



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ
ПАЛАТА
ПРИМОРСКОГО КРАЯ**

ул. Алеутская, д. 45а, г. Владивосток, 690091
Тел.: (423) 243-32-60, факс: (423) 243-32-60
E-mail: pk@ksp25.ru
ОКПО 38557372, ОГРН 1122540000670
ИНН/КПП 2540178592/254001001

Председателю
Законодательного Собрания
Приморского края

А.И. Ролику

09.01.2019 № 01-27/02-01/4

На № _____ от _____

Уважаемый Александр Иванович!

На основании Закона Приморского края от 04.08.2011 № 795-КЗ "О Контрольно-счетной палате Приморского края" проведено контрольное мероприятие "Проверка результативности и эффективности расходования бюджетных ассигнований, выделенных на строительство жилых помещений для реализации мероприятия по обеспечению детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, по договорам найма специализированных жилых помещений" за 2017 год и истекший период 2018 года", в результате которого установлено следующее.

На строительство восемнадцати жилых домов (девять 36-квартирных, девять 45-квартирных) для детей-сирот предусмотрен объем бюджетных инвестиций на 2014-2019 годы в размере 1 301 615,88 тыс. рублей. Предполагаемый срок ввода в эксплуатацию указанных жилых домов – 2015 - 2019 годы.¹

За проверяемый период освоение бюджетных ассигнований составляет за 2017 год – 42,5 % (предоставлено 300 750,0 тыс. рублей, освоено 127 890,6 тыс. рублей); за девять месяцев 2018 года – 33,9 % (предоставлено 300 750,0 тыс. рублей, освоено 102 128,6 тыс. рублей)².

Основными причинами низкого освоения бюджетных ассигнований являются:

¹Постановление Администрации Приморского края от 16.12.2014 № 524-па "О бюджетных инвестициях в объект капитального строительства собственности Приморского края "Строительство жилых помещений для предоставления по договорам найма специализированных жилых помещений детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа".

²За 2013 - 2016 годы департаментом градостроительства Приморского края бюджетные ассигнования освоены следующим образом: 2013 год на 50,5 % (предоставлено 189 340,6 тыс. рублей, освоено 95 661,2 тыс. рублей), 2014 год на 41,9 % (предоставлено 199 793,0 тыс. рублей, освоено 83 726,6 тыс. рублей), 2015 год на 84,6 % (предоставлено 297 859,3 тыс. рублей, освоено 251 877,9 тыс. рублей), 2016 год на 21,2 % (предоставлено 300 750,0 тыс. рублей, освоено 63 761,4 тыс. рублей).

1) предоставление муниципальными образованиями земельных участков, неподходящих для строительства жилых домов. В результате в проверяемом периоде не осуществлялось строительство четырех 45-квартирных жилых домов, с общим количеством жилых помещений – 180 (двух жилых домов в пгт Славянка Хасанского района, двух жилых домов в пгт Волчанец Партизанского района);

2) по отдельным объектам разработка проектной документации осуществлялась с нарушением сроков (исполнитель – ООО "Группа Компаний "ТриО"):

по жилым домам № 1, 2 в г. Лесозаводске рабочая документация разработана с просрочкой на 74 календарных дня;

по жилым домам № 3, 4 в г. Лесозаводске проектно-сметная документация разработана с просрочкой на 62 календарных дня.

С 01.01.2015 по 30.11.2018 департаментом градостроительства Приморского края построены и введены в эксплуатацию восемь трехэтажных 36-квартирных жилых домов, с общим количеством квартир – 288 (г. Находка, ул. Надежды, 17; ул. Надежды, 19; п. Тавричанка Надеждинского района, ул. 60 лет ВЛКСМ, 3, ул. 60 лет ВЛКСМ, 5; с. Покровка Октябрьского района, ул. Северная Мелиораторов, 7, ул. Северная Мелиораторов, 8, ул. Северная Мелиораторов, 9, ул. Северная Мелиораторов, 10).

При этом из 288 жилых помещений в краевую казну не принимаются 4 квартиры, предназначенные для инвалидов из числа детей-сирот в связи с тем, что в нарушение части 6 статьи 2 Закона Приморского края от 12.02.2013 № 168-КЗ их площадь превышает максимальную норму площади (36 кв. м):

площадь квартиры № 8 (г. Находка, ул. Надежды, 17) – 37,8 кв. м; площадь квартиры № 5 (г. Находка, ул. Надежды, 19) – 38,3 кв. м;

площадь квартиры № 36 (п. Тавричанка, ул. 60 лет ВЛКСМ, 3) – 37,7 кв. м; площадь квартиры № 36 (п. Тавричанка, ул. 60 лет ВЛКСМ, 5) – 37,7 кв. м.

С 01.01.2019 вступают в силу изменения федерального и краевого законодательства, согласно которым общее количество квартир, предоставляемых детям-сиротам, в одном многоквартирном доме, не может превышать 25 процентов от общего количества квартир в этом многоквартирном доме³.

Отсутствие переходных положений при применении данной нормы не позволит в 2019 году осуществлять ранее начатые работы, связанные со строительством и проектированием жилья для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа, а также распределить

³Федеральный закон от 29.07.2018 № 267-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей".

Закон Приморского края от 03.12.2018 № 401-КЗ "О внесении изменений в Закон Приморского края "Об обеспечении жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей".

жилые помещения данной категории лиц в жилых домах, принятие которых в казну Приморского края планируется в 2019 году (департаментом градостроительства Приморского края планировалось в 2018 году завершить строительство с последующей передачей в казну Приморского края: 36-квартирного жилого дома № 3 в г. Находке, двух 45-квартирных жилых домов в г. Лесозаводске).

Учитывая вышеизложенное, следует проработать вопрос об изменении (принятии) нормативных правовых актов Приморского края, регулирующих вопросы обеспечения жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа.

Кроме того, мероприятия по проектированию и строительству жилых домов департаментом градостроительства Приморского края приостановлены с 20.09.2018, при этом подрядные и прочие организации не уведомлены о приостановлении работ, расторжении государственных контрактов и необходимости возврата в краевой бюджет авансов, выплаченных на выполнение работ на объектах, проектирование и строительство которых в дальнейшем осуществляться не будет.

По результатам контрольного мероприятия и.о. директора департамента градостроительства Приморского края внесено представление о принятии мер по устранению нарушений.

Вице-губернатору Приморского края, курирующему деятельность департамента градостроительства Приморского края, направлено информационное письмо о результатах данного контрольного мероприятия.

Обращения с приложением материалов контрольного мероприятия направлены в УФСБ России по Приморскому краю и прокуратуру Приморского края. Отчет о контрольном мероприятии – Губернатору Приморского края.

Приложение: на 42 л. в 1 экз.

Председатель



Ю.В. Высоцкий

ОТЧЕТ

о контрольном мероприятии "Проверка результативности и эффективности расходования бюджетных ассигнований, выделенных на строительство жилых помещений для реализации мероприятия по обеспечению детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, по договорам найма специализированных жилых помещений", за 2017 год и истекший период 2018 года"

(утвержден коллегией Контрольно-счетной палаты Приморского края, протокол от 25 декабря 2018 года № 17).

1. Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 2.5.3 Плана работы Контрольно-счетной палаты Приморского края на 2018 год, распоряжение председателя Контрольно-счетной палаты Приморского края от 17.10.2018 № 28 "О проведении контрольного мероприятия в департаменте градостроительства Приморского края".

2. Предмет контрольного мероприятия: средства краевого бюджета, предоставленные департаменту градостроительства Приморского края на строительство жилых помещений для детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей.

3. Объект контрольного мероприятия: департамент градостроительства Приморского края.

4. Проверяемый период деятельности: 2017 год, истекший период 2018 года.

5. Срок проведения контрольного мероприятия: с 17.10.2018 по 25.12.2018.

6. Цели контрольного мероприятия:

6.1. Проверить соблюдение департаментом градостроительства Приморского края законодательства и нормативных правовых актов, регулирующих вопросы строительства жилья в целях обеспечения жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, по договорам найма специализированных жилых помещений.

6.2. Проверить результативность и эффективность расходования бюджетных ассигнований, предоставленных департаменту градостроительства Приморского края на строительство жилых помещений для детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, по договорам найма специализированных жилых помещений.

7. Краткая характеристика объекта контрольного мероприятия:

Департамент градостроительства Приморского края (далее – департамент) является органом исполнительной власти Приморского края,

осуществляющим в пределах своих полномочий государственное управление в области градостроительной деятельности на территории Приморского края.

Разделом II Положения о департаменте градостроительства Приморского края, утвержденного постановлением Администрации Приморского края от 06.08.2007 № 196-па "О переименовании департамента градостроительства Администрации Приморского края и об утверждении Положения о департаменте градостроительства Приморского края", определены полномочия департамента в области территориального планирования, градостроительного зонирования и планировки территорий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, строительной индустрии и промышленности строительных материалов, содействия развитию жилищного строительства, контроля в градостроительной деятельности, иные полномочия.

В проверяемом периоде ответственность за деятельность департамента осуществляли с правом первой подписи банковских и кассовых документов:

Веденев Максим Сергеевич – и.о. директора с 19.07.2016 по 25.06.2018), директор – с 26.06.2018 по 26.11.2018;

Добрынин Евгений Александрович – и.о. директора с 27.11.2018 по настоящее время, в его отсутствие – заместитель директора Макухин Андрей Геннадьевич (приказ от 28.11.2018 № 2740-л).

Правом второй подписи банковских и кассовых документов наделены начальник отдела – главный бухгалтер отдела бюджетного учета Новикова Людмила Николаевна (с 11.01.2016 по 20.03.2017), Костенко Анна Петровна – с 28.09.2017 по настоящее время.

Объем проверенного финансирования (средства краевого бюджета): **230 019,2** тыс. рублей (2017 год – 127 890,6 тыс. рублей, девять месяцев 2018 года – 102 128,6 тыс. рублей).

8. По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.

Цель 1. Проверить соблюдение департаментом градостроительства Приморского края законодательства и нормативных правовых актов, регулирующих вопросы строительства жилья в целях обеспечения жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, по договорам найма специализированных жилых помещений.

1.1. Федеральным законом от 21.12.1996 № 159-ФЗ "О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей" (далее – Федеральный закон от 21.12.1996 № 159-ФЗ) определены общие принципы, содержание и меры социальной поддержки детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц,

потерявших в период обучения обоих родителей или единственного родителя.

Дополнительные гарантии прав указанной категории детей на имущество и жилое помещение предусмотрены статьей 8 Федерального закона от 21.12.1996 № 159-ФЗ, согласно которой, в установленных ею случаях, органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, на территории которого находится место жительства указанных лиц, в порядке, установленном законодательством этого субъекта Российской Федерации, однократно предоставляются благоустроенные жилые помещения специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений.

Отношения по реализации права детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, проживающих на территории Приморского края, на обеспечение жилыми помещениями, регулируются Законом Приморского края от 12.02.2013 № 168-КЗ "Об обеспечении жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на территории Приморского края" (далее – Закон Приморского края от 12.02.2013 № 168-КЗ).

В Приморском крае в целях предоставления жилых помещений по договорам найма специализированного жилого помещения лицам, включенным в сводный список, осуществляется строительство жилых помещений, а также приобретение жилых помещений в собственность Приморского края (часть 1 статьи 7 Закона Приморского края от 12.02.2013 № 168-КЗ).

Норма предоставления площади жилого помещения по договору найма специализированного жилого помещения установлена частью 6 статьи 2 Закона Приморского края от 12.02.2013 № 168-КЗ и составляет *не менее 16 кв. м и не более 36 кв. м* общей площади жилого помещения, но *не менее* нормы предоставления площади жилья по договору социального найма, установленной органом местного самоуправления соответствующих муниципальных образований Приморского края.

В соответствии с частью 2 статьи 7 Закона Приморского края от 12.02.2013 № 168-КЗ строительство жилых помещений, для указанной категории получателей, осуществляется органом исполнительной власти Приморского края, уполномоченным в области градостроительной деятельности – департаментом градостроительства Приморского края.

Жилые помещения, построенные и (или) приобретенные для предоставления лицам, включенным в сводный список, включаются в реестр собственности Приморского края и специализированный жилищный фонд с отнесением их к виду жилых помещений для детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на основании решения уполномоченного органа по

управлению имуществом Приморского края в течение 30 дней со дня поступления ему сведений о государственной регистрации права собственности Приморского края на жилое помещение от органа, осуществляющего государственную регистрацию прав (часть 4 статьи 7 Закона Приморского края от 12.02.2013 № 168-КЗ).

Решение о предоставлении указанной категории лиц жилого помещения по договору найма специализированного жилищного помещения, принимается Администрацией Приморского края в течение 50 дней со дня включения жилого помещения в специализированный жилищный фонд (часть 6 статьи 7 Закона Приморского края от 12.02.2013 № 168-КЗ).

1.2. Федеральным законом от 29.07.2018 № 267-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей" (далее – Федеральный закон от 29.07.2018 № 267-ФЗ), вступающим в силу с 01.01.2019, внесены изменения в статью 8 Федерального закона от 21.12.1996 № 159-ФЗ, а именно: пункт 7 статьи 8 дополнен предложением следующего содержания "Общее количество жилых помещений в виде квартир, предоставляемых лицам, указанным в пункте 1 настоящей статьи, в одном многоквартирном доме, устанавливается законодательством субъекта Российской Федерации и при этом не может превышать 25 процентов от общего количества квартир в этом многоквартирном доме".

В целях приведения Закона Приморского края от 12.02.2013 № 168-КЗ в соответствие с Федеральным законом от 29.07.2018 № 267-ФЗ принят Закон Приморского края от 03.12.2018 № 401-КЗ "О внесении изменений в Закон Приморского края "Об обеспечении жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей" (далее – Закон Приморского края от 03.12.2018 № 401-КЗ), вступающий в силу с 01.01.2019.

Федеральный закон от 29.07.2018 № 267-ФЗ и Закон Приморского края от 03.12.2018 № 401-КЗ не содержат переходных положений при применении данной нормы.

Отсутствие переходного периода не позволяет осуществлять в 2019 году ранее начатые работы, связанные со строительством жилых домов для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также распределить в дальнейшем жилые помещения данной категории лиц в домах, построенных в 2018 году за счет целевых средств краевого бюджета в рамках указанной государственной программы и принятых в казну Приморского края в 2019 году.

В 2018 году департамент планирует завершение строительства 36-квартирного жилого дома в г. Находке и двух 45-квартирных жилых домов в г. Лесозаводске.

Вопрос о ситуации, сложившейся с реализацией мероприятия "Строительство жилых помещений для обеспечения предоставления по договорам найма специализированных жилых помещений детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа" в связи с изменениями федерального законодательства, рассмотрен на совещании, проведенном 20.09.2018 врио Губернатора Приморского края А.В. Тарасенко, с участием представителей органов исполнительной власти Приморского края и прокуратуры Приморского края¹, по результатам которого департаменту поручено до 01.10.2018 приостановить мероприятия по проектированию и строительству жилых домов для детей сирот, с внесением изменений в план закупок и план-график.

При этом нормативный правовой акт, регулирующий вопросы, связанные с приостановлением работ по проектированию и строительству жилых домов, для указанной категории получателей, Администрацией Приморского края не принимался.

