



ПРОТОКОЛ

заседания комитета Законодательного Собрания
по бюджетно-налоговой политике и финансовым ресурсам

25.03.2019

г. Владивосток

№ 46

Председатель комитета – Ахоян Г.Ц.

Присутствовали члены комитета: Беспалов В.Г., Лазарев Г.И., Овсянникова Г.В., Шауфлер И.В.

Присутствовали приглашенные: Богданенко К.С. временно исполняющий обязанности вице-губернатора Приморского края;
Боровая В.В., исполняющая обязанности начальника правового управления аппарата Законодательного Собрания;
Волкова В.В., заместитель председателя Контрольно-счетной палаты Приморского края;
Высоцкий Ю.В., председатель Контрольно-счетной палаты Приморского края;
Гончарук В.С., руководитель аппарата Законодательного Собрания Приморского края;
Кузьменко С.А., заместитель председателя Законодательного Собрания Приморского края;
Набойченко Н.Б., исполняющая обязанности директора департамента экономики и развития предпринимательства Приморского края;
Ролик А.И., председатель Законодательного Собрания Приморского края;
Садовая А.А., старший помощник прокурора Приморского края по взаимодействию с представительными (законодательными) и исполнительными органами края, органами местного самоуправления;
Смольникова Е.А., полномочный представитель Губернатора Приморского края в Законодательном Собрании Приморского края;
Чевтаева Т.А., заместитель директора департамента финансов Приморского края.

Повестка дня:

1. О проекте закона Приморского края "Об установлении единого норматива отчислений в бюджеты муниципальных районов и городских округов Приморского края от налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, подлежащего зачислению в бюджет Приморского края" (второе чтение).
2. О проекте закона Приморского края "Об установлении единого норматива отчислений в бюджеты муниципальных районов и городских округов Приморского края от налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения" (третье чтение).
3. О проекте закона Приморского края "О внесении изменений в Закон Приморского края "О Контрольно-счетной палате Приморского края" (второе чтение).
4. О проекте закона Приморского края "О внесении изменений в Закон Приморского края "О Контрольно-счетной палате Приморского края" (третье чтение).
5. О проекте постановления Законодательного Собрания Приморского края "Об отчете о деятельности Контрольно-счетной палаты Приморского края за 2018 год".
6. О предложениях комитета Законодательного Собрания Приморского края по бюджетно-налоговой политике и финансовым ресурсам в план мероприятий Законодательного Собрания Приморского края по реализации основных положений, изложенных в Послании Президента Российской Федерации В.В. Путина Федеральному Собранию Российской Федерации 20 февраля 2019 года.
7. О законодательной инициативе Законодательного Собрания Красноярского края по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменения в Федеральный закон "О микро-финансовой деятельности и микро-финансовых организациях".
8. О проектах федеральных законов.

Утверждение повестки дня.

Докладывал: Ахоян Г.Ц.

Предлагаю исключить из повестки дня вопрос "Об обращении Законодательного Собрания Приморского края к Председателю Государственной Думы Федерального

Собрания Российской Федерации Володину В.В. о внесении изменений в Федеральный закон "Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований" в части ограничения возможности передачи представительным органом поселения полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля контрольно-счетному органу субъекта Российской Федерации" в связи с необходимостью доработки указанного обращения;

предлагаю утвердить повестку дня заседания комитета.

Голосовали: "за" – единогласно.

РЕШИЛИ:

(протоколно)

Утвердить повестку дня заседания.

1.СЛУШАЛИ:

О проекте закона Приморского края "Об установлении единого норматива отчислений в бюджеты муниципальных районов и городских округов Приморского края от налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, подлежащего зачислению в бюджет Приморского края" (второе чтение).

Докладывал: Ахоян Г.Ц.

Законопроект принят 27 февраля 2019 года в первом чтении. В соответствии с заключением правового управления аппарата Законодательного Собрания комитетом подготовлена таблица поправок к законопроекту, которые носят юридико-технический характер, в том числе уточняется наименование законопроекта.

