

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 01.04.2019 № 183
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

" 01 " апреля 2019 г.

53. О проекте федерального закона № 654742-7 "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам применения ионизирующего излучения при переработке сельскохозяйственной продукции" - вносят депутаты Государственной Думы В.И.Кашин, Г.И.Скляр, члены Совета Федерации С.Г.Митин, Л.З.Талабаева, В.В.Литюшкин, И.А.Гехт, В.С.Тимченко, Ю.В.Федоров, В.Ф.Новожилов, Г.И.Орденков, А.П.Майоров

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по аграрным вопросам.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по аграрным вопросам до 1 мая 2019 года.

2. Комитету Государственной Думы по аграрным вопросам с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2019 года (май).

Председатель Государственной
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин

ЧЛЕН СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ул. Б.Дмитровка, д. 26, Москва, 103426

«27 февраля» 2019 г.

№ 5/Н

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В.ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

В соответствии с частью 1 статьи 104 Конституции Российской Федерации вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам применения ионизирующего излучения при переработке сельскохозяйственной продукции».

Приложение:

1. проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам применения ионизирующего излучения при переработке сельскохозяйственной продукции» на 7 л. в 1 экз.;
2. пояснительная записка к проекту «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам применения ионизирующего излучения при переработке сельскохозяйственной продукции» на 4 л. в 1 экз.;
3. перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам применения ионизирующего излучения при переработке сельскохозяйственной продукции» на 1 л. в 1 экз.;

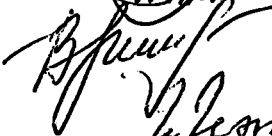
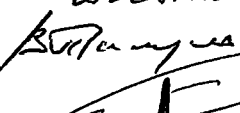
27 ФЕВ 2019



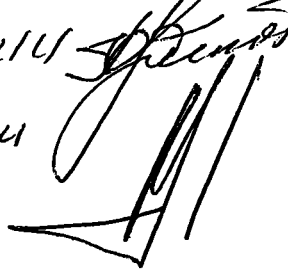
141387965203
Государственная Дума ФС РФ
Дата 27.02.2019 13:23
№654742-7; 1.1

4. финансово-экономическое обоснование к проекту федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам применения ионизирующего излучения при переработке сельскохозяйственной продукции» на 1 л. в 1 экз.;
5. копию текста федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам применения ионизирующего излучения при переработке сельскохозяйственной продукции» и сопроводительных документов на магнитном носителе.

Члены Совета Федерации

 С.Г.Митин
 Л.З.Талабаева
 В.В.Литюшкин
 И.А.Гехт
 В.С.Тимченко
 Ю.В.Федоров
 В.Ф.Новожилов
 В.И.Скляр
 Г.И.Орденев

Депутат Государственной Думы

 А.П.Чайуров
 Член Совета Федерации
 Член Совета Федерации

Вносится

Депутатами
Государственной Думы:

В.И.Кашиным,
Г.И. Скляром

Членами
Совета Федерации:

С.Г.Митиным,
Л.З.Талабаевой,
В.В.Литюшкиным,
И.А.Гехт,
В.С.Тимченко,
Ю.В.Федоровым,
В.Ф.Новожиловым,
Г.И.Орденовым,
А.П.Майоровым

Проект № 654742-7

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам применения ионизирующего излучения при переработке сельскохозяйственной продукции

Статья 1

Часть 1 статьи 4 Федерального закона от 29 декабря 2006 года № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2007, № , ст. 27; 2013, № 27, ст. 3477; 2015, № 1, ст. 20) слова «и переработке» заменить словами «, обработке, переработке и хранению».

Статья 2

Внести в Федеральный закон от 14 мая 1994 года № 4979-1 «О ветеринарии» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1993, № 24, ст. 857) следующие изменения:

1) в абзаце третьем пункта 6 статьи 2.3 после слова «обработке» дополнить словами «(в том числе специальной обработке с применением ионизирующего излучения)»;

2) абзац второй статьи 15 после слова «заготовку,» дополнить словами «обработку (в том числе специальную обработку с применением ионизирующего излучения),».

