



ПРОТОКОЛ

заседания комитета Законодательного Собрания
по бюджетно-налоговой политике и финансовым ресурсам

26.02.2019

г. Владивосток

№ 45

Председатель комитета – Ахоян Г.Ц.

Присутствовали члены комитета: Беспалов В.Г., Лазарев Г.И., Овсянникова Г.В., Шауфлер И.В.

Присутствовали приглашенные:

Андреева М.П., заместитель начальника аналитического отдела Управления Федеральной налоговой службы по Приморскому краю;

Андреюк С.П., исполняющая обязанности заместителя директора департамента земельных и имущественных отношений Приморского края;

Афанасьева О.А., заместитель директора департамента здравоохранения Приморского края;

Байнов А.В., заместитель директора департамента по координации правоохранительной деятельности, исполнения административного законодательства и обеспечения деятельности мировых судей Приморского края;

Богданенко К.С., временно исполняющий обязанности вице-губернатора Приморского края;

Бурмистрова Е.В., исполняющая обязанности директора департамента информационной политики Приморского края;

Вельгодский О.Н., заместитель председателя комитета Законодательного Собрания по регламенту, депутатской этике и организации работы Законодательного Собрания;

Высоцкий Ю.В., председатель Контрольно-счетной палаты Приморского края;

Гоголева А.В., заместитель директора департамента культуры Приморского края;

Данильченко И.В., заместитель начальника

отдела правовой экспертизы законопроектов по бюджетному законодательству, экономике и природопользованию правового управления аппарата Законодательного Собрания;

Добрынин Е.А., исполняющий обязанности директора департамента градостроительства Приморского края;

Захарян Г.Л., временно исполняющий обязанности вице-губернатора Приморского края;

Кочурова Н.Г., исполняющая обязанности директора департамента образования и науки Приморского края;

Кузин Д.Ю., руководитель государственной ветеринарной инспекции Приморского края;

Кузьменко С.А., заместитель председателя Законодательного Собрания Приморского края;

Медведева И.П., временно исполняющая обязанности вице-губернатора Приморского края;

Набойченко Н.Б., исполняющая обязанности директора департамента экономики и развития предпринимательства Приморского края;

Нечухаев А.А., заместитель директора департамента труда и социального развития Приморского края;

Отлетов С.В., заместитель директора департамента сельского хозяйства и продовольствия Приморского края;

Панкратов Д.В., директор департамента по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира Приморского края;

Пархоменко Е.А., директор департамента по жилищно-коммунальному хозяйству и топливным ресурсам Приморского края;

Поздняков А.Е., начальник отдела государственных закупок департамента транспорта и дорожного хозяйства Приморского края;

Потапова Т.Л., исполняющая обязанности директора департамента информатизации и телекоммуникаций Приморского края;

Просалова О.Р., заместитель директора департамента лесного хозяйства Приморского края;

Разумова И.В., заместитель директора департамента физической культуры и спорта Приморского края;
Ролик А.И., председатель Законодательного Собрания Приморского края;
Садовая А.А., старший помощник прокурора Приморского края по взаимодействию с представительными (законодательными) и исполнительными органами края, органами местного самоуправления;
Снитко Н.В., директор департамента финансов Приморского края;
Томчук Е.Ю., директор департамента по делам молодежи Приморского края;
Фортун А.А., директор департамента энергетики Приморского края;
Чеботарёва Т.А., главный государственный налоговый инспектор контрольного отдела Управления Федеральной налоговой службы по Приморскому краю;
Чемерис И.С., председатель комитета Законодательного Собрания по социальной политике и защите прав граждан;
Чуб И.В., начальник отдела программно-целевого развития и финансового обеспечения департамента гражданской защиты Приморского края;
Щербина В.Г., первый вице-губернатор Приморского края;
Якуш Л.А., заместитель руководителя аппарата Законодательного Собрания Приморского края;
Яровая Н.А., заместитель директора департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды Приморского края.

Повестка дня:

1. О проекте закона Приморского края "О внесении изменений в Закон Приморского края "О краевом бюджете на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов" (первое чтение).
2. О проекте закона Приморского края "О внесении изменений в Закон Приморского края "О краевом бюджете на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов" (второе, третье чтения).