Предлагаю согласиться с поправками комитета в целом.

Голосовали: "за" – единогласно.

Ахоян Г.Ц.: Предлагаю внести данный законопроект на рассмотрение Законодательного Собрания во втором чтении и рекомендовать Законодательному Собранию принять его во втором чтении с учетом поправок, рекомендуемых комитетом Законодательного Собрания по бюджетно-налоговой политике и финансовым ресурсам к принятию.

Голосовали: "за" – единогласно.

РЕШИЛИ:

Решение № 348 прилагается.

2.СЛУШАЛИ: О проекте закона Приморского края "Об установлении единого норматива отчислений в бюджеты муниципальных районов и городских округов Приморского края от налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения" (третье чтение).

Докладывал: Ахоян Г.Ц.

Подготовленный с учетом поправок законопроект прошел юридическую и лингвистическую экспертизы. Предлагаю внести законопроект на рассмотрение Законодательного Собрания в третьем чтении и рекомендовать Законодательному Собранию принять его в третьем чтении.

Голосовали: "за" – единогласно.

РЕШИЛИ: Решение № 349 прилагается.

3.СЛУШАЛИ: О проекте закона Приморского края "О внесении изменений в Закон Приморского края "О Контрольно-счетной палате Приморского края" (второе чтение).

Докладывал: Ахоян Г.Ц.

Законопроектом предусмотрено делегирование полномочий контрольно-счетных органов муниципальных районов (по заявлению) по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-счетной палате Приморского края. Подготовлена таблица поправок к законопроекту. Есть возражение Контрольно-счетной палаты Приморского края по поправкам.

ВЫСТУПИЛИ: Данильченко И.В: Данный проект закона был принят в первом чтении. К законопроекту поступили замечания и предложения прокуратуры Приморского края, которые отработаны и согласованы с прокуратурой и Администрацией Приморского края. В комитет поступило предложение Контрольно-счетной палаты Приморского края об исключении второй и третьей поправок таблицы поправок.

Высоцкий Ю.В.: В Контрольно-счетную палату Приморского края поступило письмо Счетной палаты Российской Федерации о принимаемых в субъектах Российской Федерации мерах по реализации Федерального закона от 27 декабря 2018 года № 566-ФЗ. При рассмотрении указанного проекта федерального закона Правительством Российской Федерации и рядом депутатов Государственной Думы были подготовлены многочисленные поправки, в том числе об исключении

права представительных органов поселений заключать соглашения с контрольно-счетным органом субъекта Российской Федерации в случае, если образован контрольно-счетный орган муниципального района. По мнению Комиссии при Счетной палате осуществление внешнего муниципального финансового контроля исключительно на камеральной основе невозможно, в связи с чем необходимо будет создавать обособленные подразделения (рабочие места) в муниципальных образованиях либо существенно увеличить количество служебных командировок сотрудников Контрольно-счетной палаты субъекта Российской Федерации, что повлечет дополнительные финансовые, материально-технические и кадровые ресурсы. Прошу исключить поправки вторую и третью таблицы поправок к законопроекту и оставить абзацы четвертый и пятый пункта 4 статьи 1 в редакции законопроекта, принятого в первом чтении.

Смольникова Е.А., Садовая А.А.: Законопроект, принятый в первом чтении, противоречит требованиям действующего законодательства, ограничивая права поселений. Предложенные ко второму чтению поправки и редакция подготовленного законопроекта не противоречат законодательству и его можно оставить в процедуре второго чтения, с тем чтобы доработать в апреле с учетом поступивших дополнительных документов и внести законопроект на рассмотрение Законодательного Собрания в третьем чтении. Нарушений по процедуре приведения Закона Приморского края в соответствие федеральному законодательству не усматривается.

Ролик А.И.: Вопрос о передаче полномочий и наделении Контрольно-счетной палаты субъекта Российской Федерации соответствующими обязанностями и правами рассматривался на прошедшем собрании Парламентской Ассоциации "Дальний Восток и Забайкалье", где было высказано мнение о необходимости внесения изменений в Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" и Бюджетный кодекс Российской Федерации. Будет подготовлено обращение в Государственную Думу и в федеральные органы государственной власти для решения данного вопроса.

