

ОТЧЕТ

о контрольном мероприятии

"Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на мероприятия подпрограммы 2 "Пожарная безопасность" на 2013-2021 годы государственной программы Приморского края "Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности людей на водных объектах Приморского края" на 2013-2021 годы, утвержденной постановлением Администрации Приморского края от 07.12.2012 № 386-па" за 2017 год и истекший период 2018 года
(утвержден коллегией Контрольно-счетной палаты Приморского края, протокол от 29.12.2018 № 18)

1. Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 2.8.4 Плана работы Контрольно-счетной палаты Приморского края на 2018 год, утвержденного приказом председателя Контрольно-счетной палаты Приморского края от 28.12.2017 № 125-П, распоряжения председателя Контрольно-счетной палаты Приморского края от 21.09.2018 № 26 "О проведении контрольного мероприятия в департаменте гражданской защиты Приморского края, департаменте информационной политики Приморского края, департаменте градостроительства Приморского края", от 06.11.2018 № 26/4 "О продлении срока проведения контрольного мероприятия в департаменте гражданской защиты Приморского края, департаменте информационной политики Приморского края, департаменте градостроительства Приморского края".

2. Предмет контрольного мероприятия: средства краевого бюджета, представленные на мероприятия подпрограммы 2 "Пожарная безопасность" на 2013-2021 годы государственной программы Приморского края "Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности людей на водных объектах Приморского края" на 2013-2021 годы, утвержденной постановлением Администрации Приморского края от 07.12.2012 № 386-па".

3. Объект контрольного мероприятия: департамент гражданской защиты Приморского края, департамент информационной политики Приморского края, департамент градостроительства Приморского края.

3.1. Объект встречного контрольного мероприятия: государственное казенное учреждение Приморского края по пожарной безопасности, делам гражданской обороны, защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

4. Проверяемый период деятельности: 2017 год и истекший период 2018 года.

5. Срок проведения контрольного мероприятия: с 26.09.2018 по 05.12.2018.

5.1. Срок проведения встречного контрольного мероприятия: с 02.11.2018 по 05.12.2018.

6. Цель контрольного мероприятия: Оценить реализацию мероприятий подпрограммы 2 "Пожарная безопасность" на 2013-2020 годы государственной программы Приморского края "Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности людей на водных объектах Приморского края" на 2013-2020 годы, утвержденной постановлением Администрации Приморского края от 07.12.2012 № 386-па".

7. Краткая характеристика деятельности объектов контрольного мероприятия.

7.1. Департаменты гражданской защиты Приморского края¹ (далее – департамент гражданской защиты ПК), градостроительства Приморского края² (далее – департамент градостроительства ПК), информационной политики Приморского края³ (далее – департамент информационной политики ПК) являются органами исполнительной власти Приморского края и осуществляют свои полномочия в соответствии с положениями:

"О департаменте гражданской защиты Приморского края", утвержденным постановлением Администрации Приморского края от 31.10.2012 № 307-па "О переименовании отдела по гражданской обороне, чрезвычайным ситуациям и пожарной безопасности Приморского края и об утверждении положения о департаменте гражданской защиты Приморского края" (далее – Положение о департаменте гражданской защиты ПК);

"О департаменте информационной политики Приморского края", утвержденным постановлением Администрации Приморского края от 11.12.2013 года № 460-па "Об утверждении положения о департаменте информационной политики Приморского края";

"О департаменте градостроительства Приморского края", утвержденным постановлением Администрации Приморского края от 06.08.2007 № 196-па "О переименовании департамента градостроительства администрации Приморского края и об утверждении положения о департаменте градостроительства Приморского края.

¹ департамент гражданской защиты ПК специально уполномочен на решение задач в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и в области пожарной безопасности. В ведении находится 25 подведомственных учреждений (государственное казенное учреждение Приморского края по пожарной безопасности, делам гражданской обороны, защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций (далее – ГКУ по пожарной безопасности, ГОЧС), 23 краевых казенных учреждения противопожарной службы Приморского края (перечень приведен в Приложении к акту контрольного мероприятия) (далее – учреждения, КГКУ противопожарной службы), краевое образовательное казенное учреждение дополнительного профессионального образования специалистов "Учебно-методический центр по гражданской обороне, чрезвычайным ситуациям и пожарной безопасности Приморского края";

² департамент градостроительства ПК осуществляет в пределах своих полномочий государственное управление в области градостроительной деятельности на территории Приморского края.

³ департамент информационной политики ПК осуществляет в пределах своих полномочий государственное управление в сфере информационного обеспечения населения Приморского края, взаимодействия средств массовой информации с Администрацией Приморского края и органами исполнительной власти Приморского края;

Названные департаменты, в том числе осуществляют разработку и реализацию региональных государственных программ, реализацию федеральных целевых и государственных программ по вопросам, входящим в их компетенцию.

Департаменты обладают правами юридического лица, имеют печать со своим наименованием и изображением герба Приморского края, другие необходимые печати, штампы и бланки установленного образца, самостоятельный баланс.

Бухгалтерский (бюджетный) учет в проверяемом периоде осуществляется:

в департаментах гражданской защиты ПК и информационной политики ПК – государственным казенным учреждением Приморским казначейством;

в департаменте градостроительства ПК – отделом бюджетного учета департамента градостроительства ПК.

Объем проверенных средств (исполнение): всего – 1 691 650,2 тыс. рублей (2017 год – 939 385,7 тыс. рублей; 2018 год – 752 264,5 тыс. рублей).

8. По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.

8.1. В целях минимизации социального и экономического ущерба, наносимого населению и экономике края при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожаров и происшествий на водных объектах, при совершении террористических актов, в результате ведения военных действий или вследствие этих действий постановлением Администрации Приморского края от 07.12.2012 № 386-па утверждена государственная программа Приморского края "Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах Приморского края" на 2013-2021 годы (далее – Программа). В рамках Программы предусмотрена реализация подпрограмм, в том числе подпрограмма 2 "Пожарная безопасность" на 2013-2021 годы (далее – Подпрограмма 2).

Ответственный исполнитель Подпрограммы 2 – департамент гражданской защиты ПК. Соисполнителями Подпрограммы 2 являются департамент информационной политики ПК и департамент градостроительства ПК.

