

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 03.04.2019 № 184  
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

---

" 03 " апреля 2019 г.

**24. О проекте федерального закона № 645595-7 "О внесении изменения в статью 28.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" (о проведении административного расследования за правонарушения в области пользования недрами без лицензии на пользование недрами либо за нарушение условий, предусмотренных лицензией на пользование недрами, и (или) требований утвержденных в установленном порядке технических проектов) - вносят депутаты Государственной Думы И.И.Гильмутдинов, Б.Д.Менделевич, С.В.Чижов, М.Г.Кудрявцев**

**Принято решение:**

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.


Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по государственному строительству и законодательству.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по государственному строительству и законодательству до 8 мая 2019 года.

2. Комитету Государственной Думы по государственному строительству и законодательству с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2019 года (июнь).

Первый заместитель  
Председателя Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



А.Д.Жуков

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

**ДЕПУТАТ**  
**ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

14 02 2019 г.

№ \_\_\_\_\_

Председателю  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

**В.В.ВОЛОДИНУ**

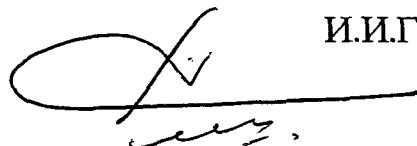
**Уважаемый Вячеслав Викторович!**

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы вносится проект федерального закона «О внесении изменения в статью 28.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях».

Приложения:

- текст законопроекта на 1 л.;
- пояснительная записка на 2 л.;
- финансово-экономическое обоснование на 1 л.;
- перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием данного федерального закона на 1 л.;
- копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе.

Депутат Государственной Думы



И.И.Гильмутдинов



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

**ДЕПУТАТ**  
**ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

*18 февраля 2019 г.*

№ \_\_\_\_\_

Председателю  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

**В.В. ВОЛОДИНУ**

**Уважаемый Вячеслав Викторович!**

Прошу включить меня в число авторов проекта федерального закона  
№ 645595-7 о внесении изменения в статью 28.7 Кодекса Российской  
Федерации об административных правонарушениях

*С уважением,*

Согласовано:


М.Г. Кудрявцев

И.И. Гильмутдинов

Исп.: Кирющенко К.А.  
8(909)974-22-04  
8(495)692-77-47



Государственная Дума ФС РФ  
Дата 18.02.2019 15:12  
№647287-7; 1.1

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

**ДЕПУТАТ**  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

18 февраля 2019 г.

№ \_\_\_\_\_

Председателю  
Государственной Думы  
Российской Федерации

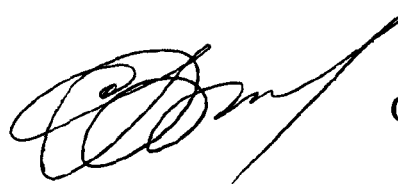
**В.В. ВОЛОДИНУ**

**Уважаемый Вячеслав Викторович!**

Прошу включить меня в состав авторов законопроекта № 645595-7  
«О внесении изменения в статью 28.7 Кодекса Российской Федерации об  
административных правонарушениях», внесенного депутатом  
Государственной Думы И.И. Гильмутдиновым.

Согласие автора имеется.

С уважением,  
Депутат Государственной Думы



С.В. ЧИЖОВ

Согласовано:

И.И. Гильмутдинов



36



Государственная Дума ФС РФ  
Дата 18.02.2019 15:11  
№647285-7; 1.1

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

**ДЕПУТАТ**  
**ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

18 02 2019.

№ \_\_\_\_\_

Председателю Государственной  
Думы Федерального Собрания  
Российской Федерации  
**В.В. Володину**

**Уважаемый Вячеслав Викторович!**

В соответствии с пунктом 1<sup>1</sup> статьи 107 Регламента Государственной Думы прошу включить меня в состав авторов проекта федерального закона № 645595-7 «О внесении изменения в статью 28.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях», внесенного депутатом Государственной Думы И.И. Гильмутдиновым.

Согласие автора имеется.

С уважением,

Депутаты Государственной думы:

И.И. Гильмутдинов

  
Б.Д. Менделевич

Исп.: Чуркина Т.П., +7 495 692 05 24;  
+ 7 985 904 25 21



Государственная Дума ФС РФ  
Дата 18.02.2019 14:47  
№647280-7; 1.1

Вносится депутатами  
Государственной Думы  
И.И.Гильмутдиновым,  
Б.Д.Менделевичем,  
С.В.Чижовым, М.Г.Кудрявцевым

Проект

№ 645595-7

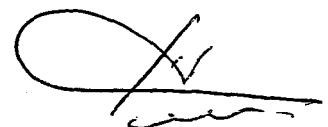
## ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