Так, согласно письмам директора департамента М.С. Веденева, направленным в адрес и.о. Губернатора Приморского края А.И. Костенко от 02.10.2018 № 17-04-11/7271, вице-губернатора Приморского края А.Н. Немкова от 26.10.2018 № 17-04-11/7772, мероприятия по проектированию и строительству жилых домов для детей сирот департаментом приостановлены с 20.09.2018.

Фактически департамент не уведомлял подрядные и прочие организации о приостановлении работ и расторжении государственных контрактов, а также о необходимости возврата выплаченных подрядчикам авансов на выполнение работ на объектах, проектирование и строительство которых в дальнейшем осуществляться не будет.

Учитывая вышеизложенное, в связи с вступлением в силу с 01.01.2019 Федерального закона от 29.07.2018 № 267-ФЗ, Закона Приморского края от 03.12.2018 № 401-КЗ, следует проработать вопрос об изменении (принятии)

¹В совещании принимали участие вице-губернаторы Приморского края И.В. Майнулова и Т.В. Казанцева, директор департамента градостроительства Приморского края М.С. Веденев, заместитель директора департамента образования и науки Приморского края Н.В. Василянская, директор правового департамента Администрации Приморского края С.А. Мех, директор департамента финансов Приморского края Н.В. Снитко, и.о. директора департамента земельных и имущественных отношений Приморского края А.И. Ляйфер, директор департамента государственных программ и внутреннего финансового контроля Приморского края А.И. Блохин, полномочный представитель Губернатора Приморского края в Законодательном Собрании Приморского края Е.А. Смольникова, начальник отдела по надзору за исполнением законов о несовершеннолетних и молодежи прокуратуры Приморского края В.И. Мазур.

В связи с отставкой Губернатора Приморского края А.В. Тарасенко с 28.09.2018, протокол указанного совещания от 20.09.2018 подписан в РСМЭД вице-губернатором Приморского края А.Н. Немковым от 15.10.2018.

нормативных правовых актов Приморского края, регулирующих вопросы обеспечения жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, связанные с завершением строительства жилых домов для указанной категории получателей, в 2019 году.

1.3. Постановлением Администрации Приморского края от 16.12.2014 № 524-па *"О бюджетных инвестициях в объект капитального строительства собственности Приморского края "Строительство жилых помещений для предоставления по договорам найма специализированных жилых помещений детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа"* предусмотрено государственному заказчику – департаменту осуществить в 2014-2019 годах реализацию бюджетных инвестиций в размере 1 301 615,88 тыс. рублей в объект капитального строительства собственности Приморского края "Строительство жилых помещений для предоставления по договорам найма специализированных жилых помещений детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа".

Направление инвестирования – строительство восемнадцати трехэтажных жилых домов, из них девять жилых домов, мощностью 36 квартир, площадь застройки одного жилого дома – 538,26 кв. м; девять жилых домов, мощностью 45 квартир, площадь застройки одного жилого дома – 716,5 кв. м. Предполагаемый срок ввода жилых домов в эксплуатацию – 2015- 2019 годы.

Фактически с 01.01.2015 по 30.11.2018 в эксплуатацию введены восемь трехэтажных 36-квартирных жилых домов с общим количеством квартир – 288, построенных департаментом в:

г. Находка, ул. Надежды, 17 (разрешение на ввод объекта в эксплуатацию от 30.12.2015 № RU253080000-54-2015); ул. Надежды, 19 (разрешение на ввод объекта в эксплуатацию от 30.12.2015 № RU253080000-55-2015);

п. Тавричанка Надеждинского района, ул. 60 лет ВЛКСМ, 3 (разрешение на ввод объекта в эксплуатацию от 03.03.12.2016 № RU25-50-8-2016); ул. 60 лет ВЛКСМ, 5 (разрешение на ввод объекта в эксплуатацию от 03.03.12.2016 № RU25-50-9-2016);

с. Покровка Октябрьского района, ул. Северная Мелиораторов, 7 (разрешение на ввод объекта в эксплуатацию от 21.12.2016 № RU25509303-036-2016); ул. Северная Мелиораторов, 8 (разрешение на ввод объекта в эксплуатацию от 27.12.2017 № RU25509303-48-2017); ул. Северная Мелиораторов, 9 (разрешение на ввод объекта в эксплуатацию от 21.12.2016 № RU25509303-037-2016); ул. Северная Мелиораторов, 10 (разрешение на ввод объекта в эксплуатацию от 27.12.2017 № RU25509303-47-2017).

В соответствии с распоряжением департамента земельных и имущественных отношений Приморского края от 22.10.2018 № 213-ри "О

принятии в казну Приморского края" на баланс департамента земельных и имущественных отношений Приморского края предусмотрено принятие имущества, перечень которого приведен в приложении к данному распоряжению, а именно 284 жилых помещения, расположенные в указанных жилых домах, балансовой стоимостью 466 631,7 тыс. рублей.

По данным справок о балансовой стоимости жилых домов² – г. Находка (жилые дома № 1, № 2), п. Тавричанка Надеждинского района (жилые дома № 1, № 2), с. Покровка Октябрьского района (жилые дома № 1, № 2, № 3, № 4) – балансовая стоимость данных объектов составляет 491 615,8 тыс. рублей, что на 24 984,1 тыс. рублей превышает балансовую стоимость жилых помещений, указанную в распоряжении департамента земельных и имущественных отношений Приморского края от 22.10.2018 № 213-ри "О принятии в казну Приморского края" (466 631,7 тыс. рублей).

В период проведения данного контрольного мероприятия департаментом земельных и имущественных отношений Приморского края издано распоряжение от 30.11.2018 № 253-ри "О внесении изменений в распоряжения департамента земельных и имущественных отношений Приморского края от 22.10.2018 № 213-ри "О принятии в казну Приморского края", согласно которому балансовая стоимость жилых помещений, принимаемых в краевую казну, приведена в соответствие с балансовыми справками департамента.

При этом из 288 жилых помещений не предусмотрено принятие в краевую казну 4 квартир, предназначенных для инвалидов из числа детей-сирот, в связи с тем, что в нарушение части 6 статьи 2 Закона Приморского края от 12.02.2013 № 168-КЗ площадь данных жилых помещений превышает 36 кв. м, а именно:

в г. Находке площадь квартиры № 8 (ул. Надежды, д. 17) 37,8 кв. м, что на 1,8 кв. м превышает, утвержденную норму площади (36 кв. м); площадь квартиры № 5 (ул. Надежды, д. 19) – 38,3 кв. м, что на 2,3 кв. м превышает утвержденную норму площади (36 кв. м);

в п. Тавричанка Надеждинского района площадь квартиры № 36 (ул. 60 лет ВЛКСМ, д. 3) – 37,7 кв. м, что на 1,7 кв. м превышает утвержденную норму площади (36 кв. м); площадь квартиры № 36 (ул. 60 лет ВЛКСМ, д. 5) – 37,7 кв. м, что на 1,7 кв. м превышает, утвержденную норму площади (36 кв. м).

Данные о жилых помещениях, принятие которых в казну Приморского края не предусмотрено распоряжением департамента земельных и имущественных отношений Приморского края от 30.11.2018 № 253-ри "О внесении изменений в распоряжения департамента земельных и имущественных отношений Приморского края от 22.10.2018 № 213-ри "О принятии в казну Приморского края", приведены в таблице 1.

²Балансовые справки подписаны и.о. директора департамента градостроительства Приморского края М.С. Веденевым, директором КППК "Приморкрайстрой" А.С. Мухиним.

Таблица 1

Адрес	По распоряжению от 30.11.2018 № 253-ри		По данным департамента градостроительства Приморского края (справки о балансовой стоимости объектов)			Несоответствие	
	к-во квартир	балансовая стоимость квартир (тыс. руб.)	к-во квартир	балансовая стоимость квартир (тыс. руб.)		к-во квартир/ (номер квартиры) (гр. 2 – 4)	балансовой стоимости квартир (тыс. руб.) (гр. 3 – 5)
1	2	3	4	5	6		
с. Покровка	144	257 222,7	144	257 222,7	3 649,0	0	0
ул. Северная Мелиораторов, 7	36	61 233,0	36	61 233,0	847,2	0	0
ул. Северная Мелиораторов, 8	36	67 416,7	36	67 416,7	977,3	0	4
ул. Северная Мелиораторов, 9	36	61 233,0	36	61 233,0	847,2	0	0
ул. Северная Мелиораторов, 10	36	67 340,0	36	67 340,0	977,3	0	6
п. Тавричанка	72	101 671,7	70	105 859,8	1 971,6	2	4 188,1
ул. 60 лет ВЛКСМ, 3	36	50 837,3	35	52 931,4	987,3	1 (№ 36)	2 094,1
ул. 60 лет ВЛКСМ, 5	36	50 834,4	35	52 928,4	984,3	1 (№ 36)	2 094,0
г. Находка	72	123 524,0	70	128 533,3	1 971,2	2	5 009,3
ул. Надежды, 17	36	61 412,9	35	63 901,2	984,1	1 (№ 8)	2 488,3
ул. Надежды, 19	36	62 111,1	35	64 632,1	987,1	1 (№ 5)	2 521,0
итого	288	482 418,4	284	491 615,8	7 591,8	4	9 197,4

О необходимости приведения площади жилых помещений к нормативной площади департаментом земельных и имущественных отношений Приморского края направлены письма от 07.03.2017 № 20/5152, от 19.02.2018 № 20/3298, от 19.02.2018 № 20/4927, от 06.11.2018 № 20/38798 в адрес департамент градостроительства Приморского края.

До настоящего времени данный вопрос не урегулирован.

Цель 2. Проверить результативность и эффективность расходования бюджетных ассигнований, предоставленных департаменту градостроительства Приморского края на строительство жилых помещений для детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, по договорам найма специализированных жилых помещений.

2.1. Строительство жилых помещений для обеспечения вышеназванной категории лиц благоустроенным жильем осуществляется в рамках реализации подпрограммы 5 "Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей" на 2013-2021 годы, государственной программы Приморского края "Обеспечение доступным жильем и качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства населения Приморского края" на 2013-2021 годы", утвержденной постановлением Администрации Приморского края от 07.12.2012 № 398-па (далее – подпрограмма 5).

Финансовое обеспечение реализации данной подпрограммы предусмотрено на 2017 год – в сумме 300 750,0 тыс. рублей, на 2018 год – 300 750,0 тыс. рублей, что соответствует объему финансирования, предусмотренному Законами Приморского края от 23.12.2016 № 52-КЗ "О краевом бюджете на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов", от 21.12.2017 № 218-КЗ "О краевом бюджете на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов", пункту 1.3 постановления Администрации Приморского края от 16.12.2014 № 524-па "О бюджетных инвестициях в объект капитального строительства собственности Приморского края "Строительство жилых помещений для предоставления по договорам найма специализированных жилых помещений детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа".

Данные об исполнении бюджетных ассигнований за проверяемый период приведены в таблице 2³.

Таблица 2

Наименование мероприятия	2017 год				2018 год			
	утверждено бюджет. ассигнов. (Закон Прим. края № 52-КЗ от 23.12.2016) (тыс. руб.)	исполнено (Закон Прим. края № 304-КЗ от 09.07.2018) (тыс. руб.)	% исполнения	не исполнено (тыс. руб.)	утверждено бюджет. ассигнов. (Закон Прим. края № 218-КЗ от 21.12.2017) (тыс. руб.)	исполнено за 9 мес. 2018 года (ф. 0503127) (тыс. руб.)	% исполнения	не исполнено (тыс. руб.)
Строительство жилых помещений для предоставления по договорам найма специализированных жилых помещений детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа	300 750,0	127 890,6	42,5	172 859,4	300 750,0	102 128,6	33,9	198 621,4

Данные о направлениях расходования департаментом средств краевого бюджета приведены в таблице 3.

Таблица 3

Объект кап. строительства		2017 год (тыс. руб.)				С января по сентябрь 2018 года (тыс. руб.)			
наименование	№ жилого дома	СМР*	ПИР**	прочие	всего	СМР*	ПИР**	прочие	всего
с. Покровка Октябрьский р-н	№ 1, № 2	8 794,4	0	0	8 794,4	976,8	0	1 611,4	2 588,2
	№ 3, № 4	94 351,5	0	2 185,2	96 536,7	0	0	0	0
	№ 1- № 4	-	-	3 475,2	3 475,2	0	0	473,7	473,7
итого	-	103 145,9	0	5 660,4	108 806,3	976,8	0	2 085,1	3 061,9
г. Находка	№ 1; № 2	0	0	3 601,3	3 601,3	0	0	0	0
	№ 3	0	0	0	0	31 474,1	0	3 144,2	34 618,3

³За 2013 - 2016 годы департаментом бюджетные ассигнования освоены следующим образом: 2013 год – на 50,5 % (предоставлено 189 340,6 тыс. рублей, освоено 95 661,2 тыс. рублей), 2014 год – на 41,9 % (предоставлено 199 793,0 тыс. рублей, освоено 83 726,6 тыс. рублей), 2015 год – на 84,6 % (предоставлено 297 859,3 тыс. рублей, освоено 251 877,9 тыс. рублей), 2016 год – на 21,2 % (предоставлено 300 750,0 тыс. рублей, освоено 63 761,4 тыс. рублей).

итого	-	0	0	3 601,3	3 601,3	31 474,1	0	3 144,2	34 618,3
г. Лесозаводск	№ 1; № 2;	0	422,5	4 341,4	4 763,9	59 753,0	0	4 362,5	64 115,5
	№ 3; № 4;	0	1 879,1	5 396,2	7 275,3	0	0	191,0	191,0
итого	-	0	2 301,6	9 737,6	12 039,2	59 753,0	0	4 553,5	64 306,5
пгт. Пограничный	№ 1; № 2;	0	0	955,0	955,0	0	0	0	0
итого	-	0	0	955,0	955,0	0	0	0	0
п. Смоляниново, Шкотовский р-н;	№ 1	0	607,7	126,6	734,3	0	0	0	0
итого	-	0	607,7	126,6	734,3	0	0	0	0
п. Славянка, Хасанский р-н;	№ 1; № 2;	0	499,0	129,3	628,3	0	0	30,1	30,1
итого	-	0	499,0	129,3	628,3	0	0	30,1	30,1
п. Волчанец, Партизанский р-н	№ 1; № 2;	0	988,4	137,8	1 126,2	0	0	0	0
итого	-	0	988,4	137,8	1 126,2	0	0	0	0
с. Екатериновка, Партизанский р-н;	№ 1; № 2;	0	0	0	0	0	0	111,8	111,8
итого	-	0	0	0	0	0	0	111,8	111,8
Всего:	-	103 145,9	4 396,7	20 348,0	127 890,6	92 203,9	0	9 924,7	102 128,6

*СМР – строительно-монтажные работы.