Предполагаемый общий объем финансирования, согласно паспорту Подпрограммы 2, на 2017-2018 годы за счет средств краевого бюджета составляет 1 960 133,2 тыс. рублей, в том числе по годам: 2017 год – 944 457,1 тыс. рублей, 2018 год – 1 015 676,1 тыс. рублей;

Цели подпрограммы:

-сокращение оперативного времени реагирования до социально приемлемого уровня для снижения риска пожаров, включая: снижение количества погибших при пожарах на 100 тыс. населения;

-снижение количества людей, получивших травму при пожарах, на 100 тыс. населения;

-снижение количества населенных пунктов, в которых не обеспечивается требуемый уровень пожарной безопасности;

-повышение качества управления в установленной сфере

Достижению поставленных в Подпрограмме 2 целей способствует решение следующих задач:

-обеспечение государственной противопожарной службы Приморского края современной пожарной и аварийно-спасательной техникой, пожарно-техническим оборудованием и средствами индивидуальной защиты;

-развитие инфраструктуры пожарной охраны в населенных пунктах Приморского края;

-развитие системы добровольной пожарной охраны;

-совершенствование системы мониторинга обеспечения пожарной безопасности образовательных учреждений, учреждений социальной защиты населения и здравоохранения;

-создание эффективной системы государственного управления в сфере обеспечения пожарной безопасности Приморского края;

-обеспечение текущей деятельности департамента гражданской защиты Приморского края и подведомственных учреждений.

Основные мероприятия Подпрограммы 2 направлены на реализацию поставленных целей и выполнение задач Подпрограммы 2 и Программы в целом. Основные мероприятия Подпрограммы 2 подразделяются на отдельные мероприятия, реализация которых обеспечит достижение плановых показателей эффективности Подпрограммы 2.

Подпрограмма 2 объединяет три основных мероприятия:

2.1. Развитие материально-технической базы государственной противопожарной службы Приморского края;

2.2. Приобретение, строительство и реконструкция объектов государственной противопожарной службы Приморского края;

2.3. Организация выполнения и осуществления мер пожарной безопасности в Приморском крае.

Мероприятия, по которым департаменты, являются ответственными исполнителями, приведены в таблице 1.

Таблица 1

Наименование мероприятия	Срок реализации		Ожидаемый непосредственный результат (краткое описание)	Связь с показателями государственной программы
	дата начала реализации	дата окончания реализации		
департамент гражданской защиты ПК				
2.1.1. Модернизация автопарка спецтехники, пожарно-технического вооружения и другого пожарно-спасательного имущества государственной противопожарной службы Приморского края	2013	2021	приобретение основной и специальной пожарной техники для краевых государственных казенных учреждений противопожарной службы Приморского края; приобретение специального пожарно-технического оборудования для краевых государственных казенных учреждений противопожарной службы Приморского края; модернизация краевой системы противопожарного мониторинга;	укомплектованность подразделений государственной противопожарной службы Приморского края пожарной техникой; укомплектованность подразделений государственной противопожарной службы Приморского края средствами защиты и пожарно-технического вооружения

Наименование мероприятия	Срок реализации		Ожидаемый непосредственный результат (краткое описание)	Связь с показателями государственной программы
	дата начала реализации	дата окончания реализации		
			приобретение оборудования для коротковолновой радиосвязи объектов краевых государственных казенных учреждений противопожарной службы Приморского края	
2.2.8. Приобретение объекта недвижимости под пожарное депо в пгт. Пластун Тернейского района	2018	2018	приобретение арендуемого здания пожарного депо в пгт Пластун Тернейского района	число населенных пунктов, находящихся вне зоны нормативного времени прибытия пожарных подразделений государственной противопожарной службы; количество погибших при пожарах на 100 тыс. населения, не более; количество травмированных при пожарах на 100 тыс. населения, не более; число спасенных на пожарах на одного погибшего и травмированного на пожарах
2.3.1. Расходы на обеспечение деятельности (оказание услуг, выполнение работ) краевых государственных учреждений	2016	2021	финансово-ресурсное обеспечение функционирования подведомственных учреждений органа исполнительной власти Приморского края в сфере защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах Приморского края	снижение количества деструктивных событий (чрезвычайных ситуаций, пожаров, происшествий на водных объектах), не более; снижение количества населения, погибшего и травмированного при деструктивных событиях (чрезвычайных ситуациях, пожарах, происшествиях на водных объектах), не более; снижение экономического ущерба от деструктивных событий в целом по Приморскому краю (чрезвычайных ситуаций, пожаров, происшествий на водных объектах), не более; снижение экономического ущерба вследствие деструктивных событий (чрезвычайных ситуаций, пожаров, происшествий на водных объектах) в целом по Приморскому краю в разрезе регионального (краевого) уровня Приморской территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, не более; количество населения, спасенного при деструктивных событиях (чрезвычайных ситуациях, пожарах, происшествиях на водных объектах), не менее; количество травмированных при пожарах на 100 тыс. населения, не более; количество погибших при пожарах на 100 тыс. населения, не более; число спасенных на пожарах на одного погибшего и травмированного на пожарах
2.3.3. Личное страхование добровольных пожарных	2013	2021	обеспечение функционирования добровольных пожарных подразделений (включая страхование жизни и здоровья)	число населенных пунктов, в которых нормативное время прибытия пожарных подразделений обеспечивается системой добровольной пожарной охраны; снижение количества деструктивных событий (чрезвычайных ситуаций, пожаров, происшествий на водных объектах), не более; снижение количества населения, погибшего и травмированного при деструктивных событиях, не более; количество населения, спасенного при деструктивных событиях, не менее;

Наименование мероприятия	Срок реализации		Ожидаемый непосредственный результат (краткое описание)	Связь с показателями государственной программы
	дата начала реализации	дата окончания реализации		
				количество погибших при пожарах на 100 тыс. населения, не более; количество травмированных при пожарах на 100 тыс. населения, не более; число спасенных на пожарах на одного погибшего и травмированного на пожарах
2.3.4. Мера социальной поддержки работников противопожарной службы Приморского края при исполнении служебных обязанностей	2017	2017	выплата единовременного пособия членам семей работника противопожарной службы Приморского края при исполнении служебных обязанностей в случае их гибели	
департамент градостроительства ПК				
2.2.1. Проектирование, проектно-изыскательские работы, строительство и реконструкция объектов краевых государственных казенных учреждений	2014	2018	предпроектная проработка и проектно-изыскательские работы на строительство объектов пожарной охраны (пожарных депо) на четыре и два выезда в населенных пунктах Приморского края: с. Барабаш Хасанского муниципального района, пос. Новонежино Шкотовского муниципального района, пгт Смоляниново Шкотовского муниципального района, с. Вольно-Надеждинское Надеждинского муниципального района, на реконструкцию помещений краевого государственного казенного учреждения "Учебно-методический центр по гражданской обороне, чрезвычайным ситуациям и пожарной безопасности", а также проектирование типового модульного пожарного депо	число населенных пунктов, находящихся вне зоны нормативного времени прибытия пожарных подразделений государственной противопожарной службы; количество погибших при пожарах на 100 тыс. населения, не более; количество травмированных при пожарах на 100 тыс. населения, не более; число спасенных на пожарах на одного погибшего и травмированного на пожарах
2.2.3. Реконструкция объекта пожарной охраны (пожарного депо) пожарной части 15 отряда противопожарной службы Приморского края по охране Лазовского муниципального района	2014	2018	реконструкция объектов пожарной охраны противопожарной службы Приморского края: пожарное депо 46 пожарной части 15 отряда по охране Лазовского муниципального района	число населенных пунктов, находящихся вне зоны нормативного времени прибытия пожарных подразделений государственной противопожарной службы; количество погибших при пожарах на 100 тыс. населения, не более; количество травмированных при пожарах на 100 тыс. населения, не более; число спасенных на пожарах на одного погибшего и травмированного на пожарах
2.2.5. Строительство объекта пожарной охраны на два выезда в с. Малиново Приморского края	2014	2018	строительство объектов пожарной охраны (пожарных депо) на два выезда в населенных пунктах Приморского края: с. Малиново Дальнереченского муниципального района	число населенных пунктов, находящихся вне зоны нормативного времени прибытия пожарных подразделений государственной противопожарной службы; количество погибших при пожарах на 100 тыс. населения, не более; количество травмированных при пожарах на 100 тыс. населения, не более; число спасенных на пожарах на одного погибшего и травмированного на пожарах
2.2.7. Оказание услуги по охране объектов пожарной охраны	2017	2019	заключение контракта на охрану незавершенного строительства объекта пожарной охраны пожарного депо в с. Новопокровка Красноармейского муниципального	число населенных пунктов, находящихся вне зоны нормативного времени прибытия пожарных подразделений государственной противопожарной службы; количество

