

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 20.05.2019 № 192
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 20 " мая 2019 г.

72. О проекте федерального закона № 685434-7 "О внесении изменений в статьи 23.1 и 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" (об уточнении механизмов реализации привлечения к административной ответственности за некоторые нарушения законодательства о контрактной системе в сфере закупок при планировании закупок и исполнении контракта) - вносит Московская областная Дума

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, Конституционный Суд Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по государственному строительству и законодательству.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по государственному строительству и законодательству до 18 июня 2019 года.

2. Комитету Государственной Думы по государственному строительству и законодательству с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2019 года (июль).

Председатель Государственной
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин



МОСКОВСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

04.04.2019 № 46/80-П

О законодательной инициативе Московской областной Думы по проекту федерального закона «О внесении изменений в статьи 23.1 и 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации, статьями 103, 104 Регламента Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Московская областная Дума постановила:

1. Внести на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в статьи 23.1 и 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях». (Прилагается.)

2. Назначить официальным представителем Московской областной Думы при рассмотрении в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в статьи 23.1 и 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» Крымова В.Б. – депутата Московской областной Думы, председателя Комитета по экономике, предпринимательству и инвестиционной политике Московской областной Думы.

3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на первого заместителя Председателя Московской областной Думы Чаплина Н.Ю.

Председатель
Московской областной Думы



И.Ю. Брынцалов

Вносится

Московской областной Думой

Проект

№ 685434-7

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в статьи 23.1 и 28.3

Кодекса Российской Федерации

об административных правонарушениях

Внести в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1; 2011, № 17, ст. 2310, № 27, ст. 3873, № 30 (ч. 1), ст. 4585, № 30 (ч. 1), ст. 4600, № 30 (ч. 1), ст. 4605, № 49 (ч. 5), ст. 7061, № 50, ст. 7345, № 50, ст. 7355, № 50, ст. 7362, № 50, ст. 7366; 2012, № 10, ст. 1166, № 24, ст. 3082, № 29, ст. 3996, № 31, ст. 4320, № 31, ст. 4330, № 47, ст. 6402, № 47, ст. 6403, № 53 (ч. 1), ст. 7577, № 53(ч. 1), ст. 7602; 2013, № 14, ст. 1666, № 19, ст. 2323, № 19, ст. 2325, № 26, ст. 3207, № 26, ст. 3208, № 27, ст. 3454, №30 (Часть I), ст. 4025, № 30 (Часть I), ст. 4029, № 30 (Часть I), ст. 4030, № 30 (Часть I), ст. 4031, № 30 (Часть I), ст. 4034,

№ 30 (Часть I), ст. 4036, № 30 (Часть I), ст. 4040, № 30 (Часть I), ст. 4082, № 48, ст. 6161, № 48, ст. 6165, № 49 (часть I), ст. 6327, № 51, ст. 6683, № 51, ст. 6685, № 51, ст. 6695, № 52 (часть I), ст. 6980, № 52 (часть I), ст. 6986, № 52 (часть I), ст. 7002; 2014, № 6, ст. 566, № 14, ст. 1562, № 19, ст. 2302, № 19, ст. 2306, № 19, т. 2310, № 19, ст. 2326, № 19, ст. 2327, № 19, ст. 2335, № 26 (часть I), ст. 3366, № 26 (часть I), ст. 3379, № 30 (Часть I), ст. 4211, № 30 (Часть I), ст. 4228, № 30 (Часть I), ст. 4256, № 30 (Часть I), ст. 4259, № 30 (Часть I), ст. 4264, № 42, ст. 5615, № 48, ст. 6636; 2015, № 1 (часть I), ст. 67, № 1 (часть I), ст. 74, № 1 (часть I), ст. 85, № 10, ст. 1405, № 10, ст. 1416, № 13, ст. 1811, № 21, ст. 2981, № 29 (часть I), ст. 4391, № 44, ст. 6046, № 48 (часть I), ст. 6706, № 48 (часть I), ст. 6710, № 51 (часть III), ст. 7250, № 297; 2016, №1(часть I), ст. 59, № 10, ст. 1323, № 11, ст. 1481, № 23, ст. 3285, № 26 (Часть I), ст. 3884, № 26 (Часть I), ст. 3887, № 27 (Часть I), ст. 4160, № 27 (Часть I), ст. 4183, № 27 (Часть I), ст. 4197, № 27 (Часть I), ст. 4205, № 27 (Часть I), ст. 4223, № 27 (часть II), ст. 4238, № 27 (часть II), ст. 4251, № 27 (часть II), ст. 4259, № 27 (часть II), ст. 4305, № 28, ст. 4558, № 50, ст. 6975; 2017, № 1 (Часть I), ст. 12, № 9, ст. 1278, № 11, ст. 1535, № 17, ст. 2457, № 30, ст. 4455, № 31 (Часть I), ст. 4738, № 31 (Часть I), ст. 4814, № 31 (Часть I), ст. 4815, № 31 (Часть I), ст. 4827, № 31 (Часть I), ст. 4828, № 47, ст. 6844, № 47, ст. 6851; 2018, № 1 (Часть I), ст. 21, № 1 (Часть I), ст. 30, № 7, ст. 973,

№ 31, ст. 4851) следующие изменения:

1) часть 1.1 статьи 23.1 после слов «предусмотренных статьями» дополнить словами «7.29³, частями 8-10 статьи 7.32 при осуществлении контроля соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд,»;

2) в части 7 статьи 28.3 после слов «муниципального контроля,» дополнить словами «об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 7.29³, частями 8-10 статьи 7.32 настоящего Кодекса, – при осуществлении контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд,».

