



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПРИМОРСКОГО КРАЯ

Комитет по социальной политике и защите прав граждан

РЕШЕНИЕ

20.02.2019

г. Владивосток

№ 575

Об отчете о контрольном мероприятии "Аудит эффективности использования государственных средств, направленных на реализацию территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Приморском крае за период 2016-2017 годы и истекший период 2018 года"

Рассмотрев и обсудив отчет Контрольно-счетной палаты Приморского края о контрольном мероприятии "Аудит эффективности использования государственных средств, направленных на реализацию территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Приморском крае за период 2016-2017 годы и истекший период 2018 года", согласно которому:

На 1 января 2018 года в сфере ОМС работают 148 медицинских организаций (103 - государственных учреждения, из них: 14 - учреждения федеральной собственности, 1 - муниципальное; 45 - частных).

В 2017 году в 91 учреждении (8 федеральной собственности, 16 частной собственности, 67 краевой собственности) общий объем финансирования увеличен на 2 134 496,1 тыс. руб., а в остальных 55 учреждениях (18 частной собственности, 3 федеральной собственности, 34 краевой собственности) сократился на 811 816,1 тыс. руб.

По результатам аудита выявлено:

снижение объемов финансирования для оказания медицинской помощи гражданам Приморского края;

недостаточность медицинских кадров в учреждениях, оказывающих медицинскую помощь;

недостаточное количество имеющегося медицинского оборудования для оказания гражданам медицинской помощи по установленным стандартам.

Вследствие постоянного дефицита финансовых средств в медицинских учреждениях нарастает кредиторская задолженность за услуги, медикаменты, расходные материалы. По состоянию на 1 октября 2018 года на балансах учреждений числилась кредиторская задолженность на общую сумму

2,8 млрд рублей. Объем просроченной кредиторской задолженности составлял 1,02 млрд рублей.

Также выявлены основные проблемы финансового обеспечения медицинских учреждений при реализации территориальной программы государственных гарантий:

уменьшение тарифов за медицинскую услугу и стимулирующей части подушевого финансирования;

снятие объемов страховыми медицинскими организациями страховых случаев оказания медицинской помощи сверх распределенного объема предоставления медицинской помощи;

кадровый дефицит медицинских работников и высокий процент совместительства;

некорректная система планирования объема средств, предназначенных для финансового обеспечения медицинской помощи, оказываемой в частных клиниках;

недостаточность выделяемых средств из краевого бюджета медицинским учреждениям на оплату расходов, не предусмотренных территориальной программой обязательного медицинского страхования (содержание психиатрических выездных бригад станциями скорой медицинской помощи; оплата расходов на оказание медицинских консультативных услуг врача-фтизиатра и врача-психиатра), а также на оказание медицинской помощи в экстренной форме не застрахованным и не идентифицированным в системе обязательного медицинского страхования гражданам.

Средние нормативы объемов за счет бюджетных ассигнований краевого бюджета по всем видам медицинской помощи утверждены значительно ниже установленных федеральных нормативов (в амбулаторных условиях, оказываемой с профилактическими и иными целями, ниже в 1,9 раза, оказываемой в связи с заболеваниями - в 1,6 раза; в условиях дневных стационаров - в 1,8 раза; в стационарных условиях в 1,4 раза; для паллиативной медицинской помощи в стационарных условиях - в 1,4 раза).

Невыполнение нормативов стоимости медицинской помощи, а также недофинансирование медицинских учреждений, оказало влияние на структуру затрат учреждений. В структуре расходов преобладают расходы на оплату труда с начислениями (до 70%- 80%), на медикаменты (3%-5%), на мягкий инвентарь (0,1%).

В 2017 году уровень износа медицинского оборудования составил: до 50% у 6 медицинских учреждений; 50-60 % у 7 учреждений; 70-80% у 31 учреждения; свыше 90% износа - КГБУЗ "Владивостокская поликлиника № 4" (94,2%).

Учитывая вышеизложенное, а также отметив, что основные показатели критериев эффективности использования государственных средств, направленных на реализацию территориальной программы государственных гарантий, не достигнуты комитет

РЕШИЛ:

1. Принять к сведению отчет Контрольно-счетной палаты Приморского края о контрольном мероприятии "Аудит эффективности использования государственных средств, направленных на реализацию территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Приморском крае за период 2016-2017 годы и истекший период 2018 года".