Наименование мероприятия	Срок реализации		Ожидаемый непосредственный результат (краткое описание)	Связь с показателями государственной программы
	дата начала реализации	дата окончания реализации		
			района	погибших при пожарах на 100 тыс. населения, не более; количество травмированных при пожарах на 100 тыс. населения, не более; число спасенных на пожарах на одного погибшего и травмированного на пожарах
2.2.9. Завершение строительства пожарного депо в с. Новопокровка Приморского края	2018	2019	завершение строительства объекта пожарного депо	число населенных пунктов, находящихся вне зоны нормативного времени прибытия пожарных подразделений государственной противопожарной службы; количество погибших при пожарах на 100 тыс. населения, не более; количество травмированных при пожарах на 100 тыс. населения, не более; число спасенных на пожарах на одного погибшего и травмированного на пожарах
департамент информационной политики ПК				
2.3.2. Противопожарная пропаганда	2015	2021	изготовление видеофильмов социальной рекламы и их размещение; приобретение учебно-методической литературы, плакатов, листовок в области пожарной безопасности; изготовление и размещение полотен на щитах социальной рекламы в области пожарной безопасности (в том числе по вопросам добровольной пожарной охраны); изготовление аудио- и видеороликов социальной рекламы в области пожарной безопасности и их размещение на телеканалах и радиостанциях Приморского края	снижение количества деструктивных событий (чрезвычайных ситуаций, пожаров, происшествий на водных объектах), не более; снижение количества населения, погибшего и травмированного при деструктивных событиях (чрезвычайных ситуациях, пожарах, происшествиях на водных объектах), не более; количество выходов аудио- и видеороликов социальной рекламы по вопросам пожарной безопасности

В течение проверяемого периода в паспорт Подпрограммы 2 семь раз вносились изменения по ресурсному обеспечению.

В проверяемом периоде Законами Приморского края о краевом бюджете на соответствующий финансовый год и плановые периоды предусматривалось финансирование на исполнение мероприятий Подпрограммы 2 в общей сумме – **1 960 133,2** тыс. рублей:

на 2017 год (Закон Приморского края от 23.12.2016 № 52-КЗ "О краевом бюджете на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов") – **944 457,1** тыс. рублей, в том числе:

департамент гражданской защиты ПК – 939 076,3 тыс. рублей (доля расходов, предусмотренных на исполнение мероприятий, в общем объеме ресурсного обеспечения Подпрограммы 2 составляет 99,43 %);

департамент градостроительства ПК – 3 300,0 тыс. рублей (доля расходов, предусмотренных на исполнение мероприятий, в общем объеме ресурсного обеспечения Подпрограммы 2 составляет 0,35 %);

департамент информационной политики ПК – 2 080,8 тыс. рублей (доля расходов, предусмотренных Департаменту на исполнение мероприятия, в общем объеме ресурсного обеспечения Подпрограммы 2 составляет 0,22 %);

на 2018 год (Закон Приморского края от 21.12.2017 № 218-КЗ "О краевом бюджете на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов" (в редакции от 03.07.2018 № 303-КЗ) – 1 015 676,1 тыс. рублей, в том числе:

департамент гражданской защиты ПК – 1 000 520,3 тыс. рублей (доля расходов, предусмотренных на исполнение мероприятий, в общем объеме ресурсного обеспечения Подпрограммы 2 составляет 98,50 %);

департамент градостроительства ПК – 12 983,8 тыс. рублей (доля расходов, предусмотренных на исполнение мероприятий, в общем объеме ресурсного обеспечения Подпрограммы 2 составляет 1,29 %);

департамент информационной политики ПК – 2 172,0 тыс. рублей (доля расходов, предусмотренных Департаменту на исполнение мероприятия, в общем объеме ресурсного обеспечения Подпрограммы 2 составляет 0,21 %).

По состоянию на 01.10.2018 паспорт Подпрограммы 2 в части расходов, предусмотренных на исполнение мероприятий по названным департаментам, приведен в соответствие с Законами Приморского края о краевом бюджете на соответствующий финансовый год.

Расходы, утвержденные Законами Приморского края о краевом бюджете на соответствующий финансовый год предусмотрены бюджетными росписями краевого бюджета, составленными департаментами на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов; на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов на основании уведомлений о бюджетных ассигнованиях, бюджетных ассигнованиях по источникам внутреннего финансирования дефицита краевого бюджета, справок об изменении сводной бюджетной росписи краевого бюджета и лимитов бюджетных обязательств на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов, поступивших от департамента финансов Приморского края.

При этом департаментом гражданской защиты ПК, как главным распорядителем средств краевого бюджета, не установлен какой-либо Порядок взаимодействия главного распорядителя и получателей средств краевого бюджета по составлению и ведению бюджетной росписи, что не соответствует пункту 33 Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи краевого бюджета и бюджетных росписей главных распорядителей средств краевого бюджета, утвержденного приказом департамента финансов Приморского края от 23.12.2015 № 273.

Законодательное регулирование обязанности составления бюджетной сметы казенного учреждения установлено статьей 221 Бюджетного Кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ).

Бюджетная смета составляется, утверждается и ведется департаментами с учетом Общих требований к порядку составления, утверждения и ведения бюджетной сметы казенного учреждения, утвержденных приказом Минфина России от 20.11.2007 № 112н (далее – Общие требования).