3. О проекте закона Приморского края "Об утверждении заключенных дополнительных соглашений о реструктуризации обязательств (задолженности) Приморского края перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам" (первое чтение).
4. О проекте закона Приморского края "Об утверждении заключенных дополнительных соглашений о реструктуризации обязательств (задолженности) Приморского края перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам" (второе, третье чтения).
5. О проекте закона Приморского края "Об установлении единого норматива отчислений в бюджеты муниципальных районов и городских округов Приморского края от налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, подлежащего зачислению в бюджет Приморского края" (первое чтение).
6. О законодательной инициативе Законодательного Собрания Приморского края по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон от 22 мая 2003 года № 54-ФЗ "О применении контрольно-кассовой техники при осуществлении расчетов в Российской Федерации".
7. О проектах федеральных законов.

Утверждение повестки дня.

Докладывал: Ахоян Г.Ц.

Предлагаю утвердить повестку дня заседания комитета.

Голосовали: "за" – единогласно.

РЕШИЛИ: Утвердить повестку дня заседания.
(протоколно)

1.СЛУШАЛИ: О проекте закона Приморского края "О внесении изменений в Закон Приморского края "О краевом бюджете на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов" (первое чтение).

Докладывала: Снитко Н.В.

С учетом вносимых изменений основные параметры краевого бюджета на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов составят по доходам 114,8 млрд рублей, по расходам – 129,9 млрд рублей, дефицит – 15,1 млрд рублей. Доходная часть краевого бюджета увеличивается на 959,6 млн рублей, в том числе по

налоговым и неналоговым доходам – на 588,3 млн рублей (в том числе за счет акцизов по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации согласно уточненному прогнозу). По безвозмездным поступлениям доходы увеличиваются на 371,3 млн рублей, в том числе: субвенции – на 313,0 млн рублей (на оказание отдельным категориям граждан социальной услуги по обеспечению лекарственными препаратами для медицинского применения по рецептам на лекарственные препараты, медицинскими изделиями по рецептам на медицинские изделия, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов), межбюджетные трансферты – на 58,3 млн рублей (из них на выплату региональной доплаты к пенсии 58,1 млн рублей). Расходы увеличиваются на 11 812,0 млн рублей, в том числе за счет средств краевого бюджета – на 11 440,8 млн рублей. На раздел "Социальное обеспечение населения" предполагается дополнительно направить 747,8 млн рублей. В том числе увеличиваются расходы на: единовременную выплату при рождении женщиной первого ребенка – дополнительно 80,9 млн рублей; доплату к единовременной выплате в случае рождения женщиной в возрасте от 18 до 25 лет первого ребенка – 75,8 млн рублей; единовременную социальную выплату многодетным семьям, в которых воспитываются шесть и более детей, на приобретение транспортного средства – 95,0 млн рублей; стипендии Губернатора Приморского края студентам, обучающимся в высших учебных заведениях Приморского края и имеющим детей, – 20,5 млн рублей (меры, направленные на поддержку семей с детьми); для компенсации в полном объеме расходов на оплату взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме гражданам, достигшим возраста 70 лет, в связи с введением новой меры социальной поддержки – 60,0 млн рублей. Увеличиваются бюджетные ассигнования на предоставление социальной выплаты на приобретение жилого помещения детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей на 200,0 млн рублей; на предоставление денежной выплаты семьям, в которых родились и (или) воспитываются пятеро и более несовершеннолетних детей или трое и более несовершеннолетних детей, один из которых ребенок-инвалид (в том числе усыновленные, а также дети супругов), на приобретение или строительство

жилого помещения на территории Приморского края – 151,6 млн рублей; на обеспечение питанием обучающихся по очной форме обучения в краевых государственных профессиональных образовательных организациях, реализующих образовательные программы среднего профессионального образования, в том числе за счет расширения перечня получателей, – на 66,5 млн рублей. По разделу "Образование" предлагается увеличить расходы на 1,0 млрд рублей, в том числе по департаменту образования и науки Приморского края на ввод и расширение действующей сети образовательных учреждений – 234,5 млн рублей (на строительство (реконструкцию), капитальный ремонт муниципальных дошкольных и общеобразовательных учреждений в сумме – 170,8 млн рублей, на создание детских технопарков "Кванториум" в сумме – 63,7 млн рублей и 146,4 млн рублей в 2020 году на завершение строительства (реконструкции) муниципальных дошкольных и общеобразовательных учреждений, начатого в 2019 году; на реализацию проекта "Цифровая образовательная среда" (приобретение мобильных классов робототехники) – 90,0 млн рублей; на мероприятия по обеспечению требований пожарной безопасности в краевых государственных учреждениях Приморского края – 36,2 млн рублей; на грантовую поддержку общеобразовательных учреждений – 40,0 млн рублей; на организацию и проведение государственной итоговой аттестации по образовательным программам основного общего и среднего общего образования (ЕГЭ, с 2019 года – ОГЭ) – 91,8 млн рублей в связи с увеличением числа аттестуемых. По сфере здравоохранения предлагается увеличить расходы на 1 845,0 млн рублей, в первую очередь – на материально-техническую базу учреждений здравоохранения. Дополнительно 1 333,0 млн рублей выделяется на приобретение специального медицинского оборудования. На капитальный ремонт учреждений здравоохранения предлагается дополнительно направить 310,0 млн рублей, на приобретение передвижных мобильных комплексов – 168,3 млн рублей. В сфере культуры предлагается увеличить расходы на 150,0 млн рублей, в том числе на подготовку и реализацию мероприятий в рамках Года театра – 97,7 млн рублей. Объем дорожного фонда Приморского края увеличивается на 3 637,0 млн рублей (в том числе на проектно-сметную документацию 23 мостов). Расходы на поддержку сельского хозяйства увеличиваются на 300,0 млн рублей.