Ахоян Г.Ц., Высоцкий Ю.В., Ролик А.И., Садовая А.А.

Ахоян Г.Ц.: Предлагаю согласиться с поправками комитета в целом.

Голосовали: "за" – единогласно.

Ахоян Г.Ц.: Предлагаю внести данный законопроект на рассмотрение Законодательного Собрания во втором чтении и рекомендовать Законодательному Собранию принять его во втором чтении с учетом поправок, рекомендуемых комитетом Законодательного Собрания по бюджетно-налоговой политике и финансовым ресурсам к принятию.

Голосовали: "за" – единогласно.

РЕШИЛИ: Решение № 350 прилагается.

4.СЛУШАЛИ: О проекте закона Приморского края "О внесении изменений в Закон Приморского края "О Контрольно-счетной палате Приморского края" (третье чтение).

Докладывал: Ахоян Г.Ц.

Предлагаю не рассматривать вопрос "О проекте закона Приморского края "О внесении изменений в Закон Приморского края "О Контрольно-счетной палате Приморского края" (третье чтение)", в связи с необходимостью его доработки с учетом поступивших в дальнейшем документов.

Голосовали: "за" – единогласно.

РЕШИЛИ: (протоколно) Не рассматривать вопрос "О проекте закона Приморского края "О внесении изменений в Закон Приморского края "О Контрольно-счетной палате Приморского края" (третье чтение)", в связи с необходимостью его доработки с учетом поступивших в дальнейшем документов.

5.СЛУШАЛИ: О проекте постановления Законодательного Собрания Приморского края "Об отчете о деятельности Контрольно-счетной палаты Приморского края за 2018 год".

Докладывал: Высоцкий Ю.В.

По итогам отчетного периода проведено 97 экспертно-аналитических и контрольных мероприятий. Контролем охвачено 110 органов и организаций, в том числе: 53 органа исполнительной власти Приморского края, девять органов местного самоуправления, 38 краевых государственных автономных, казенных и бюджетных учреждений; государственное унитарное предприятие; два акционерных общества и семь иных учреждений, в том числе один внебюджетный фонд. Проведено 18 экспертно-

аналитических мероприятий в ходе оперативного, предварительного и последующего контроля за краевым бюджетом и бюджетом ТФОМС. Проведены внешние проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств за 2017 год, составлено 45 актов. В рамках осуществления контрольной деятельности проведено 34 контрольных мероприятий. Суммарный объем проверенных средств составил 26 994,4 млн рублей. Выявлено, что объем финансовых нарушений 11 542,5 млн рублей превысил в 12 раз объем предыдущего года (наибольший объем нарушений выявлен при ведении бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности). Нецелевое использование бюджетных средств составило 41,7 млн рублей; неэффективное использование бюджетных средств - 17,6 млн рублей, нарушения при осуществлении государственных муниципальных закупок - 4,7 млн рублей. Внесено 33 представления об устранении нарушений. Сумма средств, восстановленных как в ходе проверок, так и возмещенных в последующем периоде в краевой бюджет - 25 602,7 млн рублей, в том числе возмещено - 70,7 млн рублей, восстановлено - 25 532,0 млн рублей. Составлено три протокола об административных правонарушениях, материалы 16 контрольных мероприятий направлены в органы прокуратуры Приморского края. Возбуждено четыре дела об административных правонарушениях, по которым назначены административные штрафы на сумму 82,0 тыс. рублей. В рамках сотрудничества со Счетной палатой Российской Федерации в отчетном году проведены два совместных мероприятия: экспертно-аналитическое мероприятие "Анализ расходов на финансирование и материально-техническое обеспечение деятельности мировых судей Приморского края в 2012-2017 годах" и проверка бюджета городского округа Большой Камень. Проведены камеральные проверки годовых отчетов об исполнении местных бюджетов высокодотационными муниципальными образованиями края за 2017 год в девяти сельских поселениях. Проверками охвачено 39 заказчиков: четыре департамента, 33 краевых учреждения, одно краевое унитарное предприятие, одно акционерное общество с государственным участием. Проверено 339 закупок на общую сумму 6 739,3 млн рублей. Всего выявлено 630 нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок и законодательства о закупках, из них

124 финансовых нарушения на сумму 4 710,71 тыс. рублей.

