



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПРИМОРСКОГО КРАЯ

Комитет по социальной политике и защите прав граждан

РЕШЕНИЕ

15.05.2019

г. Владивосток

№ 634

О контрольном мероприятии "Проверка использования финансового обеспечения краевого государственного образовательного бюджетного учреждения "Владивостокская специальная (коррекционная) общеобразовательная школа-интернат № 1" в рамках аудита эффективности использования финансового обеспечения краевых специальных (коррекционных) общеобразовательных учреждений, подведомственных департаменту образования и науки Приморского края", за 2016-2018 годы"

Рассмотрев информацию, представленную Контрольно-счетной палатой Приморского края "О контрольном мероприятии "Проверка использования финансового обеспечения краевого государственного образовательного бюджетного учреждения "Владивостокская специальная (коррекционная) общеобразовательная школа-интернат № 1" в рамках аудита эффективности использования финансового обеспечения краевых специальных (коррекционных) общеобразовательных учреждений, подведомственных департаменту образования и науки Приморского края", за 2016-2018 годы", заслушав по данному вопросу председателя Контрольно-счетной палаты Приморского края Высоцкого Ю.В., который в своем выступлении отметил следующее.

1. КГ ОБУ Владивостокская КШИ № 1 реализует:

- программу дошкольного образования для детей в возрасте от 3 до 7 лет с диагнозом "легкая умственная отсталость";
- основную общеобразовательную программу для детей в возрасте от 7 до 18 лет с диагнозом "легкая умственная отсталость".

Продолжительность обучения в учреждении - 9 лет (первая ступень - 1-4 классы, вторая ступень - 5-9 классы).

Среднесписочная численность детей дошкольного возраста в проверяемом периоде составляет:

- 2016 год - 19 человек (план - 21), из них 9 детей-сирот;
- 2017 год - 19 человек (план - 21), из них 11 детей-сирот;
- 2018 год - 18 человек (план - 21), из них 6 детей-сирот.

Среднесписочная численность детей школьного возраста (от 7 до 18 лет) в проверяемом периоде составляет:

- 2016 год - 141 человек (план - 145), из них 46 детей-сирот;
- 2017 год - 145 человек (план - 145), из них 45 детей-сирот;
- 2018 год - 140 человек (план - 145), из них 42 детей-сирот.

2. Объем финансового обеспечения деятельности КГОБУ Владивостокская КШИ № 1 составляет 183 104,1 тыс. рублей:

- 2016 год - 60 658,0 тыс. рублей;
- 2017 год - 60 602,3 тыс. рублей;
- 2018 год - 61 843,8 тыс. рублей, в том числе:

-собственные доходы - 852,2 тыс. рублей (2016 год - 404,6 тыс. рублей; 2017 год - 209,9 тыс. рублей; 2018 год - 237,7 тыс. рублей);

-средства субсидии на иные цели - 7 828,4 тыс. рублей (2016 год - 4 042,3 тыс. рублей; 2017 год - 2 463,0 тыс. рублей; 2018 год - 1 323,1 тыс. рублей);

-средства субсидии на выполнение государственного задания - 174 423,5 тыс. рублей (2016 год - 56 211,1 тыс. рублей; 2017 год - 57 929,4 тыс. рублей; 2018 год - 60 283,0 тыс. рублей).

3. При штатной численности, утверждаемой ежегодного в количестве 193,3 единицы, среднесписочная численность работников КГОБУ Владивостокская КШИ № 1 составляет:

- 2016 год - 86 человек;
- 2017 год - 89 человек;
- 2018 год - 93 человека.

В нарушение пункта 3 Положения об отраслевых системах оплаты труда работников государственных учреждений Приморского края (постановление Администрации Приморского края от 8 мая 2013 года № 168-па) штатными расписаниями на 2016-2018 год оклады работников установлены не по квалификационным уровням профессиональных квалификационных групп.