Статья 3

Абзац пятый пункта 3 статьи 7 Федерального закона от 2 декабря 1994 года № 53-ФЗ «О закупках и поставках сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия для государственных нужд» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1994, № 32, ст. 3303; 2006, № 6, ст. 636) после слова «производством,» дополнить словами «обработкой (в том числе специальной обработкой с применением ионизирующего излучения),».

Статья 4

Внести в Федеральный закон от 21 июля 2014 года № 206-ФЗ «О карантине растений» (Собрание законодательства Российской Федерации,

2014, № 30, ст. 4207) следующие изменения:

1) подпункт 8 части 1 статьи 6 после слов «использующих технологии» дополнить словами «(включая технологии специальной обработки с применением ионизирующего излучения)»;

2) в статье 15:

а) пункт 1 части 5 дополнить словами «(в том числе путем специальной обработки с применением ионизирующего излучения)»;

б) подпункт «г» пункта 2 части 6 после слова «обеззараживания» дополнить словами «(в том числе путем специальной обработки с применением ионизирующего излучения)»;

3) подпункт 3 части 4 статьи 16 после слов «при производстве (в том числе переработке),» дополнить словом «обработке,», после слова «обеззараживанию» дополнить словами «(в том числе путем специальной обработки с применением ионизирующего излучения)»;

4) часть 7 статьи 27 после слов «законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения,» дополнить словами «законодательства Российской Федерации в области радиационной безопасности,»;

5) подпункт 7 части 1 статьи 32 после слов «карантинного фитосанитарного обеззараживания» дополнить словами «(в том числе путем специальной обработки с применением ионизирующего излучения)».

Статья 5

Внести в Федеральный закон от 02 января 2000 года № 29-ФЗ «О качестве и безопасности пищевых продуктов» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2000, № 2, ст.150) следующие изменения:

1) в абзаце восьмом статьи 1 после слов «для изготовления,» дополнить словами «обработки (в том числе специальной обработки с применением ионизирующего излучения),»;

2) в статье 4:

а) в абзаце третьем после слова «изготовления,» дополнить словами «обработки (в том числе специальной обработки с применением ионизирующего излучения),»;

б) в абзаце четвертом после слова «изготовления,» дополнить словами «обработки (в том числе специальной обработки с применением ионизирующего излучения),»;

3) в пункте 1 статьи 16 после слова «изготовления,» дополнить словами «обработки (в том числе специальной обработки с применением ионизирующего излучения),»;

4) в статье 19:

а) в наименовании слова «при их хранении» заменить словами «при их обработке, хранении»;

б) пункт 1 изложить в следующей редакции:

«1. Обработка (включая специальную обработку с применением ионизирующего излучения), хранение и перевозки пищевых продуктов, материалов и изделий должны осуществляться в условиях, обеспечивающих сохранение их качества и безопасность.»;

в) пункт 2 изложить в следующей редакции:

«2. Индивидуальные предприниматели и юридические лица, осуществляющие обработку, хранение, перевозки пищевых продуктов, материалов и изделий, обязаны соблюдать требования нормативных документов к условиям обработки (включая специальную обработку с применением ионизирующего излучения), хранения и перевозок пищевых продуктов, материалов и изделий и подтверждать соблюдение таких требований соответствующими записями в товарно-сопроводительных документах.»;

г) пункт 5 изложить в следующей редакции:

«5. В случае, если при обработке, хранении, перевозках пищевых продуктов, материалов и изделий допущено нарушение, приведшее к утрате пищевыми продуктами, материалами и изделиями соответствующего качества и приобретению ими опасных свойств, индивидуальные предприниматели и юридические лица, осуществляющие обработку (включая специальную обработку с применением ионизирующего излучения), хранение, перевозки пищевых продуктов, материалов и изделий, обязаны

информировать об этом владельцев и получателей пищевых продуктов, материалов и изделий.

Такие пищевые продукты, материалы и изделия не подлежат реализации, направляются на экспертизу, в соответствии с результатами которой они утилизируются или уничтожаются.».

Статья 6

В абзаце третьем пункта 2 статьи 10 Закона Российской Федерации от 07 февраля 1992 года № 2300-1 «О защите прав потребителей» (Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации, 1992, № 154, ст. 766; Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, № 3, ст. 140; 1999, № 51, ст. 6287; 2004, № 35, ст. 3607; № 45, ст. 4377; № 52, ст. 5275; 2006, № 31, ст. 3439; № 43, ст. 4412; № 48, ст. 4943) слова «об условиях применения и хранения продуктов питания» заменить словами «об условиях производства (в том числе о проведении специальной обработки с применением ионизирующего излучения), применения и хранения продуктов питания».