2. Обратить внимание Губернатора Приморского края на проблемы финансового обеспечения медицинских учреждений при реализации территориальной программы государственных гарантий за период 2016-2017 годов и истекший период 2018 года, в том числе:

уменьшение тарифов за медицинскую услугу и стимулирующей части подушевого финансирования;

снятие страховыми медицинскими организациями объемов страховых случаев оказания медицинской помощи сверх распределенного объема предоставления медицинской помощи;

кадровый дефицит медицинских работников и высокий процент совместительства;

некорректную систему планирования объема средств, предназначенных для финансового обеспечения медицинской помощи, оказываемой в частных клиниках;

недостаточность выделяемых средств из краевого бюджета медицинским учреждениям на оплату расходов, не предусмотренных территориальной программой обязательного медицинского страхования, и на оказание медицинской помощи в экстренной форме не застрахованным и не идентифицированным в системе обязательного медицинского страхования гражданам.

3. Обратить внимание Администрации Приморского края на выявленные нарушения и недостатки по результатам контрольного мероприятия при реализации территориальной программы государственных гарантий, в том числе:

снижение объемов финансирования для оказания медицинской помощи гражданам Приморского края;

несоответствие утвержденных тарифов на медицинские услуги реальным потребностям медицинских учреждений;

недостаточность квалифицированных медицинских кадров в учреждениях, оказывающих медицинскую помощь;

недостаточное количество имеющегося медицинского оборудования для оказания гражданам медицинской помощи по установленным стандартам;

уменьшение стимулирующей части подушевого финансирования;

снятие страховыми медицинскими организациями объемов страховых случаев оказания медицинской помощи сверх распределенного объема предоставления медицинской помощи;

некорректную систему планирования объема средств, предназначенных для финансового обеспечения медицинской помощи, оказываемой в частных клиниках;

недостаточность выделяемых средств из краевого бюджета медицинским учреждениям на оплату расходов, не предусмотренных территориальной программой обязательного медицинского страхования, и на оказание медицинской помощи в экстренной форме не застрахованным и не идентифицированным в системе обязательного медицинского страхования гражданам;

неисполнение указов Президента Российской Федерации по доведению целевых показателей повышения оплаты труда работников в сфере здравоохранения до уровня, предусмотренного "дорожной картой".

4.Обратить внимание департамента здравоохранения Приморского края, правового департамента Администрации Приморского края, департамента государственных программ и внутреннего государственного финансового контроля Приморского края на наличие нарушений законодательства при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для государственных нужд.

5.Обратиться к Губернатору Приморского края с просьбой о принятии необходимых мер для выхода приморского здравоохранения из кризисной ситуации.

6.Рекомендовать Администрации Приморского края:

совершенствовать способы оплаты стационарной медицинской помощи в рамках территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Приморском крае;

утвердить перечень мероприятий по вопросам планирования и организации текущего, капитального ремонтов медицинских организаций Приморского края.

7.Рекомендовать департаменту здравоохранения Приморского края:

7.1.Своевременно осуществлять мониторинг, контроль и оценку выполнения подведомственными организациями государственных заданий, а также анализ причин формирования задолженностей у медицинских организаций и принятие мер для их устранения.

7.2.Провести разъяснительную работу с главными врачами медицинских организаций Приморского края по недопущению кредиторской задолженности.

7.3.Подготовить и направить в Администрацию Приморского края предложения:

о включении в объемы расходов краевого бюджета средств на оплату расходов, не предусмотренных территориальной программой обязательного медицинского страхования;

об увеличении объема средств на оказание медицинской помощи в экстренной форме не застрахованным и не идентифицированным в системе обязательного медицинского страхования гражданам;

по вопросам планирования и организации текущего, капитального ремонтов медицинских организаций Приморского края.

7.4. Обеспечить контроль за устранением нарушений подведомственными медицинскими организациями, выявленных Контрольно-счетной палатой Приморского края.

7.5. Взять на контроль вопрос по доведению до целевых показателей заработной платы медицинских работников до уровня, предусмотренного "дорожной картой".

7.6. Осуществлять ведомственный контроль за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в отношении государственных учреждений здравоохранения, подведомственных департаменту здравоохранения Приморского края.

