



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПРИМОРСКОГО КРАЯ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

23.04.2019

г. Владивосток

№ 1434

Об обращении Законодательного
Собрания Приморского края к
Председателю Государственной
Думы Федерального Собрания
Российской Федерации
Володину В.В. о внесении
изменений в Федеральный закон
"Об общих принципах организации
местного самоуправления в
Российской Федерации" и
Бюджетный кодекс Российской
Федерации

Законодательное Собрание Приморского края

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1.Принять обращение Законодательного Собрания Приморского края к Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Володину В.В. о внесении изменений в Федеральный закон "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" и Бюджетный кодекс Российской Федерации (прилагается).

2.Направить настоящее постановление Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации.

3.Направить настоящее постановление членам Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации Талабаевой Л.З., Горячевой С.П. с просьбой поддержать обращение Законодательного Собрания Приморского края.

4.Направить настоящее постановление депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Николаевой В.В., Новикову В.М., Пинскому В.В., Сопчуку С.А., Андрейченко А.В., Корниенко А.В. с просьбой поддержать обращение Законодательного Собрания Приморского края.

5. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председательствующий на заседании
Законодательного Собрания



С.А. Кузьменко

Приложение
к постановлению
Законодательного Собрания
Приморского края
от 23.04.2019 № 1434

Обращение
Законодательного Собрания Приморского края
к Председателю Государственной Думы Федерального Собрания
Российской Федерации Володину В.В. о внесении изменений
в Федеральный закон "Об общих принципах организации
местного самоуправления в Российской Федерации" и
Бюджетный кодекс Российской Федерации

Уважаемый Вячеслав Викторович!

Федеральным законом от 27 декабря 2018 года № 566-ФЗ "О внесении изменений в статью 3 Федерального закона "Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований" (далее – Федеральный закон № 566-ФЗ) внесены изменения в часть 12 статьи 3 Федерального закона от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ "Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований" (далее – Федеральный закон № 6-ФЗ), которыми предусмотрено, что представительные органы муниципальных образований вправе заключать соглашения с контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации о передаче им полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля в порядке, определяемом законами субъектов Российской Федерации.

В связи с принятием Федерального закона № 566-ФЗ возникла несогласованность между Федеральным законом № 6-ФЗ и Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ), так как Федеральный закон № 131-ФЗ не позволяет органам местного самоуправления передавать свои полномочия по решению вопросов местного значения государственным органам субъектов Российской Федерации, в том числе органам государственной власти, а также между Федеральным законом № 6-ФЗ и Бюджетным кодексом Российской Федерации, так как Бюджетный кодекс не предусматривает межбюджетные трансферты бюджетам субъектов Российской Федерации из местных бюджетов на осуществление полномочий органов местного самоуправления.

Так, статьей 265 Бюджетного кодекса Российской Федерации предусмотрено, что внешний государственный (муниципальный) финансовый контроль в сфере бюджетных правоотношений является контрольной деятельностью соответственно Счетной палаты Российской Федерации, контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и

муниципальных образований.

Согласно нормам статей 14, 15, 16, 162 Федерального закона № 131-ФЗ осуществление контроля за исполнением бюджета городского, сельского поселения, муниципального района, городского округа, внутригородского района относится соответственно к вопросам местного значения городского, сельского поселения, муниципального района, городского округа, внутригородского района.

Нормы части 4 статьи 15 Федерального закона № 131-ФЗ предусматривают, что органы местного самоуправления отдельных поселений, входящих в состав муниципального района, вправе заключать соглашения с органами местного самоуправления муниципального района о передаче им осуществления части своих полномочий по решению вопросов местного значения. В свою очередь, органы местного самоуправления муниципального района также вправе заключать соглашения с органами местного самоуправления отдельных поселений, входящих в состав муниципального района, о передаче им осуществления части своих полномочий по решению вопросов местного значения.

Данные полномочия осуществляются за счет межбюджетных трансфертов, предоставляемых соответственно из бюджетов этих поселений в бюджет муниципального района и из бюджета муниципального района в бюджеты соответствующих поселений в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Возможности заключения органами местного самоуправления соглашений с государственными органами субъектов Российской Федерации о передаче им полномочий по решению вопросов местного значения Федеральный закон № 131-ФЗ не предусматривает.

В силу статьи 18 Федерального закона № 131-ФЗ финансовые обязательства, возникающие в связи с решением вопросов местного значения, исполняются за счет средств местных бюджетов. Передача на основе соглашения полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля государственному органу не изменяет их природы как полномочий по решению вопросов местного значения, в связи с чем требует законодательного регулирования вопрос о передаче муниципальным образованием субъекту Российской Федерации финансовых средств, необходимых для исполнения переданных полномочий по решению вопросов местного значения.

Между тем Бюджетный кодекс Российской Федерации не предусматривает механизм передачи подобного рода межбюджетных трансфертов из местного бюджета бюджету субъекта Российской Федерации.

На основании вышеизложенного и в целях приведения Федерального закона № 131-ФЗ и Бюджетного кодекса Российской Федерации в соответствие с частью 12 статьи 3 Федерального закона № 6-ФЗ Законодательное Собрание Приморского края просит рассмотреть возможность внесения следующих изменений в федеральные законы:

в Федеральном законе № 131-ФЗ предусмотреть передачу полномочий органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения государственным органам субъектов Российской Федерации;

в Бюджетном кодексе Российской Федерации предусмотреть механизм передачи межбюджетных трансфертов из местного бюджета бюджету субъекта Российской Федерации в связи с осуществлением полномочий по решению вопросов местного значения государственными органами субъектов Российской Федерации.