

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 17.04.2019 № 189  
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 17 " апреля 2019 г.

**23. О проекте федерального закона № 681101-7 "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования правового регулирования отношений в области охраны сельскохозяйственных угодий" - вносят депутаты Государственной Думы В.И.Кашин, В.Н.Плотников, О.А.Лебедев, А.Ж.Бифов, Н.В.Коломейцев, Н.В.Арефьев, И.В.Станкевич, Н.Д.Боева, Б.К.Адучиев, А.Н.Хайруллин, С.В.Яхнюк, И.М.Гусева, И.И.Лоор, член Совета Федерации С.В.Белоусов**

**Принято решение:**

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по аграрным вопросам.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по аграрным вопросам до 17 мая 2019 года.

2. Комитету Государственной Думы по аграрным вопросам с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2019 года (май).

Первый заместитель  
Председателя Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



А.Д.Жуков

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

**ДЕПУТАТ**  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ



Государственная Дума ФС РФ  
Дата 03.04.2019 18:56  
№681101-7; 1.1

3 апреля 2019 г.

№ Б/И

Председателю  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

**В.В.ВОЛОДИНУ**

**Уважаемый Вячеслав Викторович!**


На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вносится на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования правового регулирования отношений в области охраны сельскохозяйственных угодий».

Приложения:

1. Текст законопроекта на 4 л. в 1 экз.;
2. Пояснительная записка к законопроекту на 4 л. в 1 экз.;
3. Перечень законодательных актов Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона на 1 л. в 1 экз.;
4. Финансово-экономическое обоснование на 1 л. в 1 экз.;
5. Копия текста законопроекта и материалов к нему на 1 диске.

 В.Н.Плотников

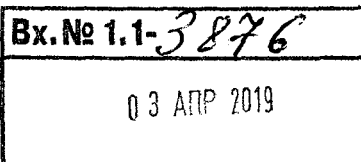
 В.И.Кашин

 О.А. Лебедев

 А.Ж.Бифов

 Н.В.Коломейцев

 Н.В.Арефьев



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

**ДЕПУТАТ**  
**ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

04 апреля 2019 г.

№ 8/лс

**Председателю Государственной  
Думы Федерального Собрания  
Российской Федерации  
В.В. Володину**

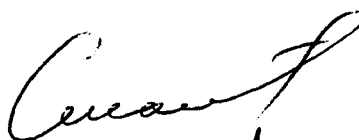
**Уважаемый Вячеслав Викторович!**

Прошу включить меня в состав авторов законопроекта № 681101-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования правового регулирования отношений в области охраны сельскохозяйственных угодий».

С авторами законодательной инициативы согласовано.

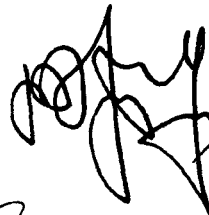
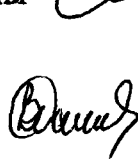
С уважением,

Депутат Государственной Думы



**И.В. Станкевич**

**В.И. Кашин**



**В.Н. Плотников**

**О.А. Лебедев**



**А.Ж. Бифов**



**Н.В. Коломейцев**



**Н.В. Арефьев**



Исп: Данилова С.П.  
8(909)694-26-65



143265 793205  
Государственная Дума ФС РФ  
Дата 04.04.2019 14:20  
№681565-7; 1.1

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

**ДЕПУТАТ**  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

4 апреля 2019 г.

№ \_\_\_\_\_

Председателю  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

**В.В.ВОЛОДИНУ**

Уважаемый Вячеслав Викторович!

Прошу считать меня соавтором проекта федерального закона № 681101-7  
«О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской  
Федерации в части совершенствования правового регулирования отношений в  
области охраны сельскохозяйственных угодий».

Согласие авторов законопроекта имеется.




Н.Д.Боева

Согласовано:

В.И.Кашин 

О.А.Лебедев 

Н.В.Коломейцев 



В.Н.Плотников

А.Ж.Бифов



Н.В.Арефьев



Государственная Дума ФС РФ  
Дата 04.04.2019 15:22  
№681101-7 11

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

**ДЕПУТАТ**  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

04 04 2019г.

