

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 29.05.2019 № 195  
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

---

" 29 " мая 2019 г.

**22. О проекте федерального закона № 710584-7 "О внесении изменений в статьи 239 и 240 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации и статью 78 Федерального закона "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации" (об уточнении порядка обращения с административным исковым заявлением о защите избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации) - вносит Правительство Российской Федерации**

**Принято решение:**

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по государственному строительству и законодательству, соисполнителем – Комитет Государственной Думы по контролю и Регламенту.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по государственному строительству и законодательству до 27 июня 2019 года.

2. Комитету Государственной Думы по государственному строительству и законодательству с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2019 года (июль).

Председатель Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



В.В.Володин



# ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Государственная Дума  
Федерального собрания  
Российской Федерации

« 15 » мая 2019 г.

№ 4192п-П14

МОСКВА

О внесении проекта федерального закона  
"О внесении изменений в статьи 239 и 240  
Кодекса административного судопроизводства  
Российской Федерации и статью 78  
Федерального закона "Об основных гарантиях  
избирательных прав и права на участие  
в референдуме граждан Российской Федерации"



145029 412209  
Государственная Дума ФС РФ  
Дата 16.05.2019 09:23  
№710584-7; 1.1

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Правительство Российской Федерации вносит на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в статьи 239 и 240 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации и статью 78 Федерального закона "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации".

- Приложение:
1. Текст законопроекта на 4 л.
  2. Пояснительная записка к законопроекту на 2 л.
  3. Финансово-экономическое обоснование на 1 л.
  4. Перечень федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона, на 1 л.
  5. Перечень нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу,

Bx. № 1.1- 5601
16 МАЙ 2019



приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона, на 1 л.

6. Распоряжение Правительства Российской Федерации по данному вопросу на 1 л.

Председатель Правительства  
Российской Федерации



Д.Медведев



Вносится Правительством  
Российской Федерации

Проект

№ 410584-Ч

## ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О внесении изменений в статьи 239 и 240 Кодекса  
административного судопроизводства Российской Федерации и  
статью 78 Федерального закона "Об основных гарантиях  
избирательных прав и права на участие в референдуме граждан  
Российской Федерации"**

### Статья 1

Внести в Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2015, № 10, ст. 1391; 2018, № 49, ст. 7523) следующие изменения:

1) статью 239 дополнить частью 15<sup>1</sup> следующего содержания:

"15<sup>1</sup>. С административным исковым заявлением об отмене решения избирательной комиссии о результатах выборов могут обратиться избирательное объединение, выдвинувшее кандидата, список кандидатов на выборные должности, которые не были зарегистрированы в результате действий (бездействия) должностных лиц избирательной комиссии, препятствовавших выдвижению или регистрации кандидата, списка кандидатов, установленных вступившим в законную силу судебным

актом о признании таких действий (бездействия) незаконными, или кандидат, который не был зарегистрирован в результате таких действий (бездействия).";

2) в статье 240:

а) дополнить частью 3<sup>1</sup> следующего содержания:

"3<sup>1</sup>. Административное исковое заявление об отмене решения избирательной комиссии о результатах выборов может быть подано в суд избирательным объединением, выдвинувшим кандидата, список кандидатов на выборные должности, которые не были зарегистрированы в результате действий (бездействия) должностных лиц избирательной комиссии, препятствовавших выдвижению или регистрации кандидата, списка кандидатов, установленных вступившим в законную силу судебным актом о признании таких действий (бездействия) незаконными, или кандидатом, который не был зарегистрирован в результате таких действий (бездействия), в течение трех месяцев со дня вступления судебного акта в законную силу.";

б) часть 4 изложить в следующей редакции:

"4. Административное исковое заявление об оспаривании действий (бездействия) должностных лиц избирательной комиссии, препятствовавших выдвижению или регистрации кандидата, списка

кандидатов, решения избирательной комиссии, комиссии референдума о регистрации кандидата, списка кандидатов, инициативной группы по проведению референдума, иной группы участников референдума, об отказе в такой регистрации, о заверении списка кандидатов, списка кандидатов по одномандатным (многомандатным) избирательным округам, об отказе в таком заверении может быть подано в суд в течение десяти дней со дня совершения обжалуемых действий (бездействия), принятия избирательной комиссией, комиссией референдума обжалуемого решения.".

## **Статья 2**

Внести в статью 78 Федерального закона от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 24, ст. 2253; 2005, № 30, ст. 3104; 2014, № 14, ст. 1543; 2016, № 11, ст. 1493) следующие изменения:

1) в пункте 2 первое предложение изложить в следующей редакции: "Жалоба на решение комиссии о регистрации, об отказе в регистрации кандидата, списка кандидатов, инициативной группы по проведению референдума, иной группы участников референдума,

о заверении, об отказе в заверении списка кандидатов, списка кандидатов по одномандатным (многомандатным) избирательным округам, на действия (бездействие) должностных лиц избирательной комиссии, препятствовавших выдвижению или регистрации кандидата, списка кандидатов, может быть подана в течение десяти дней со дня принятия обжалуемого решения, совершения обжалуемых действий (бездействия).";

2) дополнить пунктом 6 следующего содержания:

"6. Заявление об отмене решения избирательной комиссии о результатах выборов может быть подано в суд избирательным объединением, выдвинувшим кандидата, список кандидатов на выборные должности, которые не были зарегистрированы в результате действий (бездействия) должностных лиц избирательной комиссии, препятствовавших выдвижению или регистрации кандидата, списка кандидатов, установленных вступившим в законную силу судебным актом о признании таких действий (бездействия) незаконными, или кандидатом, который не был зарегистрирован в результате таких действий (бездействия), в течение трех месяцев со дня вступления судебного акта в законную силу.".