В нарушение абзаца 2 пункта 1 статьи 221 БК РФ и пункта 8 раздела III Общих требований департаментом гражданской защиты ПК в проверяемом

периоде не составлялась бюджетная смета по самому департаменту, как получателю бюджетных средств, в пределах объема доведенных в установленном порядке лимитов бюджетных обязательств. Соответственно, не исполнялись также требования, установленные разделом IV Общих требований.

Департаментом гражданской защиты ПК в проверяемом периоде формировался свод смет, в объеме доведенных департаменту департаментом финансов Приморского края лимитов бюджетных обязательств. Согласно абзацу 3 раздела II Общих требований главный распорядитель (распорядитель) средств бюджета вправе формировать свод смет учреждений, содержащий обобщенные показатели смет учреждений, находящихся в его ведении.

В соответствии с требованиями статьи 221 БК РФ и Общих требований департаментом гражданской защиты ПК для подведомственных учреждений установлен Порядок составления, утверждения и ведения бюджетных смет государственных казенных учреждений, утвержденный приказом департамента гражданской защиты ПК от 10.01.2013 № 04/1 (в редакции приказа от 30.12.2015 № 241) (далее – Порядок о бюджетных сметах). Согласно пункту 3.2 Порядка о бюджетных сметах изменения показателей сметы утверждаются в порядке, утвержденном департаментом финансов Приморского края. Вместе с тем, такой порядок департаментом финансов Приморского края не устанавливается.

8.2. Согласно отчетам департаментов гражданской защиты ПК, градостроительства ПК, информационной политики ПК "Об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета" (форма по ОКУД 0503127) **кассовые расходы** на исполнение мероприятий Подпрограммы 2 составили по состоянию на:

01.01.2018 в общей сумме – **939 385,7 тыс. рублей**, или 99,5 % от уточненных бюджетных ассигнований (944 457,1 тыс. рублей), в том числе по департаментам:

гражданской защиты ПК – **936 751,4 тыс. рублей**, или 99,8 % от утвержденных годовых бюджетных назначений (939 076,3 тыс. рублей);

градостроительства ПК – **553,5 тыс. рублей**, или 16,8 % от утвержденных годовых бюджетных назначений (3 300,0 тыс. рублей);

информационной политики ПК – **2 080,8 тыс. рублей**, или 100,0 % от утвержденных годовых бюджетных назначений;

на 01.10.2018 в общей сумме – **752 264,5 тыс. рублей**, или 74,1 % от утвержденных бюджетных ассигнований, в том числе по департаментам:

гражданской защиты ПК – **751 734,9 тыс. рублей**, или 75,1 % от утвержденных годовых бюджетных назначений (1 000 520,3 тыс. рублей);

градостроительства ПК – **529,6 тыс. рублей**, или 4,1 % от утвержденных годовых бюджетных назначений (12 983,8 тыс. рублей);

информационной политики ПК – 0,0 тыс. рублей, или 0,0 % от утвержденных годовых бюджетных назначений (2 172,0 тыс. рублей).

Информация об утвержденных бюджетных ассигнованиях и их исполнении за 2017 год и 9 месяцев 2018 года приведена в таблице 2.

Таблица 2
(тыс. рублей)

Наименование	Целевая статья	ВР	2017 год				2018 год (9 месяцев)			
			Утверждено	Исполнено	% исполнения	Доля показателя в % от общего объема бюджетных назначений, предусмотренных департаменту	Утверждено	Исполнено	% исполнения	Доля показателя в % от общего объема бюджетных назначений, предусмотренных департаменту
департамент гражданской защиты ПК										
<i>Модернизация автопарка спецтехники, пожарно-технического вооружения и другого пожарно-спасательного имущества государственной противопожарной службы Приморского края (мероприятие 2.1.1)</i>			31 211,2	30 125,4	96,5	3,3	31 511,2	21 817,7	69,2	3,1
Иные закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	0720121120	240	31 211,2	30 125,4	96,5	3,2	31 511,2	21 817,7	69,2	3,1
<i>Приобретение объекта недвижимости под пожарное депо в пгт Пластун Тернейского района (мероприятие 2.2.8)</i>			-	-	-	-	11 000,0	11 000,0	100,0	1,1
Бюджетные инвестиции	0720241540	410	-	-	-	-	11 000,0	11 000,0	100,0	1,1
<i>Личное страхование добровольных пожарных Приморского края (мероприятие 2.3.3)</i>			300,0	101,7	33,9	0,03	300,0	0,0	0,0	0,0
Иные закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	0720370590	240	300,0	101,7	33,9	0,03	300,0	0,0	0,0	0,0
<i>Расходы на обеспечение деятельности (оказание услуг, выполнение работ) краевых государственных учреждений (мероприятие 2.3.1)</i>			906 705,0	905 664,1	99,9	96,6	957 709,1	718 917,2	75,1	95,7
Расходы на выплаты персоналу казенных учреждений	0720370590	110	780 706,0	780 706,0	100,0	83,1	844 089,7	647 470,6	76,7	84,4
Иные закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных)	0720370590	240	117 859,4	117 859,4	100,0	12,5	106 765,8	66 296,8	62,1	10,7

Наименование	Целевая статья	ВР	2017 год				2018 год (9 месяцев)			
			Утверждено	Исполнено	% исполнения	Доля показателя в % от общего объема бюджетных назначений, предусмотренных департаменту	Утверждено	Исполнено	% исполнения	Доля показателя в % от общего объема бюджетных назначений, предусмотренных департаменту
Исполнение судебных актов	0720370590	830	6,0	6,0	100,0	0,0	18,6	18,6	100,0	0,0
Уплата налогов, сборов и иных платежей	0720370590	850	8 133,6	7 092,7	87,2	0,9	6 835,0	5 131,1	75,1	0,7
<i>Выплата единовременного пособия в случае гибели (смерти) работников противопожарной службы Приморского края, наступившей при исполнении служебных обязанностей (мероприятие 2.3.4)</i>			860,2	860,2	100,0	0,1	-	-	-	-
Социальные выплаты гражданам, кроме публичных нормативных социальных выплат	0720381370	320	860,2	860,2	100,0	0,1	-	-	-	-
Итого по департаменту гражданской защиты ПК:			939 076,3	936 751,4	99,8	100,0	1 000 520,3	751 734,9	75,1	100,0
департамент градостроительства ПК										
<i>Проектирование, проектно-изыскательские работы для объектов краевых государственных казенных учреждений противопожарной службы Приморского края (мероприятие 2.2.1)</i>			2 600,0	108,8	4,2	78,8	4 500,0	0,0	0,0	34,7
Иные закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	0720222440	240	2 600,0	108,8	4,2	78,8	4 500,0	0,0	0,0	34,7
<i>Оказание услуг по охране объектов пожарной охраны (мероприятие 2.2.7)</i>			700,0	444,7	63,5	21,2	900,0	499,5	55,5	6,9
Иные закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	0720223300	240	700,0	444,7	63,5	21,2	900,0	499,5	55,5	6,9
<i>Реконструкция объекта пожарной охраны (пожарного депо) пожарной части 15 отряда противопожарной службы Приморского края по охране Лазовского муниципального района (мероприятие 2.2.3)</i>			-	-	-	-	2 283,8	0,0	0,0	17,6
Бюджетные инвестиции	0720240840	410	-	-	-	-	2 283,8	0,0	0,0	17,6
<i>Строительство объекта пожарной охраны на два выезда в</i>			-	-	-	-	4 500,0	0,0	0,0	34,7