ВЫСТУПИЛИ: Беспалов В.Г., Лазарев Г.И.
Ахоян Г.Ц.: Предлагаю принять к сведению отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты Приморского края за 2018 год, внести на рассмотрение Законодательного Собрания проект постановления Законодательного Собрания Приморского края "Об отчете о деятельности Контрольно-счетной палаты Приморского края за 2018 год".

Голосовали: "за" – единогласно.

РЕШИЛИ: Решение № 351 прилагается.

6.СЛУШАЛИ: О предложениях комитета Законодательного Собрания Приморского края по бюджетно-налоговой политике и финансовым ресурсам в план мероприятий Законодательного Собрания Приморского края по реализации основных положений, изложенных в Послании Президента Российской Федерации В.В. Путина Федеральному Собранию Российской Федерации 20 февраля 2019 года.

Докладывал: Ахоян Г.Ц.

Предлагаю утвердить предложения комитета Законодательного Собрания Приморского края по бюджетно-налоговой политике и финансовым ресурсам в план мероприятий Законодательного Собрания Приморского края по реализации основных положений, изложенных в Послании Президента Российской Федерации В.В. Путина Федеральному Собранию Российской Федерации 20 февраля 2019 года (по вопросам ведения комитета).

Голосовали: "за" – единогласно.

РЕШИЛИ: Решение № 352 прилагается.

7.СЛУШАЛИ: О законодательной инициативе Законодательного Собрания Красноярского края по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменения в Федеральный закон "О микрофинансовой деятельности и микрофинансовых организациях".

Докладывал: Ахоян Г.Ц.

Принять к сведению и не вносить на рассмотрение Законодательного Собрания законодательную инициативу Законодательного Собрания Красноярского края по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменения в Федеральный закон "О микрофинансовой деятельности и микрофинансовых организациях".

Голосовали: "за" – единогласно.

РЕШИЛИ: Решение № 353 прилагается.

8.СЛУШАЛИ: О проектах федеральных законов.

Докладывал: Ахоян Г.Ц.

В комитет на рассмотрение поступило шесть проектов федеральных законов. С учетом мнения правового управления аппарата Законодательного Собрания предлагаю принять к сведению и не вносить на рассмотрение Законодательного Собрания проекты федеральных законов:

№ 605369-7 "О внесении изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации (в части стимулирования добычи редких металлов)", внесенный Правительством Российской Федерации и принятый Государственной Думой в первом чтении;

№ 620109-7 "О внесении изменения в статью 105¹⁶⁻³ Налогового кодекса Российской Федерации", внесенный Правительством Российской Федерации и принятый Государственной Думой в первом чтении;

№ 620132-7 "О внесении изменений в Федеральный закон "О бухгалтерском учете" (в части регулирования бухгалтерского учета организаций бюджетной сферы)", внесенный Правительством Российской Федерации и принятый Государственной Думой в первом чтении;

№ 636289-7 "О внесении изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации", внесенный Правительством Российской Федерации и принятый Государственной Думой в первом чтении;

№ 642244-7 "О внесении изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации" (об отдельных вопросах налогообложения), внесенный Правительством Российской Федерации;

№ 660842-7 "О внесении изменений в статью 179⁴ Бюджетного кодекса Российской Федерации" (в части

передачи транспортного налога бюджетам муниципальных образований), внесенный Народным Собранием Республики Дагестан, комитет

Голосовали: "за" – единогласно.

РЕШИЛИ: Решение № 354 прилагается.

Председатель комитета



Г.Ц. Ахоян