



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

**О проекте федерального закона № 680572-7 «О внесении изменений
в статью 40 Федерального закона «Об общих принципах организации
местного самоуправления в Российской Федерации»**

Государственная Дума Федерального Собрания Российской
Федерации **п о с т а н о в л я е т**:

1. Принять в первом чтении проект федерального закона № 680572-7
«О внесении изменений в статью 40 Федерального закона «Об общих
принципах организации местного самоуправления в Российской
Федерации», внесенный членами Совета Федерации А.А.Турчаком,
В.В.Рязанским, О.В.Мельниченко, А.А.Шевченко, В.С.Тимченко,
А.А.Клишасом, депутатами Государственной Думы Р.В.Кармазиной,
В.Б.Кидяевым, О.Ю.Баталиной, В.В.Бахметьевым, Н.Г.Брыкиным,
И.В.Осиповым, Е.В.Ревенко, Р.Ю.Романенко, Б.Х.Сайтиевым,

Законодательное Собрание
Приморского края
Управление делопроизводства и
ведения электронного документооборота
Входящий № 16/2265
Дата: 22.05.2019 Время: 14:38

Г.К.Сафаралиевым, В.В.Селиверстовым, Т.В.Соломатиной, В.В.Субботом, А.Ф.Тихомировым, Р.К.Хуснулиным, М.С.Шереметом, И.И.Фирюлиным, Л.И.Черкесовым, А.В.Воробьевым, А.А.Гетта, А.С.Грибовым, А.В.Дамдиновым, В.Н.Карамышевым, В.И.Катеневым, Н.С.Кувшиновой, А.А.Максимовым, А.П.Марковым, А.И.Пятикопом, И.В.Сапко, В.С.Скругом, И.Н.Сухаревым, М.В.Тарасенко, А.И.Воеводой, И.И.Гильмутдиновым, А.Е.Загребиним, А.Г.Литовченко, А.Л.Сидоровым, А.М.Шолоховым, А.А.Авдеевым, Н.Р.Будуевым, А.А.Носовым, М.В.Емельяновым, а также Н.Д.Ковалевым в период исполнения им полномочий депутата Государственной Думы.

2. Направить указанный законопроект Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в Государственной Думе, в Правительство Российской Федерации, законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации.

Установить, что поправки к указанному законопроекту направляются в Комитет Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления в тридцатидневный срок со дня принятия настоящего Постановления.

3. Комитету Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления доработать указанный законопроект с учетом поступивших поправок и внести его на рассмотрение Государственной Думы во втором чтении.

4. Настоящее Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин

Москва
16 мая 2019 года
№ 6127-7 ГД

Вносятся членами Совета Федерации А.А.Турчаком, В.В.Рязанским, О.В.Мельниченко, А.А.Шевченко, В.С.Тимченко, А.А.Клишасом; депутатами Государственной Думы Р.В.Кармазиной, В.Б.Кидаевым, О.Ю.Баталиной, В.В.Бахметьевым, Н.Г.Брыкиным, И.В.Осиповым, Е.В.Ревенко, Р.Ю.Романенко, Б.Х.Сайтиевым, Г.К.Сафаралиевым, В.В.Селиверстовым, Т.В.Соломатиной, В.В.Субботом, А.Ф.Тихомировым, Р.К.Хуснулиным, М.С.Шереметом, И.И.Фирюлиным, Л.И.Черкесовым, А.В.Воробьевым, А.А.Геттой, А.С.Грибовым, А.В.Дамдиновым, В.Н.Карамышевым, В.И.Катеневым, Н.Д.Ковалевым в период исполнения полномочий, Н.С.Кувшиновой, А.А.Максимовым, А.П.Марковым, А.И.Пятикопом, И.В.Сапко, В.С.Скрутом, И.Н.Сухаревым, М.В.Тарасенко, А.И.Воеводой, И.И.Гильмутдиновым, А.Е.Загребиним, А.Г.Литовченко, А.Л.Сидоровым, А.М.Шолоховым, А.А.Авдеевым, Н.Р.Будуевым, А.А.Носовым, М.В.Емельяновым

Проект 680542-8

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в статью 40 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»

Внести в статью 40 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2003, № 40, ст. 3822; 2004, № 25, ст. 2484; 2005, № 30, ст. 3104; 2006, № 1, ст. 10; № 8, ст. 852; № 31, ст. 3427; 2007, № 10, ст. 1151; № 43, ст. 5084; № 45, ст. 5430; 2008, № 52, ст. 6229; 2009, № 52, ст. 6441; 2011, № 31, ст. 4703; № 48, ст. 6730; № 49, ст. 7039; 2014, № 22, ст. 2770; № 26, ст. 3371; № 52, ст. 7542; 2015, № 10, ст. 1393; № 27, ст. 3978; № 45, ст. 6204; 2016, № 1, ст. 66; 2017, № 15, ст. 2139, № 31, ст. 4766; 2018, № 32, ст. 5100, № 45, ст. 6837) следующие изменения:

1) часть 7³ после слов «выборного должностного лица местного самоуправления» дополнить словами «или применении в отношении депутата

представительного органа муниципального образования иной меры ответственности»;

2) дополнить частью 7⁵ следующего содержания:

«7⁵. В случае предоставления депутатом представительного органа муниципального образования заведомо недостоверных или неполных сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера к нему может быть применена одна из следующих мер ответственности:

а) предупреждение;

б) освобождение от должности в представительном органе муниципального образования, в том числе от осуществления полномочий на постоянной основе, без прекращения полномочий депутата представительного органа муниципального образования с лишением права занимать должности в представительном органе муниципального образования и осуществлять полномочия депутата на постоянной основе с момента принятия решения о применении к депутату меры ответственности до прекращения срока его полномочий.»;

3) дополнить частью 7⁶ следующего содержания:

«7⁶. Информация о применении к депутату представительного органа муниципального образования меры ответственности в виде предупреждения подлежит официальному опубликованию (обнародованию) и размещению на официальном сайте органа местного самоуправления в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».»;

4) дополнить частью 7⁷ следующего содержания:

«7⁷. Порядок принятия решения о применении к депутату представительного органа муниципального образования одной из мер ответственности, указанных в части 7⁵ настоящей статьи, определяется законом субъекта Российской Федерации и (или) регламентом либо иным актом представительного органа муниципального образования.».

