



**ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**Амурская бассейновая
природоохранная прокуратура**

ул. Шевченко, д. 28, г. Хабаровск
Хабаровский край, 680000
тел./факс 8 (4212) 32-37-63
Email: abpp@abp-proc.ru
ОКПО 04811103 ОГРН 1172724018345
ИНН/КПП 2721231625/272101001

27.02.2019 № 20-12-2019

Председателю Законодательного
Собрания Приморского края

Ролику А.И.

Светланская ул., д. 22,
г. Владивосток, Приморский край,
690110

факс (4232) 20-55-09

Уважаемый Александр Иванович!

Усилия Амурской бассейновой природоохранной прокуратуры в 2018 году были направлены на укрепление экологической законности, правопорядка в бассейне реки Амур. Выявлено 6194 нарушения законов (за период с 07.08.2017 по 31.12.2017 – 1562). Внесено 1849 представлений (488), к дисциплинарной ответственности привлечено 918 должностных лиц (241). Принесено 578 протестов (301). К административной ответственности привлечено 668 лиц (200), предостережено о недопустимости нарушения закона 154 лица (12). В суды направлено 386 заявлений (101), из которых рассмотрено и удовлетворено 348 (44). По 35 (9) материалам, направленным для решения вопроса об уголовном преследовании в порядке п. 2 ч. 2 ст. 37 УПК РФ, возбуждено 30 уголовных дел (6).

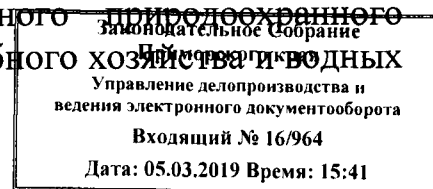
Почти каждое пятое нарушение (18%) выявлено Владивостокской межрайонной природоохранной прокуратурой.

Оспорено 60 нормативных актов органов государственной власти субъектов Российской Федерации и 367 – органов местного самоуправления, 39 и 336 из них приведено в соответствие законодательству, остальные проходят стадию согласования. В том числе, в Приморском крае выявлено 6 незаконных актов регионального уровня, 49 актов органов местного самоуправления. По удовлетворенным протестам отменено и изменено 47 нормативных правовых актов.

Владивостокским межрайонным природоохранным прокурором выявлено, что в нарушение п. 3 ч. 3 ст. 3 Федерального закона от 02.07.2013 №148-ФЗ «Об аквакультуре (рыбоводстве) и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в состав комиссии по определению границ рыбоводных участков в Приморском крае, утвержденный приказом департамента рыбного хозяйства и водных биологических ресурсов Приморского края от 19.05.2015 № 38, не включены представители общественных организаций, правомочных участвовать в выработке решений органов государственной власти.

По протесту Владивостокского межрайонного природоохранного прокурора от 17.11.2018 приказом департамента рыбного хозяйства и водных

АА 012533



биологических ресурсов Приморского края от 20.11.2018 № 128 состав комиссии приведен в соответствие законодательству.

Ведется работа в целях предотвращения принятия противоречащих федеральному законодательству региональных и муниципальных правовых актов. Межрайонные природоохранные прокуроры оценивают законность нормативных правовых актов и их проектов. Из изученных 594 проектов региональных и муниципальных актов 137 не соответствовало требованиям закона, о чем информированы разработчики проектов.

В июне 2018 года Амурским бассейновым природоохранным прокурором врио Губернатора Приморского края и председателю Законодательного Собрания Приморского края направлена информация в порядке ст. 9 Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» с предложением определить орган исполнительной власти края, на который будут возложены полномочия по контролю за деятельностью пунктов приема и отгрузки древесины.

Законодательным Собранием края письмо Амурского бассейнового природоохранного прокурора рассмотрено 26.07.2018 на заседании рабочей группы при комитете по продовольственной политике и природопользованию Законодательного Собрания Приморского края. По итогам заседания принято решение о направлении Законодательным Собранием Приморского края информации Губернатору Приморского края с предложением о наделения указанными полномочиями департамента лесного хозяйства, с учетом дополнительного финансирования из бюджета края.

