

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 04.03.2019 № 175**  
**ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 04 " марта 2019 г.

**53. О проекте федерального закона № 631246-7 "О внесении изменения в Федеральный закон "О наркотических средствах и психотропных веществах" (в части прав должностных лиц органов, уполномоченных осуществлять контроль за исполнением Федерального закона) - вносит Законодательное Собрание Санкт-Петербурга**

**Принято решение:**

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по охране здоровья.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по охране здоровья до 3 апреля 2019 года.

2. Комитету Государственной Думы по охране здоровья с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2019 года (апрель).

Председатель Государственной  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



В.В.Володин



## ПОСТАНОВЛЕНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ САНКТ-ПЕТЕРБУРГА

### О законодательной инициативе о принятии Федерального закона "О внесении изменения в Федеральный закон "О наркотических средствах и психотропных веществах"

Законодательное Собрание Санкт-Петербурга **постановляет:**

1. Обратиться в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации с законодательной инициативой о принятии Федерального закона "О внесении изменения в Федеральный закон "О наркотических средствах и психотропных веществах" согласно приложению.

2. Направить проект федерального закона "О внесении изменения в Федеральный закон "О наркотических средствах и психотропных веществах" в соответствии с пунктом 1 настоящего постановления в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

3. Уполномочить депутата Законодательного Собрания Санкт-Петербурга А.Н. Цивилёва представлять интересы Законодательного Собрания Санкт-Петербурга в связи с рассмотрением проекта федерального закона "О внесении изменения в Федеральный закон "О наркотических средствах и психотропных веществах" в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

Председатель  
Законодательного Собрания  
Санкт-Петербурга



В.С. Макаров

Санкт-Петербург,  
Мариинский дворец  
16 января 2019 года  
№ 4

Проект вносит  
Законодательное Собрание  
Санкт-Петербурга

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ  
ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

*№ 634246-7*

**О внесении изменения в Федеральный закон  
"О наркотических средствах и психотропных веществах"**

Принят Государственной Думой  
Одобен Советом Федерации

**Статья 1**

Внести в пункт 1 статьи 53 Федерального закона от 8 января 1998 года № 3-ФЗ "О наркотических средствах и психотропных веществах" (Собрание законодательства Российской Федерации, 1998, № 2, ст. 219; 2007, № 30, ст. 3748; 2008, № 30, ст. 3592; № 52, ст. 6233; 2009, № 29, ст. 3614; 2010, № 21, ст. 2525; 2011, № 25, ст. 3532; № 49, ст. 7061; 2012, № 10, ст. 1166; № 53, ст. 7630; 2014, № 23, ст. 2930; 2016, № 27, ст. 4238; № 1, ст. 58) изменение, дополнив абзац шестой после слова "прекурсоров," словами "лицам, осуществляющим деятельность, связанную с оборотом прекурсоров,".

**Статья 2**

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент Российской Федерации

В. Путин

Москва, Кремль

2019 года

№

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**  
к проекту федерального закона "О внесении изменения в  
Федеральный закон "О наркотических средствах и психотропных веществах"

Список IV прекурсоров, оборот которых в Российской Федерации ограничен и в отношении которых устанавливаются меры контроля в соответствии с законодательством Российской Федерации и международными договорами Российской Федерации, включает следующие таблицы:

- таблица I прекурсоров, оборот которых в Российской Федерации ограничен и в отношении которых устанавливаются особые меры контроля;
- таблица II прекурсоров, оборот которых в Российской Федерации ограничен и в отношении которых устанавливаются общие меры контроля;
- таблица III прекурсоров, оборот которых в Российской Федерации ограничен и в отношении которых допускается исключение некоторых мер контроля.

