



# ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПРИМОРСКОГО КРАЯ

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

23.04.2019

г. Владивосток

№ 1377

Об отчете Губернатора Приморского края Кожемяко О.Н. о деятельности Администрации Приморского края за 2018 год

Заслушав отчет о деятельности Администрации Приморского края за 2018 год, представленный Губернатором Приморского края Кожемяко О.Н. в соответствии с пунктом 9<sup>1</sup> статьи 36 и статьей 37<sup>1</sup> Устава Приморского края, Законодательное Собрание Приморского края отмечает следующее.

Общий объем доходов консолидированного бюджета Приморского края за 2018 год составил 142 млрд 400 млн рублей (в 2017 году - 123 млрд 776 млн рублей), что составляет 104 процента к плану. В консолидированный бюджет Приморского края мобилизовано налоговых и неналоговых доходов в размере 109 млрд 639 млн рублей или 105,8 процента от запланированного (в 2017 году - 99 млрд 739 млн рублей).

По итогам года краевой бюджет исполнен с профицитом в размере 15 млрд 700 млн рублей как за счет перевыполнения плановых показателей по доходам на 5 млрд 400 млн рублей, так и неисполнения расходных обязательств на 10 млрд 300 млн рублей. Объем государственного долга Приморского края на 1 января 2019 года составил 5 млрд 200 млн рублей (6,1 процента к налоговым и неналоговым доходам).

Просроченная кредиторская задолженность краевого бюджета по итогам 2018 года в общем объеме составляла 946 млн рублей, в том числе:

367,9 млн рублей по краевым учреждениям здравоохранения в связи с низкой укомплектованностью врачами и средним медицинским персоналом, снижением численности прикрепленного населения;

112,7 млн рублей по краевым учреждениям культуры, а именно Приморскому театру оперы и балета, в том числе за счет платных услуг в сумме 103,5 млн рублей;

19,1 млн рублей по краевым учреждениям образования, в том числе за счет платных услуг в сумме 14 млн рублей;

440 млн рублей по 10 муниципальным образованиям Приморского края в связи с низким уровнем софинансирования (80/20) со стороны краевого бюджета участия муниципальных образований в государственных программах Приморского края.

Индекс промышленного производства в Приморском крае в январе-декабре 2018 года уменьшился и составил 97,9 процента к аналогичному периоду 2017 года в сопоставимых ценах.

Физический объем валового регионального продукта Приморского края в 2018 году составил 861 млрд 450 млн рублей или на 59 млрд 400 млн рублей больше по сравнению с 2017 годом.

По данным Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Приморскому краю в 2018 году объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг к уровню 2017 года составил:

- 85,8 процента в строительстве (65 млрд 364,2 млн рублей);
- 95,4 процента в сельском хозяйстве (41 млрд 102,10 млн рублей);
- 96,6 процента в обрабатывающих производствах (221 млрд 19,60 млн рублей);
- 97,9 процента в промышленном производстве (319 млрд 150,50 млн рублей);
- 100,3 процента в сфере рыболовства и рыбоводства (46 млрд 621,90 млн рублей);
- 103,6 процента в сфере предоставления услуг связи (21 млрд 198,8 млн рублей);
- 104,4 процента в сфере розничной торговли (375 млрд 32,50 млн рублей);
- 115 процентов в добыче полезных ископаемых (21 млрд 873,2 млн рублей).

Объем инвестиций в основной капитал за 2018 год составил 141 млрд 900 млн рублей или 101,7 процента к 2017 году.

Инвестиции организаций (без субъектов малого предпринимательства и объема инвестиций, не наблюдаемых прямыми статистическими методами) составили 108,5 млрд рублей, из них в основной капитал - 76,5 процента.

По видам экономической деятельности наибольший удельный вес в общем объеме инвестиций крупных и средних организаций края составляют инвестиции в:

- транспортировку и хранение - 26,2 процента;
- обрабатывающие производства - 18,9 процента;
- обеспечение электрической энергией, газом, паром и кондиционирование воздуха - 13,9 процента;
- сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство - 9,7 процента;
- государственное управление, обеспечение военной безопасности и социальное обеспечение - 7,1 процента.