**ПИР – проектно-изыскательские работы.

Строительство жилых домов

затраты, произведенные в проверяемом периоде в объекты капитального строительства, введенные в эксплуатацию в 2015-2016 годах

Несмотря на то, что жилые дома № 1, № 2 в г. Находке введены в эксплуатацию в декабре 2015 года, в с. Покровка Октябрьского района – в декабре 2016 года, в проверяемом периоде департаментом перечислены денежные средства подрядным организациям во исполнение судебных решений в сумме 14 983,9 тыс. рублей (2017 год – 12 395,7 тыс. рублей, за девять месяцев 2018 года – 2 588,2 тыс. рублей), а именно:

с. Покровка Октябрьского района (жилые дома № 1, № 2) – в сумме 11 382,6 тыс. рублей (2017 год – 8 794,4 тыс. рублей, за девять месяцев 2018 года – 2 588,2 тыс. рублей):

2017 год – по решениям Арбитражного суда Приморского края по делу № А51-20411/2016 – оплата задолженности КППК "Приморкрайстрой" в сумме 4 396,6 тыс. рублей по строительству жилого дома № 1 в с. Покровка; по делу № А51-20409/2016 – оплата задолженности КППК "Приморкрайстрой" в сумме 4 397,8 тыс. рублей по строительству жилого дома № 2 в с. Покровка;

2018 год (с января по сентябрь) – по решениям Арбитражного суда Приморского края по делу № А51-21902/2017 – оплата задолженности КППК "Приморкрайстрой" в сумме 976,8 тыс. рублей за работы по благоустройству и озеленению территории жилых домов № 1 и № 2 в с. Покровка; по делу № А51-29808/2017 – оплата задолженности АО "Дальневосточная распределительная сетевая компания" в сумме 1 611,4 тыс. рублей за

технологическое присоединение к электрическим сетям для нужд строительной площадки, в границах земельного участка в с. Покровка;

г. Находка (жилые дома № 1, № 2) 2017 год – по решению Арбитражного суда Приморского края по делу № А51-30624/2016 оплата задолженности КППК "Приморкрайстрой" в сумме 3 601,3 тыс. рублей за работы по технологическому присоединению к электрическим сетям для нужд строительной площадки при строительстве жилых домов № 1, № 2 в г. Находке.

затраты в объекты капитального строительства, введение в эксплуатацию которых предусмотрено в проверяемом периоде

с. Покровка Октябрьского района (жилые дома № 3, № 4)

Результаты инженерных изысканий по объекту "Строительство трехэтажных жилых домов № 3 и № 4 в с. Покровка Октябрьского района по мероприятию "Строительство жилых помещений для предоставления по договорам найма специализированных жилых помещений детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа" и достоверность сметной стоимости строительства данного объекта, подтверждены положительными заключениями государственной экспертизы, утвержденными директором КГАУ "Примгосэкспертиза" Н.В. Дьяковой:

№ 25-1-1-0076-15 от 27.08.2015 – на результаты изысканий. Проектная документация утверждена приказом департамента от 02.06.2017 № 94, т.е. почти через два года после получения положительного заключения государственной экспертизы № 25-1-1-0076-15 от 27.08.2015;

№ 25-1-1-033-15 от 27.08.2015, подтверждающее достоверность сметной стоимости строительства, в текущем уровне цен III квартала 2015 года (с НДС), в сумме 108 244,75 тыс. рублей (СМР – в сумме 101 779,66 тыс. рублей; оборудование – в сумме 2 011,05 тыс. рублей; прочие затраты – в сумме 4 454,04 тыс. рублей).

Управлением жизнеобеспечения, архитектуры и градостроительства Администрации Октябрьского района выданы разрешения на строительство объектов капитального строительства от 17.08.2016, сроком действия до 31.05.2017: № RU 25509303-069-2016 – в отношении объекта капитального строительства "Многоквартирный жилой дом № 3"; № RU 25509303-070-2016 – в отношении объекта капитального строительства "Многоквартирный жилой дом № 4". Срок действия указанных разрешений продлевался дважды: до 01.11.2017 и до 29.12.2017.

Строительство жилых домов № 3 и № 4 в с. Покровка Октябрьского района осуществлялось подрядчиком – Обществом с ограниченной ответственностью Ремонтно-Строительная Компания "Вавилон-1" (далее – ООО РСК "Вавилон-1") на основании государственного контракта от 28.07.2016 № 2016-14.

На основании решения Арбитражного суда Приморского края (дело № А51-9487/2017) к контракту от 28.07.2016 № 2016-14 заключено

дополнительное соглашение от 10.07.2017 № 2, предусматривающее продление срока выполнения работ до 30.09.2017, а срока действия данного контракта – до 31.12.2017, в части расчетов – до полного исполнения обязательств по настоящему контракту.

Продление сроков выполнения работ и действия контракта от 28.07.2016 № 2016-14 связано с наводнением, вызванным последствиями тайфуна "Лайонрок" в период с 29.08.2017 по 12.09.2017, затоплением строительной площадки (7400м²) с зафиксированным уровнем воды + 0,13 м (абс. отм. + 47.73), размыва подъездная дорога к строительному объекту, что подтверждено Актами о приостановке работ на данном объекте от 06.09.2016 и 12.09.2016, подписанными комиссией в составе представителей КППК "Приморкрайстрой" и ООО РСК "Вавилон-1", а также в связи с корректировкой проектной документации.

Администрацией Покровского сельского поселения Октябрьского района в безвозмездное пользование ООО РСК "Вавилон-1" предоставлены земельные участки в с. Покровка площадью 3 700 кв. м (кадастровый номер 25:11:200102:2782) под строительство жилого дома № 3 по договору безвозмездного пользования от 11.08.2016 № 4; площадью 3 700 кв. м (кадастровый номер 25:11:200102:2781) под строительство жилого дома № 4 по договору безвозмездного пользования от 11.08.2016 № 3 на период с 11.08.2016 по 31.05.2017 (пункт 1.3 договоров от 11.08.2016 № 3, № 4).

Несмотря на продление сроков действия разрешений на строительство жилых домов № 3, № 4 (от 31.05.2017 № RU25509303-069-2016, № RU25509303-070-2016) до 29.12.2017, контракта от 28.07.2016 № 2016-14, в редакции дополнительного соглашения от 10.07.2017 № 2 по 31.12.2017, срок безвозмездного пользования земельными участками остался неизменным – по 31.05.2017.

Цена государственного контракта составляет 107 852,0 тыс. рублей. Пунктом 2.4 государственного контракта от 28.07.2016 № 2016-14 предусмотрено финансирование по годам: 2016 год – 80 352,0 тыс. рублей; 2017 год – 27 500,0 тыс. рублей.

Дополнительным соглашением от 24.10.2017 № 3, заключенным сторонами к данному контракту, цена контракта установлена в сумме 107 798,7 тыс. рублей, что на 53,3 тыс. рублей, или на 0,05 %, меньше изначально установленной (107 852,0 тыс. рублей).

В соответствии с пояснениями от 20.12.2018 № 17-01-10/8902, предоставленными и.о. директора департамента Е.А. Добрыниным, дополнительным соглашением от 24.10.2017 № 3 предусмотрено изменение объемов отдельных видов работ в соответствии с подпунктом б) пункта 1) части 1 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ.

В нарушение подпункта б) пункта 1) части 1 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ, абзаца 3 пункта 2.1 контракта от 28.07.2016 № 2016-14, объёмы отдельных видов работ изменены более чем на 10,0 % от объемов

работ, предусмотренных в ведомостях объёмов работ в составе Технического задания – приложение № 1 к контракту от 28.07.2016 № 2016-14, например,

по акту формы КС-2 от 29.09.2017 № 6-26 приняты дополнительные виды работ, которые не предусмотрены ведомостью объёмов работ № 02-01-01 (Раздел 1. Дом № 1), земляные работы (разработка грунта в отвал, группа грунтов 2) – в объеме 175,75 м³; изоляция пола под стенами и перегородками (устройство пароизоляции прокладочной в один слой из техноэласт ХПП) – в объеме 102,15 м²;

по акту формы КС-2 от 29.09.2017 № 6-27 увеличены объемы работ по сравнению с ведомостью объёмов работ № 02-01-03 (Раздел 1. Дом № 1): кладка стен кирпичных наружных: простых при высоте этажа до 4 м – на 93,0 % (по Ведомости объёмов работ № 02-01-03 – объем 46,2 м³, принято по акту формы КС-2 от 29.09.2017 № 6-26 – 3,11 м³).

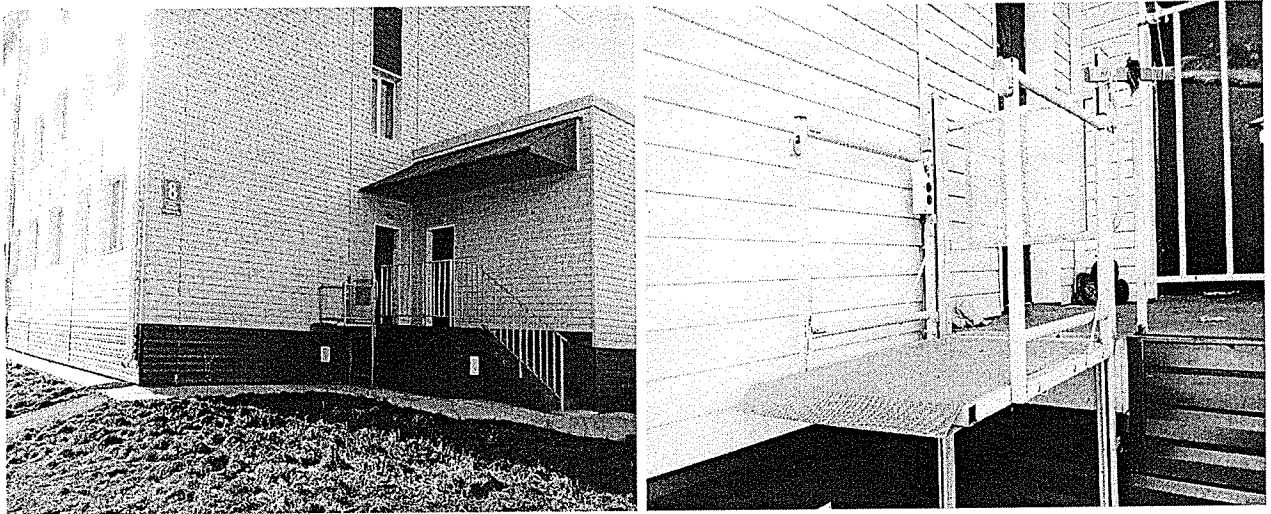
Изменение объёмов отдельных видов работ в актах формы КС-2 по сравнению с объемами, предусмотренными ведомостями объёмов работ в составе Технического задания – приложение № 1 к контракту от 28.07.2016 № 2016-14, является нарушением пунктов 1.3 и 4.1 контракта от 28.07.2016 № 2016-14.

Департаментом произведена оплата ООО РСК "Вавилон-1" за выполненные работы в полном объеме в сумме 107 798,7 тыс. рублей, из них 94 351,5 тыс. рублей – в 2017 году.

Акты приёмки законченных строительством объектов № 1 (Жилой дом № 3) и № 2 (Жилой дом № 4) подписаны департаментом, подрядчиком – ООО РСК "Вавилон-1", инженерной организацией – КППК "Приморкрайстрой" от 30.10.2017.

Отделом архитектуры и градостроительства Администрации Октябрьского муниципального района выданы ООО РСК "Вавилон-1" разрешения на ввод объектов в эксплуатацию от 27.12.2017: № RU 25509303-047-2017 – объект капитального строительства "Многоквартирный жилой дом № 3" (с. Покровка, ул. Северная Мелиораторов, 10); № RU 25509303-048-2017 – объект капитального строительства "Многоквартирный жилой дом № 4" (с. Покровка, ул. Северная Мелиораторов, 8).

Следует отметить, что в п. 2.2. раздела II разрешений на ввод данных объектов в эксплуатацию не заполнена графа "Инвалидные подъёмники".



Жилой дом № 4 (с. Покровка, ул. Северная Мелиораторов, 8).
 Фото Контрольно-счетной палаты Приморского края (выездная проверка 29.11.2018)

Данное замечание Контрольно-счетной палаты устранено в период контрольного мероприятия, Администрацией Октябрьского района в п. 2.2. раздела II разрешений включены инвалидные подъемники, внесенные изменения утверждены постановлениями Администрации Октябрьского района от 10.12.2018: № 956-п "О внесении изменений в разрешение на ввод объекта в эксплуатацию" (жилой дом № 3), № 955-п "О внесении изменений в разрешение на ввод объекта в эксплуатацию" (жилой дом № 4).

Кроме того, характеристики включенного в состав контракта от 28.07.2016 № 2016-14 линейного объекта "Подъездная дорога" не отражены ни в разрешениях на строительство жилых домов № 3, № 4, ни в актах приёмки законченных строительством объектов, ни в заключении о соответствии построенного, реконструированного объекта капитального строительства требованиям технических регламентов, иных нормативных правовых актов и проектной документации, ни в разрешениях на ввод объектов в эксплуатацию.

Восстановление дорожного полотна подъездной дороги к указанным домам проводилось на основании поручения, выданного департаментом генеральному подрядчику - ООО РСК "Вавилон-1" в рамках выполнения работ по контракту № 2016-14 от 28.07.2016, в соответствии с "Техническими условиями на подъезд к жилым домам №№ 1; 2; 3; 4 по ул. Северная Мелиораторов с. Покровка" от 13.06.2015.

В настоящее время балансодержатель линейного объекта – Октябрьский муниципальный район.

Техническими условиями от 13.08.2015 № 2015-22-73и на подъезд к жилым домам №№ 1, 2, 3, 4, по ул. Северная Мелиораторов с. Покровка Октябрьского района, выданными Администрацией Октябрьского муниципального района департаменту, включенными в состав документации, переданной в КГАУ "Примгосэкспертиза" для получения положительного заключения государственной экспертизы проектов, предусмотрено устройство

линейного объекта шириной земляного полотна 9,0 м, проезжей части – 6,0 м, обочин – 1,5 м, с двухслойным покрытием асфальтобетоном и устройством трёх трубчатых переездов в местах пересечения кюветов и канав, а прилагаемые к техническим условиям ведомость объёмов работ и дефектная ведомость включают ещё и работы по устройству 22 сигнальных столбиков.

Устройство линейного объекта с вышеуказанными параметрами отражено в составе сметной документации по объектам, получившей положительное заключение государственной экспертизы о достоверности определения сметной стоимости № 25-1-1033-15 от 27.08.2015, и предусмотрено условиями контракта от 28.07.2016 № 2016-14.

Письмом от 13.02.2017 № 50 ООО РСК "Вавилон-1" сообщено департаменту о невозможности выполнения работ по качественному устройству подъездной дороги и несения бремени гарантийных обязательств по данному сооружению, ввиду отсутствия геологических изысканий по соответствующему земельному участку и постоянным затоплениям территории в связи с отсутствием действующей системы водоотведения с "чеков", а также запросил в срочном порядке предоставить *"...проектное решение на данный раздел Технического задания, имеющее положительное заключение государственной экспертизы"*.

Департаментом представлено информационное письмо ООО РСК "Вавилон-1" от 17.03.2017 № 17-01.10/1382, в котором указано *"...так как данная дорога является временной подъездной дорогой к строящимся домам, ...необходимо выполнить следующие работы по устройству подъездной дороги: отсыпку скальным грунтом с расклиновкой щебнем без асфальтобетонного покрытия, устройство водоотводной канавы."*

Одновременно, основная дорога в район Северный будет выполнена по заказу администрации Октябрьского района в рамках выполнения проекта "Подъезд к пос. Северный с. Покровка".

