

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 03.04.2019 № 184
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

" 03 " апреля 2019 г.

26. О проекте федерального закона № 657920-7 "О внесении изменения в статью 72 Земельного кодекса Российской Федерации" (в части повышения эффективности муниципального земельного контроля) - вносит Самарская Губернская Дума

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по природным ресурсам, собственности и земельным отношениям.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по природным ресурсам, собственности и земельным отношениям до 6 мая 2019 года.

2. Комитету Государственной Думы по природным ресурсам, собственности и земельным отношениям с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2019 года (июнь).

Первый заместитель
Председателя Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



А.Д.Жуков



САМАРСКАЯ ГУБЕРНСКАЯ ДУМА
ШЕСТОГО СОЗЫВА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

26 февраля 2019 года

№ 781

**О законодательной инициативе по внесению
в Государственную Думу Федерального Собрания Российской
Федерации проекта федерального закона «О внесении изменения
в статью 72 Земельного кодекса Российской Федерации»**

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации
Самарская Губернская Дума

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменения в статью 72 Земельного кодекса Российской Федерации».

2. Поручить председателю комитета Самарской Губернской Думы по сельскому хозяйству и продовольствию Живайкину Александру Ивановичу представлять настоящий законопроект в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на комитет Самарской Губернской Думы по сельскому хозяйству и продовольствию.

4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Думы



Г.П.Котельников

001447

Вносится Самарской
Губернской Думой

Проект № 654920-7

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменения в статью 72 Земельного кодекса Российской Федерации

Внести в пункт 5 статьи 72 Земельного кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2001, № 44, ст. 4147; 2014, № 30, ст. 4235; 2016, № 27, ст. 4268; 2018, № 32, ст. 5133) изменение, дополнив второе предложение словами «, за исключением случаев нарушения требований земельного законодательства, когда они вправе самостоятельно составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях».

Президент Российской Федерации

В.Путин

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона «О внесении изменения
в статью 72 Земельного кодекса Российской Федерации»

Проект федерального закона «О внесении изменения в статью 72 Земельного кодекса Российской Федерации» (далее — законопроект) разработан на основе обращений правоприменителей и направлен на повышение эффективности мер административной ответственности за нарушение земельного законодательства и осуществления полномочий органами местного самоуправления.

В соответствии с положениями земельного законодательства органы местного самоуправления осуществляют распоряжение земельными участками, находящимися в муниципальной собственности, а также в случаях, предусмотренных федеральными законами, земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена.

Согласно нормам статьи 72 Земельного кодекса Российской Федерации органы местного самоуправления осуществляют муниципальный земельный контроль.

Вместе с тем полномочиями по составлению протоколов об административных правонарушениях в случаях нарушения земельного законодательства (в особенности это касается случаев, предусмотренных статьями 7.1 и 8.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях) должностные лица органов местного самоуправления, осуществляющих муниципальный земельный контроль, не наделены. Данные полномочия осуществляются только должностными лицами органов государственного земельного надзора. В связи с этим законодательство предусматривает порядок взаимодействия указанных органов между собой, в результате которого необходимая информация о фактах нарушения земельного законодательства передается должностными лицами органов местного самоуправления, осуществляющими муниципальный земельный контроль, должностным лицам органов государственного земельного надзора, которые в свою очередь принимают решение о возможности возбуждения дела об административном правонарушении.

Как показал анализ соответствующей правоприменительной практики, указанный порядок не позволяет оперативно реагировать на нарушения земельного законодательства и эффективно осуществлять полномочия по управлению земельными ресурсами на территории муниципальных образований.

С учетом данного обстоятельства Самарской Губернской Думой внесен в порядке реализации права законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального

закона «О внесении изменения в статью 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (в части расширения полномочий органов муниципального земельного контроля), которым предлагается предоставить право составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 7.1 и 8.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, которые являются наиболее применимыми в деятельности органов муниципального земельного контроля, должностным лицам органов местного самоуправления, осуществляющим муниципальный земельный контроль. При этом указанным законопроектом предлагается данное полномочие ограничить только в отношении земельных участков, находящихся в муниципальной собственности, а также земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и предоставление которых осуществляется органами местного самоуправления.

Реализация предлагаемых изменений в Кодекс требует внесения изменения в пункт 5 статьи 72 Земельного кодекса Российской Федерации, согласно которому должностные лица органов местного самоуправления направляют копию акта проверки о нарушениях требований земельного законодательства только в случае, если они не вправе самостоятельно составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях за нарушения требований земельного законодательства.