Статья 7

Статью 16 Федерального закона от 9 января 1996 года № 3-ФЗ «О радиационной безопасности населения» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, N 3, ст. 141; 2004, N 35, ст. 3607) после слова

«изготовления» дополнить словами «, обработки (включая специальную обработку с применением ионизирующего излучения),».

Президент
Российской Федерации

В. Путин

Владимир
Ваня

Павел

Александр

Александр

Александр

Александр

Александр

Александр

Александр

Митин С.Г.

Кашин В.И.

Тимченко В.С.

Майоров А.П.

Тамбасов И.З.

Орденко Г.И.

Литовский В.В.

Левин А.А.

В. Р. Новосильцов

Резолюция

Г.И. Смирнов

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам применения ионизирующего излучения при переработке сельскохозяйственной продукции»

Проект Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам применения ионизирующего излучения при переработке сельскохозяйственной продукции» направлен на исполнение Указа Президента Российской Федерации от 07 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», где определены основные цели осуществления прорывного научно-технического и социально-экономического развития Российской Федерации, среди которых создание в базовых отраслях экономики, в том числе в агропромышленном комплексе, высокопроизводительного, экспортно ориентированного сектора, на основе современных технологий.

Законопроект направлен также на реализацию Доктрины продовольственной безопасности Российской Федерации (утверждена Указом Президента Российской Федерации от 30 января 2010 года № 120), согласно которой для обеспечения безопасности пищевых продуктов необходимо контролировать соответствие требованиям законодательства Российской Федерации в этой области сельскохозяйственной, рыбной продукции и продовольствия на всех стадиях их производства, хранения, транспортировки, переработки и реализации, для чего необходимо совершенствовать систему организации контроля безопасности пищевых продуктов, включая создание современной технической и методической базы.

Одним из современных, безопасных и эффективных способов обеспечения санитарно-эпидемиологической, фитосанитарной, карантинной, ветеринарной безопасности сельскохозяйственной продукции и продовольствия является обработка сырья и готовой продукции с применением ионизирующего излучения. Такая обработка, проводимая с соблюдением требований радиационной безопасности, обеспечивает уничтожение патогенных организмов и паразитов, снижение количества микроорганизмов, вызывающих порчу продуктов, подавление прорастания луковиц, клубней и корнеплодов, продление сроков хранения продуктов.

В мире ежегодно обрабатывается около 1,3 млн. тонн сельскохозяйственной, пищевой продукции. Мировой рынок услуг по ионизирующей обработке сельскохозяйственной, пищевой продукции в 2010 году составлял примерно 2,3 млрд. долл. США. Согласно экспертным прогнозам, к 2020 году он вырастет до 4,8 млрд. долл. США, а к 2030 г. до 10,9 млрд. долл. США.

Технология ионизирующего излучения известна в мире с начала 40-х годов. В период с 1958 по 1983 годов Минздрав СССР санкционировал

обработку ионизирующим излучением разовых партий различных видов продуктов питания и употребления их в пищу без ограничений для здоровья и жизнедеятельности человека.

В 2011 году Комиссия Европейского Управления по безопасности пищевых продуктов ООН в заключении по вопросам эффективности использования ионизирующего облучения и микробиологической безопасности облучения пищевых продуктов подтвердила перспективность использования ионизирующих излучений для агротехнологий.

О безопасности и эффективности применения ионизирующего излучения при обработке пищевой и сельскохозяйственной продукции свидетельствуют результаты исследований, проведенных ведущими научно-исследовательскими организациями в области охраны окружающей среды, санитарно-эпидемиологического благополучия, общественного здоровья, защиты прав потребителей, в том числе ФГБНУ "Всероссийский научно-исследовательский институт радиологии и агроэкологии" РАН, ФГБНУ "Федеральный научный центр пищевых систем им. В.М.Горбатова" РАН, ФГБНУ "Национальный научно-исследовательский институт общественного здоровья имени Н.А.Семашко", ФГБНУ "Федеральный исследовательский центр питания, биотехнологий и безопасности пищи", ФГБНУ "Всероссийский научно-исследовательский и технологический институт птицеводства" РАН, а также Российского Птицеводческого Союза.