Для прекурсоров Таблицы III Списка IV исключены следующие меры контроля:

- лицензирование деятельности, связанной с производством, переработкой, хранением, реализацией, приобретением и использованием прекурсоров, в соответствии с законодательством Российской Федерации о лицензировании отдельных видов деятельности (только для прекурсоров Таблицы I Списка IV);
- установление ограничений на допуск лиц к работе, непосредственно связанной с прекурсорами (только для прекурсоров Таблицы I Списка IV);
- установление правил производства, переработки, хранения, реализации, приобретения, использования и уничтожения прекурсоров (для прекурсоров Таблицы I и Таблицы II Списка IV).

Относительно представления отчетов о деятельности по обороту прекурсоров Таблицы III Списка IV установлены требования для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих в установленном порядке производство прекурсоров: квартальные отчеты и годовой отчет о количестве каждого произведенного прекурсора направляются почтовым отправлением с уведомлением о вручении либо доставляются нарочным в территориальные органы Министерства внутренних дел Российской Федерации по месту нахождения юридического лица или по месту осуществления деятельности индивидуального предпринимателя.

Аналогичными требованиями для Таблицы I и Таблицы II Списка IV являются требования и для Таблицы III Списка IV касательно занесения любых операций, при которых изменяется количество прекурсоров, в специальный журнал регистрации операций.

При этом запись в журнале о суммарном количестве использованных указанных веществ производится ежемесячно и документального подтверждения совершения каждой операции не требуется.

Очевидно, что различный набор мер контроля для каждой таблицы устанавливался исходя из учета характеристик конкретных веществ.

Вместе с тем, исключая меры контроля для Таблиц II и III в части лицензирования деятельности, законодатель допустил пробел в части права на выдачу предписаний контролирующими органами, в частности - должностными лицами Министерства внутренних дел Российской Федерации. При этом, приказ Министерства внутренних дел Российской Федерации от 26 июня 2017 года N 411 содержит норму о полномочиях на выдачу юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям предписания об устранении выявленных нарушений обязательных требований.

Так, абз.6 п.1 ст.53 ФЗ от 8 января 1998 года N 3-ФЗ гласит: "давать юридическим лицам - владельцам лицензий на виды деятельности, связанные с оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, обязательные для исполнения предписания об устранении выявленных нарушений;". Норма четко определяет полномочие должностных лиц о выдаче предписаний владельцам лицензий.

Кроме того, Федеральный закон от 7 февраля 2011 года N 3-ФЗ "О полиции" содержит конкретизирующую норму о праве должностных лиц Министерства внутренних дел Российской Федерации выдавать в установленном порядке предусмотренные законодательством Российской Федерации о наркотических средствах, психотропных веществах и об их прекурсорах предписания и заключения. То есть предписания выдаются в соответствии с законом от 8 января 1998 года N 3-ФЗ .

Таким образом, нормы специального закона, регулирующего правовую основу деятельности полиции, и нормы специального закона, устанавливающего правовые основы государственной политики в сфере оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, а также в области противодействия их незаконному обороту в целях охраны здоровья граждан, государственной и общественной безопасности, исключают полномочие должностных лиц органов Министерства внутренних дел Российской Федерации выдавать предписания лицам, участвующим в обороте прекурсоров в виду особенностей хозяйственной деятельности, но не подпадающим под меры контроля, установленные институтом лицензирования отдельных видов деятельности.

Проектом предлагается устранить указанный пробел в законодательном регулировании.

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**  
**к проекту федерального закона "О внесении изменения в**  
**Федеральный закон "О наркотических средствах и психотропных веществах"**

Принятие представленного проекта федерального закона "О внесении изменения в Федеральный закон "О наркотических средствах и психотропных веществах" не потребует дополнительного финансирования из средств федерального бюджета.

## **ПЕРЕЧЕНЬ**

**актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона "О внесении изменения в Федеральный закон "О наркотических средствах и психотропных веществах"**

Принятие представленного проекта федерального закона "О внесении изменения в Федеральный закон "О наркотических средствах и психотропных веществах" не потребует принятия, внесения изменений, приостановления действий или признания утратившими силу других актов федерального законодательства.