



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПРИМОРСКОГО КРАЯ

Комитет по социальной политике и защите прав граждан

**РЕШЕНИЕ**

15.05.2019

г. Владивосток

№ 632

О плане мероприятий по урегулированию сложившейся ситуации в сфере здравоохранения

Рассмотрев и обсудив информацию департамента здравоохранения Приморского края "О плане мероприятий по урегулированию сложившейся ситуации в сфере здравоохранения", а также заслушав директора департамента здравоохранения Приморского края Фисенко В.С., который отметил следующее.

1. В целях привлечения медицинских кадров в Приморском крае проведены следующие мероприятия в сфере здравоохранения (обеспеченность населения края врачами составляет 32,2 на 10 тысяч населения, средними медицинскими работниками - 61,3 на 10 тысяч населения, что на 14,0 и 28,9 процентов ниже, чем по Российской Федерации соответственно (37,4 и 86,2 на 10 тысяч населения):

-вносятся изменения в законодательство Российской Федерации, предусматривающие отмену возрастного ценза для участников программы "Земский доктор"/"Земский фельдшер" (50 лет). В 2019 году на предоставление единовременных компенсационных выплат медицинским работникам (врачам - 1,0 млн рублей, фельдшерам - 500,0 тыс. рублей) предусмотрено финансирование в размере 72,5 млн руб. (29,0 млн рублей - краевой бюджет, 43,5 млн - федеральный бюджет, что позволит привлечь в сельское здравоохранение 63 врача и 19 фельдшеров);

-принят Закон Приморского края от 23.11.2018 г. № 391-КЗ "О предоставлении мер социальной поддержки отдельным категориям медицинских работников медицинских организаций, подведомственных уполномоченному органу исполнительной власти Приморского края в сфере здравоохранения", определяющий категории медицинских работников, имеющих право на получение мер социальной поддержки, а также перечень мер социальной поддержки (финансирование из краевого бюджета в 2019 году - 266,3 млн рублей);

-планируется внедрение новой модели оказания гражданам первичной медико-санитарной помощи - "Бережливая поликлиника" (оптимизация работы поликлиник, снижение времени пребывания в учреждении, разделение потоков пациентов и упрощение записи на прием к врачу).

2.Сложившаяся ситуация обусловлена также устареванием, отсутствием, необходимого медицинского оборудования в первичном звене здравоохранения.

В целях раннего выявления заболеваний, которое должно обеспечивать амбулаторно-поликлиническое звено: 67 структурных подразделений медицинских организаций, оказывающих первичную медико-санитарную помощь, необходимо обеспечить диагностическим оборудованием (флюорографы, маммографы, рентген-аппараты, эндоскопическое оборудование, аппараты УЗИ):

-в 2019 году из всех источников предусмотрено приобретение 1 168 единиц оборудования на сумму 2 729,81 млн рублей, а также приобретение передвижных медицинских комплексов на сумму 170,0 млн рублей.

3.Согласованы в Министерстве здравоохранения Российской Федерации паспорта следующих региональных проектов:

1)"Развитие первичной медико-санитарной помощи" - выделено финансирование из федерального бюджета 253,1 млн. руб. (в 2019 году - 50,5 млн. руб., в 2021 году - 202,6 млн. руб.) – в 2019 году планируется закупка 11 фельдшерско-акушерских пунктов и 9 передвижных мобильных комплексов;

2)"Борьба с онкологическими заболеваниями в Приморском крае" - выделено финансирование:

из федерального бюджета 1 433,1 млн. руб. (в 2019 году - 413,8 млн. руб., в 2020 году - 725,1 млн. руб., в 2021 году - 294,2 млн. руб.) на переоснащение региональных медицинских организаций, оказывающих помощь больным онкологическими заболеваниями (ГБУЗ "Приморский краевой онкологический диспансер", КГАУЗ "Владивостокская клиническая больница № 2" (онкологическое отделение) и ГБУЗ "Краевая детская клиническая больница № 1" (детское онкологическое отделение);

из краевого бюджета в 2019 году выделено 375,6 млн рублей на создание 5 центров амбулаторной онкологической помощи;

3)"Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями" - выделено финансирование из федерального бюджета 647,18 млн. руб. (в 2019 году - 213,68 млн. руб., в 2020 году - 243,74 млн. руб., в 2021 году - 189,76 млн. руб.) - в 2019 году будет переоснащено оборудованием 12 региональных сосудистых отделений по неврологическому и 7 по кардиологическому профилю, в том числе оборудованием для ранней медицинской реабилитации и первичных сосудистых отделений;