В общем объеме инвестиций крупных и средних организаций составили:

- собственные средства - 48 млрд 75 млн рублей или 44,3 процента;
  - привлеченные средства - 60 млрд 394,10 млн рублей или 55,7 процента.
- На территориях опережающего развития (далее - ТОР) "Надеждинская", "Михайловский", "Большой Камень" и "Нефтехимический"

и свободного порта Владивосток (далее - СПВ) зарегистрировано 75 резидентов ТОР и 895 резидентов СПВ. Объем подписанных соглашений составляет более 967 млрд рублей и 478 млрд рублей соответственно. Реализация запланированных проектов ТОР и СПВ позволит создать на территории Приморского края более 81 тысячи рабочих мест.

На 1 января 2018 года в Приморском крае постоянно проживали 1 млн 913,04 тысячи человек, в том числе 1 млн 477,14 тысячи горожан и 435,9 тысяч сельских жителей. За январь-ноябрь 2018 года численность населения Приморского края уменьшилась на 8,9 тысячи человек (96,7 процента к соответствующему периоду прошлого года) и на 1 декабря 2018 года составила 1 млн 904,09 тысячи человек. Сокращение численности происходило как за счет естественной убыли (58,5 процента), так и за счет миграционного оттока (41,5 процента).

Численность безработных граждан, зарегистрированных в органах службы занятости, снизилась на 1 тысячу 763 человека или на 16,5 процента и на 1 января 2019 года составила 8 тысяч 937 человек. Уровень регистрируемой безработицы составил 0,86 процента, что на 0,34 процента меньше по сравнению с 2017 годом.

Среднемесячная начисленная заработная плата в 2018 году по сравнению с 2017 годом увеличилась на 10,7 процента и составила 42 тысяч 80 рублей (в 2017 году - 38 тысяч 44 рубля).

Среднедушевые денежные доходы населения края в январе-декабре 2018 года составили 34 тысячи 315 рублей в месяц, что на 3,5 процента больше к уровню января-декабря 2017 года. При этом реальные располагаемые денежные доходы снизились и составили 98 процентов по отношению к соответствующему периоду 2017 года.

Оперативная обстановка на территории Приморского края в 2018 году характеризовалась снижением:

регистрации преступлений на 10,4 процента - с 36 тысяч 619 до 32 тысяч 825 преступлений;

количества впервые выявленных больных наркоманией на 13,4 процента;

количества лиц, зарегистрированных на учете с диагнозом "наркомания", на 3,12 процента;

количества смертельных отравлений наркотическими средствами и психотропными веществами на 23,5 процента;

количества выявленных преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, на 13,1 процента.

Учитывая, что Администрацией Приморского края по инициативе Губернатора Приморского края приняты конкретные и действенные меры по улучшению социально-экономической обстановки и снятию социальной напряженности:

1) в сфере социальной защиты населения расширены перечни мер социальной поддержки с 57 до 72 с объемом финансирования 10,99 млрд рублей, за получением которых обратилось свыше 700 тысяч человек, в том числе для поддержки:

семей с детьми в объеме 4,28 млрд рублей (количество мер поддержки семей с детьми увеличено с 19 до 25). Семьям, воспитывающим пять и более детей и (или) ребенка-инвалида, предусмотрена выдача сертификата на приобретение жилого помещения. Семьям, имеющим шесть и более детей, - 1 млн рублей на приобретение автомобиля;

пенсионеров старше 70 лет в части предоставления компенсации 100 процентов расходов на оплату взноса на капитальный ремонт;

тружеников тыла и ветеранов боевых действий, включая компенсационные выплаты (в размере до 30 тысяч рублей) на изготовление памятников по увековечиванию памяти ветеранов войны, погибших (умерших) до 1990 года;

населения Приморского края в части установления в соответствии с Законом Приморского края от 19 июня 2015 года № 640-КЗ "О льготном тарифе на тепловую энергию (мощность) на территории Приморского края и о внесении изменений в Закон Приморского края "О защите прав граждан в жилищно-коммунальной сфере" с 1 января 2019 года льготного тарифа на тепловую энергию (мощность) в размере 2 287,51 руб./Гкал, а с 1 июля 2019 года - 2 342,41 руб./Гкал;

граждан, которые относятся к категории детей Великой Отечественной войны в соответствии с Законом Приморского края от 30 октября 2018 года № 366-КЗ "О детях войны в Приморском крае";

многодетных семей в части освобождения от транспортного налога, компенсации 50 процентов расходов на оплату жилищно-коммунальных услуг и 100 процентов расходов на оплату взноса на капитальный ремонт, компенсации расходов на подготовку детей к школе;

2) Законом Приморского края от 6 декабря 2018 года № 412-КЗ "О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов, городских округов Приморского края отдельными государственными полномочиями по обеспечению детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями" полномочия по обеспечению жильем детей-сирот переданы в муниципальные образования края, что позволило в I квартале текущего года 227 детей-сирот обеспечить жильем.