Президент  
Российской Федерации



## **ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

**к проекту федерального закона "О внесении изменений в статьи 239 и 240**

**Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации  
и статью 78 Федерального закона "Об основных гарантиях избирательных  
прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации"**

Проект федерального закона "О внесении изменений в статьи 239 и 240 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации и статью 78 Федерального закона "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации" (далее - законопроект) направлен на реализацию Постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 15 ноября 2018 г. № 42-П.

Конституционный Суд Российской Федерации признал часть 15 статьи 239 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации (далее - Кодекс) не соответствующей Конституции Российской Федерации, ее статьям 32 (части 1 и 2), 46 (части 1 и 2) и 52, в той мере, в какой в системе действующего правового регулирования она не позволяет избирательному объединению, выдвинувшему кандидата или список кандидатов на выборные должности, обращаться в суд с административным исковым заявлением об отмене решения избирательной комиссии о результатах выборов в случае, когда это избирательное объединение и (или) выдвинутые им в качестве кандидатов граждане были лишены возможности представить в избирательную комиссию документы, необходимые для регистрации кандидата или списка кандидатов, вследствие воспрепятствования со стороны должностного лица избирательной комиссии, уголовное преследование в отношении которого по данному факту прекращено по нереабилитирующему основанию.

В связи с этим законопроектом предусматривается дополнить статью 239 Кодекса частью 15<sup>1</sup>, устанавливающей, что с административным исковым заявлением об отмене решения избирательной комиссии о результатах выборов могут обратиться избирательное объединение, выдвинувшее кандидата, список кандидатов на выборные должности, которые не были зарегистрированы в результате действий (бездействия) должностных лиц избирательной комиссии, препятствовавших выдвижению или регистрации кандидата, списка кандидатов, установленных вступившим в законную силу судебным актом о признании таких действий (бездействия) незаконными, или кандидат, который не был зарегистрирован в результате таких действий (бездействия).

При этом также предлагается определить для субъектов правоотношений срок подачи административного искового заявления об отмене решения избирательной комиссии о результатах выборов, дополнив частью 3<sup>1</sup> статью 240 Кодекса.

Учитывая, что необходимым условием обращения в суд является установление незаконности действий (бездействия), препятствовавших выдвижению или регистрации кандидата, списка кандидатов, законопроектом предлагается предусмотреть сокращенный, десятидневный срок для обжалования указанных действий (бездействия) должностных лиц избирательной комиссии, изложив часть 4 статьи 240 Кодекса в новой редакции.

Корреспондирующие изменения вносятся в статью 78 Федерального закона от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации".

Законопроект соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

Реализация положений, предусмотренных законопроектом, не повлечет социально-экономических, финансовых и иных последствий, в том числе для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также не повлияет на достижение целей государственных программ Российской Федерации.



**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ  
к проекту федерального закона "О внесении изменений  
в статьи 239 и 240 Кодекса административного судопроизводства  
Российской Федерации и статью 78 Федерального закона  
"Об основных гарантиях избирательных прав и права  
на участие в референдуме граждан Российской Федерации"**

Реализация положений, предусмотренных проектом федерального закона "О внесении изменений в статьи 239 и 240 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации и статью 78 Федерального закона "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации", не потребует дополнительных расходов, покрываемых за счет средств федерального бюджета.

## **П Е Р Е Ч Е Н Ь**

**федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу,  
приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием  
Федерального закона "О внесении изменений в статьи 239 и 240  
Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации  
и статью 78 Федерального закона "Об основных гарантиях избирательных  
прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации"**

Принятие Федерального закона "О внесении изменений в статьи 239 и 240 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации и статью 78 Федерального закона "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных федеральных законов.



## **ПЕРЕЧЕНЬ**

**нормативных правовых актов Президента Российской Федерации,  
Правительства Российской Федерации и федеральных органов  
исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу,  
приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием  
Федерального закона "О внесении изменений в статьи 239 и 240 Кодекса  
административного судопроизводства Российской Федерации и  
статью 78 Федерального закона "Об основных гарантиях избирательных  
прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации"**

Принятие Федерального закона "О внесении изменений в статьи 239 и 240 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации и статью 78 Федерального закона "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти.



# ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

## РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 14 мая 2019 г. № 931-р

МОСКВА

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в статьи 239 и 240 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации и статью 78 Федерального закона "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации".

2. Назначить статс-секретаря - заместителя Министра юстиции Российской Федерации Федорова Вадима Витальевича официальным представителем Правительства Российской Федерации при рассмотрении палатами Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменений в статьи 239 и 240 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации и статью 78 Федерального закона "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации".

Председатель Правительства Российской Федерации

Д.Медведев