Работы по устройству подъездной дороги, в том числе устройство дорожной насыпи из скального грунта, устройство выравнивающего слоя из щебня, устройство водопропускной трубы в теле насыпи с оголовками и обмазочной гидроизоляцией, приняты департаментом и инженерной организацией – КППК "Приморкрайстрой" к выполнению в составе акта КС-2 от 29.09.2017 № 6-37 на сумму 2 636,94 тыс. рублей.

Параметры фактически построенного сооружения соответствуют абзацу 4 пункта 1.5 ГСН 81-05-01-2001 "Сборник сметных норм затрат на строительство временных зданий и сооружений", а также информации, изложенной в письмах департамента от 17.03.2017 № 17-01.10/1382 и Администрации Октябрьского муниципального района Приморского края от 05.12.2018 № 2018-4143и.

В соответствии с поручением Правительства Российской Федерации от 27.11.2003 № ВЯ-П10-14161 положения, приведенные в Методике определения стоимости строительной продукции на территории Российской

Федерации, утвержденной постановлением Госстроя России от 05.03.2004 № 15/1 (в редакции от 16.06.2014) МДС 81-35.2004 (далее – Методика), распространяются на все предприятия строительного комплекса Российской Федерации при определении стоимости строительства новых, реконструкции, расширения и технического перевооружения действующих предприятий, зданий и сооружений, выполнения ремонтных и пусконаладочных работ вне зависимости от источников финансирования, осуществляемых на территории Российской Федерации, а также при формировании цен на строительную продукцию и расчетах за выполненные работы.

Согласно п. 4.83 Методики, в главу 8 сводного сметного расчета стоимости строительства объекта "Временные здания и сооружения" *"...включаются средства на строительство и разборку **титульных временных зданий и сооружений** (специально возводимых или приспособляемых на период строительства производственных, складских, вспомогательных, жилых и общественных зданий и сооружений, необходимых для производства строительно-монтажных работ и обслуживания работников строительства)..."*.

В сводный сметный расчет стоимости строительства объекта "Строительство трёхэтажных жилых домов № 3 и № 4 в с. Покровка Октябрьского района Приморского края по мероприятию "Строительство жилых помещений для предоставления по договорам найма специализированных жилых помещений детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа" средства на строительство временных зданий и сооружений включены вторым способом – в процентах от сметной стоимости строительно-монтажных работ.

Подъездная дорога, выполненная в рамках контракта от 28.07.2016 № 2016-14, находится за пределами стройплощадки, в связи с чем согласно абзацу 4 пункта 1.5. Сборника сметных норм затрат на строительство временных зданий и сооружений (ГСН 81-05-01-2001) *"При соответствующих обоснованиях, предусмотренных проектом организации строительства (ПОС), в главу 8 "Временные здания и сооружения" сводного сметного расчета дополнительно включаются средства на **строительство временных подъездных дорог, в том числе землевозных, за пределами строительной площадки**"*.

В связи с тем, что указанная подъездная дорога является временной, подлежащей отражению в главе 8 "Временные здания и сооружения" сводного сметного расчета. При этом в нарушение п. 4.84 Методики по нормам, приведенным в Сборнике сметных норм затрат на строительство временных зданий и сооружений (ГСН 81-05-01-2001 и ГСНр 81-05-01-2001), подрядчику – ООО РСК "Вавилон-1" возмещены дополнительные затраты на строительство временных зданий и сооружений в размере 1,1 %, что составляет 28,69 тыс. рублей, от стоимости работ по возведению данной

подъездной дороги. Указанная сумма подлежит возврату в доход краевого бюджета.

г. Находка (жилой дом № 3)

На проектную документацию по объекту капитального строительства "Строительство жилого дома № 3 в г. Находке по мероприятию "Строительство жилых помещений для предоставления по договорам найма специализированных жилых помещений детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа" и результаты инженерных изысканий, изначально получено отрицательное заключение государственной экспертизы № 25-1-2/3-3-0006-17, утвержденное заместителем директора КГАУ "Примгосэкспертиза" О.В. Тиньковой от 19.01.2017.

После устранения недостатков, указанных в отрицательном заключении государственной экспертизы № 25-1-2/3-3-0006-17 от 19.01.2017, на основании договора от 22.06.2017 № 35/17/149/16 (2017/06-022), заключенного с департаментом, КГАУ "Примгосэкспертиза" проведена повторная государственная экспертиза, по результатам которой получено положительное заключение государственной экспертизы № 25-1-1-3-0078-17, утвержденное директором КГАУ "Примгосэкспертиза" Н.В. Дьяковой от 08.08.2017.

Достоверность сметной стоимости строительства данного объекта подтверждена положительным заключением государственной экспертизы № 25-1-1-0056-17, утвержденным директором КГАУ "Примгосэкспертиза" Н.В. Дьяковой от 09.11.2017, в текущем уровне цен III квартала 2017 года (с НДС), сумме 68 556,35 тыс. рублей (СМР – 57 717,34 тыс. рублей, оборудование – 1 495,12 тыс. рублей; прочие затраты – 9 343,89 тыс. рублей).

За проверяемый период за счет средств краевого бюджета произведена оплата организациям за работы и услуги, связанные с возведением жилого дома № 3 в г. Находке, на сумму **34 618,3** тыс. рублей, из них 31 474,1 тыс. рублей, или 90,9 %, – затраты, связанные с оплатой работ по строительству данного объекта.

Управлением землепользования и застройки администрации Находкинского городского округа выдано разрешение на строительство жилого дома № 3 в г. Находке от 27.04.2018 № RU25-308000-170-2018, сроком действия до 05.12.2018.

Строительство трехэтажного 36-ти квартирного жилого дома № 3 в г. Находке осуществлялось подрядной организацией – Общество с ограниченной ответственностью "НАБО" (далее – ООО "НАБО") на основании государственного контракта от 04.04.2018 № 2018-01, предусматривающим в том числе разработку рабочей документации.

Место выполнения работ – земельный участок (кадастровый номер 25:010403:1369), находящийся в 43 м по направлению на запад от ориентира – жилого дома, расположенного по адресу: г. Находка, ул. Надежды, 21 (пункт 1.6 контракта от 04.04.2018 № 2018-01). Указанный земельный участок

предоставлен в безвозмездное пользование ООО "НАБО" с 04.04.2018 по 31.12.2018 (договор от 19.04.2018 № 860).

Цена государственного контракта, в соответствии со сводным сметным расчетом (Приложение № 1 к тому 4 части 2 ДАЭФ), являющимся неотъемлемой частью контракта, составляет 53 742,6 тыс. рублей.

Сроки выполнения работ предусмотрены пунктом 1.2 контракта от 04.04.2018 № 2018-01 – до 30.11.2018.

По состоянию на 01.10.2018 ООО "НАБО" выполнены строительно-монтажные работы на сумму 32 624,72 тыс. рублей, из них оплачены департаментом на сумму 31 474,1 тыс. рублей, что составляет 58,5 % от цены контракта от 04.04.2018 № 2018-01 (53 742,6 тыс. рублей).

С 01.10.2018 по 28.11.2018 строительно-монтажные работы по данному объекту департаментом не принимались, что подтверждено данными бухгалтерского учета департамента (карточка счета 106.00 "Вложения в нефинансовые активы").

В нарушение пункта 1.2 контракта от 04.04.2018 № 2018-01 подрядной организацией – ООО "НАБО" строительство данного объекта в установленный срок не завершено.

Кроме того, в нарушение Графика выполнения работ, являющегося неотъемлемым приложением к контракту от 04.04.2018 № 2018-01, предусматривающего разработку рабочей документации и сдачу её департаменту в период с марта по конец апреля 2018 года, по состоянию на 30.11.2018 рабочая документация ООО "НАБО" не разработана.

Согласно сводному сметному расчету, являющемуся неотъемлемым приложением № 2 к данному контракту, стоимость работ по разработке рабочей документации составляет 260,28 тыс. рублей, включая средства на непредвиденные затраты и НДС (216,25 тыс. рублей × 1,02 (2% – средства на непредвиденные расходы) × 1,18 (18% - НДС)).

При этом в нарушение части 6 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ департаментом не направлено подрядчику – ООО "НАБО" требование об уплате неустоек (штрафов, пеней) за просрочку исполнения обязательств, предусмотренных контрактом от 04.04.2018 № 2018-01.

Согласно расчету штрафных санкций, произведенному Контрольно-счетной палатой, сумма пени на 30.11.2018 составляет 66,87 тыс. рублей (за нарушение сроков разработки рабочей документации – в сумме 23,43 тыс. рублей, за нарушение сроков строительства – 43,44 тыс. рублей).

В результате анализа соответствия стоимости отдельных видов работ, принятых по актам формы КС-2, стоимости, предусмотренной по ведомости объемов работ № 02-01-01 к контракту от 04.04.2018 № 2018-01, установлено превышение стоимости объемов работ по актам формы КС-2 по разделу "Конструктивные решения" над стоимостью, предусмотренной ведомостью объемов работ № 02-01-01.

Указанное несоответствие связано с превышением объемов работ, принятых в актах КС-2 от 31.05.2018 № 1.3, от 30.06.2018 № 2.1, от 31.07.2018 № 3.1, от 31.08.2018 № 4.1, а также включением дополнительных объемов работ, непредусмотренных ведомостью объемов работ № 02-01-01.

Например, *в форме № КС-2 от 31.05.2018 № 1.3 увеличены объемы работ* по сравнению с Ведомостью объемов работ № 02-01-01 (Раздел 1. Дом № 3) по фундаменту: гидроизоляция боковая обмазочная битумная в 2 слоя по выровненной поверхности бутовой кладки, кирпичу, бетону) – в 5,4 раза (по Ведомости объемов работ № 02-01-01 – 44,02 м², принято по акту формы КС-2 от 31.05.2018 № 1.3 – 238 м²).

Изменение объёмов отдельных видов работ в актах формы КС-2 по сравнению с объемами, предусмотренными ведомостью объёмов работ № 02-01-01 прилагаемой к Техническому заданию – приложение № 1 к контракту от 04.04.2018 № 2018-01, является нарушением пунктов 1.5, 4.1 контракта от 04.04.2018 № 2018-01.

г. Лесозаводск жилые дома № 1, № 2

На проектную документацию объекта "Строительство двух жилых домов в г. Лесозаводске по мероприятию "Строительство жилых помещений для предоставления по договорам найма специализированных жилых помещений детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа", разработанную ООО "Группа Компаний "ТриО", получено положительное заключение государственной экспертизы, регистрационный № 25-1-1-3-09195-16, утвержденное директором КГАУ "Примгосэкспертиза" Н.В. Дьяковой от 29.12.2016.

Достоверность сметной стоимости строительства указанных жилых домов подтверждена положительным заключением государственной экспертизы, регистрационный № 25-1-1-0009-17, утвержденным директором КГАУ "Примгосэкспертиза" Н.В. Дьяковой от 10.02.2017, и составляет (в текущем уровне цен I квартала 2017 года, с НДС) в сумме 143 695,13 тыс. рублей (СМР – в сумме 125 932,87 тыс. рублей, оборудование – в сумме 2 315,99 тыс. рублей, прочие затраты – в сумме 15 446,27 тыс. рублей).

Рабочая документация для строительства жилых домов № 1, № 2 в г. Лесозаводске разработана ООО "Группа Компаний "ТриО" на основании государственного контракта на разработку рабочей документации для строительства жилых домов № 1 и № 2 в г. Лесозаводске по мероприятию "Строительство жилых помещений для предоставления по договорам найма специализированных жилых помещений детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа" от 06.07.2017 № 2017-08 (далее – контракт от 06.07.2017 № 2017-08).

В нарушение пункта 2.1 контракта от 06.07.2017 № 2017-08 рабочая документация разработана с просрочкой на 74 календарных дня (следовало

выполнить в срок 45 календарных дней с момента заключения контракта – 20.08.2017, фактически выполнены 02.11.2017).

В соответствии с пунктом 3.13 контракта от 06.07.2017 № 2017-08 департаментом уменьшена сумма платежа ООО "Группа Компаний "ТриО" на сумму начисленной неустойки – 27,5 тыс. рублей (произведена оплата в сумме 422,5 тыс. рублей, предусмотрено контрактом 450,0 тыс. рублей).

В период исполнения контракта от 06.07.2017 № 2017-08 и, соответственно, в отсутствие самой рабочей документации в связи с задержкой сроков ее разработки, департаментом проведен аукцион на строительство жилых домов № 1, № 2 в г. Лесозаводске, победителем которого стал его единственный участник – ООО "Группа Компаний "ТриО", разработавший проектную документацию по указанным объектам.

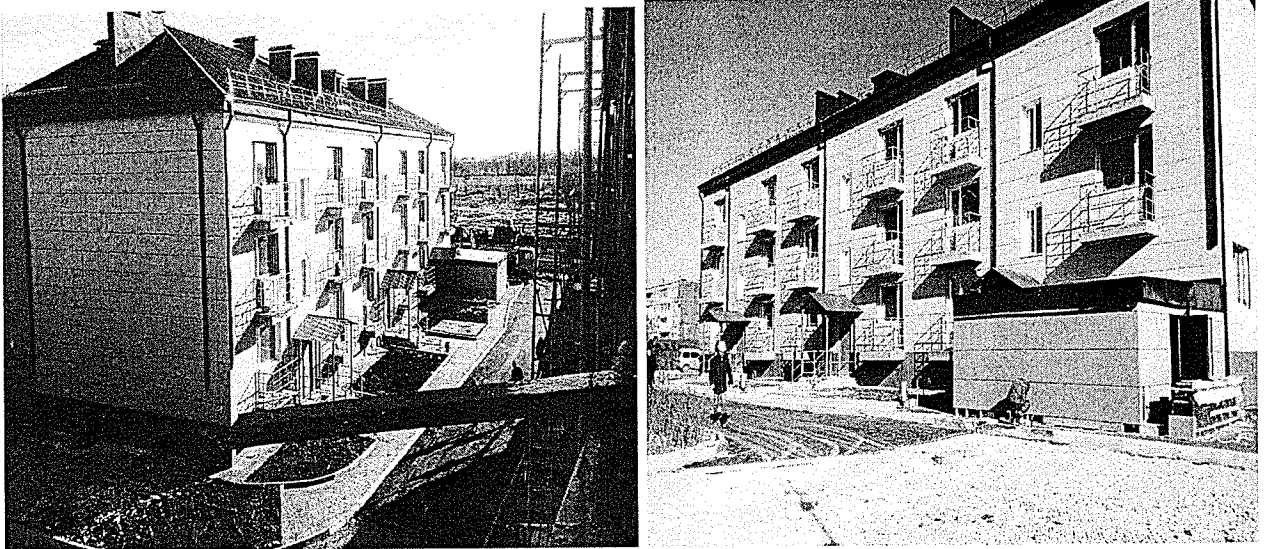
ООО "Группа Компаний "ТриО" осуществляет строительство двух трехэтажных 45-квартирных жилых домов № 1, № 2 в г. Лесозаводске в рамках контракта на от 09.10.2017 № 2017-26.