До настоящего времени такой орган не определен, органами власти региона контроль за деятельностью пунктов приема и отгрузки древесины не ведется.

Особое внимание в 2018 году уделено надзору за исполнением законодательства об охране вод, в том числе при сбросе загрязняющих веществ в водные объекты.

В Приморском крае ситуация остается неблагоприятной. Из 216 очистных сооружений, сбрасывающих сточные воды в водные объекты, обеспечивают нормативную очистку только 47 очистных сооружений.

В нарушение п. 12 ст. 18 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», ч. 6 ст. 60 Водного кодекса Российской Федерации на территории большинства муниципальных образований Приморского края водоотведение в водные объекты коммунально-бытовых, сточных вод осуществляется без санитарной очистки и обеззараживания, в связи с отсутствием или находящимися в аварийном состоянии очистными сооружениями на территории муниципальных образований, что, безусловно, негативно сказывается на окружающую среду.

В состав 12 городских округов на территории края входит 115 населенных пунктов. При этом из 34 имеющихся комплексов для очистки сточных вод данных городских округов требуют реконструкции либо полной замены 23. Состояние системы водоотведения в муниципальных районах Приморского края значительно хуже, в 20 муниципальных районах (это более

110 сельских поселений и отдельных населенных пунктов) только 8 из 32 комплексов для очистки сточных вод находятся в удовлетворительном состоянии.

Это напрямую связано с непринятием органами местного самоуправления Приморского края необходимых мер к обеспечению исполнения законодательства Российской Федерации о водоснабжении и водоотведении, санитарно-эпидемиологическом благополучии населения, ненадлежащим исполнением полномочий по организации водоотведения, установленных Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Бюджетам муниципальных образований Приморского края на проектирование и (или) строительство, реконструкцию, модернизацию и капитальный ремонт объектов водопроводно-канализационного хозяйства Приморского края на 2018 год, утвержденном постановлением Администрации Приморского края от 16.04.2018 № 166-па в соответствии с постановлением Администрации Приморского края от 07.12.2012 №398-па «Об утверждении государственной программы Приморского края «Обеспечение доступным жильем и качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства населения Приморского края» на 2013 - 2021 годы», на проектирование очистных сооружений предусмотрено только 11,12 млн руб. из общего объема субсидий бюджетам муниципальных образований Приморского края на указанные цели 166,03 млн руб. На строительство, реконструкцию, модернизацию и капитальный ремонт объектов, находящихся в муниципальной собственности, средства не предусмотрены. По данным департамента по жилищно-коммунальному хозяйству и топливным ресурсам Приморского края из предусмотренных 1,12 млн. руб., 3,2 млн руб. на разработку и утверждение проектно-сметной документации канализационных очистных сооружений села Красный Кут Спасского муниципального района не освоены.

Длительное отсутствие положительной динамики по принятию мер к исполнению природоохранного законодательства в части строительства (восстановления) очистных сооружений приводит к росту социальной напряженности на территории края, а также ухудшению состояния окружающей среды.

Все предприятия – загрязнители находятся на контроле прокуратуры. В Приморском крае природоохранной прокуратурой выявлено 109 нарушений законов об охране вод, в том числе при сбросах загрязняющих веществ в водные объекты, с целью устранения которых внесено 60 представлений, к дисциплинарной ответственности привлечено 15 должностных лиц, принесено 8 протестов, по результатам рассмотрения которых незаконные правовые акты отменены. В суды направлено 6 исковых заявлений, 11 исковых заявлений (в том числе из направленных в 2017 году) удовлетворены.

