



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ
ПАЛАТА
ПРИМОРСКОГО КРАЯ**

ул. Алеутская, д. 45а, г. Владивосток, 690091
Тел.: (423) 243-32-60, факс: (423) 243-32-60
E-mail: pk@ksp25.ru
ОКПО 38557372, ОГРН 1122540000670
ИНН/КПП 2540178592/254001001

Председателю
комитета по социальной политике
и защите прав граждан
Законодательного Собрания
Приморского края

И.С. Чемерису

14.05.2019 № 01-27/04-13/452
На № 13-17/333 от 14.05.2019

Уважаемый Игорь Святославович!

Направляю Вам заключение Контрольно-счетной палаты Приморского края на проект закона Приморского края "О внесении изменений в Закон Приморского края "О субвенциях на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего, дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях Приморского края".

Приложение: на 5 л. в 1 экз.

Председатель

Ю.В. Высоцкий

Заключение

Контрольно-счетной палаты Приморского края на проект закона Приморского края "О внесении изменений в Закон Приморского края "О субвенциях на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего, дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях Приморского края"

г.Владивосток,
ул.Алеутская, 45а

14.05.2019

Настоящее заключение подготовлено на основании пункта 2 статьи 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункта 9 статьи 9 Закона Приморского края от 04.08.2011 № 795-КЗ "О Контрольно-счетной палате Приморского края", статьи 55 Закона Приморского края от 02.08.2005 № 271-КЗ "О бюджетном устройстве, бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Приморском крае".

В Контрольно-счетную палату Приморского края 14.05.2019 (вх. № 01-26/832-Э) комитетом по социальной политике и защите прав граждан Законодательного собрания Приморского края направлен проект закона Приморского края "О внесении изменений в Закон Приморского края "О субвенциях на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего, дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях Приморского края" (далее - законопроект), для проведения финансово-экономической экспертизы.

Законопроект на период составления заключения в сети "Интернет" не размещен и в других открытых источниках отсутствует.

Контрольно-счетной палатой Приморского края (далее - Контрольно-счетная палата) при подготовке настоящего заключения использованы следующие нормативные документы:

1. Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации".
2. Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации" (далее - Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ).
3. Закон Приморского края от 13.08.2013 № 243-КЗ "Об образовании в Приморском крае" (далее - Закон Приморского края от 13.08.2013 № 243-КЗ),
4. Закон Приморского края от 05.12.2018 № 409-КЗ "О субвенциях на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего, дополнительного образования детей в

муниципальных общеобразовательных организациях Приморского края" (далее - Закон Приморского края от 05.12.2018 № 409-КЗ),

5. Закон Приморского края от 24.12.2018 № 418-КЗ "О краевом бюджете на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов",

6. постановление Администрации Приморского края от 07.12.2012 № 395-па "Об утверждении государственной программы Приморского края "Развитие образования Приморского края" на 2013 - 2021 годы",

7. постановление Администрации Приморского края от 27.03.2018 № 125-па "Об утверждении Перечня малокомплектных образовательных организаций, реализующих основные общеобразовательные программы, на 2018 год",

8. приказ департамента образования и науки Приморского края от 07.12.2018 № 1543-а "Об утверждении Примерного положения об оплате труда педагогических работников муниципальных образовательных организаций Приморского края".

Результаты экспертизы проекта:

Законопроектом предлагается внести изменения в Закон Приморского края от 05.12.2018 № 409-КЗ в части исключения из абзаца первой части 3 статьи 3 и приложения 2 слов "норматив стандартной стоимости педагогической услуги с учетом коэффициентов удорожания стандартной стоимости педагогической услуги". К утверждению предлагается норматив стандартной стоимости педагогической услуги и норматив на учебные расходы, а также норматив стандартной стоимости педагогической услуги в группах общеразвивающей направленности детей дошкольного возраста (от трех до семи лет).

В соответствии с пунктом 13 статьи 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" к полномочиям органов государственной власти Приморского края относится обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях посредством предоставления субвенций местным бюджетам, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг).

Пунктом 3 части 1 статьи 8 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации" устанавливается предоставление субвенций в соответствии с нормативами, определяемыми

органами государственной власти субъекта, части 2 и 3 статьи 99 устанавливают требования к определению объема соответствующих нормативов.

Для реализации указанных выше полномочий в Приморском крае сформирована правовая база, определяющая региональную систему нормативного подушевого финансирования.