Наименование	Целевая статья	ВР	2017 год				2018 год (9 месяцев)			
			Утверждено	Исполнено	% исполнения	Доля показателя в % от общего объема бюджетных назначений, предусмотренных департаменту	Утверждено	Исполнено	% исполнения	Доля показателя в % от общего объема бюджетных назначений, предусмотренных департаменту
<i>с. Малиново Приморского края (мероприятие 2.2.5)</i>										
Бюджетные инвестиции	0720240950	410	-	-	-	-	4 500,0	0,0	0,0	34,7
<i>Завершение строительства пожарного депо в с. Новопокровка Приморского края (мероприятие 2.2.9)</i>										
Бюджетные инвестиции	0720241590	410	-	-	-	-	800,0	30,1	3,8	6,2
Итого по департаменту градостроительства ПК:			3 300,0	553,5	16,8	100,0	12 983,8	529,6	4,1	100,0
департамент информационной политики ПК										
<i>Противопожарная пропаганда (мероприятие 2.3.2)</i>										
Иные закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	0720320640	240	2 080,8	2 080,8	100,0	100,0	2 172,0	0,0	0,0	100,0
Итого по департаменту информационной политики ПК:			2 080,8	2 080,8	100,0	100,0	2 172,0	0,0	0,0	100,0
Всего по Подпрограмме 2:			944 457,1	939 385,7	99,5	-	1 015 676,1	752 264,5	74,1	-

8.2.1. Согласно приведенным данным в таблице 2 департаментами за 2017 год и 9 месяцев 2018 года не все бюджетные ассигнования, предусмотренные на реализацию мероприятий Подпрограммы 2, исполнены в полном объеме, из них:

департамент градостроительства ПК:

неисполнение составило:

за 2017 год – в общей сумме 2 746,5 тыс. рублей или 83,2%;

за 9 месяцев 2018 года – в общей сумме 12 454,2 тыс. рублей или 95,9%.

в том числе по мероприятиям:

2.2.1 "Проектирование, проектно-изыскательские работы для объектов краевых государственных казенных учреждений противопожарной службы Приморского края":

2017 год:

Неисполнение в сумме 2 491,2 тыс. рублей обусловлено: 1) экономией, образовавшейся по результатам проведенных торгов на приобретение проектно-изыскательских работ; 2) расторжением контракта за не выполнение подрядчиком ООО "Ай-Си-Эн" проектно-изыскательских работы по объекту "Строительство пожарного депо 5-го типа (4 машины) в с. Вольно-Надеждинское Надеждинского муниципального района в рамках реализации мероприятия "Проектирование, проектно-изыскательские работы, строительство и реконструкция объектов краевых государственных

казенных учреждений противопожарной службы Приморского края" по государственному контракту от 21.09.2017 № 2017-24, заключенному на сумму 2 200,0 тыс. рублей;

2018 год:

Неисполнение в сумме 4 500,0 тыс. рублей сложилось в виду того, что департаментами гражданской защиты ПК (как ответственного исполнителя Подпрограммы 2) и градостроительства ПК (как ответственного исполнителя мероприятия) не направлялись обращения о рассмотрении на бюджетной комиссии и включении в бюджет в 2018 году расходов на реализацию названного мероприятия, между тем соответствующие изменения внесены Законом Приморского края от 03.07.2018 № 303-КЗ "О внесении изменений в Закон Приморского края "О краевом бюджете на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов" (на основании решения бюджетной комиссии от 29.05.2018 (протокол № 104)). В Программу внесены изменения только 04.09.2018 (постановление Администрации Приморского края № 413-па).

Учитывая сроки проведения конкурсных процедур, разработки проектно-сметной документации и прохождения экспертизы, выполнение проектно-изыскательских работ выходит за рамки 2018 года.

Законом Приморского края от 19.10.2018 № 362-КЗ "О внесении изменений в Закон Приморского края "О краевом бюджете на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов" данные расходы сняты с департамента градостроительства ПК в полном объеме.

Аналогично в 2018 году сложилась ситуация и с расходами по **мероприятию 2.2.5 "Строительство объекта пожарной охраны на два выезда в с. Малиново Приморского края"** в сумме 4 500,0 тыс. рублей.

2.2.7 "Оказание услуг по охране объектов пожарной охраны"

2017 год:

Неисполнение в сумме 255,3 тыс. рублей обусловлено отсутствием к принятию бюджетных обязательств.

2018 год:

Неисполнение в сумме 400,5 тыс. рублей обусловлено тем, что департаментом государственные контракты на указанные расходы заключаются ежемесячно.

2.2.3 "Реконструкция объекта пожарной охраны (пожарного депо) пожарной части 15 отряда противопожарной службы Приморского края по охране Лазовского муниципального района"

2018 год:

Неисполнение за 9 месяцев 2018 года названных расходов в сумме 2 283,8 тыс. рублей обусловлено тем, что проводимые департаментом градостроительства ПК конкурсные процедуры в 2018 году не состоялись по причине отсутствия заявок от исполнителей на выполнение работ по поставке и монтажу рельсовой вытяжной вентиляции на объекте.

Справочно: По данной КБК бюджетные обязательства: приняты и не исполнены в сумме 65,2 тыс. рублей, или 2,8 % от утвержденных назначений (2 283,8 тыс. рублей).

2.2.9 "Завершение строительства пожарного депо в с. Новопокровка Приморского края"

2018 год:

Неисполнение за 9 месяцев 2018 года названных расходов составило в сумме 769,9 тыс. рублей.

Справочно: По данной КБК бюджетные обязательства: приняты и исполнены в сумме 30,1 тыс. рублей, или 3,8 % от утвержденных назначений (800,0 тыс. рублей).

департамент информационной политики ПК:

по состоянию на 01.10.2018 кассовый расход департаментом не осуществлялся в виду сроков оказания услуг в рамках заключенных государственных контрактов на приобретение услуг по трансляции видео и радио-роликов до 01.12.2018. Согласно данным отчета о бюджетных обязательствах (форма по ОКУД 0503128), составленным департаментом информационной политики по состоянию на 01.10.2018, по мероприятию 2.3.2 "Противопожарная пропаганда" приняты бюджетные обязательства в сумме 1 642,5 тыс. рублей, что составляет 75,6 % от утвержденных бюджетных назначений (2 172,0 тыс. рублей).