№ \_\_\_\_\_

Председателю  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

**В.В. ВОЛОДИНУ**

**Уважаемый Вячеслав Викторович!**

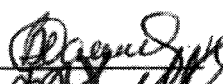

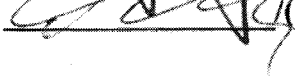
Прошу включить меня в состав авторов проекта федерального закона №681101-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования правового регулирования отношений в области охраны сельскохозяйственных угодий», внесенного депутатами Государственной Думы В.И. Кашиным, В.Н. Плотниковым, О.А. Лебедевым, А.Ж. Бифовым, Н.В. Коломейцевым и Н.В. Арефьевым 3.04.2019 года.




Согласие субъектов права законодательной инициативы, внесших законопроект, имеется.



Б.К.Адучиев

Согласовано:

 (В.И. Кашин)  
 (В.Н. Плотников)  
 (О.А. Лебедев)

 (А.Ж. Бифов)  
 (Н.В. Коломейцев)  
 (Н.В. Арефьев)

Харасв Т.А.  
+7 (495) 692-81-67  
+7 (926) 180-16-30



Государственная Дума ФС РФ  
Дата 04.04.2019 15:42  
№681686-7: 1.1

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

**ДЕПУТАТ**  
**ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

04 апреля 2019 г.

№ \_\_\_\_\_

**Председателю Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации  
В.В. Володину**

**Уважаемый Вячеслав Викторович!**

Прошу считать меня соавтором законопроекта № 681101-7  
«О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации  
в части совершенствования правового регулирования отношений в области охраны  
сельскохозяйственных угодий», внесенного в Государственную Думу 03.04.2019 г.

**Согласовано:**

В.И.Кашин

В.Н.Плотников

О.А.Лебедев

А.Ж.Бифов

Н.В.Коломейцев

Н.В.Арефьев

**С уважением,**

**Хайруллин А.Н.**

Исп.: Соловьева Т.Г.  
Тел.: 8(916)672-00-86



143293 294200  
Государственная Дума ФС РФ  
Дата 04.04.2019 19:03  
№681963-7; 1.1

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

**ДЕПУТАТ**  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

04 апреля 2019 г.

№ \_\_\_\_\_

Председателю Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации  
**В.В. ВОЛОДИНУ**

**Уважаемый Вячеслав Викторович!**

Прошу Вас включить меня в состав авторов проекта федерального закона № 681101-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования правового регулирования отношений в области охраны сельскохозяйственных угодий», внесенного в Государственную Думу 03.04.2019.

**Согласовано:**

В.И. Кашин

В.Н. Плотников

О.А. Лебедев

А.Ж. Бифов

Н.В. Коломейцев

Н.В. Арефьев

**С Уважением,**

**С.В.Яхнюк**

Исп.: Федоров Н. А.

Тел.: 8 (926) 600-92-41



143293 374209  
Государственная Дума ФСРФ  
Дата 04.04.2019 19:05  
№681964-7; 1.1

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

**ДЕПУТАТ**  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

9 апреля 2019 г.

№ \_\_\_\_\_

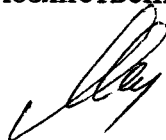
Председателю  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

**В.В. ВОЛОДИНУ**

**Уважаемый Вячеслав Викторович!**

Прошу включить меня в состав авторов законопроекта № 681101-7  
«О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской  
Федерации в части совершенствования правового регулирования отношений  
в области охраны сельскохозяйственных угодий».

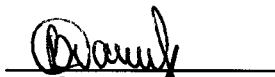
С уважением,



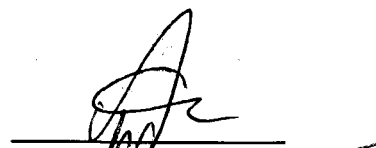
**И.М. ГУСЕВА**

С субъектами права законодательной инициативы согласовано:

В.И. Кашин



А.Ж. Бифов



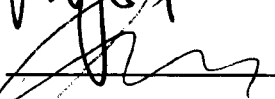
В.Н. Плотников



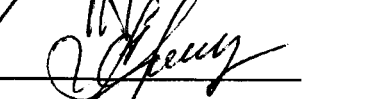
Н.В. Коломейцев



О.А. Лебедев



Н.В. Арефьев





**ЧЛЕН СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

ул. Б.Дмитровка, д. 26, Москва, 103426

«08» апреля 2019 г.