Президент

Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в статьи 23.1 и 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»

Проект федерального закона «О внесении изменений в статьи 23.1 и 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (далее – законопроект) направлен на наделение полномочиями по составлению протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 7.29³ и частями 8–10 статьи 7.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (далее – КоАП РФ), должностных лиц органов местного самоуправления при осуществлении контроля в сфере закупок органами внутреннего (муниципального) финансового контроля в отношении закупок для обеспечения муниципальных нужд, а также наделение полномочиями суда в части рассмотрения дел об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 7.29³ и частями 8–10 статьи 7.32 КоАП РФ, производство по которым возбуждено указанными должностными лицами органов местного самоуправления.

Федеральным законом от 3 июля 2016 года № 318-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» в КоАП РФ внесены изменения, направленные на установление административной ответственности за нарушение заказчиком положений Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» при осуществлении планирования закупок и исполнении контракта, а также на определение подведомственности дел о таких административных правонарушениях.

В этой связи частью 1 статьи 23.7 КоАП РФ установлены полномочия федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере по рассмотрению дел об административных правонарушениях, предусмотренных, в том числе статьей 7.29³, частями 8–10 статьи 7.32 КоАП РФ (в пределах своих полномочий).

Одновременно частью 1 статьи 23.7¹ КоАП РФ установлены полномочия органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющего функции по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере по рассмотрению дел об административных правонарушениях, предусмотренных, в том числе статьей 7.29³ частями 8–10 статьи 7.32 КоАП РФ (в пределах своих полномочий).

Полномочия органов внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля по контролю в сфере закупок закреплены частью 8

статьи 99 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ). При этом согласно части 9 статьи 99 Федерального закона № 44-ФЗ контроль в сфере закупок в соответствии с частью 8 указанной статьи осуществляется в целях установления законности составления и исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в отношении расходов, связанных с осуществлением закупок, достоверности учета таких расходов и отчетности в соответствии с указанным Федеральным законом, Бюджетным кодексом Российской Федерации и принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами Российской Федерации:

1) федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере, в отношении закупок для обеспечения федеральных нужд;

2) органом государственного финансового контроля, являющимся органом (должностными лицами) исполнительной власти субъекта Российской Федерации, в отношении закупок для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации;

3) органом муниципального финансового контроля, являющимся органом (должностными лицами) местной администрации, в отношении закупок для обеспечения муниципальных нужд.

В связи с изложенным полномочия органов, осуществляющих функции по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере, ограничены закупками, осуществляемыми в рамках соответствующего бюджета и не распространяются на закупки, осуществляемые за счет средств иного бюджета. Следовательно, органы, осуществляющие функции по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере, указанные в статье 23.7 и 23.7¹ КоАП РФ, не наделены полномочиями по рассмотрению дел об административных правонарушениях, предусмотренных, в том числе статьей 7.29³, частями 8–10 статьи 7.32 КоАП РФ в отношении закупок для муниципальных нужд.

В силу части 7 статьи 28.3 КоАП РФ должностные лица органов местного самоуправления, перечень которых устанавливается законами субъектов Российской Федерации, вправе составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных частью 1 статьи 19.4, статьей 19.4¹, частями 1, 31, 32 статьи 19.5, статьей 19.7 КоАП РФ, при осуществлении муниципального контроля, а об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 5.21, 15.1, 15.11, 15.14 - 15.15¹⁶, частью 1 статьи 19.4, статьей 19.4¹, частями 20 и 20.1 статьи 19.5, статьями 19.6 и 19.7 КоАП РФ, – при осуществлении муниципального финансового контроля.

С учетом вышеизложенного, у органа муниципального финансового контроля отсутствуют полномочия по возбуждению дел об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 7.29³ и частями 8–10 статьи 7.32

КоАП РФ, в отношении муниципальных заказчиков.

Таким образом, вопрос возбуждения и рассмотрения дел об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 7.29³, частями 8–10 статьи 7.32 КоАП РФ, по нарушениям, допущенным при осуществлении закупок для обеспечения муниципальных нужд, не урегулирован.

Административная ответственность по статье 7.29³ и частям 8–10 статьи 7.32 КоАП РФ была введена Федеральным законом от 3 июля 2016 года № 318-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях», вступившим в силу с 15 июля 2016 года.

Органы муниципального финансового контроля осуществляют проведение проверок в отношении закупок для обеспечения муниципальных нужд, однако в случае установления фактов нарушений, за которые предусмотрена ответственность статьей 7.29³ и частями 8–10 статьи 7.32 КоАП РФ, дела об административных правонарушениях не возбуждают, ввиду отсутствия у них соответствующих полномочий.

В этой связи принятие законопроекта позволит устранить правовой пробел в части полномочий органов муниципального финансового контроля по возбуждению дел об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 7.29³ и частями 8–10 статьи 7.32 КоАП РФ, в отношении закупок для муниципальных нужд.

Таким образом, законопроектом предлагается наделить органы муниципального финансового контроля полномочиями по возбуждению дел об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 7.29³, частями 8–10 статьи 7.32 КоАП РФ, за нарушения, допущенные при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд в совокупности с вопросом наделения полномочиями по рассмотрению вышеуказанных дел судами.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

проекта федерального закона «О внесении изменений в статьи 23.1 и 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в статьи 23.1 и 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» не потребует дополнительных финансовых затрат, покрываемых за счет средств федерального бюджета или бюджетов субъектов Российской Федерации.



ПЕРЕЧЕНЬ

законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в статьи 23.1 и 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в статьи 23.1 и 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия других федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации.