Разрешение на строительство жилых домов № 1, № 2 в г. Лесозаводске выдано администрацией Лесозаводского городского округа подрядной организации ООО "Группа Компаний "ТриО" от 25.10.2017 № RU25307000-112/17 сроком до 25.03.2019.

Администрацией Лесозаводского городского округа предоставлен в безвозмездное пользование ООО "Группа Компаний "ТриО" земельный участок (кадастровый номер 25:30:010103:2785), площадью 17113 кв. м (договор от 24.10.2017 № 163Б/17). Срок безвозмездного пользования земельным участком – по 31.10.2018, что соответствует сроку окончания строительства жилых домов № 1 и № 2 в г. Лесозаводске (далее – объекты), предусмотренному государственным контрактом до 31.10.2018 (пункт 1.2 контракта от 09.10.2017 № 2017-26).

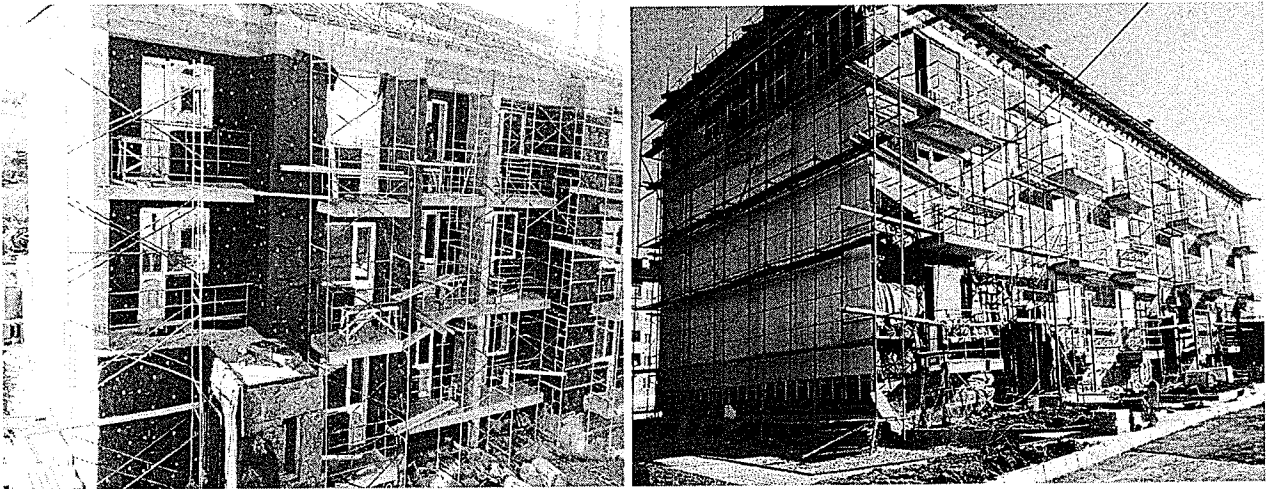
Цена контракта, в соответствии со сводным сметным расчетом (Приложение № 1 к тому 4 части 2 АД), являющимся неотъемлемой частью настоящего контракта, составляет 128 913,7 тыс. рублей, без НДС (пункт 2.1 контракта от 09.10.2017 № 2017-26). Дополнительным соглашением № 1 к контракту от 09.10.2017 № 2017-26, заключенным сторонами от 16.03.2018, предусмотрено включение в состав твердой цены НДС.

До настоящего времени строительство вышеуказанных объектов не завершено: на 28.11.2018 выполнено работ на сумму 100 181,5 тыс. рублей, что составляет 77,7 % от цены контракта от 09.10.2017 № 2017-26 (128 913,7 тыс. рублей).



Жилой дом № 2 г. Лесозаводск

Фото Контрольно-счетной палаты Приморского края (выездная проверка 29.11.2018)



Жилой дом № 1 г. Лесозаводск

Фото Контрольно-счетной палаты Приморского края (выездная проверка 29.11.2018)

ООО "Группа Компаний "ТриО" направлено в департамент письмо от 29.01.2018 № 18/10, в котором указано, что до начала строительно-монтажных работ на объектах потребовался подготовительный период, в ходе которого получены разрешительные документы для ведения строительства, проведены работы по подготовке строительной площадки, в связи с чем работы по устройству фундаментной плиты стали возможны только в зимнее время. При этом мониторинг наличия растворо-бетонных узлов, проведенный ООО "Группа Компаний "ТриО", показал, что на территории Лесозаводского городского округа они отсутствуют, в городах Спасск-Дальний и Дальнереченск в зимнее время товарный бетон не производится, а доставка из г. Уссурийска негативно скажется на свойствах бетонной смеси ввиду значительной удаленности.

Кроме того, в указанном письме сообщается о невозможности закупки песка, а также о необеспеченности строительной площадки временным

электроснабжением ввиду отсутствия контракта на технологическое присоединение к сетям электроснабжения (государственный контракт № 24 заключен только 10.04.2018), в связи с чем ООО "Группа Компаний "ТриО" просит о переносе сроков исполнения контракта от 09.10.2017 № 2017-16 до 25.12.2018.

Как отмечено выше, подрядчик – ООО "Группа Компаний "ТриО" – также являлся разработчиком проектной (контракт от 12.07.2016 № 2016-11) и рабочей документации (контракт от 06.07.2017 № 2017-08).

В составе проектной документации, получившей положительное заключение государственной экспертизы от 29.12.2016 № 25-1-1-3-0195-16, разработан раздел 6 "Проект организации строительства" (шифр 2016/07-039-001-ПОС), который в соответствии с подпунктами б), з), к) пункта 23 "Положения о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию", утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 16.02.2008 № 87, содержит в текстовой части:

"оценку развитости транспортной инфраструктуры";

"обоснование принятой организационно-технологической схемы, определяющей последовательность возведения зданий и сооружений, инженерных и транспортных коммуникаций, обеспечивающей соблюдение установленных в календарном плане строительства сроков завершения строительства (его этапов)";

"технологическую последовательность работ при возведении объектов капитального строительства или их отдельных элементов";

"обоснование потребности строительства в ... электрической энергии, паре, воде, временных зданиях и сооружениях", в связи с чем транспортная доступность поставщиков строительных материалов изучена подрядчиком – ООО "Группа Компаний "ТриО" до заключения контракта на строительство, соответственно, неподготовленность ООО "Группа Компаний "ТриО" к выполнению бетонных работ в зимний период не является основанием для продления сроков завершения работ по контракту от 09.10.2017 № 2017-26 – до 25.12.2018.

Дополнительное соглашение № 2 к контракту от 09.10.2017 № 2017-26 о продлении сроков строительства заключено от 28.09.2018 *"на основании п.п. 8.1. 8.2 (форс-мажор) государственного контракта от 09.10.2017 № 2017-26 и в связи с тем, что с 14.09.2018 на территории Лесозаводского городского округа введен режим ЧС (Постановление и.о. главы Лесозаводского городского округа от 14.09.2018 № 305), Стороны договорились о продлении срока выполнения работ до 15.12.2018"* (пункт 1 дополнительного соглашения от 28.09.2018 № 2).

В результате анализа соответствия стоимости отдельных видов работ, принятых по актам формы КС-2, стоимости, предусмотренной ведомостями объемов работ к контракту от 09.10.2017 № 2017-26, установлено превышение стоимости объемов работ по устройству наружных сетей водоснабжения и

канализации, а также по вертикальной планировке по актам формы КС-2, над стоимостью работ, предусмотренной ведомостями объемов работ к контракту от 09.10.2017 № 2017-26.

Указанное превышение связано с превышением объемов работ, принятых в актах КС-2 (от 30.04.2018 № 2, от 30.06.2018 № 1/3, от 30.09.2018 № 8/6, от 31.10.2018: № 10/7, № 11/7, № 13/7, от 15.11.2018: № 4/8, № 5/8, № 7/8), а также включением дополнительных объемов работ, непредусмотренных ведомостями объемов работ № 06-01-03, № 06-01-01, № 07-01-01.

Например, *в форме № КС-2 от 31.10.2018 № 11/7 увеличены объемы работ* по сравнению с Ведомостью объемов работ № 06-01-03 (Раздел 1. Земляные работы): разработка грунта экскаваторами в отвал, группа грунтов 2 – в 5,8 раза (по Ведомости объемов работ № 06-01-03 – 42,48 м³, принято по акту формы КС-2 – 245,6 м³); разработка грунта вручную в траншеях глубиной до 2 м без крепления с откосами, группа грунтов: 2 (доработка) – в 5,6 раза (по Ведомости объемов работ № 06-01-03 – 1,312 м³, принято по акту формы КС-2 – 7,4 м³);

в форме № КС-2 от 30.09.2018 № 8/6 приняты дополнительные виды, которые не предусмотрены ведомостью объемов работ № 06-01-01 (Раздел 2. Сети канализации): укладка безнапорных трубопроводов из полиэтиленовых труб диаметром: 300 мм (футляр) – в объеме 7 м; протаскивание в футляр труб диаметром 150 мм – в объеме 7 м.

Изменение объёмов отдельных видов работ в актах формы КС-2 по сравнению с объемами, предусмотренными ведомостями объёмов работ № 06-01-03, № 06-01-01, № 07-01-01, прилагаемыми к Техническому заданию – приложение № 1 к контракту от 09.10.2017 № 2017-26, является нарушением пунктов 1.3, 4.1 контракта от 09.10.2017 № 2017-26.

жилые дома № 3, № 4

Земельный участок площадью 7000 кв. м (кадастровый номер 25:30:010103:2786), расположенный примерно в 26 метрах по направлению на юг от ориентира – жилого дома, расположенного за пределами участка с почтовым адресом: Приморский край, г. Лесозаводск, ул. Мира, 2, принадлежит администрации Лесозаводского городского округа и предоставлен в безвозмездное пользование департаменту в целях выполнения проектно-изыскательских работ на период с 25.08.2017 по 24.07.2018 (договор безвозмездного пользования от 25.08.2017 № 106 Б/17).

Инженерные изыскания для жилых домов № 3, 4 в г. Лесозаводске выполнены Обществом с ограниченной ответственностью "Научно-производственный центр "Геополис" (далее – ООО "НПЦ "Геополис") в рамках государственного контракта от 31.08.2017 № 2017-18, заключенного с департаментом на сумму 495,8 тыс. рублей.

Проектно-сметная документация для строительства двух трехэтажных 45-квартирных жилых домов № 3 и № 4 в г. Лесозаводске разработана ООО

"Группа Компаний "ТриО" в соответствии с Техническим заданием – приложение № 1 к государственному контракту от 23.08.2017 № 2017-14, заключенному с департаментом.

В нарушение пункта 2.1 контракта от 23.08.2017 № 2017-14 проектно-сметная документация разработана с просрочкой на 62 календарных дня (следовало выполнить в срок 45 календарных дней с момента заключения контракта – 07.10.2017, фактически выполнены 08.12.2017).

За ненадлежащее выполнение работ департаментом направлена претензия ООО "Группа Компаний "ТриО" от 30.10.2017 б/н.

В соответствии с пунктом 3.13 контракта от 23.08.2017 № 2017-14 департаментом уменьшена сумма платежа ООО "Группа Компаний "ТриО" на сумму начисленной неустойки – 21,6 тыс. рублей (произведена оплата в сумме 428,2 тыс. рублей, предусмотрено контрактом 449,8 тыс. рублей).

По итогам проведения экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий по данному объекту получено отрицательное заключение регистрационный № 25-1-2/3-3-0017-18, утвержденное директором КГАУ "Примгосэкспертиза" Н.В. Дьяковой от 07.03.2018.

Повторная государственная экспертиза проектной документации и результатов инженерных изысканий по объекту "Строительство жилых домов № 3, 4 в г. Лесозаводске в рамках реализации мероприятия "Строительство жилых помещений для предоставления по договорам найма специализированных жилых помещений детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа" проведена КГАУ "Примгосэкспертиза" на основании дополнительного соглашения от 07.03.2018 № 2, заключенного к государственному контракту от 14.12.2017 № 147/17, по результатам которой выдано положительное заключение от 27.04.2018 № 25-1-1-3-0025-18.

Сметная стоимость строительства жилых домов № 3, № 4 в г. Лесозаводске составляет, в уровне цен II квартала 2018 года (с НДС), в сумме 186 177,42 тыс. рублей (СМР – 162 173,19 тыс. рублей, оборудование – в сумме 2 305,55 тыс. рублей, прочие затраты – в сумме 21 698,18 тыс. рублей). Достоверность сметной стоимости подтверждена положительным заключением государственной экспертизы, регистрационный № 25-1-0249-18, утвержденным директором КГАУ "Примгосэкспертиза" Н.В. Дьяковой от 04.07.2018.

Строительство жилых домов № 3, № 4 г. Лесозаводске в проверяемом периоде не осуществлялось, так как электронный аукцион на право заключить государственный контракт на данные цели признан несостоявшимся – единственная заявка участника не соответствует требованиям Федерального Закона № 44-ФЗ (протокол рассмотрения единственной заявки на участие в аукционе в электронной форме от 21.09.2018 № 0120200004718000546).

Кроме того, с 01.10.2018 департаменту поручено приостановить работы, связанные со строительством жилых домов, предназначенных для детей-сирот (протокол совещания, проведенного врио Губернатора Приморского края А.В. Тарасенко, от 20.09.2018).

Департаментом направлены обращения в адрес врио Губернатора Приморского края А.В. Тарасенко от 19.09.2018 № 17-15236, вице-губернатора Приморского края А.Н. Немкова от 26.10.2018 № 17-04-11/7772 о перераспределении средств краевого бюджета на реализацию мероприятия "Строительство жилых помещений для предоставления по договорам найма специализированных жилых помещений детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа", предусмотренных департаменту градостроительства Приморского края на 2019-2021 годы, на другие цели.

В связи с вышеизложенным, а также с вступлением в силу с 01.01.2019 Федерального закона от 29.07.2018 № 267-ФЗ, потребность в разработанной проектно-сметной документации и выполненным инженерным изысканиям для строительства жилых домов № 3, № 4 в г. Лесозаводске, отсутствует.

За проверяемый период за счет средств краевого бюджета произведена оплата организациям за работы и услуги, связанные с проектированием жилых домов № 3, № 4 в г. Лесозаводске, на сумму **7 466,3** тыс. рублей, в том числе **5 253,8** тыс. рублей составляют авансовые платежи, перечисленные департаментом получателю – АО "Электросервис" в целях подключения проектируемых жилых домов № 3, № 4 в г. Лесозаводске к инженерным сетям в рамках заключенных государственных контрактов:

от 30.11.2017 № 32-В о подключении (технологическом присоединении) объектов к централизованной системе холодного водоснабжения, аванс произведен в соответствии с пунктом 16 контракта в сумме **2 619,4** тыс. рублей, или 85,0 % от цены контракта (3 081,6 тыс. рублей). Срок подключения объекта – три года со дня заключения данного государственного контракта (пункт 5 государственного контракта от 30.11.2017 № 32-В);

от 05.12.2017 № 33-В о подключении (технологическом присоединении) объекта к центральной системе водоотведения, аванс произведен в соответствии с пунктом 16 контракта в сумме **2 634,4** тыс. рублей, или 85,0 % от цены контракта (3 099,3 тыс. рублей). Срок подключения объекта – три года со дня заключения данного государственного контракта (пункт 5 государственного контракта от 05.12.2017 № 33-В).