Президент
Российской Федерации

A handwritten signature in black ink, consisting of a stylized 'V' shape with a vertical line extending downwards from the center, and a curved line starting from the top right of the 'V' and arching upwards and to the right.

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 40 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»

Проект федерального закона разработан с целью содействия развитию местного самоуправления путем введения альтернативных мер ответственности муниципальных депутатов за предоставление недостоверных или неполных сведений о доходах, расходах, имуществе.

В настоящее время в случае предоставления депутатом органа местного самоуправления заведомо недостоверных или неполных сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера предусмотрен безальтернативный подход, при котором высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации обращается с заявлением о досрочном прекращении полномочий депутата.

90 процентов депутатов представительных органов муниципальных образований работают на непостоянной основе и сталкиваются с серьезными затруднениями при заполнении большого пакета декларационных документов, нередко допускают ошибки и неточности. В результате есть множество примеров, когда по итогам проверки деклараций органы прокуратуры инициируют массовые сложения полномочий муниципальных депутатов по формальным основаниям, что, по сути, парализует работу органов местного самоуправления.

В Омской области в 2018 году органы прокуратуры внесли представления рассмотреть вопрос о сложении полномочий почти 300 муниципальных депутатов, что составляет около 7% от общего числа депутатов органов местного самоуправления в области.

В Приморском крае в 2019 году прекратили полномочия 38 депутатов органов местного самоуправления из-за неполной информации в декларациях о доходах.

В феврале 2019 г. прокуратурой Пустошинского района Псковской области было внесено предложение в Собрание депутатов Пустошинского района Псковской области рассмотреть вопрос о досрочном прекращении полномочий Председателя Собрания депутатов в связи с неточностями в декларации (не отражена в собственности комната). Другими примерами нарушений, допущенных депутатами Пустошинского района, стали неточности в декларациях (не указана премия в размере 300 рублей; округлена сумма 479111 рублей 90 копеек до 479112 рублей).

Аналогичные проблемы отмечены в Алтайском крае, Иркутской области и других регионах.

Конституционный суд Российской Федерации в своих решениях неоднократно обращал внимание, что применяемые меры юридической ответственности должны соответствовать конституционным требованиям справедливости и соразмерности. В связи с этим объективно назрела необходимость дифференциации юридической ответственности муниципальных

депутатов при применении мер воздействия за допущенные недочеты в представленных сведениях.

Законопроектом предлагается ввести альтернативные меры ответственности депутатов органов местного самоуправления за предоставление заведомо недостоверных или неполных сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера.

Такие меры ответственности могут быть аналогичны тем, которые применяются к депутатам Государственной Думы и членам Совета Федерации:

- предупреждение;
- освобождение от должности в представительном органе муниципального образования, в том числе от осуществления полномочий на постоянной основе без прекращения полномочий депутата представительного органа муниципального образования с лишением права занимать должности в представительном органе муниципального образования и осуществлять полномочия депутата на постоянной основе с момента принятия решения о применении к депутату меры ответственности до прекращения срока его полномочий.

Введение альтернативных мер позволит дифференцировать подход к нарушителям законодательства о противодействии коррупции. И при отсутствии умысла предоставить недостоверные сведения, либо с учетом иных объективных обстоятельств позволить гражданам, имеющим значительный опыт, высокую квалификацию, продолжить осуществлять депутатские полномочия в муниципальном образовании.

Императивно установленная необходимость обнародования информации о лицах, допустивших нарушения, и о принятых к таким лицам мерах позволит избежать злоупотреблений при применении альтернативных мер ответственности.

Законопроект предусматривает, что порядок применения альтернативных мер ответственности должен быть установлен законом субъекта Российской Федерации и (или) регламентом либо иным актом представительного органа муниципального образования.

Принятие законопроекта позволит не применять к муниципальным депутатам чрезмерных санкций и сохранить в составе депутатского корпуса опытные и квалифицированные кадры, что в свою очередь будет содействовать развитию местного самоуправления, позитивно отразится на качестве муниципальной власти, а значит, и на качестве жизни граждан.

При этом в случае серьезных нарушений требований антикоррупционного законодательства сохраняется возможность применения такой меры ответственности, как досрочное прекращение полномочий депутата.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту
федерального закона «О внесении изменений в статью 40 Федерального
закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в
Российской Федерации»

Реализация проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 40 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» не потребует дополнительных затрат из федерального бюджета.

A handwritten signature in black ink, consisting of a stylized 'H' followed by a long, sweeping curve that extends towards the right.

ПЕРЕЧЕНЬ
актов федерального законодательства, подлежащих
признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или
принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении
изменений в статью 40 Федерального закона «Об общих принципах
организации местного самоуправления в Российской Федерации»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 40 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия актов федерального законодательства.

A handwritten signature in black ink, consisting of a stylized initial 'H' followed by a long, sweeping horizontal stroke that curves upwards at the end.