

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 18.02.2019 № 173  
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

---

" 18 " февраля 2019 г.

**50. О проекте федерального закона № 636931-7 "О внесении изменений в пункт 8 статьи 16 Федерального закона "О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции" (в части уточнения полномочий органов местного самоуправления внутригородских муниципальных образований городов федерального значения при определении границ прилегающих территорий к зданиям, строениям, сооружениям, помещениям, в которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания) - вносит Законодательное Собрание города Севастополя**

**Принято решение:**

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по экономической политике, промышленности, инновационному развитию и предпринимательству.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по экономической политике, промышленности, инновационному развитию и предпринимательству до 20 марта 2019 года.

2. Комитету Государственной Думы по экономической политике, промышленности, инновационному развитию и предпринимательству с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2019 года (апрель).

Председатель Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



В.В.Володин



# ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ГОРОДА СЕВАСТОПОЛЯ

I созыва

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

X сессия

22 января 2019 года

№ 1357

г. Севастополь

**О законодательной инициативе Законодательного Собрания города Севастополя по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в пункт 8 статьи 16 Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции»**

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Законодательное Собрание города Севастополя

### ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в пункт 8 статьи 16 Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (прилагается).

2. Назначить официальным представителем Законодательного Собрания города Севастополя при рассмотрении проекта федерального закона «О внесении изменений в пункт 8 статьи 16 Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» в Государственной Думе Федерального

Собрания Российской Федерации Лобач Татьяну Георгиевну – депутата Законодательного Собрания города Севастополя.

3. Обратиться в законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации с просьбой поддержать вносимую законодательную инициативу.

4. Настоящее Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель  
Законодательного Собрания  
города Севастополя



Е.Б.Алтабаева

## Федеральный закон

О внесении изменений в пункт 8 статьи 16 Федерального закона  
«О государственном регулировании производства и оборота этилового  
спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении  
потребления (распития) алкогольной продукции»

## Статья 1

Внести в пункт 8 статьи 16 Федерального закона от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (в редакции Федерального закона от 7 января 1999 года № 18-ФЗ) (Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, № 48, ст. 4553; 1999, № 2, ст. 245; 2001, № 53, ст. 5022; 2005, № 30, ст. 3113; 2009, № 1, ст. 21; 2011, № 1, ст. 42; № 30, ст. 4566, 4601; 2012, № 53, ст. 7584; 2015, № 1, ст. 43; 2016, № 26, ст. 3871; № 27, ст. 4194; 2017, № 31, ст. 4827; 2018, № 1, ст. 17; № 49, ст. 7520) следующие изменения:

1) абзац первый дополнить предложением следующего содержания:

«Указанное в настоящем абзаце полномочие осуществляется органами местного самоуправления внутригородских муниципальных образований городов федерального значения Москвы, Санкт-Петербурга и Севастополя в случае, если определение границ прилегающих территорий, указанных в подпункте 10 пункта 2 настоящей статьи, законами этих субъектов Российской Федерации отнесено к вопросам местного значения.»;

2) в абзаце третьем слова «муниципального правового акта» заменить словами «нормативного правового акта».

## **Статья 2**

Настоящий Федеральный закон вступает в силу по истечении десяти дней после дня его официального опубликования.

Президент  
Российской Федерации

В.Путин

## **ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

### **к проекту федерального закона «О внесении изменений в пункт 8 статьи 16 Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции»**

Федеральным законом от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (в редакции Федерального закона от 7 января 1999 года № 18-ФЗ) (далее – Федеральный закон) установлены особые требования к розничной продаже алкогольной продукции, розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, а также потреблению (распитию) алкогольной продукции.

Одним из особых требований является запрет на розничную продажу алкогольной продукции и розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания на территориях, прилегающих к спортивным сооружениям, а также к зданиям, строениям, сооружениям, помещениям, находящимся во владении (пользовании) образовательных организаций, организаций, осуществляющих обучение несовершеннолетних, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих медицинскую деятельность.