Проектирование жилых домов

В связи с вступлением в силу с 01.01.2019 Федерального закона от 29.07.2018 № 267-ФЗ, потребность в разработанной проектно-сметной документации и выполненным инженерным изысканиям для строительства

девяти трехэтажных 45-ти квартирных жилых домов для детей-сирот, в рамках реализации мероприятия "Строительство жилых помещений для предоставления по договорам найма специализированных жилых помещений детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа", в настоящее время отсутствует.

Как указано выше, работы, связанные с проектированием жилых домов для детей-сирот, департаментом приостановлены с 20.09.2018.

Расходы на оплату работ и услуг, связанных с проектированием указанных жилых домов, за проверяемый период составили **3 585,7** тыс. рублей (2017 год – 3 443,8 тыс. рублей, с 01.01.2018 по 30.09.2018 – 141,9 тыс. рублей), в том числе на проектно-изыскательские работы для строительства:

жилых домов № 1, № 2 в п. Волчанец (Партизанский район) – в сумме 1 126,2 тыс. рублей (2017 год);

жилых домов № 1, № 2 в с. Екатериновка (Партизанский район) – в сумме 111,8 тыс. рублей (2018 год);

жилых домов № 1, № 2 в п. Славянка (Хасанский район) – в сумме 658,4 тыс. рублей (2017 год – 628,3 тыс. рублей; с 01.01.2018 по 30.09.2018 – 30,1 тыс. рублей);

жилого дома № 1 в п. Смоляниново (Шкотовский район) – в сумме 734,3 тыс. рублей (2017 год);

жилых домов № 1, № 2 в п. Пограничный – в сумме 955,0 тыс. рублей (2017 год).

Проверкой обоснованности расходов краевого бюджета на выполнение вышеуказанных проектных работ установлено, следующее.

1. Изначально размещение жилых домов № 1, № 2 в п. Волчанец Партизанского района предусматривалось на земельном участке (кадастровый номер 25:13:030101:410), площадью 9 969 кв. м, предоставленном администрацией Партизанского района департаменту согласно договору от 01.09.2017 № 09 для выполнения проектно-изыскательских работ.

В мае 2018 года исключен из списка одобренных земельных участков по причине отсутствия пожарной части: ближайшая пожарная часть 65-ПЧ КГКУ 18-ОПС Приморского края по охране Партизанского муниципального района расположена по адресу: с. Вольно-Александровское, пер. Зеленый, 5.

Расстояние от 65-ПЧ до места предполагаемого строительства жилых домов № 1, № 2, составляет 42 км. Расчетное время прибытия первого подразделения пожарного расчета – 56 минут.

Решение об исключении данного земельного участка из списка одобренных земельных участков подтверждено протоколом заседания рабочей группы от 11.05.2018 № 7⁴.

⁴Рабочая комиссия в составе представителей департамента градостроительства Приморского края (и.о. директора департамента М.С. Веденева, заместителя директора

На этом же заседании рабочей группой одобрен земельный участок (кадастровый номер 25:13:030210:4148) площадью 11 200 кв. м, расположенный по адресу: Партизанский район, *с. Екатериновка*, ул. Комсомольская, 11, представленный администрацией Партизанского муниципального района под строительство двух трехэтажных 45-ти квартирных жилых домов.

2. Под размещение жилых домов (№ 1, № 2) администрацией Хасанского муниципального района предложен земельный участок (кадастровый номер 25:20:210104:1439) площадью 8430 кв. м, расположенный примерно в 22 м по направлению на восток от ориентира: *пгт. Славянка*, ул. Нерпинская, 27.

Градостроительный план данного участка № RU25517105-262 утвержден постановлением Администрации Хасанского муниципального района от 04.12.2017 № 1222-па. Между администрацией Славянского городского поселения и департаментом заключен договор безвозмездного пользования земельным участком от 01.12.2017 № 01-БП/2017 на проведение проектно-изыскательских работ на срок с 01.12.2017 по 30.11.2018.

Однако в ходе предварительной проработки генплана, проведенной проектной организацией – ООО "Альтаирпроект" в рамках государственного контракта от 31.08.2017 № 2017-21 на разработку проектно-сметной документации для жилых домов № 1, № 2, заключенному с департаментом, по результатам рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок для закупки от 21.08.2017 № 0120200000317000020, установлено, что на данном земельном участке размещение жилых домов невозможно без устройства подпорных стенок, значительного объема разработки скального грунта (неразборная скала), выноса ЛЭП-10 кВт.

В соответствии с п. 8.1 контракта от 31.08.2017 № 2017-21, частью 1 статьи 450 Гражданского кодекса Российской Федерации, на основании Соглашения от 12.09.2018 без номера, заключенного департаментом с ООО "Альтаирпроект", данный контракт расторгнут с 12.09.2018.

Рассмотрев обращение КППК "Приморкрайстрой" от 26.10.2017 № 01-3-06/3650, департамент во избежание увеличения объемов работ и значительного удорожания стоимости строительства объекта, принял

департамента Е.А. Добрынина, начальника отдела организации и планирования строительства М.В. Герасимова);

департамента земельных и имущественных отношений Приморского края (и.о. начальника отдела по работе с территориями и управлению и распоряжению земельными участками, находящимися в собственности Приморского края Г.В. Дуброва);

департамента по жилищно-коммунальному хозяйству и топливным ресурсам Приморского края (начальник отдела модернизации и коммунальной инфраструктуры М.В. Храпатый);

департамента образования и науки Приморского края (ведущий консультант отдела охраны прав детей и специального образования Ю.В. Довбыш);

КППК "Приморкрайстрой" (заместитель директора О.А. Гладков, главный инженер-главный архитектор проектов С.Л. Конопкин, старший инженер Н.С. Абрашко).

решение о присоединении дополнительного земельного участка площадью 1 704 кв. м, тем самым увеличив площадь под строительство домов.

Администрацией Хасанского муниципального района по вышеуказанному адресу вновь сформирован земельный участок (кадастровый номер 25:20:210104:1473) площадью 10 134 кв. м.

Градостроительный план за № RU25517105-185 данного земельного участка утвержден постановлением Администрации Славянского городского поселения от 25.07.2018 № 824-па. Администрацией Славянского городского поселения указанный земельный участок предоставлен департаменту в безвозмездное пользование на основании договора безвозмездного пользования земельным участком от 20.07.2018 № 01-БП/2018 на проведение проектно-изыскательских работ, заключенного сторонами, на срок с 20.07.2018 по 18.07.2019.

Инженерные изыскания выполнены ООО "НПЦ "Геополис" в соответствии с Техническим заданием, являющимся Приложением № 1 к государственному контракту от 07.09.2017 № 2017-23, заключенному с департаментом на сумму 499,0 тыс. рублей.

При этом площадь вышеуказанного земельного участка не позволяет разместить для второго жилого дома объекты социального и коммунально-бытового назначения, а также объекты инженерно-технического обеспечения, предусмотренные подпункт "в" пункта 2.2 Порядка от 05.09.2016 № 416-па.

Таким образом, до настоящего времени земельный участок под строительство второго жилого дома не сформирован.

Пояснения и замечания руководителя объекта контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия

Акт контрольного мероприятия от 14.12.2018 подписан и.о. директора департамента градостроительства Приморского края (Е.А. Добрынин) с пояснениями (от 20.12.2018), которые рассмотрены Контрольно-счетной палатой и по результатам рассмотрения утверждено Заключение на пояснения, направленное 25.12.2018 в департамент градостроительства Приморского края (прилагается к отчету).

Выводы

1. Федеральным законом от 29.07.2018 № 267-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей" (далее – Федеральный закон от 29.07.2018 № 267-ФЗ), вступающим в силу с 01.01.2019, внесены изменения в статью 8 Федерального закона от 21.12.1996 № 159-ФЗ: пункт 7 статьи 8 дополнен предложением следующего содержания "Общее количество жилых

помещений в виде квартир, предоставляемых лицам, указанным в пункте 1 настоящей статьи, в одном многоквартирном доме, устанавливается законодательством субъекта Российской Федерации и при этом не может превышать 25 процентов от общего количества квартир в этом многоквартирном доме".

В целях приведения Закона Приморского края от 12.02.2013 № 168-КЗ в соответствие с Федеральным законом от 29.07.2018 № 267-ФЗ принят Закон Приморского края от 03.12.2018 № 401-КЗ "О внесении изменений в Закон Приморского края "Об обеспечении жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей" (далее – Закон Приморского края от 03.12.2018 № 401-КЗ), вступающий в силу с 01.01.2019.

Федеральный закон от 29.07.2018 № 267-ФЗ и Закон Приморского края от 03.12.2018 № 401-КЗ не содержат переходных положений при применении данной нормы.

2. Отсутствие переходного периода не позволит в 2019 году осуществлять ранее начатые работы, связанные со строительством и проектированием жилья для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа, а также распределить жилые помещения данной категории лиц в жилых домах (в 2018 году планировалось завершение строительства 36-квартирного жилого дома в г. Находке и двух 45-квартирных жилых домов в г. Лесозаводске, с последующей передачей в казну Приморского края).

2.1. По результатам совещания, проведенного 20.09.2018 при Губернатора Приморского края А.В. Тарасенко, департаменту поручено приостановить мероприятия по проектированию и строительству жилых домов для детей сирот до 01.10.2018. При этом нормативный правовой акт, регулирующий вопросы, связанные с приостановлением работ по проектированию и строительству жилых домов для указанной категории получателей, Администрацией Приморского края не принимался.

2.2. Согласно информационным письмам департамента, направленным в адрес и.о. Губернатора Приморского края А.И. Костенко от 02.10.2018 № 17-04-11/7271, вице-губернатора Приморского края А.Н. Немкова от 26.10.2018 № 17-04-11/7772, мероприятия по проектированию и строительству жилых домов департаментом приостановлены с 20.09.2018, при этом департаментом не уведомлены подрядные и прочие организации о приостановлении работ и расторжении государственных контрактов, а также о необходимости возврата выплаченных подрядчикам авансов на выполнение работ на объектах, проектирование и строительство которых в дальнейшем осуществляться не будет.

2.3. В связи с вступлением в силу с 01.01.2019 Федерального закона от 29.07.2018 № 267-ФЗ, Закона Приморского края от 03.12.2018 № 401-КЗ, следует проработать вопрос об изменении (принятии) нормативных

правовых актов Приморского края, регулирующих вопросы обеспечения жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа.

3. Постановлением Администрации Приморского края от 16.12.2014 № 524-па "О бюджетных инвестициях в объект капитального строительства собственности Приморского края "Строительство жилых помещений для предоставления по договорам найма специализированных жилых помещений детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа" предусмотрено департаменту осуществить в 2014-2019 годах реализацию бюджетных инвестиций в размере 1 301 615,88 тыс. рублей, из них: 2017 год – 300 750,0 тыс. рублей, освоено 127 890,6 тыс. рублей, или на 42,5 %; 2018 год – 300 750,0 тыс. рублей, освоено за период с января по сентябрь 2018 года – 102 128,6 тыс. рублей, или на 33,9 %⁵.

Предполагаемый срок ввода восемнадцати жилых домов (девять 36-квартирных, девять 45-квартирных) в эксплуатацию – 2015 - 2019 годы.

3.1. Фактически с 01.01.2015 по 30.11.2018 в эксплуатацию введены восемь трехэтажных 36-квартирных жилых домов, с общим количеством квартир – 288 (*г. Находка*, ул. Надежды, 17; ул. Надежды, 19; *п. Тавричанка Надеждинского района*, ул. 60 лет ВЛКСМ, 3; ул. 60 лет ВЛКСМ, 5; *с. Покровка Октябрьского района*, ул. Северная Мелиораторов, 7; ул. Северная Мелиораторов, 8; ул. Северная Мелиораторов, 9; ул. Северная Мелиораторов, 10).

Распоряжением департамента земельных и имущественных отношений Приморского края от 22.10.2018 № 213-ри "О принятии в казну Приморского края" предусмотрено принятие в казну Приморского края 284 жилых помещений, расположенных в указанных жилых домах, балансовой стоимостью 466 631,7 тыс. рублей, что на 24 984,1 тыс. рублей меньше балансовой стоимости, указанной в справках о балансовой стоимости данных объектов (491 615,8 тыс. рублей).

В период проведения данного контрольного мероприятия департаментом земельных и имущественных отношений Приморского края издано распоряжение от 30.11.2018 № 253-ри "О внесении изменений в распоряжения департамента земельных и имущественных отношений Приморского края от 22.10.2018 № 213-ри "О принятии в казну Приморского края", согласно которому балансовая стоимость жилых помещений, принимаемых в краевую казну, приведена в соответствие с балансовыми справками департамента.

3.2. Из 288 жилых помещений в краевую казну не принимаются 4 квартиры, предназначенные для инвалидов из числа детей-сирот, в связи с

⁵За 2013 - 2016 годы департаментом бюджетные ассигнования освоены следующим образом: 2013 год – на 50,5 % (предоставлено 189 340,6 тыс. рублей, освоено 95 661,2 тыс. рублей), 2014 год – на 41,9 % (предоставлено 199 793,0 тыс. рублей, освоено 83 726,6 тыс. рублей), 2015 год – на 84,6 % (предоставлено 297 859,3 тыс. рублей, освоено 251 877,9 тыс. рублей), 2016 год – на 21,2 % (предоставлено 300 750,0 тыс. рублей, освоено 63 761,4 тыс. рублей).

тем, что в нарушение части 6 статьи 2 Закона Приморского края от 12.02.2013 № 168-КЗ их площадь превышает норму площади (**36 кв. м**), а именно:

в г. Находке площадь квартиры № 8 (ул. Надежды, 17) – 37,8 кв. м, что на 1,8 кв. м превышает норму; площадь квартиры № 5 (ул. Надежды, 19) – 38,3 кв. м, что на 2,3 кв. м превышает норму;

в п. Тавричанка Надеждинского района площадь квартиры № 36 (ул. 60 лет ВЛКСМ, 3) – 37,7 кв. м, что на 1,7 кв. м превышает норму; площадь квартиры № 36 (ул. 60 лет ВЛКСМ, 5) – 37,7 кв. м, что на 1,7 кв. м превышает норму.

4. Основными причинами низкого уровня освоения департаментом бюджетных ассигнований являются:

1) предоставление муниципальными образованиями земельных участков, неподходящих для строительства жилых домов.