К примеру, 31.10.2018 Спасским районным судом Приморского края удовлетворено исковое заявление природоохранного прокурора о запрете АО «Спасскцемент» осуществлять сброс неочищенных сточных вод в отсутствие

разрешения на сброс веществ и микроорганизмов в окружающую среду и о возложении на названное общество обязанности организовать водоотведение, обеспечивающее сбор, отведение и очистку хозяйственно-бытовых, производственных и ливневых сточных вод, исключаящее их сброс на землю. Установлен срок для исполнения решения суда – 9 месяцев.

Амурской бассейновой природоохранной прокуратурой предъявлены административные иски в суд о возложении на администрации Чугуевского, Октябрьского муниципальных районов обязанности по организации водоотведения и обеспечения нормативной очистки сточных вод в соответствии с санитарно-эпидемиологическими и экологическими требованиями. Заявления судом удовлетворены, срок добровольного исполнения не истек.

В феврале 2018 года Амурской бассейновой природоохранной прокуратурой Губернатору края предложено взять на личный контроль вопросы надлежащего исполнения уполномоченными органами Приморского края возложенных законом полномочий в сфере охраны водных ресурсов. Однако ситуация продолжает оставаться напряженной.

Одной из основных проблем, существующих в сфере обращения с отходами на территории Приморского края, является отсутствие на территории многих районов специально оборудованных сооружений, предназначенных для размещения отходов (полигон, шламохранилище, в том числе шламовый амбар, хвостохранилище, отвал горных пород и другое) и включающих в себя объекты хранения отходов и объекты захоронения отходов.

Федеральным законом от 24.06.2008 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» размещение отходов на объектах, не внесенных в государственный реестр объектов размещения отходов, запрещено.

На территории края расположено 64 объекта размещения отходов, внесенных в государственный реестр размещения отходов. Большинство из них предназначены для размещения отходов промышленной деятельности объектов угольной промышленности. Имеется всего 13 объектов размещения твердых коммунальных отходов, ежедневно образующихся в жилых помещениях в процессе потребления физическими лицами, а также в процессе деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей.

Анализ обращений, поступающих во Владивостокскую межрайонную природоохранную прокуратуру, публикаций в средствах массовой информации, свидетельствует об увеличении несанкционированных свалок твердых отходов и крупногабаритных отходов в городской черте и за ее пределами на территории края, что в условиях наступления положительных температур благоприятствует процессу гниения и разложения отходов, размножению насекомых и грызунов, и, как следствие, разнесению инфекций.

Наиболее остро стоит вопрос с размещением твердых коммунальных отходов на территории Владивостокского городского округа.

Неисполнение региональным оператором по обращению с твердыми коммунальными отходами МУПВ «Спецзавод № 1» условий соглашения с

органом исполнительной власти региона явилось причиной лишения предприятия статуса регионального оператора. В связи с этим процесс образования стихийных свалок в границах Владивостокского городского округа в настоящее время трудно контролируем.

В г. Владивостоке в районе б. Десантная (ул. Холмистая, 1) в 2012 году построен комплекс по переработке и утилизации твердых бытовых отходов (далее – комплекс, отходы, соответственно). В настоящее время часть данного комплекса, предназначенная для деятельности по переработке отходов, не эксплуатируется по техническим причинам. При этом проектной документацией комплекса предусмотрено строительство и эксплуатация пяти карт – полигонов для размещения отходов, из которых только одна карта построена и заполнена на 100 %, 4 карты не построены и в эксплуатацию не введены. Кроме того, на месте проектируемой карты № 2 полигона в период строительства комплекса организована несанкционированная свалка, которая требует ликвидации, а земельный участок под ней – рекультивации. Решением Фрунзенского районного суда г. Владивостока от 17.09.2013 по иску Приморского межрайонного природоохранного прокурора бездействие Администрации Приморского края, казенного предприятия Приморского края «Единая дирекция по строительству объектов на территории Приморского края» по ликвидации несанкционированной свалки отходов признано незаконным, на них возложена обязанность обеспечить проведение рекультивации нарушенных земель. Решение суда до настоящего времени не исполнено. Коммунальные бытовые отходы размещаются на единственной для Владивостокского городского округа, Артемовского и Надеждинского районов площадке временного накопления отходов, их сортировка и уплотнение не производятся, площадь данного объекта явно недостаточна.

