

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 03.04.2019 № 184
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 03 " апреля 2019 г.

28. О проекте федерального закона № 661830-7 "О внесении изменения в статью 12 Федерального закона "Об основах приграничного сотрудничества" (об уточнении порядка опубликования соглашений о приграничном сотрудничестве муниципальных образований, расположенных на территориях приграничных субъектов Российской Федерации) - вносит Парламент Кабардино-Балкарской Республики

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по международным делам, соисполнителем – Комитет Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по международным делам до 20 мая 2019 года.

2. Комитету Государственной Думы по международным делам с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2019 года (июнь).

Первый заместитель
Председателя Государственной
Федерального Собрания
Российской Федерации



А.Д.Жуков



Къэбэрдэй-Балькъэр Республикэм и Парламентым и

УНАФЭ

Къабарты-Малкъар Республиканы Парламентини

БЕГИМИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

Парламента Кабардино-Балкарской Республики

О внесении в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы проекта федерального закона "О внесении изменения в статью 12 Федерального закона "Об основах приграничного сотрудничества"

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Парламент Кабардино-Балкарской Республики постановляет:

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы проект федерального закона "О внесении изменения в статью 12 Федерального закона "Об основах приграничного сотрудничества".

2. Определить представителем Парламента Кабардино-Балкарской Республики при рассмотрении данного проекта федерального закона в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Геккиева Заура Далхатовича.

3. Направить указанный проект федерального закона депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Бифову А.Ж., Геккиеву З.Д., Марьяш И.Е., Шхагошеву А.Л., законодательным (представительным) органам государственной власти субъектов Российской Федерации с просьбой поддержать данную законодательную инициативу.

Председатель Парламента
Кабардино-Балкарской Республики



Т. Егорова

город Нальчик
28 февраля 2019 года
№ 1031-П-П

Вносится Парламентом
Кабардино-Балкарской Республики

Проект

№ 661830-7

№ _____

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменения в статью 12 Федерального закона

"Об основах приграничного сотрудничества"

Часть 5 статьи 12 Федерального закона от 26 июля 2017 года № 179-ФЗ "Об основах приграничного сотрудничества" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2017, № 31, ст. 4728) изложить в следующей редакции:

"5. Соглашение о приграничном сотрудничестве муниципального образования, заключенное органом местного самоуправления муниципального образования приграничного субъекта Российской Федерации, после его регистрации органами государственной власти данного приграничного субъекта Российской Федерации и вступления в силу для этого муниципального образования подлежит опубликованию в порядке, установленном уставом данного муниципального образования."

Президент

Российской Федерации

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона "О внесении изменения в статью 12
Федерального закона "Об основах приграничного сотрудничества"

Законопроект направлен на уточнение в статье 12 Федерального закона от 26 июля 2017 года № 179-ФЗ "Об основах приграничного сотрудничества" (далее - Федеральный закон) стадии и порядка опубликования соглашений о приграничном сотрудничестве муниципальных образований, расположенных на территориях приграничных субъектов Российской Федерации.

Согласно действующей редакции части 5 статьи 12 Федерального закона подлежат опубликованию подписанные соглашения о приграничном сотрудничестве муниципальных образований приграничных субъектов Российской Федерации (далее также - соглашения) в порядке, предусмотренном для опубликования муниципальных правовых актов.

Между тем Федеральный закон не раскрывает понятие "подписание" применительно к этим соглашениям. По своему смыслу и с учетом применяемой в международном праве и федеральном законодательстве терминологии подписание соглашения в рассматриваемом случае означает лишь стадию его заключения, в частности, в форме подписания документа сторонами до регистрации соглашения в соответствии с Федеральным законом и, соответственно, не исключает возможность опубликования такого соглашения без соблюдения всех условий вступления его в силу.

Указанное обстоятельство вследствие неопределенности используемой в Федеральном законе терминологии может создать трудности в его правоприменении в части, касающейся необходимости определения органами местного самоуправления муниципальных образований стадии опубликования заключенных ими соглашений о приграничном сотрудничестве.

Так, к примеру, на стадии подготовки и рассмотрения Парламентом Кабардино-Балкарской Республики в порядке реализации положений Федерального закона Закона Кабардино-Балкарской Республики от 17 декабря 2018 года № 41-РЗ "О регулировании отношений в сфере приграничного сотрудничества", которым урегулированы в пределах компетенции субъекта Российской Федерации отдельные отношения в сфере приграничного сотрудничества, Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Кабардино-Балкарской Республике и отдельными органами местного самоуправления, расположенными на территории Кабардино-Балкарской Республики, указывалось на такую неопределенность стадии опубликования соглашений о приграничном сотрудничестве муниципальных образований.