В результате в проверяемом периоде не осуществлялось строительство четырех 45-квартирных жилых домов, с общим количеством жилых помещений – 180, а именно:

- двух жилых домов в пгт Славянка Хасанского района в связи с тем, что администрацией пгт Славянка Хасанского района до настоящего времени не сформирован земельный участок под строительство данных объектов⁶;

- двух жилых домов в пгт Волчанец Партизанского района в связи с тем, что администрацией Партизанского района в сентябре 2017 года предоставлен земельный участок (кадастровый номер 25:13:030101:410) под размещение двух жилых домов в пгт Волчанец, при этом в мае 2018 года данный участок исключен из списка одобренных по причине отсутствия пожарной части;

2) разработка проектной документации по отдельным объектам осуществлялась с нарушением сроков:

по жилым домам № 1, 2 в г. Лесозаводске рабочая документация разработана ООО "Группа Компаний "ТриО" 02.11.2017 с просрочкой на 74 календарных дня (государственный контракт от 06.07.2017 № 2017-08);

по жилым домам № 3, 4 в г. Лесозаводске проектно-сметная документация разработана ООО "Группа Компаний "ТриО" 08.12.2017 с просрочкой на 62 календарных дня (государственный контракт от 23.08.2017 № 2017-14);

3) ни один из объектов, строительство которых осуществлялось в проверяемом периоде, не построен в сроки, предусмотренные государственными контрактами:

⁶На земельном участке (кадастровый номер 25:20:210104:1439), предоставленном в декабре 2017 года, необходимо устройство подпорных стенок, разработка скального грунта (неразборная скала), вынос ЛЭП-10 кВт, что привело бы к удорожанию строительства жилья, земельный участок (кадастровый номер 25:20:210104:1473), предоставленный 20.07.2018, не позволяет разместить объекты социального, коммунально-бытового назначения и инженерно-технического обеспечения.

- строительство жилых домов № 1, № 2 в г. Лесозаводске (ООО "Группа Компаний "ТриО") продлено дополнительным соглашением от 28.09.2018 № 2 к контракту от 09.10.2017 № 2017-26 с **31.10.2018 по 15.12.2018** в связи с введением режима чрезвычайной ситуации на территории Лесозаводского городского округа.

Кроме того, ООО "Группа Компаний "ТриО", являясь разработчиком проектной документации по жилым домам № 1, № 2 в г. Лесозаводске, не учтена транспортная доступность поставщиков строительных материалов (на территории Лесозаводского городского округа отсутствуют растворобетонные узлы, в г. Спасск - Дальний и г. Дальнереченске в зимнее время бетон не производится), а также своевременно не обеспечена строительная площадка временным электроснабжением (контракт на технологическое подключение объекта к электросетям заключен от 10.04.2018 № 24);

- строительство жилых домов № 3, № 4 в с. Покровка Октябрьского района (ООО РСК "Вавилон-1", контракт от 28.07.2016 № 2016-14) продлено с **31.06.2017 до 30.09.2017** в связи с последствиями тайфуна "Лайонрок" (решение Арбитражного суда Приморского края по делу А51-9487/2017);

- в нарушение пункта 1.2 контракта от 04.04.2018 № 2018-01 подрядчиком – ООО "НАБО" строительство жилого дома № 3 в г. Находке не завершено до 30.11.2018, рабочая документация департаменту не представлена.

При этом в нарушение части 6 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ департаментом не направлено ООО "НАБО" требование об уплате неустоек (штрафов, пеней) за просрочку исполнения обязательств, предусмотренных контрактом от 04.04.2018 № 2018-01. Согласно расчету Контрольно-счетной палаты, сумма пени составляет 66,87 тыс. рублей (за нарушение сроков разработки рабочей документации – 23,43 тыс. рублей, за нарушение сроков строительства 43,44 тыс. рублей).

5. В связи с вступлением в силу с 01.01.2019 Федерального закона от 29.07.2018 № 267-ФЗ, Закона Приморского края от 03.12.2018 № 401-КЗ, отсутствует потребность в разработанной проектно-сметной документации и выполненным инженерным изысканиям для строительства жилых домов в рамках реализации мероприятия "Строительство жилых помещений для предоставления по договорам найма специализированных жилых помещений детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа", а именно:

1) девяти трехэтажных 45-квартирных жилых домов, расходы, на проектирование которых составили **3 585,7** тыс. рублей (2017 год – 3 443,8 тыс. рублей; с 01.01.2018 по 30.09.2018 – 141,9 тыс. рублей), в том числе:

Хасанский район (жилые дома № 1, № 2): п. Славянка – в сумме 658,4 тыс. рублей (2017 год – 628,3 тыс. рублей; с 01.01.2018 по 30.09.2018 – 30,1 тыс. рублей);

Шкотовский район (жилой дом № 1): п. Смоляниново – в сумме 734,3 тыс. рублей (2017 год);

Пограничный район (жилые дома № 1, № 2): п. Пограничный – в сумме 955,0 тыс. рублей (2017 год);

Партизанский район (жилые дома № 1, № 2): п. Волчанец – в сумме 1 126,2 тыс. рублей (2017 год); с. Екатериновка – в сумме 111,8 тыс. рублей (2018 год);

2) жилых домов № 3, № 4 в г. Лесозаводске. Возврату в краевой бюджет будут подлежать авансовые платежи, перечисленные департаментом АО "Электросервис" в целях подключения (технологическом присоединении) проектируемых объектов к инженерным сетям на сумму **5 253,8** тыс. рублей.

6. В целях устранения замечания Контрольно-счетной палаты Администрацией Октябрьского района изданы постановления от 10.12.2018 № 956-п "О внесении изменений в разрешение на ввод объекта в эксплуатацию" (жилой дом № 3), № 955-п "О внесении изменений в разрешение на ввод объекта в эксплуатацию" (жилой дом № 4), согласно которым в разрешения на ввод в эксплуатацию жилых домов № 3, № 4 в с. Покровка включены инвалидные подъемники.

7. В разрешениях на строительство жилых домов № 3, № 4 с. Покровка, в актах приёмки законченных строительством объектов, в заключении о соответствии построенного, реконструированного объекта капитального строительства требованиям технических регламентов, иных нормативных правовых актов и проектной документации, в разрешениях на ввод объектов в эксплуатацию не отражены характеристики линейного объекта "Подъездная дорога".

Указанная подъездная дорога является временным сооружением, подлежащим отражению в главе 8 "Временные здания и сооружения" сводного сметного расчета. При этом в нарушение п. 4.84 Методики по нормам, приведенным в Сборнике сметных норм затрат на строительство временных зданий и сооружений (ГСН 81-05-01-2001 и ГСНр 81-05-01-2001), подрядчику – ООО РСК "Вавилон-1" возмещены дополнительные затраты на строительство временных зданий и сооружений в размере 1,1 %, что составляет 28,69 тыс. рублей, от стоимости работ по возведению данной подъездной дороги. Указанная сумма подлежит возврату в доход краевого бюджета.

8. При сопоставлении объемов работ, предусмотренных ведомостями объемов работ в составе Технических заданий к контрактам, с фактически принятыми департаментом по актам формы КС-2, установлено изменение объемов по отдельным видам работ, как в сторону увеличения, так и в сторону уменьшения (в отдельных случаях, исключения объемов работ), замену материалов, а также выполнение дополнительных видов работ:

при строительстве жилых домов № 3, № 4 в с. Покровка Октябрьского района – в нарушение подпункта б) пункта 1) части 1 статьи 95 Федерального

закона № 44-ФЗ, абзаца 3 пункта 2.1 контракта от 28.07.2016 № 2016-14, объёмы отдельных видов работ изменены более чем на 10,0 % от объемов работ, предусмотренных в ведомостях объемов работ в составе Технического задания – приложение № 1 к контракту от 28.07.2016 № 2016-14;

при строительстве жилого дома № 3 в г. Находке – в форме КС-2 от 31.05.2018 № 1.3 увеличены объемы работ по сравнению с Ведомостью объемов работ № 02-01-01 (Раздел 1. Дом № 3) по фундаменту: гидроизоляция боковая обмазочная битумная в 2 слоя по выровненной поверхности бутовой кладки, кирпичу, бетону) – в 5,4 раза;

при строительстве жилых домов № 1, № 2 в г. Лесозаводске – в форме № КС-2 от 31.10.2018 № 11/7 увеличены объемы работ по сравнению с Ведомостью объемов работ № 06-01-03 (Раздел 1. Земляные работы): разработка грунта экскаваторами в отвал, группа грунтов 2 – в 5,8 раза; разработка грунта вручную в траншеях глубиной до 2 м без крепления с откосами, группа грунтов: 2 (доработка) – в 5,6 раза.

Изменение объемов работ допущено в нарушение условий государственных контрактов, заключенных департаментом градостроительства Приморского края с подрядными организациями (04.04.2018 № 2018-01, от 06.07.2017 № 2017-08) и отражает несовершенство проектирования объектов.

Предложения (рекомендации)

По результатам контрольного мероприятия направить:

представление – директору департамента градостроительства Приморского края;

информационные письма – вице-губернатору Приморского края, курирующему деятельность департамента градостроительства Приморского края;

обращения – в Управление ФСБ России по Приморскому краю, в прокуратуру Приморского края;

отчет о контрольном мероприятии – в Законодательное Собрание Приморского края, Губернатору Приморского края.

Аудитор Контрольно-счетной палаты
Приморского края




В.В. Плыгунова

УТВЕРЖДАЮ

Председатель

Контрольно-счетной палаты
Приморского края


Ю.В. Высоцкий

« 25 » декабря 2018 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на пояснения и замечания И.о. директора департамента градостроительства Приморского края Е.А. Добрынина к акту контрольного мероприятия "Проверка результативности и эффективности расходования бюджетных ассигнований, выделенных на строительство жилых помещений для реализации мероприятия по обеспечению детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, по договорам найма специализированных жилых помещений за 2017 год и истекший период 2018 года"

№ п/п	Текст в акте контрольного мероприятия	Текст пояснений (замечаний)	Решение, принятое по итогам рассмотрения пояснений (замечаний)
1.	1. Следует отметить, что в п. "2.2 раздела II разрешений на ввод данных объектов в эксплуатацию не заполнена графа "Инвалидные подьемники" (страница 23 акта).	1. По вопросу внесения изменений в разрешение на ввод объекта в эксплуатацию жилых домов № 3 и № 4 в с. Покровка в части включения информации по инвалидным подьемникам (стр. акта 24) – постановлением администрации Октябрьского района Приморского края № 955-п от 10.12.2018 и № 956-п от 10.12.2018 внесены изменения в разрешения на ввод объектов в эксплуатацию от 27.12.2017 № RU25509303-048-2017; 2017 № RU25509303-047-2017 в графу "Инвалидные подьемники" (копии постановлений и разрешений на ввод объектов в эксплуатацию прилагаются).	Пояснение принято к сведению.

<p>2. Однако при сопоставлении объёмов работ по строительству жилых домов № 3 и № 4 в с. Покровка Октябрьского района, предусмотренных ведомостями объёмов работ в составе Технического задания – Приложение № 1 к контракту от 28.07.2016 № 2016-14, с фактически принятыми департаментом и инженерной организацией – КТПК "Приморкрайстрой" по актам о приёмке выполненных работ по форме КС-2 (далее – форма КС-2) от 29.09.2017 с № 6-33, № 6-35, № 6-37, № 6-38, установлено изменение объёмов по отдельным видам работ, как в сторону увеличения, так и в сторону уменьшения (вплоть до исключения видов работ), а также замену материалов и включения дополнительных видов работ (Приложения № 1 - № 1.9 к акту контрольного мероприятия).</p> <p>Например, по акту формы КС-2 от 29.09.2017 № 6-26:</p> <p><i>приняты дополнительные виды работ, которые не предусмотрены ведомостью работ № 02-01-01 (Раздел 1. Дом № 1), земляные работы (разработка грунта в отвал, группа грунтов 2) – в объеме 175,75 м³, бытовая изоляция пола под стенами и перегородками (устройство пароизоляции) выявлены недоработки и проектирования, а также прокладочной в один слой из техноэласт ХПП) – в объеме 102,15 м²;</i></p> <p><i>увеличены объёмы работ по сравнению с ведомостью объёмов работ № 02-01-01 (Раздел 2. Дом № 2):</i></p> <p><i>земляные работы (уплотнение грунта, группа грунтов: 1-2) – на 93,0 % (по Ведомости объёмов работ № 02-01-01 – объем 5,1 м³, принято по акту формы КС-2 от 29.09.2017 № 6-26 – 36,075 м³);</i></p> <p><i>по устройству перекрытий безбалочных толщиной: более 200 мм (по Ведомости объёмов работ № 02-01-01 – объем 29,52 м³, принято по акту формы КС-2 от 29.09.2017 № 6-26 – 40,32 м³);</i></p> <p><i>по акту формы КС-2 от 29.09.2017 № 6-27:</i></p> <p><i>увеличены объёмы работ по сравнению с ведомостью объёмов работ № 02-01-03 (Раздел 1. Дом № 1):</i></p> <p><i>кладка стен кирпичных наружных: простых при высоте этажа до 4 м – на 93,0 % (по Ведомости объёмов работ № 02-01-03 – объем 46,2 м³, принято по акту формы КС-2 от 29.09.2017 № 6-26 – 3,11 м³).</i></p> <p><i>Изменение объёмов отдельных видов работ в актах формы КС-2 по сравнению с объёмами, предусмотренными ведомостями объёмов работ в составе Технического задания – приложение № 1 к контракту от 28.07.2016 № 2016-14, является нарушением условий контракта от 28.07.2016 № 2016-14, а именно:</i></p>	<p>2. По вопросам выполнения строительных работ в рамках заключенных государственных контрактов от 28.07.2016 № 2016-14 на строительство трехэтажных жилых домов № 3 и № 4 в с. Покровка Октябрьского района; от 04.04.2018 № 2018-01 на строительство жилого дома № 3 в г. Находка; от 09.10.2017 № 2017-26 на строительство жилых домов № 1 и № 2 в Лесозаводске – Изменения объемов работ при исполнении отдельных видов работ в рамках строительного-монтажных работ в рамках государственных контрактов обусловлены уточнением условий площадки в процессе строительства, которые не могли быть уточнены на стадии выполнения и проектирования, а также выявлением недоработок проектной документации, пропущенные экспертизой при рассмотрении ПСД, а также замена отдельных материалов – из условий сокращения сроков строительства и недоработки документации. В процессе строительства с письмом Минстроя России от 23.03.2015 № 7830-ЛС/03 "в процессе реализации государственного контракта доли затрат могут быть откорректированы сторонами контракта, в том числе с учетом объемно-планировочных решений и особенностей конструктивных элементов объекта строительства в пределах "заказной стоимости работ, а также в иных случаях стороны контракта заключают соответствующие дополнительные соглашения. Инициатор заключения дополнительного соглашения обязан обосновать необходимость внесения изменений в контракт".</p>	<p>Пояснение не принимается по следующим основаниям:</p> <p>1. Письмо Минстроя России от 23.03.2015 № 7830-ЛС/03 "О применении сметной документации, разрабатываемой с использованием сметных нормативов, включенных в федеральный реестр" разъясняет, что "По соглашению сторон в процессе реализации государственного контракта доли затрат могут быть откорректированы сторонами контракта, в том числе с учетом объемно-планировочных решений и конструктивных особенностей объекта капитального строительства в пределах установленного контрактом твердой цены".</p> <p>Условиями контрактов (п. 12.3 контрактов от 28.07.2016 № 2016-14, от 04.04.2018 № 2018-01, п. 11.4 контракта от 06.07.2017 № 2017-08) предусмотрено, что "В случае возникновения необходимости в дополнительных работах, изменении стоимости работ, а также в иных случаях стороны контракта заключают соответствующие дополнительные соглашения. Инициатор заключения дополнительного соглашения обязан обосновать необходимость внесения изменений в контракт".</p> <p>В нарушение условий вышеуказанных контрактов необходимость изменения объемов не обоснована, дополнительными соглашениями участниками контрактов</p>
---	--	--