В силу п. 1 ст. 24.6 Федерального закона № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» сбор, транспортирование, обработка, утилизация, обезвреживание, захоронение твердых коммунальных отходов на территории субъекта Российской Федерации должны быть обеспечены одним или несколькими региональными операторами в соответствии с региональной программой в области обращения с отходами и территориальной схемой обращения с отходами.

Проведение повторного конкурсного отбора регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Приморского края, заключение соглашения с региональным оператором, установление единого тарифа Губернатору края предложено взять на особый контроль, в целях недопущения нарушения прав и законных интересов неопределенного круга лиц на благоприятную санитарно-эпидемиологическую обстановку и окружающую среду.

Особое внимание уделяется прокуратурой надзору за исполнением законодательства о лесопользовании, в том числе охране лесов от пожаров. В 2018 году на территории бассейна реки Амур зарегистрировано 2226 природных пожаров, что в 1,5 раза больше показателей предыдущего года.

Площадь лесного фонда, пройденная огнем, по сравнению с 2017 годом возросла более чем в 11 раз и составила 3 233 205 га.

В Приморском крае в 2018 году зарегистрировано свыше 400 пожаров, огнем пройдено более 65 тыс. га. Владивостокской межрайонной природоохранной прокуратурой выявлено 57 нарушений закона в сфере охраны лесов от пожаров, с целью устранения которых внесено 23 представления, к дисциплинарной ответственности привлечено 9 должностных лиц, 15 должностных лиц предостережены о недопустимости нарушения закона.

Органы лесного хозяйства Приморского края в 2018 году не обеспечили в полном объеме подготовку к началу пожароопасного периода и его прохождению. В пик весенней и осенней горимости сил и средств для тушения лесных пожаров было недостаточно, сводный план тушения пожаров оказался формальным, не отвечал предъявляемым требованиям, имелись факты ненадлежащего патрулирования лесного фонда, принятия недостаточных мер по организации тушения пожаров, тушения пожаров неуполномоченными лицами, либо вообще в отсутствии руководителей тушения. В отношении Кавалеровского, Чугуевского, Владивостокского, Сергеевского, Спасского, Уссурийского, Рошинского, Дальнереченского, Верхне-Перевальнинского, Арсеньевского филиалов КГКУ «Приморское лесничество», КГБУ «Приморская авиабаза», департамента лесного хозяйства Приморского края в 2018 году прокуратурой неоднократно принимались меры прокурорского реагирования.

Учитывая необходимость финансового обеспечения процесса устранения нарушений и их предупреждения в ходе наступившего пожароопасного сезона Губернатору края предложено взять на контроль своевременность и полноту мероприятий, проводимых департаментом лесного хозяйства Приморского края и подведомственными учреждениями.

Важным направлением деятельности прокуратуры является надзор за исполнением законов об особо охраняемых природных территориях, охране объектов животного мира и среды их обитания, эта работа строилась с учетом требований решения коллегии Генеральной прокуратуры Российской Федерации от 31.10.2017 «О состоянии законности и практике прокурорского надзора за исполнением законодательства об особо охраняемых природных территориях, о сохранении и об использовании объектов животного мира и среды их обитания». В 2018 году в этой сфере деятельности в Приморском крае выявлено 23 нарушения закона, об их устранении внесено 6 представлений, по протестам прокурора признаны утратившими силу положения 8 правовых актов.

