



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПРИМОРСКОГО КРАЯ

Комитет по социальной политике и защите прав граждан

**РЕШЕНИЕ**

20.02.2019

г. Владивосток

№ 576

О контрольном мероприятии "Проверка результативности и эффективности расходования бюджетных ассигнований, выделенных на строительство жилых помещений для реализации мероприятия по обеспечению детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, по договорам найма специализированных жилых помещений" за 2017 год и истекший период 2018 года"

Рассмотрев информацию, представленную Контрольно-счетной палатой Приморского края "О контрольном мероприятии "Проверка результативности и эффективности расходования бюджетных ассигнований, выделенных на строительство жилых помещений для реализации мероприятия по обеспечению детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, по договорам найма специализированных жилых помещений" за 2017 год и истекший период 2018 года", заслушав по данному вопросу председателя Контрольно-счетной палаты Приморского края Высоцкого Ю.В., который в своем выступлении отметил следующее.

1.С 1 января 2019 года вступили в силу изменения федерального и краевого законодательства, согласно которым общее количество квартир, предоставляемых детям-сиротам, в одном многоквартирном доме, не может превышать 25 процентов от общего количества квартир в этом многоквартирном доме.

2.Отсутствие переходных положений при применении данной нормы не позволит в 2019 году осуществлять ранее начатые работы, связанные со строительством и проектированием жилья для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также распределить жилые помещения данной категории лиц в жилых домах (в 2018 году планировалось завершение

строительства 36-квартирного жилого дома в г. Находке и двух 45-квартирных домов в г. Лесозаводске, с последующей передачей в казну Приморского края).

По результатам совещания, проведенного 20 сентября 2018 года врио Губернатора Приморского края Тарасенко А.В., департаменту градостроительства Приморского края было поручено приостановить мероприятия по проектированию и строительству жилых домов для детей-сирот до 1 октября 2018 года.

Администрацией Приморского края не принят нормативный правовой акт, регулирующий вопросы, связанные с приостановлением работ по проектированию и строительству жилых домов для указанной категории получателей.

Мероприятия по проектированию и строительству жилых домов департаментом градостроительства Приморского края приостановлены с 20 сентября 2018 года, при этом департаментом градостроительства Приморского края не уведомлены подрядные и прочие организации о приостановлении работ и расторжении государственных контрактов, а также о необходимости возврата выплаченных подрядчикам авансов на выполнение работ на объектах, проектирование и строительство которых в дальнейшем осуществляться не будет.

3. Постановлением Администрации Приморского края от 16 декабря 2014 года № 524-па "О бюджетных инвестициях в объект капитального строительства собственности Приморского края "Строительство жилых помещений для предоставления по договорам найма специализированных жилых помещений детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа" предусмотрено департаменту градостроительства Приморского края осуществить в 2014-2019 годах реализацию бюджетных инвестиций в размере 1 301 615,88 тыс. рублей, из них:

-2017 год - 300 750,0 тыс. рублей, освоено - 127 890,6 тыс. рублей, что составляет 42,5 процентов;

-2018 года - 300 750,0 тыс. рублей, освоено за период с января 2018 года по сентябрь 2018 года 102 128,6 тыс. рублей, что составляет 33,9 процентов.

Предполагаемый срок ввода восемнадцати жилых домов (девять 36-квартирных, девять 45-квартирных) в эксплуатацию 2015-2019 годы.

Фактически с 1 января 2015 года по 30 ноября 2018 года департаментом градостроительства Приморского края построены и введены в эксплуатацию восемь трехэтажных 36-квартирных жилых домов, с общим количеством квартир - 288.

Из 288 жилых помещений в казну Приморского края не принимаются 4 квартиры, предназначенные для инвалидов из числа детей-сирот, в связи с тем, что их площадь превышает максимальную норму площади (36 кв. метров).

4. Основными причинами низкого освоения бюджетных ассигнований являются:

1) предоставление муниципальными образованиями Приморского края земельных участков, неподходящих для строительства жилых домов.