Законом Приморского края от 24 декабря 2018 года № 433-КЗ "Об обеспечении жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на территории Приморского края" введена дополнительная мера социальной поддержки детей-сирот - выдача сертификатов на самостоятельное приобретение жилья. За прошедший период комиссией по оценке адаптации к самостоятельной жизни лиц, претендующих на получение социальной выплаты на приобретение жилого помещения в собственность, 185 детям-сиротам выдано положительное решение на получение сертификата на самостоятельное приобретение жилья;

3) Законом Приморского края от 23 ноября 2018 года № 394-КЗ "О защите прав граждан Российской Федерации, чьи денежные средства привлечены для строительства многоквартирных домов на территории

Приморского края и чьи права нарушены" объединены все меры поддержки пострадавшим участникам долевого строительства многоквартирных домов. Из 58 граждан, подавших заявления на денежную выплату, жильем обеспечены 56 человек, в том числе в 2018 году - 24 человека;

4) с сентября 2018 года в Приморском крае началась реализация программы "Доступная ипотека" на 2018-2021 годы, предусматривающая предоставление пяти категориям гражданам ипотеки со сниженной процентной ставкой от 5,5 процента на приобретение (строительство) квартиры в многоквартирном доме на первичном или вторичном рынке жилья в Приморском крае;

5) в сфере здравоохранения:

а) краевым государственными учреждениями здравоохранения:

предоставлена дополнительная финансовая помощь в виде дотации в сумме 850 млн рублей для погашения кредиторской задолженности прошлых лет;

выделено финансирование в размере 500 млн рублей на приобретение оборудования для переоснащения первичного звена медицинской помощи;

предусмотрено приобретение 1 тысячи 135 единиц медицинского оборудования на сумму 2,9 млрд рублей, передвижных медицинских комплексов на сумму 170 млн рублей для обследования жителей отдаленных районов;

запланировано проведение капитального ремонта в 40 учреждениях здравоохранения на сумму 701,6 млн рублей;

б) по инициативе Губернатора Приморского края разработан и принят Закон Приморского края от 23 ноября 2018 года № 391-КЗ "О предоставлении мер социальной поддержки отдельным категориям медицинских работников медицинских организаций, подведомственных уполномоченному органу исполнительной власти Приморского края в сфере здравоохранения";

в) гражданам, страдающим хронической почечной недостаточностью, предусмотрена компенсация 100 процентов расходов на проезд к месту лечения, а также компенсация расходов по договору найма жилья в месте лечения, проведения процедуры гемодиализа;

г) для проведения консультаций, обследований и лечения детей-инвалидов предусмотрена компенсация 100 процентов стоимости проезда автомобильным, воздушным, водным, железнодорожным транспортом;

б) в сфере образования:

а) в соответствии с Законом Приморского края от 23 ноября 2018 года № 389-КЗ "О предоставлении мер социальной поддержки педагогическим работникам краевых государственных и муниципальных образовательных организаций Приморского края" ежемесячные выплаты получают 450 педагогических работников-молодых специалистов, 180 педагогических работников-наставников, единовременную денежную выплату получили 180 молодых специалистов;

б) законами Приморского края от 5 декабря 2018 года № 408-КЗ "О субвенциях на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях Приморского края" и № 409-КЗ "О субвенциях на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего, дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях Приморского края" установлены нормативы расходов для определения размера субвенций местным бюджетам из краевого бюджета на поддержку муниципальных образовательных учреждений.

В целях формирования единых подходов к структуре заработной платы педагогических работников разработано Примерное положение об оплате труда работников муниципальных образовательных организаций Приморского края.