4)"Программа развития детского здравоохранения Приморского края", включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи детям" – выделено финансирование из федерального бюджета 309,32 млн. руб. (в 2019 году - 154,66 млн. руб., в 2020 году - 154,66 млн. руб.) на развитие материально-технической базы детских поликлиник и детских поликлинических отделений медицинских организаций, оказывающих первичную медико-санитарную помощь;

5)"Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения Приморского края квалифицированными кадрами" - предусмотрено финансирование из краевого бюджета 798,9 млн. руб. (в 2019 году – 266,3 млн. руб., в 2020 году – 266,3 млн. руб., в 2021 году – 266,3 млн. руб.) на

реализацию законов Приморского края в части предоставления мер социальной поддержки медицинским работникам, в том числе по оплате жилищно-коммунальных услуг;

б) "Создание единого цифрового контура в здравоохранении Приморского края на основе регионального фрагмента единой государственной информационной системы здравоохранения (РЕГИСЗ)" – выделено финансирование из федерального бюджета 796,39 млн. руб. (в 2019 году - 149,68 млн. руб., в 2020 году - 505,38 млн. руб., в 2021 году - 141,33 млн. руб.) на организацию не менее 9,9 тысяч автоматизированных рабочих мест, использующих медицинские информационные системы, соответствующие требованиям Минздрава России, и обеспечивающие информационное взаимодействие с подсистемами ЕГИСЗ; создание государственной информационной системы в сфере здравоохранения, соответствующей требованиям Минздрава России, подключенной к ЕГИСЗ; обеспечение межведомственного электронного взаимодействия медицинских организаций государственной системы здравоохранения Приморского края, в том числе с учреждениями медико-социальной экспертизы.

4. В рамках регионального проекта "Демография" разработаны следующие проекты Приморского края:

- "Старшее поколение" - предусматривает реализацию мероприятий по укреплению здоровья, увеличение периода активного долголетия и продолжительности здоровой жизни граждан до 67 лет, а также на развитие гериатрической службы края. В 2019 году планируется открытие регионального гериатрического центра на базе КГБУЗ "Госпиталь для ветеранов вой" (финансирование - 1 507,90 тыс. рублей);

- "Укрепление общественного здоровья" – предусматривает формирование системы мотивации граждан к ведению здорового образа жизни, включая здоровое питание, защиту от табачного дыма, снижение потребления алкоголя.

5. На 2019 год за счет средств краевого бюджета запланировано проведение капитального ремонта в 40 учреждениях здравоохранения на сумму 690 630,72 тыс. рублей.

На территории Приморского края необходимо строительство 25 новых современных медицинских организаций (ориентировочная потребность – 85 588,0 млн рублей):

медицинские учреждения, расположенные на территории г. Владивостока (11 объектов), ориентировочной стоимостью 39 500,0 млн рублей;

межмуниципальные многопрофильные медицинские центры (4 объекта) в городах Артем, Уссурийск, Находка, Арсеньев (ориентировочная стоимость 32 400,0 млн рублей);

строительство типовых больниц с амбулаторно-поликлиническим звеном в отдаленных и сельских территориях (7 объектов): в Тернейском, Ольгинском, Красноармейском, Яковлевском, Михайловском, Анучинском, Надеждинском районах (ориентировочная стоимость 11 200,0 млн рублей);

строительство инфекционной больницы в г. Партизанске (1 500,0 млн рублей);

строительство амбулаторно-поликлинических учреждений в п. Волчанец Находкинского ГО с подстанцией скорой медицинской помощи;

строительство детской поликлиники (в рамках ТОР Нефтехимический) (988,0 млн рублей).

6. Установленные на 2019 год нормативы объема медицинской помощи, оказываемой за счет средств краевого бюджета, ниже соответствующих федеральных нормативов по всем видам и условиям оказания медицинской помощи:

1) стационарная помощь (случай госпитализации) - 0,013 (федеральный норматив - 0,0146);

2) паллиативная помощь (койко-день) - 0,062 (федеральный норматив - 0,092);

3) амбулаторная помощь:

- посещение с профилактической целью - 0,347 (федеральный норматив - 0,730);

- обращение по заболеванию - 0,128 (федеральный норматив - 0,144);

4) дневной стационар (случай лечения) - 0,0022 (федеральный норматив - 0,004).