В результате в проверяемом периоде не осуществлялось строительство четырех 45-квартирных жилых домов, с общим количеством жилых помещений - 180, а именно:

-двух жилых домов в пгт Славянка Хасанского муниципального района, в связи с тем, что администрацией пгт Славянка Хасанского муниципального района до настоящего времени не сформирован земельный участок под строительство данных объектов;

-двух жилых домов в пгт Волчанец Партизанского муниципального района, в связи с тем, что администрацией Партизанского муниципального района в сентябре 2017 года предоставлен земельный участок под размещение двух жилых домов в пгт Волчанец, при этом в мае 2018 года данный участок исключен из списка одобренных по причине отсутствия пожарной части;

2)разработка проектной документации по отдельным объектам осуществлялась с нарушением сроков (исполнитель - ООО "Группа Компаний "ТриО");

-по жилым домам № 1, № 2 в г. Лесозаводске рабочая документация разработана с просрочкой на 74 календарных дня;

-по жилым домам № 3, № 4 в г. Лесозаводске проектно-сметная документация разработана с просрочкой на 62 календарных дня;

3)ни один из объектов, строительство которых осуществлялось в проверяемом периоде, не построен в сроки, предусмотренные государственными контрактами:

-строительство жилых домов № 1, № 2 в г. Лесозаводске продлено с 31 октября 2018 года по 15 декабря 2018 года в связи с введением режима чрезвычайной ситуации на территории Лесозаводского городского округа;

-строительство жилых домов № 3, № 4 в с . Покровка Октябрьского муниципального района продлено с 31 июня 2017 года до 30 сентября 2017 года в связи с последствиями тайфуна "Лайонрок" (решение Арбитражного суда Приморского края по делу А51-9487/2017);

-строительство жилого дома № 3 в г. Находке не завершено до 31 ноября 2018 года (подрядчиком не представлена рабочая документация).

5.В связи с вступлением с 1 января 2019 года в силу Федерального закона от 29 июля 2018 года № 267-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" отсутствует потребность в разработке проектно-сметной документации и выполненным инженерными изысканиям для строительства жилых домов в рамках реализации мероприятия "Строительство жилых помещений для предоставления по договорам найма специализированных жилых помещений детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа".

6.В разрешениях на строительство жилых домов № 3, № 4 с. Покровка, в актах приемки законченных строительством объектов, в заключении о соответствии построенного, реконструированного объекта капитального строительства требованиям технических регламентов, иных нормативных правовых актов и проектной документации, в разрешениях на ввод объектов в эксплуатацию не отражены характеристики линейного объекта "Подъездная дорога".

Указанная подъездная дорога является временным сооружением, подлежащим отражению в главе 8 "Временные здания и сооружения" сводного сметного расчета. При этом в нарушение пункта 4,84 Методики по нормам, приведенным в Сборнике сметных норм затрат на строительство временных зданий и сооружений (ГСН 81-05-01-2001 и ГСНр 81-05-2001), подрядчику ООО РСК "Вавилон-1" возмещены дополнительные затраты на строительство временных зданий и сооружений в размере 1,1 процент, что составляет 26,69 тыс. рублей от стоимости работ по возведению данной подъездной дороги. Указанная сумма подлежит возврату в доход краевого бюджета.

7. При сопоставлении объемов работ, предусмотренных ведомостями объемов работ в составе Технических заданий к контрактам, с фактически принятыми департаментом градостроительства Приморского края по актам формы КС-2, установлено изменение объемов по отдельным видам работ, как в сторону увеличения, так и в сторону уменьшения (в отдельных случаях исключения объемов работ), замену материалов, а также выполнение дополнительных видов работ.

Изменение объемов работ допущено в нарушение условий государственных контрактов, заключенных департаментом градостроительства Приморского края с подрядными организациями и отражает несовершенство проектирования объектов.

Заслушав Когай И.В., заместителя руководителя Управления Федеральной службы судебных приставов по Приморскому краю - заместителя главного судебного пристава, который в рамках данного вопроса отметил, что в настоящее время Администрации Приморского края по всем исполнительным производствам вынесены постановления и наложенный на должностных лиц штраф, составляет 771 млн 391 тыс. рублей.

На основании вышеизложенного, комитет

## РЕШИЛ:

1. Принять к сведению информацию Контрольно-счетной палаты Приморского края "О контрольном мероприятии "Проверка результативности и эффективности расходования бюджетных ассигнований, выделенных на строительство жилых помещений для реализации мероприятия по обеспечению детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, по договорам найма специализированных жилых помещений" за 2017 год и истекший период 2018 года".