Увеличение объема финансовых средств краевого бюджета на предоставление субвенций к уровню 2018 года составило 3,8 млрд рублей;

в) для обеспечения предприятий и организаций Приморского края высококвалифицированными рабочими кадрами и специалистами в 2018 году проведена модернизация материально-технической базы системы среднего профессионального образования в соответствии с требованиями международных стандартов Ворлдскиллс на сумму 243,491 млн рублей;

г) увеличение уровня софинансирования до 99 процентов из средств краевого бюджета в 2019 году позволит провести капитальный ремонт 80 муниципальных объектов образования;

7) в части улучшения социально-экономического состояния муниципальных образований Приморского края:

а) с целью расширения возможности участия муниципальных образований Приморского края в государственных программах Приморского края уровень софинансирования расходных обязательств изменен в пользу местных бюджетов по двум направлениям:

в расходах неинвестиционного характера участие местных бюджетов предусмотрено от 5 процентов до 1 процента;

в расходах инвестиционного характера - от 1 процента до 0,5 процента.

Для городских и сельских поселений Приморского края, входящих в состав муниципальных районов Приморского края, установлен единый уровень софинансирования расходного обязательства: 1 процент - в расходах неинвестиционного характера и 0,5 процента - в расходах инвестиционного характера;

б) предусмотрены средства дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов в общем объеме 600 млн рублей, 200 млн рублей из которых уже распределены и предназначены для погашения просроченной кредиторской задолженности местных бюджетов.

Всего же финансовая помощь муниципалитетам в текущем году увеличена на 15,4 млрд рублей по сравнению с 2018 годом;

в) в целях достижения показателей регионального проекта "Спорт - норма жизни" бюджетам муниципальных образований предоставлены новые меры поддержки в части предоставления субсидий на разработку проектно-сметной документации по строительству и реконструкции спортивных объектов, на закупку и установку малобюджетных плоскостных спортивных площадок, хоккейных коробок; приобретение техники для формирования ледовых покрытий, спортивного инвентаря и оборудования;

г) для улучшения состояния помещений, занимаемых учреждениями культуры, уменьшения процента их износа Губернатором Приморского края принято решение о снижении процента софинансирования из местных бюджетов и предусмотрено предоставление субсидий из краевого бюджета бюджетам муниципальных образований Приморского края на строительство, реконструкцию, ремонт объектов культуры (в том числе проектно-изыскательские работы), находящихся в муниципальной собственности, в размере 110 млн рублей;

8) выработан четкий механизм субсидирования органов местного самоуправления на создание новых и ремонт существующих гидротехнических сооружений. В 2018 году субсидиями воспользовались Октябрьский район, Спасский городской округ и Кировское городское поселение для проведения инженерных изысканий и государственных экспертиз по четырем гидротехническим объектам. В текущем году субсидия выделена девяти муниципальным образованиям;

9) для впервые зарегистрированных предпринимателей в целях снижения налогового бремени по инициативе Администрации Приморского края принят Закон Приморского края от 13 декабря 2018 года № 414-КЗ "Об установлении пониженных налоговых ставок при применении упрощенной системы налогообложения", предусматривающий снижение в два раза ставок по налогу по упрощенной системе налогообложения.

В рамках реализации регионального проекта "Расширение доступа субъектов малого и среднего предпринимательства к финансовым ресурсам, в том числе льготному финансированию" в 2019 году предусмотрено финансирование в объеме 458,6 млн рублей для создания микрофинансовой организации в целях предоставления субъектам малого и среднего предпринимательства кредитов по ключевой ставке Центрального банка Российской Федерации, пополнения гарантийного фонда, а также субсидирования лизинговых платежей.

Законодательное Собрание Приморского края

**ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Одобрить отчет Губернатора Приморского края Кожемяко О.Н. о деятельности Администрации Приморского края за 2018 год.

2. В целях формирования благоприятного инвестиционного климата, ускорения социально-экономического развития Приморского края, создания комфортных условий для жителей и повышения качества жизни населения поддержать инициативы Губернатора Приморского края Кожемяко О.Н. и планируемые к реализации Администрацией Приморского края меры по:

1) обеспечению доступности медицинской помощи населению в районах Приморского края, повышению уровня оказания медицинской помощи населению с целью увеличения продолжительности жизни;

2) расширению мер социальной поддержки населения;

3) обеспечению государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего, дополнительного образования детей в муниципальных дошкольных и общеобразовательных организациях Приморского края;