№ 23-02.24/СБ

Председателю Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

**В.В. ВОЛОДИНУ**

**Уважаемый Вячеслав Викторович!**

Прошу включить меня в состав авторов законопроекта № 681101-7  
«О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской  
Федерации в части совершенствования правового регулирования отношений  
в области охраны сельскохозяйственных угодий».

С авторами законодательной инициативы согласовано.

С уважением,  
Член Совета Федерации



С.В. Белоусов

В.И. Кашин



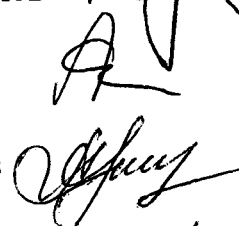
В.Н. Плотников



О.А. Лебедев



А.Ж. Бифов



Н.В. Коломейцев



Н.В. Арефьев



И.В. Станкевич

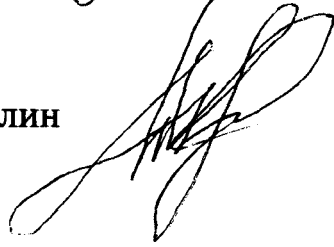


Н.Д. Боева

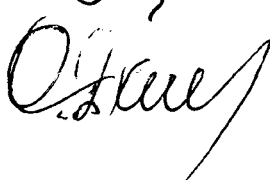
Б.К. Адучиев



А.Н. Хайруллин



С.В. Яхнюк



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

**ДЕПУТАТ**  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ



Государственная Дума ФС РФ  
Дата 09.04.2019 15:25  
№684683-7; 1.1

09 04 2019 г.

№ \_\_\_\_\_

Председателю  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

**В.В. ВОЛОДИНУ**

**Уважаемый Вячеслав Викторович!**

Прошу включить меня в состав авторов проекта федерального закона № 681101-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования правового регулирования отношений в области охраны сельскохозяйственных угодий»

Согласие авторов данного законопроекта имеется.

С уважением,

В.И.Капшин,

✓ В.Н.Плотников,

А.Н.Хайруллин,

✓ А.Ж.Бифов,

Б.К.Адучиев,

Белоусов С.В.

И.И. Лоор

✓ Н.В.Коломейцев,

✓ Н.В.Арефьев,

И.В.Станкевич,

Н.Д.Боева,

О.А.Лебедев,

С.В.Яхнюк

Вносится депутатами  
Государственной Думы  
В.И.Кашиным, В.Н.Плотниковым,  
О.А.Лебедевым, А.Ж.Бифовым,  
Н.В.Коломейцевым,  
Н.В.Арефьевым, И.В.Станкевичем,  
Н.Д.Боевой, Б.К.Адучиевым,  
А.Н.Хайруллиным, С.В.Яхнюком,  
И.М.Гусевой, И.И.Лоором;  
Членом Совета Федерации  
С.В.Белусовым

*№ 681101-7* проект

## **ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

### **О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования правового регулирувания отношений в области охраны сельскохозяйственных угодий**

#### **Статья 1**

Внести в Федеральный закон от 16 июля 1998 года №101-ФЗ «О государственном регулировании обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения» следующие изменения:

1) в абзаце втором статьи 3<sup>1</sup> слова «федеральных целевых программ» заменить словами «государственных программ Российской Федерации»;

2) абзац второй статьи 7 признать утратившим силу;

3) в статье 8:

а) абзац пятый изложить в следующей редакции:

«обеспечивать проведение периодических почвенных, агрохимических, фитосанитарных и эколого-токсикологических

обследований находящихся в их собственности (пользовании, владении или аренде) земельных участков из состава земель сельскохозяйственного назначения;»;

б) дополнить новым абзацем шестым следующего содержания:

«систематически проводить агротехнические, агрохимические, мелиоративные, фитосанитарные и противоэрозионные мероприятия по воспроизводству плодородия земель сельскохозяйственного назначения;»;

в) абзац шестой считать абзацем седьмым и изложить в следующей редакции:

«для целей государственного учета показателей состояния плодородия земель сельскохозяйственного назначения в установленном порядке представлять в уполномоченный орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации информацию о результатах проведенных почвенных, агрохимических, фитосанитарных и эколого-токсикологических обследований земельных участков из состава земель сельскохозяйственного назначения, о проведенных агротехнических, агрохимических, мелиоративных, фитосанитарных и противоэрозионных мероприятиях;»;

г) абзацы седьмой считать абзацем восьмым;

4) в статье 11:

а) в абзаце втором слова «федеральных целевых программ обеспечения» заменить словами «государственных программ Российской Федерации по обеспечению», слова «соответствующих

региональных целевых программ» заменить словами «государственных программ субъектов Российской Федерации по обеспечению плодородия земель сельскохозяйственного назначения»

б) в абзаце пятом после слова «разработка» дополнить словами «и утверждение», после слов «земель сельскохозяйственного назначения» дополнить словами «, контроль за их соблюдением»

5) в статье 13:

а) в наименовании слова «Целевые программы в области обеспечения» заменить словами «Государственные программы по обеспечению»;

б) в абзаце первом слова «федеральных целевых программ обеспечения» заменить словами «государственных программ Российской Федерации по обеспечению», слова «региональных целевых программ» заменить словами «государственных программ субъектов Российской Федерации»;

в) в абзаце втором слова «Федеральные целевые программы обеспечения» заменить словами «Государственные программы Российской Федерации по обеспечению»;

г) в абзаце третьем слова «Региональные целевые программы обеспечения» заменить словами «Государственные программы субъектов Российской Федерации по обеспечению»;

**Статья 2**

В части первой статьи 22 Федерального закона от 19 июля 1997 года №109-ФЗ «О безопасном обращении с пестицидами и агрохимикатами» слова «состояния плодородия земель (почв)» заменить словами «результатов оценки качества земель, состояния плодородия почв, определенного на основании проведенных почвенных, агрохимических, фитосанитарных и эколого-токсикологических обследований земельных участков из состава земель сельскохозяйственного назначения».

Президент  
Российской Федерации

Виктор Владимирович  
Александр Владимирович  
Александр Владимирович  
Сергей Бироб  
Александр Владимирович

**Пояснительная записка к проекту федерального закона  
«О внесении изменений в отдельные законодательные акты  
Российской Федерации в части совершенствования правового  
регулирования отношений в области охраны сельскохозяйственных  
угодий»**

В соответствии с пунктом 1 статьи 79 Земельного кодекса Российской Федерации сельскохозяйственные угодья в составе земель сельскохозяйственного назначения имеют приоритет в использовании и подлежат особой охране.

Однако, текущая динамика качества сельскохозяйственных угодий в составе земель сельскохозяйственного назначения в Российской Федерации характеризуется активным развитием процессов деградации почв.

При том, что общая площадь сельскохозяйственных угодий в Российской Федерации составляет 197,7 млн. га, уже на 35,4% из них почвы слабогумусированные, среднегумусированные – на 25,3%. Снижение содержания гумуса и элементов питания в почвах сельскохозяйственных угодий прослеживается почти в каждом регионе Российской Федерации. Расширяется площадь регионов, испытывающих опустынивание ландшафтов.

Площадь кислых почв на сельскохозяйственных угодьях в 2017 году составила 51,5 млн. га, засоленных – 16,3 млн. га, солонцеватых – 22,9 млн. га, переувлажненных – 16,1 млн. га, заболоченных – 9,6 млн. га.

По данным Министерства сельского хозяйства Российской Федерации, осуществляющего мониторинг земель сельскохозяйственного назначения, общая площадь эродированных, дефлированных и дефляционно-опасных сельскохозяйственных угодий в Российской Федерации составляет более 50%, причем доля эродированных и дефлированных почв продолжает неуклонно увеличиваться.

Дальнейшая потеря продуктивных почв неизбежно ослабит продовольственную безопасность, в связи с чем необходимо содействовать обеспечению неистощительного землепользования, в основе которого лежит надлежащее управление почвенными ресурсами.