При разработке законопроекта учтены требования, изложенные в методике проведения экспертизы проектов нормативных правовых актов и иных документов в целях выявления в них положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции. В законопроекте отсутствуют коррупциогенные факторы.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
проекта федерального закона «О внесении изменения
в статью 72 Земельного кодекса Российской Федерации»

Вступление в силу федерального закона «О внесении изменения в статью 72 Земельного кодекса Российской Федерации» не потребует введения или отмены налогов, освобождения от их уплаты, выпуска государственных займов, изменения финансовых обязательств государства, а также иных расходов, покрываемых за счет федерального бюджета.

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации на указанный законопроект не требуется заключения Правительства Российской Федерации.

ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием федерального закона «О внесении изменения в статью 72 Земельного кодекса Российской Федерации»

Принятие федерального закона «О внесении изменения в статью 72 Земельного кодекса Российской Федерации» потребует внесения изменений в статью 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в части предоставления права должностным лицам органов местного самоуправления, осуществляющих муниципальный земельный контроль, составлять протоколы по ряду статей Кодекса, предусматривающих административную ответственность за нарушения законодательства Российской Федерации.

Принятие федерального закона «О внесении изменения в статью 72 Земельного кодекса Российской Федерации» потребует внесения соответствующих изменений в Постановление Правительства Российской Федерации от 26.12.2014 № 1515 «Об утверждении Правил взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих государственный земельный надзор, с органами, осуществляющими муниципальный земельный контроль».

Принятие федерального закона «О внесении изменения в статью 72 Земельного кодекса Российской Федерации» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения, дополнения или принятия иных актов федерального законодательства.

РЕШЕНИЕ

об утверждении заключения Комиссии Совета законодателей по аграрно-продовольственной политике, природопользованию и экологии на проект законодательной инициативы № 7-710 «О внесении изменения в статью 72 Земельного кодекса Российской Федерации», подготовленный Самарской Губернской Думой

Рассмотрев проект заключения Комиссии Совета законодателей по аграрно-продовольственной политике, природопользованию и экологии на проект законодательной инициативы № 7-710 «О внесении изменения в статью 72 Земельного кодекса Российской Федерации», подготовленный Самарской Губернской Думой,

КОМИССИЯ РЕШИЛА:

утвердить заключение Комиссии на проект законодательной инициативы № 7-710 «О внесении изменения в статью 72 Земельного кодекса Российской Федерации», подготовленный Самарской Губернской Думой;

рекомендовать Самарской Губернской Думе внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменения в статью 72 Земельного кодекса Российской Федерации».

Председатель Комиссии,
Председатель Алтайского краевого
Законодательного Собрания



А.А. Романенко

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект законодательной инициативы № 7-710 «О внесении изменения в статью 72 Земельного кодекса Российской Федерации», подготовленный Самарской Губернской Думой

Комиссия Совета законодателей по аграрно-продовольственной политике, природопользованию и экологии рассмотрела проект законодательной инициативы № 7-710 «О внесении изменения в статью 72 Земельного кодекса Российской Федерации» (в части регулирования вопросов, связанных со взаимодействием федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих государственный земельный надзор, с органами, осуществляющими муниципальный земельный контроль), подготовленный Самарской Губернской Думой, и отмечает следующее.

Проектом законодательной инициативы предлагается внести изменение в пункт 5 статьи 72 Земельного кодекса Российской Федерации, которая регулирует вопросы муниципального земельного контроля.

Предлагается установить, что должностные лица органов местного самоуправления направляют копию акта проверки, осуществленной в рамках муниципального земельного надзора, в орган государственного земельного надзора, за исключением случаев нарушения требований земельного законодательства, когда они вправе самостоятельно составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

В части установления данных требований Самарской Губернской Думой 13 ноября 2018 года в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации внесен проект федерального закона № 586629-7 «О внесении изменения в статью 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях», где определены составы административных правонарушений, по которым должностные лица органов местного самоуправления вправе составлять протоколы об административных правонарушениях.

Вопрос, затронутый в проекте законодательной инициативы, актуален. Отсутствие полномочий должностных лиц органов муниципального земельного контроля по составлению протоколов об административном правонарушении увеличивает длительность процедуры от момента выявления нарушений земельного законодательства органом муниципального контроля до момента привлечения лица, совершившего правонарушение, к административной ответственности органом государственного земельного надзора.

Учитывая вышеизложенное, Комиссия Совета законодателей по аграрно-продовольственной политике, природопользованию и экологии рекомендует Самарской Губернской Думе внести в Государственную Думу проект федерального закона «О внесении изменения в статью 72 Земельного кодекса Российской Федерации» (в части регулирования вопросов, связанных со

взаимодействием федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих государственный земельный надзор, с органами, осуществляющими муниципальный земельный контроль).

Председатель Комиссии,
Председатель Алтайского краевого
Законодательного Собрания



А.А. Романенко