

15.02.2019

21-05-20/669



ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН  
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Сертификат: 028EBDC8291F001B81E81C471B30720753

Владелец: Коваль Елена Борисовна

Действителен с 02.07.2018 до 02.07.2019

ДЕПАРТАМЕНТ

**ЛИЦЕНЗИРОВАНИЯ И ТОРГОВЛИ  
ПРИМОРСКОГО КРАЯ**

ул. 1-я Морская, 4, г. Владивосток, 690007  
Телефон: (423) 221-59-15, факс: (423) 221-59-15  
E-mail: licence@primorsky.ru  
ОКПО 88245815, ОГРН 1082540010959  
ИНН/КПП 2540150131/254001001

02.2019 № 21-05-20

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Председателю комитета по  
продовольственной политике  
и природопользованию  
Законодательного Собрания  
Приморского края

Зотову Е.А.

Уважаемый Евгений Александрович!

Департамент лицензирования и торговли Приморского края направляет информацию к заседанию комитета Законодательного Собрания Приморского края по продовольственной политике и природопользованию, которое состоится 20 февраля 2019 года по вопросу «О проблемах, связанных с размещением нестационарных торговых объектов на территории Приморского края».

Приложение: информация на 5 л. в 1 экз.

С уважением,  
директор департамента

Е.Б. Коваль

Справка на заседание комитета Законодательного Собрания Приморского края по продовольственной политике и природопользованию по вопросу «О проблемах, связанных с размещением нестационарных торговых объектов на территории Приморского края»  
20.02.2019

В соответствии с Федеральным законом от 28 декабря 2009 года № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» (далее – Закон о торговле) размещение нестационарных торговых объектов (далее – НТО) на земельных участках, находящихся в государственной и муниципальной собственности, осуществляется в соответствии со схемой размещения нестационарных торговых объектов (далее – Схема) с учетом необходимости обеспечения устойчивого развития территории и достижения нормативов минимальной обеспеченности населения площадью торговых объектов.

Порядок разработки и утверждения Схемы устанавливается уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации. В Приморском крае таким органом определён департамент лицензирования и торговли Приморского края (далее – департамент).

Одной из целей включения НТО в Схему является соблюдение прав и законных интересов юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих торговую деятельность в нестационарных торговых объектах на территориях муниципальных образований.

Приказом департамента от 15 декабря 2015 года № 114 утверждён Порядок разработки и утверждения органами местного самоуправления Приморского края Схем размещения нестационарных торговых объектов (далее – Порядок) на всей территории Приморского края.

Схемы разрабатываются и утверждаются органами местного самоуправления в соответствии с указанным Порядком.

Приказом департамента от 12 апреля 2018 года № 29 Порядок был приведён в соответствие с Земельным кодексом Российской Федерации.

По обращению прокуратуры Приморского края департаментом разработан единый на территории Приморского края порядок отбора претендентов на право включения в схему размещения нестационарных торговых объектов на территории муниципальных образований Приморского края (утвержден Постановлением Администрации Приморского края от 17 апреля 2018 года № 171-па; далее – Постановление № 171-па).

Постановление № 171-па принято после многочисленных консультаций с бизнесом, общественными объединениями, муниципальными образованиями края. При разработке учитывались положения Методических рекомендаций Минпромторга от 23.03.2015 № ЕВ-5999/08 «О совершенствовании правового регулирования и развозной торговли на уровне субъекта РФ» (приняты по результатам прокурорского надзора в России, с учетом позиции общественных предпринимательских объединений, хозяйствующих субъектов и органов местного самоуправления).

Иных полномочий по регулированию деятельности, связанной с размещением НТО, у субъектов Российской Федерации законом не предусмотрено.

В тоже время, в соответствии с законодательством органы местного самоуправления, действуя в пределах своих полномочий, правомочны решать вопросы размещения торговых объектов, принимая во внимание их нестационарный характер, в целях создания условий для наилучшего удовлетворения потребностей населения в получении необходимых товаров, работ и услуг по месту жительства и без ущерба для стабильного ведения предпринимательства, с тем чтобы при изменении места ведения сам бизнес сохранялся.

Муниципальные образования края проинформированы департаментом о необходимости приведения в соответствие с установленными требованиями муниципальных нормативных правовых актов, регулирующих размещение НТО.

По результатам проведенного департаментом анализа установлено, что из 34 муниципальных образований только 24 внесли соответствующие изменения в НПА об утверждении Схемы.