Все они делают вывод о целесообразности применения этой технологии и отсутствию негативного воздействия на человека при употреблении обработанных продуктов в пищу.

В то же время, анализ основных документов Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) и Организации Объединенных Наций по питанию и сельскому хозяйству (ФАО), Регламентов Европейского Союза, Таможенных регламентов Евразийского экономического Союза, законодательства Российской Федерации в области обеспечения качества и безопасности пищевых продуктов показал, что, несмотря на придание вопросу статуса особой важности в мировой практике, в России до настоящего времени применение технологий ионизирующего излучения сдерживается из-за отсутствия полноценной правовой базы, регулирующей соответствующие правоотношения, и данный вопрос не нашел комплексного отражения как в национальном законодательстве, так и в существующей редакции Технических регламентов Таможенного союза («О безопасности упаковки» ТР ТС 005/2011, «О безопасности пищевой» ТР ТС 021/2011, «Пищевая продукция в части ее маркировки» ТР ТС 022/2011).

В действующих федеральных законах в настоящее время отсутствуют специальные нормы о требованиях к обработке сельскохозяйственной продукции и пищевых продуктов с применением ионизирующего излучения.

При этом согласно Перечню видов работ по карантинному фитосанитарному обеззараживанию, утвержденному Постановлением Правительства РФ от 09 августа 2016 года № 768, одним из видов таких

работ является уничтожение или лишение жизнеспособности, репродуктивной способности вредных организмов в подкарантинной продукции или на (в) подкарантинных объектах путем ионизирующего (радиоактивного) облучения.

В Российской Федерации с 1 января 2016 года приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 16 сентября 2014 г. № 1090-ст введен в действие Межгосударственный стандарт ГОСТ ISO 14470-2014 «Радиационная обработка пищевых продуктов. Требования к разработке, валидации и повседневному контролю процесса облучения пищевых продуктов ионизирующим излучением».

В соответствии с ГОСТ-р 51074-2003. «Национальный стандарт Российской Федерации. Продукты пищевые. Информация для потребителя. Общие требования» (утвержден Постановлением Госстандарта России от 29.12.2003 N 401-ст), изготовитель (продавец) обязан предоставлять потребителю необходимую и достоверную информацию о пищевых продуктах, обеспечивающую возможность их правильного выбора. Информацию об отличительных состояниях и специальной обработке продукта (например, "облученный ионизирующим излучением"), предписывается включать в наименование продукта или располагать в непосредственной близости от наименования.

В связи с изложенным, проектом Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам применения ионизирующего излучения при переработке сельскохозяйственной продукции» предлагается внести изменения и дополнения в основные федеральные законы, регулирующие отношения в области развития сельского хозяйства, ветеринарной безопасности, карантина растений, обеспечения качества и безопасности пищевой продукции, защиты прав потребителей, радиационной безопасности, что продиктовано необходимостью придания комплексности, полноты, ясности правовому регулированию вопросов применения ионизирующего излучения в указанных целях, а также в целях придания импульса развитию применения инновационных технологий при обработке пищевых продуктов с одновременным безукоснительным соблюдением требований к безопасности указанных процессов и продукции как для производителей, так и для потребителей.

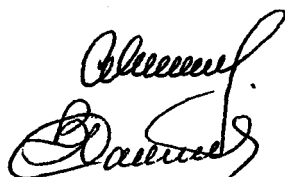
Важность оказания поддержки развитию данного высокотехнологичного направления пищевого комплекса отмечена в следующих документах:

- поручении Правительства РФ от 26.04.2018г. (АГ-П11-5774);
- Плане мероприятий (дорожная карта) по изучению возможностей применения ионизирующего излучения для обработки сельскохозяйственной и пищевой продукции и внесению изменений в нормативно-правовую базу Европейского экономического союза в сфере АПК, утвержденному 25 мая 2018г. Государственной корпорацией по атомной энергии "РОСАТОМ",

- письмах Минсельхоза России от 08.10.2018 (13-86/11809), Государственной корпорации по атомной энергии "РОСАТОМ" от 01.11.2018 (1-1/47705) и от 11.12.2018 (1-13/54634) о необходимости вынесения вопроса о разработке подпрограммы по облучению сельхозпродуктов и продуктов питания на Совет по реализации Федеральной научно-технической программы развития сельского хозяйства на 2017-2025г.г.