Нормативы финансовых затрат на единицу объема медицинской помощи, оказываемой за счет средств краевого бюджета, на 2019 год выше соответствующих средних нормативов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации:

1) стационарная помощь (на 1 случай госпитализации) – 117 513,81 руб. (федеральный средний норматив – 75 560,80 руб.);

2) паллиативная помощь (на 1 койко-день) – 2 269,55 руб. (федеральный средний норматив – 2 022,9 руб.);

3) амбулаторная помощь:

- на 1 посещение с профилактической целью – 666,94 руб. (федеральный средний норматив – 440,5 руб.);

- на 1 обращение по заболеванию – 1 933,90 руб. (федеральный средний норматив – 1 277,3 руб.);

4) дневной стационар (на 1 случай лечения) – 17 960,14 руб. (федеральный средний норматив – 13 045,50 руб.).

7. Кредиторская задолженность медицинских организаций за счет средств обязательного медицинского страхования по состоянию на 01.03.2019 составляет 1 094 707,00 тыс. рублей, в том числе просроченная 534 406,63 тыс. рублей.

Причинами сложившейся кредиторской задолженности являются:

снижение объемов медицинской помощи (государственного задания) в связи со снижением численности прикрепленного населения;

низкая укомплектованность врачами и средним медицинским персоналом;

задержка оплаты страховыми медицинскими организациями учреждениям за оказанную медицинскую помощь по обязательному медицинскому страхованию в январе, феврале, марте 2019 года, в связи с переходом на новую программу расчета стоимости оказанных медицинских услуг в системе БАРС (за январь 2019 года оплатили в марте 2019 года).

8. Средняя заработная плата медицинских работников учреждений, подведомственных департаменту здравоохранения Приморского края, за два месяца 2019 года составила:

-врачи (кроме зубных), включая врачей-руководителей структурных подразделений и работники, имеющие высшее фармацевтическое или иное высшее образование, предоставляющие медицинские услуги – 73 199,91 рублей (целевой показатель на 2019 год - 76 114,00 рублей);

-средний медицинский (фармацевтический) персонал - 41 688,85 рублей (целевой показатель на 2019 год - 38 057,00 рублей);

-младший медицинский персонал - 33 998,44 рублей.

Заслушав также по данному вопросу директора ГУ "Территориальный фонд обязательного медицинского страхования Приморского края" Скорупского К.В., который отметил, что по состоянию на 17 апреля 2019 года стоимость оказанной медицинской помощи составила 6 684 472 416,63 руб., сумма выставленных счетов в страховые медицинские организации - 6 669 164 221,23 руб., сумма оплаты страховыми медицинскими организациями - 6 458 843 913,98 руб. (-210 320 307,25 руб.). Задержка оплаты страховыми медицинскими организациями учреждениям за оказанную медицинскую помощь по обязательному медицинскому страхованию связана с переходом на новую программу расчета стоимости оказанных медицинских услуг в системе БАРС.

На основании вышеизложенного, комитет

#### РЕШИЛ:

1.Принять к сведению информации департамента здравоохранения Приморского края и ГУ "Территориальный фонд обязательного медицинского страхования Приморского края" "О плане мероприятий по урегулированию сложившейся ситуации в сфере здравоохранения".

2.Обратить внимание Администрации Приморского края:

на недостаточность финансирования территориальной программы государственных гарантий за счет средств краевого бюджета;

на недостаточность финансирования расходов на приобретение медикаментов, расходных материалов и заработной платы специалистов;

на наличие кредиторской задолженности медицинских организаций по состоянию на 01.03.2019 в размере 1 094 707,00 тыс. рублей;

низкий охват населения диспансеризацией в 2018 году (потери от непроведенной диспансеризации составили 338 884,5 тыс. рублей);

низкий уровень информатизации системы здравоохранения Приморского края;

на несоответствие средней заработной платы врачей целевому показателю, установленному на 2019 год.

3.Рекомендовать Администрации Приморского края:

разработать комплекс мер, направленных на урегулирование просроченной кредиторской задолженности у медицинских организаций, а также на ее предотвращение;

рассмотреть возможность предусмотреть субсидии в краевом бюджете на софинансирование расходов по оплате коммунальных услуг медицинскими организациями (на 2019 год прогнозируемая сумма 1 042 336,36 тыс. рублей);

осуществлять контроль за соблюдением норм федерального законодательства в части повышения минимального размера оплаты труда до прожиточного минимума трудоспособного населения (с 1 января 2019 года до 11 280 рубля).