Остальные 10 (Находкинский ГО, Дальнереченский, Кавалеровский, Красноармейский, Михайловский, Надеждинский, Партизанский, Спасский, Тернейский, Хасанский МР) либо подготовили проекты НПА о внесении изменений в Схему (проходят процедуру антикоррупционной экспертизы, согласования с органами прокуратуры), либо ведут работу по подготовке проектов.

Таким образом, в настоящее время еще не сформирована практика применения НПА, разработанных Администрацией Приморского края (далее – АПК) в целях регулирования размещения НТО.

Вместе с тем, в департамент уже поступают обращения от бизнес-сообществ Приморского края (Союз «Лига предпринимателей г. Владивостока», Коалиция владельцев малых торговых форматов и киостеров в Приморском крае и др.) по вопросу правоприменения нормативно-правовых актов, регулирующих размещение НТО:

1.) По принятию муниципальными образованиями своих НПА в нарушение требований, установленных Порядком.

Администрацией г. Владивостока:

- установлены 2 вида платы (плата за включение хозяйствующего субъекта в Схему размещения НТО и плата за участие в аукционе). Однако, согласно Порядку предусмотрена плата только за участие в аукционе;

- многократное проведение аукционов на право включения претендентов в Схему для хозяйствующих субъектов, ведущих бизнес посредством размещения НТО на одном месте многие годы.

Данная норма не способствует стабильному ведению бизнеса. Постановление № 171-па предусматривает принцип формирования Схемы с учетом сохранения бизнеса для мелких предпринимателей. Аукционы проводятся только при включении новых объектов в Схему.

- установлены сроки включения субъектов в Схему, по истечении которых субъект включается в Схему повторно по результатам участия в аукционе.

Вместе с тем, в соответствии с НПА АПК, в Схему бессрочно включаются все хозяйствующие субъекты, включенные ранее на законных основаниях.

2.) По исключению хозяйствующих субъектов из Схемы НТО в случае передачи в аренду НТО, размещенных на территории муниципального образования.

Согласно постановлению АПК, основанием для исключения хозяйствующих субъектов из Схемы является передача третьим лицам права на осуществление торговой деятельности в месте размещения НТО, включенного в Схему.

При реализации данного положения на территории Приморского края выявлены следующие проблемы:

- в отдельных муниципальных образованиях договоры на размещение НТО заключены с физическими лицами, которые передают третьим лицам права на осуществление торговой деятельности в месте размещения НТО. И в настоящее время в связи с осуществлением иной деятельности (сдача в аренду, а не торговля) не должны быть включены в Схему.

Вместе с тем, Закон о торговле регулирует отношения, возникающие между органами государственной власти, органами местного самоуправления и хозяйствующими субъектами в связи с организацией и осуществлением торговой деятельности (п. 3 ст. 1 Закона о торговле). Торговая деятельность - вид предпринимательской деятельности, связанный с приобретением и продажей товаров.

Учитывая то, что торговля относится к предпринимательской деятельности, в Схему включаются исключительно юридические лица и индивидуальные предприниматели (с указанием индивидуального номера налогоплательщика), осуществляющие предпринимательскую торговую

деятельность и зарегистрированные в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации.

3.) В отдельных муниципальных образованиях НТО размещены на основании бессрочного договора аренды земельного участка, что является нарушением Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции». У предпринимателей возникает дилемма, быть включенным в Схему на основании договора на размещение (риски при капитальном строительстве), либо участвовать в аукционе на право заключения договора аренды земельного участка.

4.) От предпринимательского сообщества поступило предложение о корректировке положений, определяющих процедуру проведения аукциона, для исключения двойного толкования муниципальными образованиями.

На рабочей группе с участием представителей прокуратуры Приморского края, Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Приморском крае, правового департамента АПК, департамента земельно-имущественных отношений Приморского края данное предложение рассмотрено и поддержано. В связи с чем инициирована процедура корректировки п.2.2. и п.2.9. Постановления № 171-па:

в п. 2.2. - в части цены, предусмотренной заявлением на участие в аукционе (начальная (минимальная) цена лота);

п.2.9. - в части размера платы, предусмотренной заявлением на участие в аукционе.

5.) По инициативе муниципальных образований, внесены (проходят процедуру согласования) изменения о продлении срока исполнения пункта 2.5 Приказа № 114 до 1 января 2020 года для городских округов.

В связи с тем, что для определения координат характерных точек границ земельного участка, занятого НТО в местной системе координат МСК-25, необходимо привлекать специалистов геодезии и картографии, а расходы на выполнение работ данными специалистами не предусмотрены бюджетом муниципального образования.