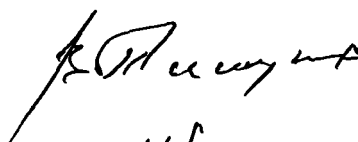
Наблюдательный совет АНО «Агентство Стратегических Инициатив» 15 января текущего года рассматривал и признал технологию ионизирующего излучения перспективным направлением.

Реализация Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам применения ионизирующего излучения при переработке сельскохозяйственной продукции» позволит обеспечить потребителей качественной и безопасной пищевой продукцией, будет способствовать санитарно-эпидемиологическому благополучию населения, создаст условия для наращивания экспорта сельскохозяйственной и пищевой продукции российского производства.



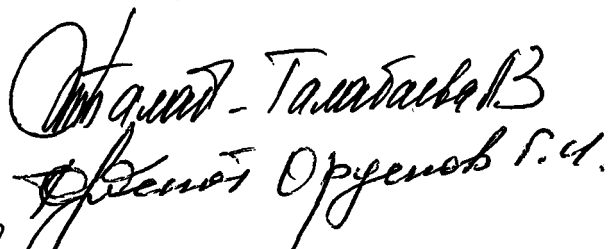
Митин С.Т.

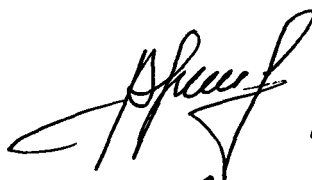
Фамили В.И.

 Тимченко В.С.

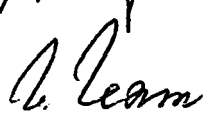


Майоров А.П.

 Орзулов Г.И.



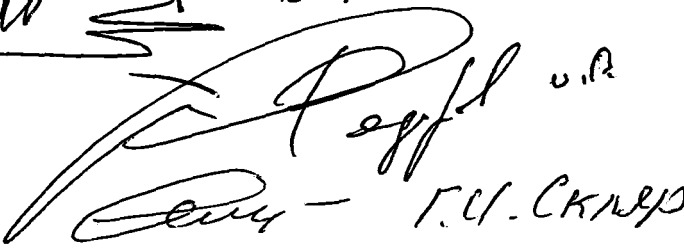
Литовченко В.В.

 Леат

Леат А.А.



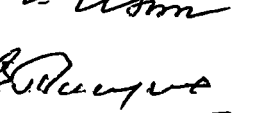
В.Ф. Новожиллов

 Скляр Г.И.

Финансово-экономическое обоснование к проекту федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам применения ионизирующего излучения при переработке сельскохозяйственной продукции»

Принятие законопроекта не потребует дополнительных расходов, покрываемых за счет средств федерального бюджета, не приведет к уменьшению доходов федерального бюджета, а также каких-либо иных изменений финансовых обязательств Российской Федерации.

Фамилия Ви Фамилия

	Г.Н. Склер
	И.Г. Митин
	И.И. Ташбаева
	И.В. Митнашкин
	И.А. Тихон
	И.С. Тихоненко
	И.Г. Ордынцов
	И.Ф. Новосилов
	И.В. Федоров
	И.П. Мironov

**Перечень актов федерального законодательства, подлежащих
признанию утратившими силу, приостановлению, изменению,
дополнению или принятию в связи с принятием федерального закона
«О внесении изменений в отдельные законодательные акты
Российской Федерации по вопросам применения ионизирующего
излучения при переработке сельскохозяйственной продукции»**

Законопроект не требует принятия, изменения, приостановления или признания утратившими силу федеральных законов.

Вашин

ВМФашин

Ан -

Г.И. Склер

М Александр

/С.Г. Митин/

Т Антани

/И.З. Тамадасва/

В.В. Митюшкин

/В.В. Митюшкин/

И.А. Тихт

/И.А. Тихт/

Ю.В. Фидерев

/Ю.В. Фидерев/

В.С. Тимченко

/В.С. Тимченко/

В.Ф. Новотшинов

/В.Ф. Новотшинов/

Г.И. Ординов

/Г.И. Ординов/

А.П. Майсеров

/А.П. Майсеров/