4.Рекомендовать департаменту здравоохранения Приморского края:

4.1.Провести анализ финансового состояния медицинских организаций, по результатам которого направить в комитет до 3 июля 2019 года сводную информацию об эффективности использования движимого и недвижимого имущества учреждениями здравоохранения, подведомственными департаменту здравоохранения Приморского края.

4.2.Провести разъяснительную работу с главными врачами медицинских организаций Приморского края по недопущению кредиторской задолженности.

4.3.Обеспечить достижение целей и целевых показателей к 2024 году, определенных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года".

4.4.Обеспечить освоение утвержденных бюджетных ассигнований в течение 2019 года в полном объеме, выделенных департаменту здравоохранения Приморского края, в том числе на реализацию региональных проектов национального проекта "Здравоохранение", "Демография".

4.5.Продолжить осуществлять мероприятия по привлечению медицинских кадров в государственные учреждения здравоохранения, обновление материально-технической базы учреждений (приобретение оборудования, проведение капитальных ремонтов).

4.6.Своевременно осуществлять мониторинг, контроль и оценку выполнения подведомственными организациями государственных заданий.

5.Рекомендовать департаменту здравоохранения Приморского края совместно с ГУ "Территориальный фонд обязательного медицинского страхования Приморского края":

5.1.Провести анализ финансового состояния медицинских организаций, по результатам которого направить в комитет до 3 июля 2019 года сводную информацию:

-по медицинским организациям, у которых сформировалась кредиторская задолженность, наблюдается рост (снижение) кредиторской задолженности, находящихся в "зоне риска";

-основные причины формирования кредиторской задолженности, а также о мерах, предпринимаемых для урегулирования данной ситуации.

5.2.Разработать комплекс мер, направленных на урегулирование вопроса о финансовом обеспечении медицинских учреждений при реализации территориальной программы государственных гарантий с обеспечением надлежащего финансирования медицинских учреждений, распределением объемов медицинской помощи в соответствии с потребностями населения, маршрутизацией и утвержденными нормативами, недопущение кредиторской задолженности.

6. Обратиться к Губернатору Приморского края с просьбой инициировать проведение рабочего совещания с участием первого вице-губернатора, курирующего вопросы взаимодействия с федеральными органами власти, финансов, реализации государственных программ и внутреннего государственного финансового контроля, информатизации и телекоммуникаций, председателя комитета Законодательного Собрания по социальной политике и защите прав граждан, руководителя ГУ "Территориальный фонд обязательного медицинского страхования Приморского края", департамента здравоохранения Приморского края, департамента финансов Приморского края, а также представителей заинтересованных органов исполнительной власти Приморского края, по выработке предложений по пересмотру коэффициента дифференциации, применяемого при расчете субвенции, предоставляемой из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджету территориального фонда обязательного медицинского страхования Приморского края.

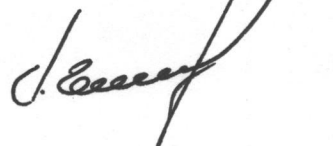
7. Рекомендовать ГУ "Территориальный фонд обязательного медицинского страхования Приморского края" своевременно и в полном объеме перечислять финансовые средства страховым медицинским компаниям Приморского края, работающим в системе обязательного медицинского страхования Приморского края.

8. Рекомендовать страховым медицинским организациям Приморского края, работающим в системе обязательного медицинского страхования Приморского края своевременно и в полном объеме перечислять денежные средства медицинским организациям Приморского края за оказанные ими медицинские услуги.

9. Рекомендовать департаменту здравоохранения Приморского края, ГУ "Территориальный фонд обязательного медицинского страхования Приморского края", страховым медицинским организациям Приморского края осуществлять взаимодействие с медицинскими организациями Приморского края в части ведения ими финансовой деятельности (анализ кредиторской задолженности и мероприятия, направленные на ее снижение).

10. Направить данное решение Губернатору Приморского края, в Администрацию Приморского края, департамент здравоохранения Приморского края, Контрольно-счетную палату Приморского края, ГУ "Территориальный фонд обязательного медицинского страхования Приморского края", филиал "Владивостокский АО "Страховая группа Спасские Ворота-М"; ООО СМО "Восточно-страховой альянс".

Председатель комитета



И.С. Чемерис