8.3. Проверка правомерности, эффективности и целевого использования средств краевого бюджета, выделенных на исполнение Подпрограммы 2 показала следующее.

8.3.1. департамент гражданской защиты ПК:

Законом Приморского края от 13.07.1998 № 14-КЗ "О пожарной безопасности в Приморском крае" (далее – Закон ПК "О пожарной безопасности") определены общие правовые, экономические и социальные основы обеспечения пожарной безопасности в Приморском крае.

Статьей 3 Закона ПК "О пожарной безопасности" для органов исполнительной власти Приморского края в области пожарной безопасности (пунктом 1.1 Положения о департаменте гражданской защиты ПК в названной сфере специально уполномочен департамент) определены полномочия, к которым в том числе отнесены:

*нормативное правовое регулирование в пределах их компетенции;
разработка, организация выполнения и финансирование государственных программ Приморского края, предусматривающие мероприятия в области пожарной безопасности;*

осуществление в пределах их компетенции социального и экономического стимулирования обеспечения пожарной безопасности, в том числе производства и закупок пожарно-технической продукции, а также участия населения в профилактике пожаров и борьбе с ними;

осуществление мер по правовой и социальной защите личного состава пожарной охраны, находящейся в ведении органов исполнительной власти Приморского края, и членов их семей, обеспечение соблюдения прав и законных интересов добровольных пожарных и общественных объединений пожарной охраны, в том числе установленные системы мер правовой и социальной защиты добровольных пожарных и оказание поддержки

общественным объединениям пожарной охраны при осуществлении ими своей деятельности.

Кроме того, названной статьей установлено, что вопросы организационно-правового, финансового, материально-технического обеспечения устанавливаются законодательными и иными нормативными правовыми актами Приморского края.

Так, постановлением Администрации Приморского края от 26.01.2007 № 18-па установлены Нормы табельной положенности и расхода противопожарного, технологического и гаражного оборудования для противопожарной службы Приморского края (далее – Постановление АПК № 18-па "О нормах положенности").

Между тем, как установлено в ходе контрольного мероприятия при материально-техническом обеспечении подведомственных учреждений необходимой специальной автомобильной техникой, вооружением и оборудованием департаментом, при наличии утвержденного нормативного документа субъекта, устанавливающего нормы указанной потребности учреждений Противопожарной службы Приморского края, применяются также нормы положенности, установленные приказом МЧС РФ от 25.07.2006 № 425 "Об утверждении Норм табельной положенности пожарно-технического вооружения и аварийно-спасательного оборудования для основных и специальных пожарных автомобилей, изготавливаемых с 2006 года", отличные от норм, установленных Постановлением АПК № 18-па "О нормах положенности".

Также в ходе проведения проверки на предмет соответствия наличия пожарно-технического вооружения, оборудования с нормами, утвержденными Постановлением АПК № 18-па "О нормах положенности", установлено, что наименования пожарно-технического вооружения, оборудования из сведений представленных департаментом не соответствуют наименованиям из перечня норм, утвержденных названным нормативным документом.

Тем самым, не в полной мере реализуется департаментом гражданской защиты ПК полномочие, установленное статьей 3 Закона ПК "О пожарной безопасности" в части нормативно правового регулирования. Поскольку при имеющейся необходимости актуализации Постановления АПК № 18-па "О нормах положенности", в соответствии с имеющейся фактической потребностью учреждений противопожарной службы Приморского края в оснащении, до настоящего времени такие изменения не утверждены.

Согласно пояснениям департамента гражданской защиты ПК (исх. от 28.11.2018 № 47/2965) подготовлены предложения о внесении изменений в Постановление АПК № 18-па "О нормах положенности" по вещевому имуществу, пожарной автотехнике, а также по комплектованию работниками и автотехникой новых пожарных частей, которые спланированы к проектированию и строительству по государственной программе Приморского края. При этом, в пояснениях не указано в какой стадии находятся названные предложения (например, проходят ли процедуру

согласования в каких-либо отделах департамента, в органах, к компетенции которых относится рассмотрение подобных нормативных правовых актов, или находятся в стадии разработки).

8.3.1.1. При реализации мероприятий Подпрограммы 2, ответственным исполнителем которых является департамент гражданской защиты ПК, расходы осуществляются как департаментом, так и подведомственными ему учреждениями, которые осуществляют свою деятельность в соответствии с лицензиями на осуществление деятельности по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры, выданных Дальневосточным региональным центром МЧС России.

Общая сумма расходов за проверяемый период составила – **1 688 486,3 тыс. рублей** (2017 год: 936 751,4 тыс. рублей; 9 месяцев 2018 года: 751 734,9 тыс. рублей), в том числе по мероприятиям:

8.3.1.1.1. "Модернизация автопарка спецтехники, пожарно-технического вооружения и другого пожарно-спасательного имущества государственной противопожарной службы Приморского края" (2.1.1.)

В 2017 году данное мероприятие реализовано департаментом посредством проведения закупок по приобретению товаров, работ и услуг. Объем бюджетных средств, направленных на модернизацию автопарка спецтехники, пожарно-технического вооружения и другого пожарно-спасательного имущества государственной противопожарной службы Приморского края, составил в общей сумме 30 125,4 тыс. рублей.

Информация о заключенных департаментом гражданской защиты ПК государственных контрактах представлена в таблице 3.

Таблица 3
(тыс. рублей)

Дата и номер контракта	Предмет контракта	Наименование поставщика	НМЦК	Окончательная цена контракта	Фактически оплачено	КОСГУ	Дата получения Департаментом /передачи товара в подведомственные учреждения
Аукционы							
11.07.2017 № 012020000471700 0380-0169926-02	Поставка основной и специальной пожарной автотехники для краевых государственных казенных учреждений противопожарной службы ПК <i>(автоцистерна пожарная АЦ 6,0-40 (43118) - 3 единицы)</i>	ЗАО "СТ-Авто"	21 132,4	19 547,5	19 547,5	310	26.08.2017/ 18.09.2017
13.09.2017 № 012020000471700 0599-0169926-01	Поставка гидравлического аварийно-спасательного оборудования и инструментов для краевых государственных казенных учреждений противопожарной службы ПК <i>(гидростанция с бензопроводом (2 ед), расширитель-ножницы гидравлические (2 ед), ножницы комбинированные (2 ед), рукав-удлинитель (2 ед))</i>	ООО "ТехноПож Спас"	1 646,5	1 646,5	1 646,5	310	21.12.2017/ 27.12.2017
13.11.2017 № 012020000471700 0690-0169926-02	Поставка автомобиля высокой проходимости для краевых государственных казенных учреждений противопожарной службы ПК <i>(ПИКАП - 2 ед)</i>	ООО "Восток-УАЗ"	2 398,0	2 398,0	2 398,0	310	11.12.2017/ 20.12.2017