2. Рекомендовать Администрации Приморского края:

2.1. Обратить внимание:

- на низкую результативность расходования бюджетных ассигнований, предоставляемых департаменту градостроительства Приморского края на строительство жилых помещений для детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся



без попечения родителей, по договорам найма специализированных жилых помещений;

-на неэффективную работу по решению вопроса по обеспечению жилыми помещениями указанной категории лиц;

-на несвоевременную сдачу департаментом градостроительства Приморского края объектов строительства в соответствии с государственными контрактами;

-на незавершенное в 2018 году строительство 36-квартирного жилого дома в г. Находке и двух 45-квартирных жилых домов в г. Лесозаводске;

-на отсутствие нормативного правового акта, регулирующего вопросы, связанные с приостановлением работ по проектированию и строительству жилых домов для детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

2.2.Рассмотреть возможность внесения изменений в Закон Приморского края от 24 декабря 2018 года № 433-КЗ "Об обеспечении жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на территории Приморского края" в части увеличения норматива площади жилого помещения, предоставляемого указанной категории граждан.

2.3.Представить в комитет до 20 марта 2019 года план мероприятий по решению вопроса по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа, указав в том числе:

1)ежегодную потребность средств краевого бюджета, направляемых в муниципальные образования Приморского края на строительство и приобретение жилых помещений для указанной категории граждан, а также на проведение капитального ремонта (реконструкции) имеющегося муниципального жилищного фонда;

2)каким образом Администрацией Приморского края планируется осуществлять контроль за строительством, приобретением, а также проведением капитального ремонта (реконструкции) жилых помещений для указанной категории граждан;

3)каким образом Администрация Приморского края планирует (по годам) реализовывать свои обязательства по исполнению судебных решений по предоставлению жилья детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, а также лицам из их числа.

3.Рекомендовать департаменту градостроительства Приморского края:

3.1.Устранить нарушения, выявленные Контрольно-счетной палатой Приморского края.

3.2.Усилить контроль за качеством и своевременностью выполнения проектных и строительных работ подрядчиками в рамках государственных контрактов.

3.3.Не допускать нарушения сроков при разработке проектно-сметной документации на объекты строительства.

3.4. Принять меры, направленные на возврат в краевой бюджет денежных средств в сумме 28,69 тыс. рублей, необоснованно возмещенных ООО РСК "Вавилон-1".

3.5. Не допускать нарушений Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд".

3.6. Разработать нормативный правовой акт, регулирующий вопросы, связанные с приостановлением работ по проектированию и строительству жилых домов для детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

3.7. Проинформировать подрядные организации о приостановлении работ и расторжении государственных контрактов, а также о необходимости возврата выплаченных подрядчикам авансов на выполнение работ на объектах, проектирование и строительство которых в дальнейшем осуществляться не будет (36-квартирный жилой дом в г. Находке и два 45-квартирных дома в г. Лесозаводске).

4. Рекомендовать департаменту образования и науки Приморского края проработать вопрос о внесении изменений в Закон Приморского края от 24 декабря 2018 года № 433-КЗ "Об обеспечении жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на территории Приморского края" в части увеличения норматива площади жилого помещения, предоставляемого указанной категории граждан.

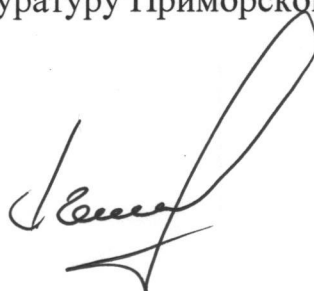
5. Обратиться в прокуратуру Приморского края с целью дать правовую оценку действий (бездействий) должностных лиц (прежнего руководства департамента градостроительства Приморского края), которые привели к фактическому срыву программы по строительству жилых помещений для детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на территории Приморского края.

6. Заслушать на очередном заседании комитета в апреле 2019 года вопрос о работе Администрации Приморского края и муниципальных образований Приморского края по реализации положений Закона Приморского края от 6 декабря 2018 года № 412-КЗ "О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов, городских округов Приморского края отдельными государственными полномочиями по обеспечению детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями" в 2019 году.

7. Направить данное решение в Администрацию Приморского края, Контрольно-счетную палату Приморского края, департамент градостроительства Приморского края, департамент образования и науки

Приморского края, департамент земельных и имущественных отношений  
Приморского края, Управление Федеральной службы судебных приставов  
по Приморскому краю, прокуратуру Приморского края.

Председатель комитета



И.С. Чемерис