4) формированию комфортной городской среды, в том числе дополнительному финансированию из краевого бюджета муниципальных образований Приморского края для участия городских и сельских поселений в реализации краевого проекта "1000 дворов";

5) обеспечению экологической безопасности, снижению выбросов загрязняющих веществ в атмосферу стационарными источниками, находящимися на объектах хозяйственной и иной деятельности посредством:

реализации регионального проекта "Чистое Приморье" (рекультивация свалок твердых коммунальных отходов в городах Артем, Дальнереченск и Большой Камень), национального проекта "Экология" с целью ликвидации накопленного экологического ущерба и сохранения уникальных водных объектов;

позапного перехода на технологии закрытой перевалки угля на угольных терминалах, находящихся на территории Приморского края;

6) энергосбережению и повышению энергетической эффективности систем коммунальной инфраструктуры Приморского края посредством:

разработки программы развития электроэнергетики Приморского края на пятилетний период;

сдерживания темпов роста тарифов на тепловую энергию;

газификации муниципальных образований Приморского края в рамках реализации программы "Газификация жилищно-коммунального хозяйства, промышленных и иных организаций Приморского края на 2017-2021 годы";

7) поддержке малого предпринимательства и продвижению продукции местных товаропроизводителей, в том числе:

строительству в Приморском крае оптово-распределительного центра для оптимизации логистических и транспортных издержек для исключения влияния сезонности на ассортимент и цены сельхозпродукции;

принятию и реализации программы "Покупай приморское";

8) обеспечению рационального пользования природными ресурсами посредством:



качественного предоставления государственных услуг в сфере водо- и недропользования в сочетании с эффективным государственным экологическим надзором, включая выявление и пресечение правонарушений, взыскание ущерба за причиненный ущерб окружающей среде;

актуализации информации по фонду перераспределения земель сельскохозяйственного назначения с целью дальнейшего вовлечения этих земель в гражданский оборот;

9)обеспечению защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного, техногенного и иного характера, в том числе:

строительству 12 новых и реконструкции 4 гидротехнических сооружений в 13 населенных пунктах;

разработке документации по капитальному ремонту дамб, находящихся в муниципальной собственности;

выполнению работ по устранению завалов и заломов, расчистке, спрямлению и дноуглублению русел рек;

10)повышению эффективности использования средств краевого бюджета, снижению неэффективных расходов краевого бюджета посредством:

обеспечения действенного контроля за деятельностью созданных Приморским краем акционерных обществ и унитарных предприятий, повышения показателя эффективности управления финансовыми вложениями в Приморском крае;

проведения инвентаризации неиспользуемых объектов, находящихся в собственности Приморского края, для вовлечения данного имущества в коммерческий оборот либо его ликвидации и освобождения земельных участков для дальнейшего использования;

11)развитию экспортного потенциала Приморского края, улучшению инвестиционного климата, поддержке малого и среднего бизнеса, а также сельскохозяйственных производителей, в том числе:

реализации программы центра развития экспорта для вывода предприятий края на внешние рынки;

реконструкции автомобильных пунктов пропуска и обеспечения условий для продления режима работы многосторонних (международных) автомобильных пунктов пропуска "Пограничный" и "Краскино", двустороннего автомобильного пункта пропуска "Турий Рог" в рамках национального проекта "Международная кооперация и экспорт";

12)улучшению и развитию дорожной инфраструктуры, в том числе:

оптимизации движения пригородного железнодорожного транспорта;

строительству и (или) реконструкции мостовых сооружений в рамках национального проекта "Безопасные и качественные автомобильные дороги";

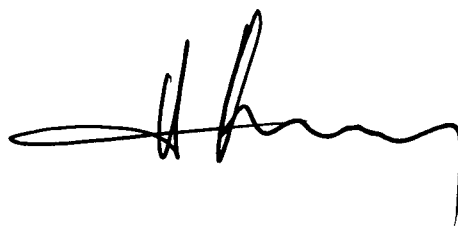
поддержанию дорог в нормативном состоянии, обустройству освещением и тротуарами;

строительству многоуровневых и подземных парковок для автотранспорта;

обустройству пешеходных переходов и автобусных остановок.

3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель  
Законодательного Собрания

A handwritten signature in black ink, consisting of a series of loops and a long horizontal stroke, positioned to the right of the text 'Председатель Законодательного Собрания'.

А.И. Ролик