28.11.2017 № 012020000471700 0700-0169926-02	Поставка напорных пожарных рукавов для комплектации пожарных машин в краевых государственных казенных учреждениях противопожарной службы ПК (<i>ГР-50 - 253 ед., ГР-80 - 309 ед.</i>)	ООО "Магистраль"	1 624,7	1 194,1	1 194,1	310	07.12.2017/ 15.12.2017
от 27.11.2017 № 012020000471700 0746-0169926-01	Поставка оборудования для модернизации системы противопожарного мониторинга и системы связи противопожарной службы ПК	ООО "Инфоматика"	1 717,6	1 138,8	1 138,8	340	15.12.2017/ 20.12.2017
от 19.06.2017 № 012020000471700 0382-0169926-02	Поставка боевой одежды пожарного тип У вид П для рядового состава (в комплекте - куртка, брюки, перчатки) для краевых государственных казенных учреждений противопожарной службы ПК (<i>201 комплект</i>)	ООО "Стройтехнолог жи-ДВ"	2 643,1	2 629,9	2 629,9	340	21.08.2017/ 24.08.2017
Всего:			31 162,3	28 554,8	28 554,8		
Запросы котировок							
от 07.07.2018 № 2-КЗ/2017	Поставка спасательного устройства капюшонного типа для краевых государственных казенных учреждений противопожарной службы ПК (<i>50 единиц</i>)	ООО "ПТО-ПТС"	400,0	400,0	400,0	310	11.08.2017/ 24/08.2017
от 21.06.2017 № 1-КЗ/2017	Поставка сапог специальных защитных резиновых для пожарных, для краевых государственных казенных учреждений противопожарной службы ПК (<i>314 пар</i>)	ООО "ВЕРТИКАЛЬ"	497,2	470,9	470,9	340	03.08.2017/ 24.08.2017
от 11.12.2018 № 5-КЗ/2017	Поставка оборудования, в том числе стабилизатор напряжения, для модернизации системы противопожарного радио мониторинга и системы связи противопожарной службы ПК (<i>10 ед.</i>)	ИП КУЛЕШОВ ВЯЧЕСЛАВ ВАЛЕРЬЕВИЧ	173,7	138,5	138,5	340	15.12.2017/ 25.12.2017
от 15.12.2018 № 6-КЗ/2017	Поставка носимых радиостанций для нужд краевых государственных казенных учреждений противопожарной службы ПК (<i>8 ед.</i>)	ООО "Корд-группа"	179,9	164,9	164,9	310	20.12.2017/ 25.12.2017
Всего:			1 250,8	1 174,3	1 174,3		
Закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя)							
от 28.04.2017 № 1-ПЗ/2017	Аккумуляторы для носимых радиостанций Motorola CP 140 (<i>73 ед.</i>)	ООО "Аккумуляторные Технологии"	98,9	98,9	98,9	340	02.05.2017/ 24.07.2017
от 19.06.2017 № 2-ПЗ/2017	Поставка радиостанций возимых (<i>4 ед.</i>)	ООО "Корд-группа"	99,3	99,3	99,3	310	26.07.2017/ 24.08.2017
от 14.07.2017 № 3-ПЗ/2017	Поставка фонарей поисково-спасательных (<i>46 ед.</i>) и зарядных устройств (<i>23 ед.</i>)	ООО "Производственно-коммерческая фирма "Луч"	92,0	92,0	92,0	310	14.08.2017/ 20.09.2017
			6,9	6,9	6,9	340	
от 01.11.2017 № 8-ПЗ/2017	Поставка оборудования для модернизации системы противопожарного мониторинга и системы связи противопожарной службы	ООО "Битроникс"	99,2	99,2	99,2	340	05.12.2017/ 15.12.2017
Всего:			396,3	396,3	396,3		
Итого:			32 809,4	30 125,4	30 125,4		

Департаменту гражданской защиты ПК на 2017 год департаментом финансов Приморского края доведены объемы бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных ассигнований от 28.12.2016, в том числе на модернизацию автопарка спецтехники, пожарно-технического вооружения и другого пожарно-спасательного имущества государственной противопожарной службы Приморского края в сумме 31 511,2 тыс. рублей.

Согласно приведенным данным в таблице 3 государственные контракты департаментом заключены только во второй половине года, поскольку закупки осуществляются, в том числе с учетом решений Координационного совета по вопросам реализации Госпрограммы (далее –

Координационный совет), согласно положениям, установленным абзацем 6 подпункта 3.1.1 пункта 3.1 Положения о координационных советах по вопросам государственных программ Приморского края, утвержденного постановлением Губернатора Приморского края от 30.12.2014 № 94-пг.

Расходы департамента с целью реализации мероприятия "Модернизация автопарка спецтехники, пожарно-технического вооружения и другого пожарно-спасательного имущества государственной противопожарной службы Приморского края" признаны целесообразными и обоснованными в части осуществления закупок товаров, работ, услуг закупочных процедур только 27.04.2017 (пункт 3.2.1 Протокола заседания Координационного совета).

Таким образом, прямая зависимость в части согласования проведения закупок Координационным советом и их организация департаментом гражданской защиты ПК непосредственно влияет на срок фактического приобретения товаров, работ, услуг, поскольку конкурсные процедуры занимают от 1,5 до 2 месяцев, и в случае позднего проведения заседания Координационного совета, срок приобретения товаров, услуг сдвигается, что негативно влияет на реализацию мероприятий Подпрограммы 2, в том числе, связанных с модернизацией автопарка спецтехники, пожарно-технического вооружения и другого пожарно-спасательного имущества государственной противопожарной службы Приморского края.

Приобретенные департаментом товарные ценности, переданы подведомственным учреждениям с учетом обращений последних об имеющейся потребности в пожарно-техническом вооружении (согласно представленным данным на запрос Контрольно-счетной палаты Приморского края, направленный в 23 учреждения, от 01.11.2018 № 01-27/02-01/920).

При этом, по результатам анализа данных, приведенных в таблице 4, по автомобилям и оборудованию, приобретенным департаментом в 2017 году для подведомственных учреждений установлено, что часть из них отсутствует в Постановлении АПК № 18-па "О нормах положенности" (например, пикап, гидростанция с бензопроводом, цилиндр гидравлический, стабилизатор, радиостанция возимая).

Тем самым, также подтверждается, что имеется крайняя необходимость в актуализации Постановления АПК № 18-па "О нормах положенности".

Учитывая вышеизложенное, отсутствует возможность оценить фактическое состояние в части оснащенности подразделений противопожарной службы Приморского края автомобильной техникой, оборудованием и вооружением.