По мерам реагирования Владивостокской межрайонной природоохранной прокуратуры, принятым в 2017 году, поставлены на кадастровый учет границы охранных зон ФГБУ «Заповедник «Ханкайский», ФГБУ «Сихотэ-Алинский государственный природный биосферный заповедник им. К.Г. Абрамова». Земли лесного фонда ФГБУ «Национальный парк «Бикин» переведены в категорию земель особо охраняемых природных

территорий. Департаментом природных ресурсов и охраны окружающей среды Приморского края налажено надлежащее ведение государственного кадастра особо охраняемых природных территорий.

Результаты контрольной проверки в 2018 году показали, что органами власти края не завершены работы по постановке на государственный кадастровый учет земель Национального парка «Бикин» и организации охранной зоны. Учрежденный в 2007 году Национальный парк «Удэгейская легенда» поставлен на государственный кадастровый учет с условными границами, точные границы ООПТ до настоящего времени не определены, в связи с этим не разработан лесохозяйственный регламент лесничества «Национальный парк «Удэгейская легенда». Не поставлены на государственный кадастровый учет границы Лазовского государственного природного заповедника им. Л.Г. Капанова, границы охранной зоны государственного природного заповедника «Уссурийский». Не утвержден в установленном порядке лесохозяйственный регламент лесничества «ГПБЗ Кедровая падь», направленный в октябре 2018 года в МПР РФ для прохождения государственной экспертизы.

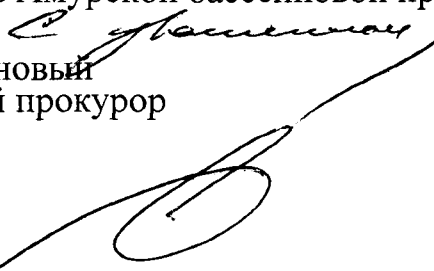
В нарушение ст. 39 Федерального закона от 24.07.2009 № 209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» Администрацией Приморского края длительное время не принимаются меры к утверждению схем размещения, использования и охраны охотничьих угодий, что влечет ненадлежащее планирование в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов, и, как следствие, нерациональное использование охотничьих ресурсов и осуществление видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства. Об устранении указанных нарушений 28.09.2017 и.о. Амурского бассейнового природоохранного прокурора внесено представление Губернатору Приморского края. Поскольку нарушения длительное время не устранены, 19.12.2017 Владивостокским межрайонным природоохранным прокурором направлено в суд исковое заявление о возложении на органы власти региона обязанности по устранению нарушений.

19.03.2018 года решением Фрунзенского районного суда прокурору отказано в удовлетворении требований. Не согласившись с указанным решением суда, прокурор обратился в судебную коллегия по гражданским делам с апелляционной жалобой, в ходе рассмотрения которой ответчиком представлен для приобщения к материалам дела государственный контракт от 26.06.2018 с НП «НИИОХП» на выполнение работ по составлению схемы размещения, использования и охраны охотничьих угодий Приморского края. В связи с добровольным исполнением требований представитель прокуратуры отказался от рассмотрения апелляционной жалобы.

Вместе с тем, 24.10.2018 государственный контракт расторгнут по независящим от сторон обстоятельствам. Прокурором 21.12.2018 внесено представление руководителю Департамента охотничьего надзора Приморского края об устранении нарушений Федерального закона от 24.07.2009 № 209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о

внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». Представление рассмотрено, удовлетворено, но до настоящего времени государственный контакт на выполнение работ по составлению схемы размещения, использования и охраны охотничьих угодий Приморского края не заключен. Длительное непринятие мер к устранению нарушений законодательства влечет ненадлежащее планирование в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов, и, как следствие, нерациональное использование охотничьих ресурсов и осуществление видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства.

Руководствуясь ч. 2 ст. 4 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации», информирую об изложенном для сведения и использования в законотворческом процессе. Сообщаю, что Губернатору Приморского края предложено принять меры по решению обозначенных вопросов в пределах компетенции. Перечисленные в информации проблемы взяты на контроль Амурской бассейновой природоохранной прокуратурой.


Амурский бассейновый
природоохранный прокурор

А.П. Саблин