Увеличиваются на 51,0 млн рублей расходы на предоставление субсидий организациям железнодорожного транспорта на возмещение недополученных доходов в связи с перевозкой пассажиров железнодорожным транспортом общего пользования в пригородном сообщении на территории Приморского края по предельным тарифам, что обусловлено организацией движения пригородных поездов по новым маршрутам Новочугуевка – Сибирцево – Владивосток – Сибирцево – Новочугуевка и Хасан – Рязановка – Уссурийск – Рязановка – Хасан.

Расходы в сфере лесного хозяйства Приморского края увеличиваются на 160,0 млн рублей, из них на проведение работ по лесоустройству – 30,0 млн рублей.

Объем субсидий муниципальным образованиям Приморского края по различным направлениям увеличен на 4,5 млрд рублей (до 12,6 млрд рублей). Общий объем межбюджетных трансфертов, передаваемых на местный уровень, составит 31,0 млрд рублей.

ВЫСТУПИЛИ: Ахоян Г.Ц., Щербина В.Г.

Высоцкий Ю.В.: В составе доходов краевого бюджета не указаны средства в размере 4,5 млрд рублей, планируемые за счет межбюджетных трансфертов, предоставляемых Приморскому краю из федерального бюджета на реализацию мероприятий плана социального развития центров экономического роста Приморского края. Контрольно-счетная палата Приморского края рекомендует указанные в законопроекте источники доходов краевого бюджета, образуемые за счет финансовой помощи из федерального бюджета, привести в соответствие с финансовым обеспечением расходов краевого бюджета. В законопроекте отражены отдельные целевые статьи бюджетной классификации расходов, не утвержденные приказом департамента финансов Приморского края от 10.12.2015 № 256 "О Порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации в части, относящейся к краевому бюджету и бюджету территориального фонда обязательного медицинского страхования Приморского края".

Снитко Н.В., Чемерис И.С., Пархоменко Е.А., Щербина В.Г., Кузьменко С.А., Захарян Г.Л., Андреюк С.П., Беспалов В.Г.

Ахоян Г.Ц.: Предлагаю согласиться с проектом закона Приморского края "О внесении изменений в Закон Приморского края "О краевом бюджете на 2019 год и

плановый период 2020 и 2021 годов" и рекомендовать Законодательному Собранию принять его в первом чтении.

Голосовали: "за" – единогласно.

РЕШИЛИ: Решение № 341 прилагается.

2.СЛУШАЛИ: О проекте закона Приморского края "О внесении изменений в Закон Приморского края "О краевом бюджете на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов" (второе, третье чтения).

Докладывал: Ахойн Г.Ц.

Учитывая предложение Губернатора Приморского края о рассмотрении данного законопроекта одновременно в трех чтениях, а также отсутствие поправок к законопроекту, предлагаю внести проект закона Приморского края "О внесении изменений в Закон Приморского края "О краевом бюджете на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов" на рассмотрение Законодательного Собрания во втором и в третьем чтениях и рекомендовать Законодательному Собранию принять его во втором и в третьем чтениях.

Голосовали: "за" – единогласно.

РЕШИЛИ: Решение № 342 прилагается.

3.СЛУШАЛИ: О проекте закона Приморского края "Об утверждении заключенных дополнительных соглашений о реструктуризации обязательств (задолженности) Приморского края перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам" (первое чтение).

Докладывала: Снитко Н.В.