Основы правового регулирования охраны земель в Российской Федерации заложены главой 2 Земельного кодекса Российской Федерации. При этом с 2016 года вступила в действие новая ее редакция, которая по-новому определила ряд ключевых положений. Смежные же законодательные акты, и, в первую очередь, Федеральный закон «О государственном регулировании обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения» (далее – Федеральный закон «О плодородии»), не были приведены в соответствие с принятыми изменениями.

В частности, подпунктом 1 пункта 2 статьи 13 Земельного кодекса Российской Федерации проведение мероприятий по воспроизводству плодородия земель сельскохозяйственного назначения признано обязанностью собственников земельных участков, землепользователей, землевладельцев и арендаторов земельных участков

В текущей же редакции главы III Федерального закона «О плодородии», проведение мероприятий по воспроизводству плодородия земель сельскохозяйственного назначения отнесено к правам собственников, владельцев, пользователей, в том числе арендаторов, земельных участков.

Законопроект устраняет данное противоречие и приводит рассматриваемые положения Федерального закона «О плодородии» в соответствие с Земельным кодексом Российской Федерации с учетом того, что воспроизводство плодородия земель сельскохозяйственного назначения – это сохранение и повышение плодородия земель сельскохозяйственного назначения посредством систематического



проведения агротехнических, агрохимических, мелиоративных, фитосанитарных, противозерозионных и иных мероприятий (статья 1 Федерального закона «О плодородии»).

Эффективное регулирование плодородия почв, достижение оптимальных показателей плодородия без достоверной информации о текущем состоянии почв не представляется возможным.

В этой связи предложено уточнить обязанности собственников, владельцев, пользователей, в том числе арендаторов, земельных участков в части обеспечения проведения периодических почвенных, агрохимических, фитосанитарных и эколого-токсикологических обследований земель сельскохозяйственного назначения.

Законопроектом предлагаются также взаимосвязанные изменения в Федеральный закон от 19 июля 1997 года №109-ФЗ «О безопасном обращении с пестицидами и агрохимикатами» в части учета при применении пестицидов и агрохимикатов результатов оценки качества земель, состояния плодородия почв, определенного на основании проведенных почвенных, агрохимических, фитосанитарных и эколого-токсикологических обследований земельных участков из состава земель сельскохозяйственного назначения.

Принятие законопроекта также будет способствовать повышению эффективности государственного учета показателей состояния плодородия земель сельскохозяйственного назначения. Так, проектируемыми изменениями устанавливается обязанность правообладателей земельных участков представлять в уполномоченный орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации информацию о результатах проведенных почвенных, агрохимических, фитосанитарных и эколого-токсикологических обследований земельных участков из состава земель сельскохозяйственного назначения, о проведенных агротехнических,

агрохимических, мелиоративных, фитосанитарных и противоэрозионных мероприятиях.

В целом предложенные законопроектом изменения обеспечивают полноту и непротиворечивость правового регулирования земельных отношений в части обеспечения особой охраны сельскохозяйственных угодий в составе земель сельскохозяйственного назначения.

А. В. БУКОВ (Вашин) В. И. Кошмант  
В. И. Кошмант (И. В. Кошмант) / И. В. Кошмант /  
В. И. Кошмант (И. В. Кошмант)  
В. И. Кошмант (И. В. Кошмант)

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**  
**проекта федерального закона «О внесении изменений в отдельные**  
**законодательные акты Российской Федерации в части**  
**совершенствования правового регулирования отношений в области**  
**охраны сельскохозяйственных угодий»**

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования правового регулирования отношений в области охраны сельскохозяйственных угодий» не потребует дополнительного выделения финансовых средств из федерального бюджета, а также из бюджетов субъектов Российской Федерации.

Бучаров А. / Валеев / Ви. Кашин. /  
Д. В. Колмацев /  
/ Лебедев /  
/ Арсеньев /

## ПЕРЕЧЕНЬ

**законодательных актов Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования правового регулирования отношений в области охраны сельскохозяйственных угодий»**

В связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования правового регулирования отношений в области охраны сельскохозяйственных угодий» не потребуется признание утратившими силу, приостановление, изменение или принятие законодательных актов Российской Федерации.

*Игорь Бирюков*  
*Владимир Мотиков*  
*Валентин Викторович*  
*И.В. Колосов*  
*Александр*  
*Александр*