Данная проблема, по имеющимся сведениям, рассматривалась и в иных субъектах Российской Федерации. В некоторых субъектах Российской Федерации в законодательных актах в сфере приграничного сотрудничества воспроизведена норма части 5 статьи 12 Федерального закона, в отдельных случаях в региональных нормативных правовых актах установлен иной механизм.

Порядок согласования проектов соглашений о приграничном сотрудничестве муниципальных образований Тюменской области, утвержденный постановлением Правительства Тюменской области от 16 августа 2018 года № 319-п "Об утверждении порядка согласования проектов соглашений о приграничном сотрудничестве муниципальных образований Тюменской области и формирования перечня соглашений о приграничном сотрудничестве Тюменской области" в целях реализации Федерального закона и Закона Тюменской области от 26 декабря 1995 года № 17 "О международных соглашениях Тюменской области и договорах Тюменской области с субъектами Российской Федерации", к примеру, содержит положение о том, что опубликованию подлежат именно вступившие в силу соглашения о приграничном сотрудничестве муниципальных образований, расположенных на территории Тюменской области (пункт 10 приложения № 1).

В этой связи предлагается в части 5 статьи 12 Федерального закона, следующей в структуре Федерального закона после нормы о регистрации органами государственной власти приграничного субъекта Российской Федерации соглашений о приграничном сотрудничестве муниципальных образований данного приграничного субъекта Российской Федерации и определении такой регистрации в качестве обязательного условия вступления соглашений в силу (часть 4 статьи 12), установить, что опубликованию подлежат соглашения после их регистрации органами государственной власти данного приграничного субъекта Российской Федерации и вступления в силу для соответствующих муниципальных образований приграничных субъектов Российской Федерации.

Такой подход подразумевает опубликование заключенных и прошедших регистрацию в соответствии с Федеральным законом и законодательством субъектов Российской Федерации соглашений о приграничном сотрудничестве муниципальных образований приграничных субъектов Российской Федерации и, как предполагается, исключит неоднозначное толкование рассматриваемой нормы Федерального закона, обеспечив системную взаимосвязь положений частей 4 и 5 статьи 12 Федерального закона.

Нуждается в уточнении и положение части 5 статьи 12 Федерального закона, согласно которому соглашения подлежат опубликованию в порядке, предусмотренном для опубликования муниципальных правовых актов.

В рассматриваемом случае опубликование соглашений носит информационно-просветительский и ознакомительный характер, а в силу статьи 47 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" опубликование муниципальных правовых актов связано в большей степени со вступлением их в силу. Одновременно в части 3 указанной статьи рассматриваемого Федерального закона оговорено, что порядок опубликования муниципальных правовых актов устанавливается уставом муниципального образования.

Аналогичные положения содержит и пункт 6 части 1 статьи 44 названного Федерального закона, определивший содержание устава муниципального образования в части муниципальных правовых актов. При этом часть 2 этой же статьи допускает регулирование уставом муниципального образования иных вопросов организации местного самоуправления в соответствии с федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации.

В этой связи предлагается в части 5 статьи 12 Федерального закона установить, что соглашения о приграничном сотрудничестве муниципальных образований приграничных субъектов Российской Федерации подлежат опубликованию в порядке, установленном уставом этих муниципальных образований, изложив указанную норму в новой редакции.

При подготовке данного законопроекта были учтены замечания и предложения Комиссии Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации по делам Федерации, региональной политике и местному самоуправлению.

Принятие федерального закона "О внесении изменения в статью 12 Федерального закона "Об основах приграничного сотрудничества" не требует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия актов федерального законодательства.

Реализация соответствующего федерального закона не повлечет изменения финансовых обязательств государства и не потребует расходов, покрываемых за счет средств федерального бюджета.

Приложение
к проекту федерального закона
"О внесении изменения в статью 12
Федерального закона "Об основах
приграничного сотрудничества"

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

проекта федерального закона "О внесении изменения в статью 12
Федерального закона "Об основах приграничного сотрудничества"

Принятие федерального закона "О внесении изменения в статью 12 Федерального закона "Об основах приграничного сотрудничества" не повлечет за собой изменения финансовых обязательств государства и не потребует расходов, покрываемых за счет средств федерального бюджета.

Приложение
к проекту федерального закона
"О внесении изменения в статью 12
Федерального закона "Об основах
приграничного сотрудничества"

ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона "О внесении изменения в статью 12 Федерального закона "Об основах приграничного сотрудничества"

Принятие федерального закона "О внесении изменения в статью 12 Федерального закона "Об основах приграничного сотрудничества" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия актов федерального законодательства.