.Святенко**

8-495-957-03-37



Приложение 1  
к проекту федерального закона  
«О внесении изменений в Кодекс  
Российской Федерации об  
административных правонарушениях»

## **ПЕРЕЧЕНЬ**

**актов федерального законодательства, подлежащих признанию  
утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию  
в связи с принятием федерального закона «О внесении  
изменений в Кодекс Российской Федерации об  
административных правонарушениях»**

Принятие указанного федерального закона не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных актов федерального законодательства.

**Московская городская Дума**

**Редактор проекта:**

депутат

**И.Ю.Святенко**

8-495-957-03-37

Приложение 2  
к проекту федерального закона  
«О внесении изменений в Кодекс  
Российской Федерации об  
административных правонарушениях»

## **ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**

**проекта федерального закона «О внесении изменений в Кодекс  
Российской Федерации об административных правонарушениях»**

Принятие указанного федерального закона не потребует дополнительных финансовых затрат, покрываемых за счет средств федерального бюджета.

**Московская городская Дума**

**Редактор проекта:**

депутат

**И.Ю.Святенко**

8-495-957-03-37