7.7. Рассмотреть возможность:

проведения анализа организации маршрутизации в Приморском крае;

распределение объемов медицинской помощи согласно потребностям населения, маршрутизации и возможностям медицинских учреждений (уровень оснащения медицинским оборудованием, наличие кадров), а также в соответствии с утвержденными нормативами;

8. Рекомендовать ГУ "Территориальный фонд обязательного медицинского страхования Приморского края" рассмотреть возможность:

регулирования объемов финансирования поправочными коэффициентами для медицинских учреждений, оказывающих экстренную и неотложную помощь;

установления в тарифных соглашениях доли расходов на заработную плату, медикаменты, питание и другие статьи базовой стоимости по каждой КСГ заболеваний;

проведения расчетов по прогнозированию размеров финансового обеспечения медицинских организаций при переходе на оплату медицинской помощи и осуществлении оценки эффективности оплаты медицинской помощи, оказанной стационарно и в условиях дневного стационара в соответствии с письмом Минздрава России № 11-7/10/2-7543, ФФОМС № 14525/26-1/и от 21.11.2018 "О методических рекомендациях по способам оплаты медицинской помощи за счет средств обязательного медицинского страхования".

9.Рекомендовать департаменту здравоохранения Приморского края совместно с ГУ "Территориальный фонд обязательного медицинского страхования Приморского края":

разработать и утвердить порядок урегулирования просроченной кредиторской задолженности медицинских учреждений;

осуществлять мониторинг и контроль за состоянием кредиторской задолженности, в том числе и просроченной задолженности медицинских учреждений;

принять меры к недопущению и своевременному погашению просроченной кредиторской задолженности;

принять необходимые меры по осуществлению надлежащего контроля за реализацией территориальной программы обязательного медицинского страхования подведомственными учреждениями.

разработать комплекс мер, направленных на урегулирование острого вопроса с обеспечением надлежащего финансирования медицинских учреждений, распределением объемов медицинской помощи в соответствии с потребностями населения, маршрутизацией и утвержденными нормативами, оснащением учреждений медицинским оборудованием, кадровым обеспечением медицинских организаций, заработной платой медицинских работников.

10.Рассмотреть в апреле 2019 года на очередном заседании комитета вопрос о плане мероприятий по урегулированию критической ситуации в сфере здравоохранения Приморского края (финансирование медицинских организаций; кредиторская задолженность у медицинских организаций; распределение объемов медицинской помощи; оснащение учреждений медицинским оборудованием; заработная плата медицинских работников; кадровое обеспечение медицинских организаций; планирование и организация текущего, капитального ремонтов медицинских организаций Приморского края).

11.Рекомендовать департаменту здравоохранения Приморского края совместно, ГУ "Территориальный фонд обязательного медицинского страхования Приморского края" представить до 29 марта 2019 года в комитет Законодательного Собрания по социальной политике и защите прав граждан план мероприятий по урегулированию критической ситуации в сфере здравоохранения Приморского края (финансирование медицинских организаций; кредиторская задолженность у медицинских организаций; распределение объемов медицинской помощи; оснащение учреждений медицинским оборудованием; заработная плата медицинских работников; кадровое обеспечение медицинских организаций; планирование и организация текущего, капитального ремонтов медицинских организаций Приморского края).

12.Рекомендовать ГУ "Территориальный фонд обязательного медицинского страхования Приморского края" своевременно и в полном объеме перечислять финансовые средства страховым медицинским организациям Приморского края.

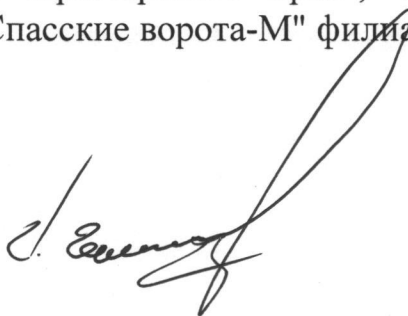
13.Рекомендовать страховым медицинским организациям Приморского края, работающим в системе обязательного медицинского страхования Приморского края:

осуществлять взаимодействие с медицинскими организациями Приморского края;

своевременно и в полном объеме перечислять денежные средства медицинским организациям Приморского края.

14.Направить данное решение Губернатору Приморского края, в Администрацию Приморского края, Контрольно-счетную палату Приморского края, департамент здравоохранения Приморского края, правовой департамент Администрации Приморского края, департамент государственных программ и внутреннего государственного финансового контроля Приморского края, ГУ "Территориальный фонд обязательного медицинского страхования Приморского края", ООО СМО "Восточно-страховой Альянс", СМО "Спасские ворота-М" филиал "Владивостокский".

Председатель комитета



И.С. Чемерис