Отдельные работники не соответствуют требованиям к квалификации, установленным Единым квалификационным справочником должностей руководителей, специалистов и служащих, Раздел "Квалификационные характеристики должностей работников образования", утвержденным приказом Минздравсоцразвития России от 26 августа 2010 года № 761н.

Работникам КГОБУ Владивостокская КШИ № 1 произведены выплаты, непредусмотренные внутренними локальными актами учреждения, иными нормативными правовыми актами на сумму 7 345,2 тыс. рублей в нарушение статьи 135 Трудового кодекса Российской Федерации.

Не достигнуты целевые показатели средней заработной платы, установленные "дорожной картой":

в 2016 году: план - 33,9 тыс. рублей, факт - 29,1 тыс. рублей;

в 2017 году: план - 34,7 тыс. рублей, факт - 28,4 тыс. рублей.

В 2018 году целевой показатель достигнут (план - 35,2 тыс. рублей, факт - 36,5 тыс. рублей).

Вместе с тем, по категории "педагогические работники" средняя заработная плата на 5,6 тыс. рублей ниже планового показателя, установленного на 2018 год (план - 35,2 тыс. рублей, факт - 29,6 тыс. рублей).

4. Стоимость питания в 2018 году снижена по всем категориям воспитанников и обучающихся по сравнению с 2016 и 2017 годом:

- для детей до 7 лет стоимость питания в 2018 году составляла 171,34 рубля, что меньше на 62,54 рубля, чем в 2016 году (223,88 рублей), меньше на 71,07 рублей, чем в 2017 году (242,41 рублей);

- для детей старше 7 лет стоимость питания в 2018 году составляла 205,07 рублей, что меньше на 18,7 рублей, чем в 2016 году (223,77 рублей), меньше на 20,84 рублей, чем в 2017 году (225,91 рублей).

Воспитанники и учащиеся недополучают:

- свежие овощи и зелень (среднем на 70 процентов меньше установленной нормы);

- фрукты (на 50 процентов меньше установленной нормы);

- кисло-молочные продукты (на 74 процента меньше установленной нормы);

- не каждый день в рационе присутствует рыба, сыр, что является нарушением норм обеспечения питанием, утвержденных постановлением Администрации Приморского края от 31 июля 2017 года № 310-па "Об обеспечении бесплатным питанием, бесплатным комплектом одежды, обуви, мягким инвентарем, оборудованием и единовременным денежным пособием отдельных категорий лиц" (ранее действовало постановление Администрации Приморского края от 5 ноября 2014 года № 450-па);

- не увеличены нормы обеспечения питанием детей-сирот на 10 процентов в день на каждого ребенка в летний оздоровительный период, а также в выходные, праздничные и каникулярные дни.

5. Выявлены нарушения, связанные:

- с обеспечением воспитанников и учащихся КГБОУ Владивостокская КШИ № 1 одеждой (рейтузами, халатами домашними);

- с нарушением норм СанПин 2.4.3259-15 (количество мест в спальнях комнатах больше четырех: в трех спальнях комнатах по 7 кроватей, в двух спальнях комнатах по 10 и 12 кроватей, отсутствуют прикроватные коврики);

- с отсутствием в медицинских блоках отдельных предметов медицинского назначения и оборудования, предусмотренных стандартом оснащения медицинского блока отделения организации медицинской помощи несовершеннолетним в образовательных организациях.

6. На баланс КГБОУ Владивостокская КШИ № 1 не оприходованы материальные объекты: видеооборудование, гаражи (ул. Лазо, 4); спортивная площадка (ул. Пушкинская, 19).

7. Выявлены нарушения Приказ Министерства финансов Российской Федерации от 1 декабря 2010 года № 157н (порядок ведения бухгалтерского учета).