Между Минфином России и Администрацией Приморского края 27 декабря 2017 года на основании постановления Правительства Российской Федерации от 13 декабря 2017 года № 1531 "О проведении в 2017 году реструктуризации обязательств (задолженности) субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам" в целях снижения уровня долговой нагрузки на бюджет Приморского края заключены дополнительные соглашения к соглашениям о предоставлении бюджету Приморского края из федерального бюджета бюджетного кредита для частичного покрытия дефицита бюджета Приморского края. Возврат реструктурированной задолженности

осуществляется в период с 2018 года по 2024 год включительно. В 2018 году реструктурированная задолженность уплачена в сумме 181 031 550,00 рублей, проценты за рассрочку – 3 768 962,11 рублей.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 4 июля 2018 года № 782 "О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации" предусмотрены санкции за неисполнение должником обязательств, принятых в соответствии с правилами проведения реструктуризации, в связи с чем департаментом финансов Приморского края 29 декабря 2018 года заключены дополнительные соглашения к соглашениям о предоставлении бюджету Приморского края из федерального бюджета бюджетного кредита для частичного покрытия дефицита бюджета Приморского края. Приморским краем все обязательства, предусмотренные правилами проведения реструктуризации, выполняются в безусловном порядке, уплата суммы реструктурированной задолженности и процентов за рассрочку осуществляется в полном размере в установленные сроки.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 13 декабря 2017 года № 1531 "О проведении в 2017 году реструктуризации обязательств (задолженности) субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам" реструктуризация задолженности по бюджетному кредиту проводится при условии принятия заемщиком обязательства об утверждении дополнительного соглашения законом (законами) субъекта Российской Федерации.

ВЫСТУПИЛИ: Ахоян Г.Ц.: Предлагаю согласиться с проектом закона Приморского края "Об утверждении заключенных дополнительных соглашений о реструктуризации обязательств (задолженности) Приморского края перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам" и рекомендовать Законодательному Собранию принять его в первом чтении.

Голосовали: "за" – единогласно.

РЕШИЛИ: Решение № 343 прилагается.

4.СЛУШАЛИ: О проекте закона Приморского края "Об утверждении заключенных дополнительных соглашений о

реструктуризации обязательств (задолженности) Приморского края перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам" (второе, третье чтения).

Докладывал: Ахоян Г.Ц.

Копия Закона Приморского края об утверждении заключенных дополнительных соглашений должна быть представлена в Министерство финансов Российской Федерации на позднее трех месяцев со дня их подписания (до 29 марта). Правовая и лингвистическая экспертизы законопроекта проведены. Замечаний нет. В соответствии с предложением Губернатора Приморского края предлагаю внести данный законопроект на рассмотрение Законодательного Собрания во втором и третьем чтениях и рекомендовать Законодательному Собранию принять его во втором и в третьем чтениях.

Голосовали: "за" – единогласно.

РЕШИЛИ: Решение № 344 прилагается.

5.СЛУШАЛИ: О проекте закона Приморского края "Об установлении единого норматива отчислений в бюджеты муниципальных районов и городских округов Приморского края от налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, подлежащего зачислению в бюджет Приморского края" (первое чтение).

Докладывала: Набойченко Н.Б.

В рамках национального проекта "Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы" Приморскому краю поставлены задачи увеличения численности субъектов малого и среднего предпринимательства, легализации самозанятых граждан в Приморском крае. Вышеуказанный законопроект разработан на основании пункта 5 статьи 56 Бюджетного кодекса Российской Федерации в целях стимулирования развития предпринимательства в Приморском крае. Законопроектом предлагается с 2021 года установить в Приморском крае единый норматив отчислений в бюджеты муниципальных районов и городских округов Приморского края от налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, в размере 2 процентов. Учитывая отмену с 2021 года единого налога на вмененный доход, принятие законопроекта позволит создать новый инструмент, стимулирующий муниципальные образования Приморского края к более активной работе с бизнесом.

ВЫСТУПИЛИ: Ахоян Г.Ц., Набойченко Н.Б., Снитко Н.В., Ролик А.И.
Ахоян Г.Ц.: Предлагаю согласиться с проектом закона Приморского края "Об установлении единого норматива отчислений в бюджеты муниципальных районов и городских округов Приморского края от налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, подлежащего зачислению в бюджет Приморского края" и рекомендовать Законодательному Собранию принять его в первом чтении.

Голосовали: "за" – единогласно.

РЕШИЛИ: Решение № 345 прилагается.