Установлено, что границы указанных прилегающих территорий определяются с учетом результатов общественных обсуждений органами местного самоуправления муниципальных районов и городских округов, органами местного самоуправления внутригородских муниципальных образований городов федерального значения Москвы, Санкт-Петербурга и Севастополя в соответствии с правилами, установленными Правительством Российской Федерации.

Тем самым определение в субъектах Российской Федерации – городах федерального значения границ прилегающих территорий, указанных в подпункте 10 пункта 2 статьи 16 Федерального закона, отнесено Федеральным законом к исключительной компетенции органов местного самоуправления внутригородских муниципальных образований городов федерального значения. Данная норма изложена как императивная, не предполагающая возможности отнесения законом субъекта Российской Федерации – города федерального значения такой функции к полномочиям органов государственной власти городов федерального значения.

Прямая императивная норма не позволяет применить положения Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», которые в целях сохранения единства городского хозяйства допускают возможность определения законами субъектов Российской Федерации – городов федерального значения перечня вопросов местного значения.

В ряде федеральных законов используются устойчивые юридико-технические конструкции, позволяющие субъектам Российской Федерации – городам федерального значения применять положения Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», определяющие особенности организации местного самоуправления в субъектах Российской Федерации – городах федерального значения. К примеру, в пункте 2 статьи 6 Федерального закона от 28 декабря 2009 года № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» норма, определяющая полномочие органов местного самоуправления, изложена как диспозитивная.

В городе федерального значения Севастополе вопрос об определении границ прилегающих территорий, указанных в подпункте 10 пункта 2 статьи 16 Федерального закона, законом субъекта не отнесен к вопросам местного значения внутригородских муниципальных образований города Севастополя.



Императив пункта 8 статьи 16 Федерального закона исключает возможность предоставления вышеуказанного полномочия государственным органам исполнительной власти города Севастополя, в связи с чем полномочие по определению границ прилегающих территорий, указанных в подпункте 10 пункта 2 статьи 16 Федерального закона, в городе Севастополе не закреплено, что является недопустимым.

Более того, абзац первый пункта 8 статьи 16 Федерального закона содержит бланкетную норму, согласно которой границы прилегающих территорий, указанных в подпункте 10 пункта 2 данной статьи, определяются в соответствии с правилами, установленными Правительством Российской Федерации. Правила утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2012 года № 1425 «Об определении органами государственной власти субъектов Российской Федерации мест массового скопления граждан и мест нахождения источников повышенной опасности, в которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции, а также определении органами местного самоуправления границ прилегающих к некоторым организациям и объектам территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции» и отражают императив пункта 8 статьи 16 Федерального закона.

Изменения, предлагаемые в Федеральный закон, направлены на устранение проблем применения правовой нормы, изложенной в его действующей редакции, а также на приведение к единообразию положений федерального законодательства, отражающего особенности организации местного самоуправления в субъектах Российской Федерации – городах федерального значения.

Председатель  
Законодательного Собрания  
города Севастополя



Е.Б.Алтабаева

## **ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**

**проекта федерального закона  
«О внесении изменений в пункт 8 статьи 16 Федерального закона  
«О государственном регулировании производства и оборота  
этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и  
об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции»**

Реализация федерального закона «О внесении изменений в пункт 8 статьи 16 Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» не потребует дополнительных расходов, покрываемых за счет федерального бюджета.

Председатель  
Законодательного Собрания  
города Севастополя



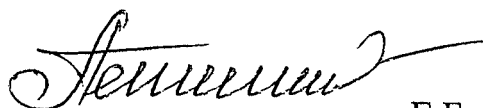
Е.Б.Алтабаева

## ПЕРЕЧЕНЬ

**актов федерального законодательства и иных нормативных правовых актов, подлежащих принятию, изменению, приостановлению или признанию утратившими силу в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в пункт 8 статьи 16 Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции»**

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в пункт 8 статьи 16 Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» потребует внесения изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2012 года № 1425 «Об определении органами государственной власти субъектов Российской Федерации мест массового скопления граждан и мест нахождения источников повышенной опасности, в которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции, а также определении органами местного самоуправления границ прилегающих к некоторым организациям и объектам территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции».

Председатель  
Законодательного Собрания  
города Севастополя



Е.Б.Алтабаева