8. В результате проверки соответствия объемов фактически выполненных работ, объемам, указанным подрядными организациями в актах формы КС-2 и оплаченных учреждением, установлено завышение объемов и стоимости работ на сумму 137,0 тыс. рублей, а именно:

- площадь сантехнических перегородок, фактически установленных подрядчиком ООО "ДЕЛСТ" в туалетных помещениях в зданиях КГОБУ Владивостокская КШИ № 1 (ул. Пушкинская, д. 19; ул. Лазо, д. 4) завышена на 5,6 квадратных метров на сумму 16,2 тыс. рублей;

- при укладке искусственной травой стадиона КГОБУ Владивостокская КШИ № 1 (ул. Пушкинская, д. 19), подрядчиком ООО "Гратион" площадь стадиона завышена на 63,7 квадратных метров, в результате стоимость работ и материалов увеличена на сумму 120,8 тыс. рублей.

9. Выявлены нарушения приказа Минфина России от 8 июня 2018 года № 132н "О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения".

10. Использование потенциала информационно-коммуникационных технологий в ежедневном образовательном процессе в КГОБУ Владивостокская КШИ № 1 остается недостаточным.

11. Требуется капитальный ремонт база отдыха "Ливадийская", расположенная в Шкотовском муниципальном районе (ориентировочная стоимость 10 583,2 тыс. рублей).

12. Выявлены нарушения Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд".

На основании вышеизложенного, комитет

РЕШИЛ:

1. Принять к сведению информацию Контрольно-счетной палаты Приморского края "О контрольном мероприятии "Проверка использования финансового обеспечения краевого государственного образовательного бюджетного учреждения "Владивостокская специальная (коррекционная) общеобразовательная школа-интернат № 1" в рамках аудита эффективности использования финансового обеспечения краевых специальных (коррекционных) общеобразовательных учреждений, подведомственных департаменту образования и науки Приморского края", за 2016-2018 годы".

2. Рекомендовать департаменту образования и науки Приморского края:

2.1. Обеспечить контроль за устранением нарушений в КГОБУ "Владивостокская специальная (коррекционная) общеобразовательная школа-интернат № 1", выявленных Контрольно-счетной палатой Приморского края.

2.2. При формировании краевого бюджета на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов предусмотреть финансовые средства на капитальный ремонт базы отдыха "Ливадийская", расположенной в Шкотовском муниципальном районе в рамках мероприятий государственной программы Приморского края "Развитие образования Приморского края" на 2013-2021 годы".

2.3. Взять на контроль вопросы, связанные:

- с обеспечением воспитанников и учащихся КГБОУ Владивостокская КШИ № 1 одеждой в соответствии с постановлением Администрации Приморского края от 31 июля 2017 года № 310-па "Об обеспечении бесплатным питанием, бесплатным комплектом одежды, обуви, мягким инвентарем, оборудованием и единовременным денежным пособием отдельных категорий лиц";

- с увеличением норм обеспечения питанием детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обучающихся и воспитывающихся в КГБОУ Владивостокская КШИ № 1, на 10 процентов в день на каждого человека в летний оздоровительный период, а также в выходные, праздничные и каникулярные дни;

- с оснащением медицинского блока медицинскими предметами и оборудованием, предусмотренным стандартами, утвержденными приказом Минздрава России от 5 ноября 2013 года № 822н "Об утверждении Порядка оказания медицинской помощи несовершеннолетним, в том числе в период обучения и воспитания в образовательных организациях";

- с соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в отношении КГБОУ "Владивостокская специальная (коррекционная) общеобразовательная школа-интернат № 1".

3. Обратить внимание департамента образования и науки Приморского края, а также правового департамента Администрации Приморского края на наличие нарушений законодательства при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для государственных нужд.

4. Рекомендовать руководителю КГБОУ "Владивостокская специальная (коррекционная) общеобразовательная школа-интернат № 1" в лице директора Смирнова А.Е.:

4.1. Принять безотлагательные меры, направленные на устранение нарушений, выявленных Контроль-счетной палатой Приморского края.

4.2. Установить оклады работникам учреждения в соответствии с требованиями действующих нормативных правовых актов Приморского края.

4.3. Производить выплаты работникам учреждения в строгом соответствии с трудовым законодательством, нормативными правовыми актами Приморского края и внутренними локальными актами учреждения.