6.СЛУШАЛИ: О законодательной инициативе Законодательного Собрания Приморского края по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон от 22 мая 2003 года № 54-ФЗ "О применении контрольно-кассовой техники при осуществлении расчетов в Российской Федерации".

Докладывал: Чемерис И.С.

Законопроект разработан депутатами Законодательного Собрания Приморского края И.С. Чемерисом и С.В. Слепченко на основании обращения профсоюза рыбаков. Проект федерального закона разработан в целях обеспечения комфортного пребывания членов экипажей на морских судах. Вносимые изменения направлены на гарантирование членам экипажей морских судов – участникам трудовых отношений приобретать различные товары первой необходимости. Законопроектом предлагается установить возможность торговли (продовольственными и непродовольственными товарами) на борту морских судов через судовой ларек членам экипажей и осуществления расчетов без применения контрольно-кассовой техники.

ВЫСТУПИЛИ: Ахоян Г.Ц., Чемерис И.С.

Ахоян Г.Ц.: Предлагаю направить данный проект федерального закона на рассмотрение в Совет законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации в целях анализа его концептуальных положений.

Голосовали: "за" – единогласно.

РЕШИЛИ: Решение № 346 прилагается.

7.СЛУШАЛИ: О проектах федеральных законов.

Докладывал: Ахоян Г.Ц.

С учетом мнения правового управления аппарата Законодательного Собрания предлагаю принять к сведению и не вносить на рассмотрение Законодательного Собрания проекты федеральных законов:

№ № 473002-7 "О внесении изменений в статью 12 Федерального закона "О национальной платежной системе" (в части уточнения требований для операторов электронных денежных средств, а также привлекаемых ими организаций), внесенный депутатом Государственной Думы В.М. Резником и принятый Государственной Думой в первом чтении;

№ 574348-7 "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования межбюджетных отношений" (в части уточнения порядка предоставления субсидий из бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов), внесенный Правительством Российской Федерации и принятый Государственной Думой в первом чтении;

№ 594955-7 "О внесении изменений в статью 217 Налогового кодекса Российской Федерации", внесенный Правительством Российской Федерации и принятый Государственной Думой в первом чтении;

№ 627514-7 "О внесении изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации (в части исчисления страховых взносов по обязательному пенсионному страхованию)", внесенный депутатами Государственной Думы Г.А. Зюгановым, И.И. Мельниковым, В.И. Кашиным, Н.В. Коломейцевым, В.С. Шурчановым, О.Н. Смолиным, М.Ю. Авдеевым, В.А. Агаевым, О.Н. Алимовой, Н.В. Арефьевым, Ж.И. Алферовым, Ю.В. Афониним, А.Ж. Бифовым, В.Н. Блоцким, В.В. Бортко, С.А. Гавриловым, В.А. Ганзя, П.С. Дорохиным, Н.Н. Езерским, Н.Н. Ивановым, С.И. Казанковым, Л.И. Калашниковым, Н.И. Осадчим, А.А. Кравцом, А.В. Корниенко, Р.Д. Курбановым, А.В. Куринным, О.А. Лебедевым, А.Н. Некрасовым, Д.Г. Новиковым, С.М. Пантелеевым, Д.А. Парфеновым,

Т.В. Плетневой, В.Г. Поздняковым, А.А. Пономаревым, В.Ф. Рашкиным, С.Е. Савицкой, Ю.П. Синельщиковым, К.К. Тайсаевым, Н.М. Харитоновым, М.В. Щаповым, С.А. Шаргуновым, А.А. Ющенко;

№ 630431-7 "О внесении изменения в статью 342 части второй Налогового кодекса Российской Федерации" (в части налогообложения добычи кондиционных молибденовых руд), внесенный Верховным Советом Республики Хакасия;

№ 634972-7 "О внесении изменения в статью 61¹ Бюджетного кодекса Российской Федерации" (в части зачисления государственной пошлины за совершение нотариальных действий), внесенный Правительством Российской Федерации;

№ 636289-7 "О внесении изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации" (в части приведения терминологии в соответствие с законодательством Российской Федерации), внесенный Правительством Российской Федерации;

№ 641225-7 "О внесении изменений в статью 219 части второй Налогового кодекса Российской Федерации" (в части изменения размера налогового вычета), внесенный депутатами Государственной Думы И.К. Сухаревым, С.Г. Каргиновым, В.В. Сыроевым.

Голосовали: "за" – единогласно.

РЕШИЛИ: Решение № 347 прилагается.

Председатель комитета



Г.Ц. Ахоян