В соответствии с пунктом 3 статьи 7 Закона Приморского края от 13.08.2013 № 243-КЗ к полномочиям Администрации Приморского края относится обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях посредством предоставления субвенций бюджетам муниципальных образований Приморского края, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг), в соответствии с нормативами размера субвенции. Пунктом 2 и 3 статьи 9 указано, что соответствующие порядки направления бюджетных средств устанавливается Администрацией Приморского края.

В соответствии с пунктом 6 статьи 9 Закона Приморского края от 13.08.2013 № 243-КЗ, нормативы размера субвенции, нормативные затраты на оказание государственных услуг в сфере образования в Приморском крае определяются по каждому уровню образования, по каждому виду и направленности (профилю) образовательных программ с учетом форм обучения, федеральных государственных требований (при их наличии), типа образовательной организации, сетевой формы реализации образовательных программ, образовательных технологий, специальных условий получения образования обучающимися с ограниченными возможностями здоровья, обеспечения дополнительного профессионального образования педагогическим работникам, обеспечения безопасных условий обучения и воспитания, охраны здоровья обучающихся, а также с учетом иных предусмотренных Федеральным законом от 29.12.2012 № 273-ФЗ особенностей организации и осуществления образовательной деятельности (для различных категорий обучающихся), за исключением образовательной деятельности, осуществляемой в соответствии с образовательными стандартами, в расчете на одного обучающегося.

Внесение изменений в Закон Приморского края от 05.12.2018 № 409-КЗ не противоречит нормам федерального и краевого законодательства об обеспечении государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования и устанавливает нормативы расходов для определения размера субвенций местным бюджетам. Расчет субвенции производится в соответствии с утвержденной Закон Приморского края от 05.12.2018 № 409-КЗ методикой расчета

нормативов расходов (приложение 1)¹, с учетом коэффициентов удорожания стандартной стоимости педагогической услуги (Таблица 1², Таблица 2³), таким образом, заданы исходные данные, на основании которых рассчитывается общий объем субвенции.

Контрольно-счетной палатой в ранее направленном заключении от 26.03.2019 на проект закона Приморского края "О внесении изменений в приложение 2 Закона Приморского края "О субвенциях на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего, дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях Приморского края" даны рекомендации департаменту образования и науки Приморского края, которые не учтены в настоящее время:

1. для достоверного расчета субвенции уточнить прогнозную численность учащихся муниципальных общеобразовательных организаций;
2. при расчете коэффициента удорожания стандартной стоимости педагогической услуги с учетом деления классов на группы применять реальный процент совмещения педагогических работников (средний по Приморскому краю – 1,38);
3. расчет финансирования малокомплектных образовательных организаций производить по фактической потребности или произвести расчет и утверждение коэффициентов малокомплектности, влияющих на норматив стоимости педагогической услуги.

Выводы и предложения:

1. Законопроектом предлагаются изменения нормативов стандартной стоимости педагогической услуги, в приложении 2 к Закону Приморского края от 05.12.2018 № 409-КЗ.

Внесение изменений в Закон Приморского края от 05.12.2018 № 409-КЗ не противоречит нормам федерального и краевого законодательства об обеспечении государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования и устанавливает нормативы расходов для определения размера субвенций местным бюджетам.

2. Контрольно-счетная палата Приморского края рекомендует департаменту образования и науки Приморского края:

¹ Методика расчета нормативов расходов для определения размера субвенций местным бюджетам из краевого бюджета на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего, дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях Приморского края.

² Коэффициенты удорожания стандартной стоимости педагогической услуги в зависимости от уровня общего образования и с учетом деления классов на группы.

³ Коэффициенты удорожания стандартной стоимости педагогической услуги в зависимости от вида и направленности (профиля), условий реализации общеобразовательных программ, К1, К2, К3, К4, К5, К6

1. для достоверного расчета субвенции уточнить прогнозную численность учащихся муниципальных общеобразовательных организаций;
2. при расчете коэффициента удорожания стандартной стоимости педагогической услуги с учетом деления классов на группы применять реальный процент совмещения педагогических работников (средний по Приморскому краю – 1,38);
3. расчет финансирования малокомплектных образовательных организаций производить по фактической потребности или произвести расчет и утверждение коэффициентов малокомплектности, влияющих на норматив стоимости педагогической услуги.

Исполнители экспертно-аналитического мероприятия:

Начальник
экспертно-аналитической инспекции



Антонова Е.В.

Главный инспектор
экспертно-аналитической инспекции



А.А. Белокурова