4.4. В целях соблюдения постановления Администрации Приморского края от 31 июля 2017 года № 310-па "Об обеспечении бесплатным питанием, бесплатным комплектом одежды, обуви, мягким инвентарем, оборудованием и единовременным денежным пособием отдельных категорий лиц" обеспечить контроль:

- по организации питания учащихся и воспитанников;
- по увеличению норм обеспечения питанием детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на 10 процентов в день на каждого человека в летний оздоровительный период, а также в выходные, праздничные и каникулярные дни;
- по обеспечению учащихся и воспитанников одеждой.

4.5. Принять меры, направленные:

- на оснащение медицинских блоков КГОБУ "Владивостокская специальная (коррекционная) общеобразовательная школа-интернат № 1" недостающими предметами медицинского назначения и оборудования, предусмотренными действующим стандартом оснащения медицинских блоков оборудованием и медицинскими предметами;

- на повышение квалификации отдельных категорий работников в целях их соответствия требованиям, установленным Единым квалификационным справочником должностей руководителей, специалистов и служащих, утвержденным приказом Минздравсоцразвития России от 26 августа 2010 года № 761н;

- на возврат ООО "ДЕЛСТ" и ООО "Гратион" стоимости фактически не выполненных работ на сумму 16,2 тыс. рублей и 120,8 тыс. рублей соответственно.

4.6. Оприходовать на баланс КГОБУ "Владивостокская специальная (коррекционная) общеобразовательная школа-интернат № 1" материальные объекты: видеооборудование, гаражи (ул. Лазо, 4); спортивную площадку (ул. Пушкинская, 19).

4.7. Обратить внимание на необходимость использования в каждом учебном образовательном процессе информационно-коммуникационных технологий в целях овладения учащимися и воспитанниками практическими способами работы с информацией, а также развития умения, позволяющего обмениваться информацией с помощью современных технических средств.

4.8. Обеспечить контроль за ведением бухгалтерского учета в КГОБУ "Владивостокская специальная (коррекционная) общеобразовательная школа-интернат № 1".

4.9. Не допускать в дальнейшей работе нарушения положений:

- Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд";

- Федерального закона от 6 декабря 2011 года № 402-ФЗ "О бухгалтерском учете";

- Приказа Минфина России от 1 декабря 2010 года № 157н "Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов

государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению";

-Приказа Минфина России от 16 декабря 2010 года № 174н "Об утверждении Плана счетов бухгалтерского учета бюджетных учреждений и Инструкции по его применению";

-Приказа Минфина России от 8 июня 2018 года № 132н "О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения";

-Приказа Минздрава России от 5 ноября 2013 года № 822н "Об утверждении Порядка оказания медицинской помощи несовершеннолетним, в том числе в период обучения и воспитания в образовательных организациях";

-постановления Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 9 февраля 2015 года № 8 "Об утверждении СанПиН 2.4.3259-15 "Санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации режима работы организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей";

-постановления Администрации Приморского края от 31 июля 2017 года № 310-па "Об обеспечении бесплатным питанием, бесплатным комплектом одежды, обуви, мягким инвентарем, оборудованием и единовременным денежным пособием отдельных категорий лиц";

-постановления Администрации Приморского края от 8 мая 2013 года № 168-па "О введении отраслевых систем оплаты труда работников государственных учреждений Приморского края".

5.Обратиться в прокуратуру Приморского края с целью дать правовую оценку действий (бездействий) должностных лиц КГОБУ "Владивостокская специальная (коррекционная) общеобразовательная школа-интернат № 1", которые привели к нарушениям действующего законодательства.

6.Направить данное решение в Администрацию Приморского края, Контрольно-счетную палату Приморского края, прокуратуру Приморского края, департамент образования и науки Приморского края, правовой департамент Администрации Приморского края, директору КГОБУ "Владивостокская специальная (коррекционная) общеобразовательная школа-интернат № 1".

Председатель комитета



И.С. Чемерис