### О внесении изменения в статью 28.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях

Внести в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1; № 44, ст. 4295; 2003, № 27, ст. 2708; № 46, ст. 4434; 2004, № 34, ст. 3533; 2005, № 1, ст. 40; 2006, № 1, ст. 4, 10; № 2, ст. 175; № 6, ст. 636; № 19, ст. 2066; № 31, ст. 3438; № 45, ст. 4641; 2007, № 1, ст. 25; № 7, ст. 840; № 30, ст. 3755; № 31, ст. 4007; 2008, № 30, ст. 3582; № 52, ст. 6235, 6236; 2009, № 1, ст. 17; № 7, ст. 777; № 23, ст. 2767; № 26, ст. 3131; № 29, ст. 3597; № 48, ст. 5711; 2010, № 1, ст. 1; № 18, ст. 2145; № 30, ст. 4002; № 31, ст. 4193; 2011, № 19, ст. 2714; № 23, ст. 3260; № 30, ст. 4600; № 48, ст. 6728, 6730; № 50, ст. 7351, 7355; 2012, № 24, ст. 3068, 3082; № 53, ст. 7641; 2013, № 14, ст. 1657, 1666; № 19, ст. 2323; № 27, ст. 3478; № 30, ст. 4029, 4031, 4082; № 31, ст. 4191; № 44, ст. 5624; № 48, ст. 6159; № 51, ст. 6683, 6685, 6695; № 52, ст. 6961, 6986; 2014, № 14, ст. 1561; № 19, ст. 2317, 2325, 2327, 2335; № 26, ст. 3395, ст. 3395; № 42, ст. 5615; № 48, ст. 6636; № 52, ст. 7545; 2015, № 10, ст. 1416; № 13, ст. 1811; № 27, ст. 3950; № 29, ст. 4376; № 41, ст. 5629, ст. 5629; № 45, ст. 6205, 6208; № 1, ст. 11; 2016, № 14, ст. 1907; № 15, ст. 2051; № 27, ст. 4197, 4206, 4223, 4226, 4259; № 52, ст. 7508; 2017, № 1, ст. 51) следующее изменение:

1) в части 1 статьи 28.7 слова «в области охраны собственности (в части административных правонарушений, предусмотренных статьей 7.5 настоящего Кодекса)» изложить в следующей редакции «в области охраны собственности (в части административных правонарушений, предусмотренных статьями 7.3, 7.5 настоящего Кодекса)».

Президент  
Российской Федерации



## **ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

### **к проекту федерального закона «О внесении изменения в статью 28.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»**

Проектом федерального закона «О внесении изменения в статью 28.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» предлагается возможность проведения административного расследования за правонарушения в области пользования недрами без лицензии на пользование недрами либо за нарушение условий, предусмотренных лицензией на пользование недрами, и (или) требований утвержденных в установленном порядке технических проектов (статья 7.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях).

Необходимость внесения изменения в часть 1 статью 28.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – Кодекс) обусловлена имеющейся в сложившихся правовых условиях возможностью для правонарушителя остаться безнаказанным за совершение административного правонарушения, предусмотренного статьей 7.3 Кодекса.

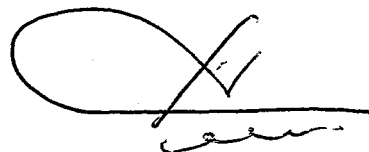
К лицам, допускающим пользование недрами без соответствующей лицензии или с нарушением предусмотренных ею условий и (или) требований технических проектов, в зависимости от размера ущерба может применяться уголовная либо административная ответственность. Уголовная ответственность в соответствии со статьей 171 Уголовного кодекса Российской Федерации наступает при наличии ущерба в крупном размере, т.е. доход правонарушителя должен составить более 2,25 млн. рублей (до 15 июля 2016 года размер дохода составлял 1,5 млн. рублей).

В случае выявления признаков уголовных деяний материалы направляются в правоохранительные органы. Например, за период 2015 – 2016 гг. из 72 материалов, направленных Министерством экологии и природных ресурсов Республики Татарстан, возбуждено 26 уголовных дел, сумма нанесенного окружающей среде ущерба составила 440978102 рубля.



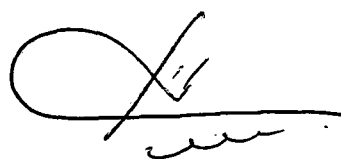
В большинстве же случаев выносятся постановления о прекращении уголовных дел, так как доказать объемы незаконно добытых общераспространенных полезных ископаемых, установить лиц причастных к совершению правонарушения в рамках административного производства практически невозможно. Вследствие этого правонарушитель уходит от уголовной ответственности, а по причине не установления лиц – также и от административной, оставаясь полностью безнаказанным. В связи с вышеизложенным, требуется внести соответствующее изменение в статью 28.7 Кодекса. Значительные временные затраты требуются для установления личности правонарушителей (владельцев техники, используемой для совершения правонарушений) и всех обстоятельств совершения правонарушения. Для составления материалов требуется привлечение специалистов-маркшейдеров с целью определения объема и вида изъятых общераспространенных полезных ископаемых, расчета размера вреда окружающей среде, который состоит из стоимости запасов полезных ископаемых, утраченных в результате безлицензионной добычи, затрат на ликвидацию последствий вреда (рекультивации нарушенных земель) и расходов на составление проектно-сметной документации для определения размера вреда.

Установление права проведения административного расследования в отношении административных правонарушений в области пользования недрами без лицензии на пользование недрами либо с нарушением условий, предусмотренных лицензией на пользование недрами, и (или) требований, утвержденных в установленном порядке технических проектов, позволит повысить эффективность проведения государственного надзора за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр.

A handwritten signature in black ink, consisting of a large, stylized loop followed by a horizontal line and a few short strokes below it.

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**  
**к проекту федерального закона «О внесении изменения в статью 28.7 Кодекса**  
**Российской Федерации об административных правонарушениях»**

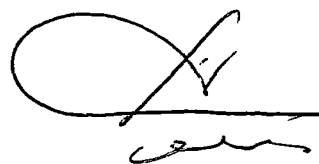
Принятие и реализация федерального закона «О внесении изменения в статью 28.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» не потребует дополнительных расходов федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и бюджетов муниципальных образований.

A handwritten signature in black ink, consisting of a large, stylized initial 'S' followed by a horizontal line and a few smaller strokes below it.

## **ПЕРЕЧЕНЬ**

**актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона «О внесении изменения в статью 28.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»**

Принятие федерального закона «О внесении изменения в статью 28.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» не повлечет за собой признание утратившими силу, приостановления, изменения или принятия актов федерального законодательства.

A handwritten signature in black ink, consisting of a large, stylized initial 'A' followed by a horizontal line and a smaller, less distinct signature below it.