



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ  
ПАЛАТА  
ПРИМОРСКОГО КРАЯ**

ул. Алеутская, д. 45а, г. Владивосток, 690091  
Тел.: (423) 243-32-60, факс: (423) 243-32-60  
E-mail: pk@ksp25.ru  
ОКПО 38557372, ОГРН 1122540000670  
ИНН/КПП 2540178592/254001001

Председателю  
Законодательного Собрания  
Приморского края

Ролику А.И.

22.03.2019 № Р1-82/05-07/016

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

О результатах рассмотрения  
таблицы поправок к проекту  
закона Приморского края  
№ ПЗП-VI-603 от 24.01.2019

Уважаемый Александр Иванович!

По результатам рассмотрения таблицы поправок к проекту закона Приморского края "О внесении изменений в Закон Приморского края "О Контрольно-счетной палате Приморского края" № ПЗП-VI-603 от 24.01.2019 (далее - законопроект) сообщаю, что Контрольно-счетная палата не согласна с поправками № 2 и № 3, которыми предлагается исключить нормы части 2 статьи 18<sup>1</sup> законопроекта об условиях принятия представительными органами муниципальных образований решения об обращении в Контрольно-счетную палату о заключении соглашения о передаче Контрольно-счетной палате полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля, которые были предложены Контрольно-счетной палатой и приняты в редакции законопроекта в первом чтении 30 января 2019 года.

В Контрольно-счетную палату из Счетной палаты Российской Федерации поступило письмо о принимаемых в субъектах Российской Федерации мерах по реализации Федерального закона от 27.12.2018 № 566-ФЗ "О внесении изменений в статьи 3 и 16 Федерального закона "Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований" (далее – Федеральный закон № 566-ФЗ), возникающих при этом проблемах, требующих регулирования на федеральном уровне, а также тексты принятых законов и

разработанных законопроектов субъектами Российской Федерации, которая подготовлена Комиссией Совета контрольно-счётных органов при Счетной палате Российской Федерации по правовым вопросам (далее – Комиссия при Счетной палате).

Комиссия при Счетной палате указала, что в материалах по рассмотрению проекта Федерального закона № 566-ФЗ имеются поправки Правительства РФ и ряда депутатов Государственной Думы, которыми фактически предлагалось установить в законе случаи (условия, основания) при которых соглашения о передаче полномочий должны быть заключены либо не могут быть заключены. Например, что представительные органы поселений не вправе заключать соглашения с контрольно-счетным органом субъекта РФ, в случае, если образован контрольно-счетный орган муниципального района. Или, что соглашение с контрольно-счетным органом субъекта РФ вправе заключить представительный орган муниципального образования, расположенного в отдаленной, труднодоступной и (или) малонаселенной местности, в также в случае отсутствия в соответствующих муниципальных образованиях кадровых, материально-технических и финансовых ресурсов, иных условий, необходимых контрольно-счетному органу муниципального образования для самостоятельного осуществления полномочий. Однако указанные поправки были рекомендованы к отклонению. **Исходя из этого, случаи (условия, основания) заключения соглашений о передаче полномочий по внешнему муниципальному финансовому контролю оставлены на усмотрение органов субъекта РФ, которые могут установить их в порядке заключения соглашений.**

Согласно полученной информации, в ряде субъектов РФ планируется установить в качестве условия (основания) заключения соглашений отсутствие контрольно-счетного органа муниципального образования, а для поселений также – отсутствие контрольно-счетного органа в соответствующем муниципальном районе. На неоправданность дуализма в вопросе передачи полномочий поселений (могут быть переданы как муниципальному району, так и субъекту РФ) также было указано в заключении Счетной палаты Российской

Федерации на проект Федерального закона № 566-ФЗ. При этом в некоторых субъектах РФ представители прокуратуры и законодательного органа субъекта РФ высказали мнение, что условие об отсутствии контрольно-счетного органа в муниципальном районе необоснованно ограничивает право представительного органа поселения заключать соглашения о передаче полномочий с КСО субъекта РФ.

По мнению рабочей группы Комиссии при Счетной палате, несомненным условием (основанием) для отказа от заключения соглашения с представительным органом поселения может быть наличие действующего соглашения о передаче полномочий контрольно-счетному органу муниципального района. **Передача полномочий контрольно-счетному органу субъекта РФ целесообразна лишь в случае отсутствия контрольно-счетного органа муниципального района, либо невозможности осуществления им полномочий по внешнему муниципальному финансовому контролю.**

На основе проведенного анализа Комиссия при Счетной палате пришла к выводу о том, что в разных субъектах РФ могут быть различные условия (основания), определяющие целесообразность передачи контрольно-счетному органу субъекта РФ полномочий по внешнему муниципальному финансовому контролю.

Прежде всего, это определяется сложившейся в субъекте РФ системой внешнего муниципального финансового контроля, наличием или отсутствием контрольно-счетных органов муниципальных образований в муниципальных районах и городских округах. Соответствующие случаи (условия, основания) заключения соглашений о передаче полномочий или отказа от заключения соглашений могут быть определены в законе субъекта РФ, устанавливающем порядок заключения соглашений. При этом они могут быть определены как прямо (в качестве оснований принятия соответствующих решений), так и косвенно (в качестве вопросов, которые должны быть рассмотрены при принятии соответствующих решений). При отсутствии исчерпывающего перечня условий (оснований) для заключения соглашения или отказа от

заключения соглашения, в порядке заключения соглашений целесообразно предусмотреть согласительные процедуры на случай несовпадения позиций сторон. Порядок заключения соглашений может предусматривать возможность отказа субъекта РФ от заключения соглашения.

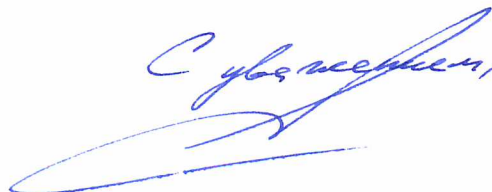
Таким образом полагаем, что принятие поправок № 2 и № 3 таблицы поправок приведет к тому, что случаи (условия, основания) заключения соглашений не будут урегулированы законом Приморского края и повлечет пробел в правовом регулировании.

Кроме того, законопроект, принятый в первом чтении, приведен Комиссией при Счетной палате в качестве одного из примера текстов законопроектов, устанавливающих порядок заключения соглашений.

Также Комиссия при Счетной палате указала, что осуществление внешнего муниципального финансового контроля исключительно на камеральной основе невозможно, поэтому Контрольно-счетной палате придется создавать обособленные подразделения (рабочие места) в муниципальных образованиях либо существенно увеличивать количество служебных командировок сотрудников, что повлечет дополнительные финансовые, материально-технические и кадровые ресурсы. В связи с этим Контрольно-счетная палата не согласна с тестом финансово-экономического обоснования к законопроекту, согласно которому принятие проекта закона не повлечет дополнительных расходов за счет средств краевого бюджета.

На основании изложенного прошу отклонить поправки № 2 и 3 и оставить в указанной части редакцию законопроекта, принятого комитетом в первом чтении 30 января 2019 года.

Председатель



Ю.В. Высоцкий