<p>(Приложение № 1 к настоящему контракту), включающим в себя ведомости объемов работ и требования к показателям используемого товара (основным строительным материалам), все работы должны осуществляться в соответствии с требованиями нормативных документов, регламентирующих данный вид деятельности (пункт 1.3 контракта от 28.07.2016 № 2016-14);</p> <p>приемке и оплате подлежат фактически выполненные и соответствующие Техническому заданию и всем нормативным требованиям в рамках настоящего контракта работы" (пункт 4.1 контракта от 28.07.2016 № 2016-14) (страница 21, 21 акта).</p> <p>По разделу "Конструктивные решения" превышение стоимости объемов работ по актам формы КС-2 над стоимостью, предусмотренной ведомостью объемов работ № 02-01-01, связано с превышением объемов работ, принятых в актах КС-2 от 31.05.2018 № 1.3, от 30.06.2018 № 2.1, от 31.07.2018 № 3.1, от 31.08.2018 № 4.1, а также включением дополнительных объемов работ, непредусмотренных ведомостью объемов работ № 02-01-01, приложение № 3 к акту контрольного мероприятия.</p> <p>Например, в форме № КС-2 от 31.05.2018 № 1.3 увеличены объемы работ по сравнению с Ведомостью объемов работ № 02-01-01 (Раздел 1. Дом № 3) по фундаменту: гидроизоляция боковая обмазочная битумная в 2 слоя по выровненной поверхности бугровой кладки, кирпичу, бетону) – в 5,4 раза (по Ведомости объемов работ № 02-01-01 – 44,02 м², принято по акту формы КС-2 от 31.05.2018 № 1.3 – 238 м²).</p> <p>Изменение объемов отдельных видов работ в актах формы КС-2 по сравнению с объемами, предусмотренными ведомостью объемов работ № 02-01-01 прилагемой к Техническому заданию – приложение № 1 к контракту от 04.04.2018 № 2018-01, является нарушением условий контракта от 04.04.2018 № 2018-01, а именно:</p> <p>объем и состав работ определяются Техническим заданием (Приложение № 1 к настоящему контракту), включающим в себя ведомости объемов работ и требования к показателям используемого товара (основным строительным материалам), все работы должны осуществляться в соответствии с требованиями нормативных документов, регламентирующих данный вид деятельности (пункт 1.5 контракта от 04.04.2018 № 2018-01);</p> <p>приемке и оплате подлежат фактически выполненные и соответствующие Техническому заданию и всем нормативным</p>	<p>не заключались.</p> <p>Довод департамента об отражении уточнений и недоработок в рабочей документации не принимается, так как согласно части 4 раздела I Положения о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 16.02.2008 № 87, рабочая документация разрабатывается "В целях реализации в процессе строительства архитектурных, технических и технологических решений, содержащихся в проектной документации на объект капитального строительства".</p> <p>При наличии недоработок проектной документации департамент обязан предъявить соответствующие требования проектной организации в рамках заключенных договоров и контрактов, в соответствии с действующим законодательством.</p>
--	---

<p>требованиям в рамках настоящего контракта работы (пункт 4.1 контракта от 04.04.2018 № 2018-01). (страница 36 акта).</p>	<p>Превышение стоимости объемов работ по устройству наружных сетей водоснабжения и канализации, а также по вертикальной планировке по актам формы КС-2, над стоимостью работ, предусмотренной ведомостями объемов работ к контракту от 09.10.2017 № 2017-26, связано с превышением объемов работ, принятых в актах КС-2 (от 30.04.2018 № 2; от 30.06.2018 № 1/3; от 30.09.2018 № 8/6; от 31.10.2018: № 10/7, № 11/7, № 13/7; от 15.11.2018: № 4/8, № 5/8, № 7/8), а также включением дополнительных объемов работ, непредусмотренных ведомостями объемов работ № 06-01-03, № 06-01-01, № 07-01-01, приложение № 4 к акту контрольного мероприятия.</p>	<p>Например, в форме № КС-2 от 31.10.2018 № 11/7 увеличены объемы работ по сравнению с Ведомостью объемов работ № 06-01-03 (Раздел 1. Земляные работы): разработка грунта экскаваторами в отвал, группа грунтов 2 – в 5,8 раза (по Ведомости объемов работ № 06-01-03 – 42,48 м³, принято по акту формы КС-2 – 245,6 м³); разработка грунта вручную в траншеях глубиной до 2 м без крепления с откосами, группа грунтов: 2 (доработка) – в 5,6 раза (по Ведомости объемов работ № 06-01-03 – 1,312 м³, принято по акту формы КС-2 – 7,4 м³);</p>	<p>в форме № КС-2 от 30.09.2018 № 8/6 приняты дополнительные виды, которые не предусмотрены ведомостью объемов работ № 06-01-01 (Раздел 2. Сети канализации): укладка безнапорных трубопроводов из полиэтиленовых труб диаметром: 300 мм (футляр) – в объеме 7 м; протаскивание в футляр труб диаметром 150 мм – в объеме 7 м.</p>	<p>Изменение объемов отдельных видов работ в актах формы КС-2 по сравнению с объемами, предусмотренными ведомостями объемов работ № 06-01-03, № 06-01-01, № 07-01-01, прилагаемыми к Техническому заданию – приложение № 1 к контракту от 09.10.2017 № 2017-26, является нарушением условий контракта от 09.10.2017 № 2017-26, а именно:</p>	<p>объем и состав работ определяются Техническим заданием (Приложение № 1 к настоящему контракту), включающим в себя ведомости объемов работ и требования к показателям используемого</p>
--	--	--	--	--	---

	<p>товара (основным строительным материалам), все работы должны осуществляться в соответствии с требованиями нормативных документов, регламентирующих данный вид деятельности (пункт 1.3 контракта от 09.10.2017 № 2017-26);</p> <p>приемке и оплате подлежат фактически выполненные и соответствующие Техническому заданию и всем нормативным требованиям в рамках настоящего контракта работы (пункт 4.1 контракта от 09.10.2017 № 2017-26) (абзацы 3-5 страницы 45, абзацы 1-3 страницы 46).</p>		
3.	<p>3. В период исполнения контракта от 06.07.2017 № 2017-08 и, соответственно, в отсутствие самой рабочей документацией в связи с задержкой сроков ее разработки, департаментом проведен аукцион на строительство жилых домов № 1, № 2 в г. Лесозаводске, победителем которого стал его единственный участник – ООО "Группа Компаний "ТриО", разработавший проектную документацию по указанным объектам (первый абзац страницы 39 акта).</p>	<p>3. По вопросу проведения аукциона на строительство жилых домов № 1, № 2 в Лесозаводске стр. 38-39 акта (согласно отношению рабочей документации – В соответствии с требованиями законодательства в контрактной системе (44-ФЗ) Заказчик не размещает в составе закупочной документации Рабочую документацию (размещается только проектная документация). Согласно условиям государственного контракта установлены регламентированные сроки в передаче подрядчику проектной (не рабочей) документации (п. 3.1.1). Согласно сопроводительного письма, 22.08.2017 года Заказчику был передан для проверки и приемки комплект разработанной рабочей документации. Согласно письма инженерной организации, датированного 25.08.2017 года, в приемке РД было отказано, однако претензии, согласно данного письма, относились не непосредственно к результату работ, а носили вспомогательный характер: выявлено оформительское несоответствие требованиям ЕСКД/СПДС, количество переданных "в бумаге" экземпляров не соответствовало условиям контракта, отсутствовали сметные расчеты. Таким образом, можно говорить, что фактически рабочая документация была передана с несущественными замечаниями и</p>	<p>Пояснение принято к сведению, однако не влияет на указание в акте контрольного мероприятия факта о том, что рабочая документация отсутствовала на дату заключения государственного контракта от 09.10.2017 № 2017-26 с ООО "Группа Компаний "ТриО" на строительство жилых домов № 1, № 2 в г. Лесозаводске.</p>

		<p>началась работа по их устранению и окончательной приемке работ в соответствии со всеми условиями контракта. Согласно приведенных данных, вручение разработанной документации состоялось 22.08.2017 года, а публикация закупки – 29.08.2017 года. Следовательно, у Заказчика на момент публикации имелась рабочая документация в электронном виде. Учитывая, что одним из принципов Бюджетного кодекса РФ, в соответствии со ст.ст. 28, 34 является результативность, в целях недопущения срыва размещения государственного заказа, Заказчиком было принято решение о публикации закупки ДО урегулирования вопросов по закрытию государственного контракта на разработку РД, но ПОСЛЕ получения наработанных материалов в электронном виде.</p>	
<p>4.</p>	<p>4. Затраты краевого бюджета, связанные с проектированием жилых домов № 1, № 2 в п. Волчанец Партизанского района, в сумме 1 099,2 тыс. рублей, являются неэффективными расходами краевого бюджета, так как в мае 2018 года вышеуказанный земельный участок (кадастровый номер 25:13:030101-410) исключен из списка одобренных земельных участков по причине отсутствия пожарной части: ближайшая пожарная часть 65-ПЧ КГКУ 18-ОПС Приморского края по охране Партизанского муниципального района расположена по адресу: в с. Вольно-Александровское, пер. Зеленый, 5.</p>	<p>4. По вопросу проектирования и строительства жилых домов № 1 и № 2 в п. Волчанец Партизанского района (стр. 52-56) – Земельный участок с кадастровым номером 25:13:030101-410 площадью 9 969 кв. м и разработанная проектно-сметная документация в 2018 году могут быть истребованы в перспективе для решения вопросов строительства социального жилья с выделением 25 % квартир на нужды заселения по договорам найма для детей сирот Партизанского района Приморского края. Необходимо включение в программы Приморского края строительство пожарного депо, обеспечивающего противопожарную защиту в доступности от объекта и поселка Волчанцы в целом не более 20 минут, а также принятие инвестиционных программ по развитию дорожной и инженерной инфраструктур.</p>	<p>Пояснение принято. При направлении отчета о контрольном мероприятии на рассмотрение коллегии Контрольно-счетной палаты вывод о неэффективных расходах краевого бюджета будет исключен.</p>

<p>5. Изначально под размещение двух жилых домов администрацией Хасанского муниципального района предложен земельный участок (кадастровый номер 25:20:210104:1439) площадью 8430 кв. м, расположенный примерно в 22 м по направлению на восток от ориентира: пгт. Славянка, ул. Нерпинская, 27.</p> <p>Градостроительный план данного участка № RU25517105-262 утвержден постановлением Администрации Хасанского муниципального района от 04.12.2017 № 1222-па.</p> <p>Между администрацией Славянского городского поселения и департаментом заключен договор безвозмездного пользования земельным участком от 01.12.2017 № 01-БП/2017 на проведение проектно-изыскательских работ на срок с 01.12.2017 по 30.11.2018.</p> <p>Однако в ходе предварительной проработки генплана, проведенной проектной организацией – ООО "Альтаирпроект" в рамках государственного контракта от 31.08.2017 № 2017-21 на разработку проектно-сметной документации для жилых домов № 1, № 2, заключенному с департаментом, по результатам рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок для закупки от 21.08.2017 № 0120200000317000020, установлено, что на данном земельном участке размещение жилых домов невозможно без устройства подпорных стенок, значительного объема разработки скального грунта (неразборная скала), выноса ЛЭП-10 кВт (абзацы 5-8 страницы 57 акта).</p> <p>Администрацией Хасанского муниципального района по вышеуказанному адресу вновь сформирован земельный участок (кадастровый номер 25:20:210104:1473) площадью 10 134 кв. м.</p> <p>Градостроительный план за № RU25517105-185 данного земельного участка утвержден постановлением Администрации Славянского городского поселения от 25.07.2018 № 824-па (абзацы 2-3 страницы 58 акта).</p> <p>При этом площадь вышеуказанного земельного участка не позволяет разместить для второго жилого дома объекты социального и коммунально-бытового назначения, а также объекты инженерно-технического обеспечения, предусмотренные подпункт "в" пункта 2.2 Порядка от 05.09.2016 № 416-па (абзац 3 страницы 59 акта).</p>	<p>5. По вопросу формирования земельного участка а пгт. Славянка Хасанский район (жилые дома № 1, № 2) (стр. 59) – Земельный участок под строительство второго жилого дома сформирован и поставлен на государственный кадастровый учет с кадастровым номером 25:20:210104:1478, площадью 4 841 кв м, по адресу: Приморский край, р-н Хасанский, пгт. Славянка, ул. Нерпинская, д. 27, с видом разрешенного использования "Среднеэтажная жилая застройка (жилые дома, предназначенные для разделения на квартиры, каждая из которых пригодна для постоянного проживания)".</p> <p>В дальнейшем земельные участки с кадастровыми номерами 25:20:210104:1473 и 25:20:210104:1478 будут востребованы и планируются под строительство жилых домов в рамках краевых программ.</p>	<p>Пояснение принято к сведению. Вместе с тем, сведения или какие-либо документы о земельном участке с кадастровым номером 25:20:210104:1478 (градостроительного плана, вид разрешенного использования и т.д.), департаментом градостроительства Приморского края к пояснениям не предоставлены.</p>
--	---	--

	<p>Таким образом, до настоящего времени земельный участок под строительство второго жилого дома не сформирован (абзац 4 страницы 59 акта).</p>	
<p>6. В соответствии с подпунктом а) пункта 1 части 1 статьи 91 Федерального закона № 44-ФЗ, абзацем 4 пункта 2.1 контракта от 28.07.2016 № 2016-14, предусматривающим право департамента "Бавилон-1" в ходе исполнения контракта без изменения, предусмотренных соглашением от 24.10.2017 № 3, к договору подряда с ООО РСК "Бавилон-1" заключено дополнительное соглашение от 24.10.2017 № 3, к данному контракту, согласно которому цена контракта установлена в сумме 107 798,7 тыс. рублей, что на 53,3 тыс. рублей или на 0,05 % меньше изначально установленной (107 852,0 тыс. рублей) (абзац 5 страницы 2 акта).</p>	<p>6. Относительно изменений объемов и видов работ. Относительно абзаца стр. 20 (согласно последнему абзацу) акта. В тексте дополнительного соглашения была допущена опечатка: отсылка на пункт "б" п. 1 ч. 1 ст. 95 Закона от 28.07.2016 № 2016-14 объемы отдельных видов работ увеличены/уменьшены более чем на 10 % от объемов работ, предусмотренных контрактом.</p>	<p>Информация принята. Контрольным мероприятием установлено, что дополнительным соглашением от 24.10.2017 № 3 к государственному контракту от 28.07.2016 № 2016-14 объемы отдельных видов работ увеличены/уменьшены более чем на 10 % от объемов работ, предусмотренных контрактом.</p> <p>В связи с этим, в отчете Контрольно-счетной палаты о контрольном мероприятии будет указано о заключении Департаментом дополнительного соглашения от 24.10.2017 № 3 в нарушение подпункта б) пункта 1) части 1 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ и абзаца 3 пункта 2.1 контракта.</p>

Аудитор Контрольно-счетной палаты

В.В. Плыгунова

« 5 » декабря 2018 г.