



ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРОКУРАТУРА
ПРИМОРСКОГО КРАЯ

ул. Фонтанная, 51,
г. Владивосток, 690091

Председателю комитета
Законодательного Собрания
Приморского края по социальной
политике и защите прав граждан

Чемерису И.С.

ул. Светланская, 22, г. Владивосток,
690110

09.03.2019 № 22-28-2019

На № _____ от _____

Уважаемый Игорь Святославович!

В прокуратуре края изучен закон Приморского края «О внесении изменения в статью 4 Закона Приморского края «О социальной поддержке семей, проживающих на территории Приморского края», принятый 27.03.2019 в 1-м чтении на заседании Законодательного Собрания края Приморского края (далее – проект, законопроект).

В целях совершенствования механизма предоставления материнского (семейного) капитала семьям при рождении второго ребенка проектом предлагается внести поправки в Закон Приморского края от 13.02.2019 № 448-КЗ «О социальной поддержке семей, проживающих на территории Приморского края» (далее – Закон края) и предусмотреть, что заявление о выдаче сертификата подается в любое время со дня рождения второго ребенка, а также определить сроки распоряжения материнским капиталом в зависимости от направления.

Оценка содержания законопроекта показала наличие правовых пробелов, а также включение в него положений, препятствующих эффективности расходования семьей средств регионального (материнского) капитала.

Так, законопроектом предлагается часть 8 ст. 4 Закона края дополнить положениями, в соответствии с которыми заявление о распоряжении средствами материнского (семейного) капитала может быть подано в зависимости от направления расходования средств в определенные Законом края сроки.

В частности, из содержания законопроекта следует, что заявление о распоряжении средствами материнского (семейного) капитала на получение образования ребенком (детьми) и приобретение товаров и услуг, предназначенных для социальной адаптации и интеграции в общество детей-инвалидов, может быть подано не ранее чем по истечении одного года со дня рождения второго ребенка.

Между тем, установление в указанных случаях возможности обратиться за использованием средств материнского (семейного) капитала только по истечении одного года со дня рождения второго ребенка, без закрепления исключительных обстоятельств, не является оправданным заявленной цели правового регулирования.

Так, федеральный законодатель, предусмотрев в законе от 29.12.2006 № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» положение о том, что заявление о распоряжении средствами материнского капитала может быть подано в любое

Законодательное Собрание
Приморского края
ч. 6 ст. 7 Федерального
закона от 29.12.2006 № 256-ФЗ
«О дополнительных мерах
государственной
и защите прав граждан
и детей-инвалидов»
Включенный № 19/19

2

время по истечении трех лет со дня рождения (усыновления) второго, третьего ребенка или последующих детей, установил в части 6.1 настоящей статьи исключительные случаи, при которых имеется возможность расходовать средства материнского капитала ранее указанного срока - в любое время со дня рождения (усыновления) второго, третьего ребенка или последующих детей в случае необходимости использования средств (части средств) материнского (семейного) капитала на приобретение товаров и услуг, предназначенных для социальной адаптации и интеграции в общество детей-инвалидов, на оплату платных образовательных услуг по реализации образовательных программ дошкольного образования, на оплату иных связанных с получением дошкольного образования расходов и др.

Представляется, что подобная регламентация направлена на эффективное расходование средств материнского (семейного) капитала, которую необходимо по аналогии использовать при введении соответствующих положений в ч. 8 ст. 4 Закона края.

Определяя сроки возможного распоряжения средствами материнского (семейного) капитала в зависимости от направлений расходования, следует также определить срок распоряжения материнского (семейного) капитала в случае, предусмотренном ч. 14 ст. 4 Закона края.

Анализ содержания законопроекта в совокупности с реализацией положений закона Приморского края от 13.02.2019 № 448-КЗ «О социальной поддержке семей, проживающих на территории Приморского края» выявил также наличие правовых пробелов при регламентации правового механизма получения мер поддержки.

Так, законопроектом предлагается корректировка абз. 2 ч. 7 ст. 4 Закона края и предусмотрено, что заявление о выдаче сертификата подается в любое время со дня рождения второго ребенка.

Также законопроектом предложены дополнения ч. 8 ст. 4 Закона края и предусмотрено, что заявление о распоряжении может быть подано в определенные сроки в зависимости от направления расходования средств.

Между тем, в указанных случаях, также как и при регламентации в Законе края правоотношений о предоставлении иных мер поддержки при рождении первого ребенка (ч. 5 ст. 2, ч. 5 ст. 3), не отражено, в какой орган, гражданину следует направлять заявление о предоставлении мер поддержки (что может привести к злоупотреблению правом заявителя (п/п «б» п. 4 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 № 96).

Предлагаю учесть перечисленные замечания и предложения при подготовке законопроекта к процедуре второго чтения.

Старший помощник прокурора края
по взаимодействию с представительными
(законодательными) и исполнительными
органами края, органами местного самоуправления

советник юстиции



А.А. Садовая