Согласно данным, представленным в ходе проверки, по состоянию на 01.01.2018 года имелась потребность в пожарных автомобилях:

- пожарная автоцистерна в КГКУ 4 ОПС - 1 ед.;
- пожарная автоцистерна с лестницей (5 ед.), а именно: в КГКУ 13 ОПС - 1 ед.; в КГКУ 12 ОПС - 1 ед.; КГКУ 21 ОПС - 1 ед.; КГКУ 40 ОПС - 1 ед.; КГКУ 32 ОПС - 1 ед.

-пожарный автомобиль газодымозащитной службы (1 ед.) в КГКУ 4 ОПС - 1 ед.;

-пожарный автомобиль связи и освещения (2 ед.), а именно: в КГКУ 9 ОПС - 1 ед.; в КГКУ 4 ОПС - 1 ед.

Расчетным методом на основании сведений об имуществе, полученных от департамента земельных и имущественных отношений Приморского края (исх. от 11.10.2018 № 20/35813) установлено, что более 25 % пожарных автомобилей имеют год выпуска 1993 и старше, при максимальном сроке эксплуатации пожарного автомобиля – 15 лет. Имеют место случаи, когда такие автомобили занимают значительную долю в общем составе пожарного автопарка учреждения, например:

-в КГКУ 24 ОПС Тернейский МР числится 16 единиц пожарной автомобильной техники, из которых 7 единиц выпущены в период с 1977 года по 1991 год (44 %).

-в КГКУ 4 ОПС Дальнереченский числится 14 единиц пожарной автомобильной техники, из которых 6 единиц выпущены в период с 1980 года по 1993 года (43 %).

-в КГКУ 16 ОПС Кировский МР числится 11 единиц пожарной автомобильной техники, из которых 5 единиц выпущены в период с 1988 года по 1993 года (45 %).

За 9 месяцев 2018 года объем бюджетных средств, направленных на модернизацию автопарка спецтехники, пожарно-технического вооружения и другого пожарно-спасательного имущества государственной противопожарной службы Приморского края, составил в общей сумме 21 817,7 тыс. рублей.

Данное мероприятие реализовано ГКУ Приморского края по пожарной безопасности, ГОЧС посредством проведения закупок по приобретению товаров, работ и услуг на основании пункта 2 приказа департамента гражданской защиты ПК от 26.12.2017 № 248 "О проведении конкурентных процедур в 2018 году в рамках реализации мероприятий по государственной программе Приморского края "Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах Приморского края" на 2013-2020 годы" (далее – Приказ Департамента от 26.12.2017 № 248 "О проведении конкурентных процедур"), которым ГКУ Приморского края по пожарной безопасности, ГОЧС утвержден перечень, согласно которому необходимо провести закупки в рамках мероприятия "Модернизация автопарка спецтехники, пожарно-технического вооружения и другого пожарно-спасательного имущества государственной противопожарной службы Приморского края" на общую сумму 31 511,2 тыс. рублей на поставку товаров и оказание услуг.

При этом абзацем 17 подпункта 2.3.3 пункта 2.3 раздела 2 Устава установлено, что учреждение осуществляет закупку пожарно-технической продукции, в том числе за счет краевых целевых программ по пожарной безопасности, в части касающейся государственного учреждения

Приморского края по пожарной безопасности, ГОЧС и абзацем 3 подпункта 2.3.4 пункта 2.3 раздела 2 Устава установлено, что учреждение организует деятельность подразделений противопожарной службы Приморского края, подразделений, выполняющих задачи в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, а также иных подразделений, осуществляющих деятельность в части решения задач по материально-техническому и иному обеспечению мероприятий в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности.

В Устав⁴ ГКУ Приморского края по пожарной безопасности, ГОЧС только 24.05.2018 (распоряжение органа по управлению имуществом № 62-ри) внесены изменения в части установления цели деятельности учреждения в новой редакции, а именно: обеспечение реализации полномочий департамента гражданской защиты ПК.

Пунктом 2.4 Устава ГКУ Приморского края по пожарной безопасности, ГОЧС установлено, что учреждение не вправе осуществлять деятельность, не предусмотренную уставом.

Тем самым, при издании департаментом гражданской защиты ПК Приказа от 26.12.2017 № 248 "О проведении конкурентных процедур", уполномочивающим ГКУ Приморского края по пожарной безопасности, ГОЧС на проведение закупочных процедур на приобретение автопарка спецтехники, пожарно-технического вооружения и другого пожарно-спасательного имущества для краевых учреждений государственной противопожарной службы Приморского края, подведомственных названному департаменту, не учтены виды уставной деятельности учреждения.

Кроме того, изъятие движимого имущества, как неиспользуемого, и передача в оперативное управление другим учреждениям осуществляется через департамент земельных и имущественных отношений Приморского края, как органа, уполномоченного по управлению имуществом, на основании распоряжений. Анализ обращений учреждений противопожарной службы Приморского края в орган по управлению имуществом в 2017-2018 годах об изъятии и закреплении движимого имущества показал, что срок подготовки распорядительных документов указанным органом занимает значительный период времени (1,5-4 месяца). Указанная ситуация негативно влияет на осуществление своей деятельности учреждениями противопожарной службы Приморского края, поскольку приобретенное имущество не используется по прямому назначению, а хранится на складах государственного учреждения Приморского края по пожарной безопасности, ГОЧС.

К тому же, приобретение имущества через ГКУ Приморского края по пожарной безопасности, ГОЧС с дальнейшим его перераспределением

⁴ Утвержден распоряжением департамента имущественных отношений Приморского края от 31.12.2010 № 622-р (в редакции распоряжений: от 17.02.2011 № 137-р, от 25.01.2012 № 17-р, от 29.02.2012 № 98-р, от 25.12.2012 № 963-р, от 01.07.2013 № 313-ри, от 23.05.2014 № 278-ри, от 16.07.2015 № 346-ри, от 29.06.2016 № 216-ри, от 24.05.2018 № 62-ри, от 29.05.2018 № 71-ри)

другим учреждениям, подведомственным департаменту гражданской защиты ПК, приводит к дополнительным расходам учреждения в виде уплаченных налогов (транспортного в 2017-2018 годах в общей сумме 68,7 тыс. рублей, на имущество организаций – в 2018 году в сумме 130,4 тыс. рублей)⁵, начисленных за период нахождения имущества в оперативном управлении и дополнительным расходам бюджета в связи с тем, что государственная пошлина за регистрацию автомобиля в ГИБДД сначала оплачивается ГКУ Приморского края по пожарной безопасности, ГОЧС, а потом учреждением, которому передается автомобиль в оперативное управление. Поскольку в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации у собственника транспортных средств владеющего, пользующегося или распоряжающегося на законных основаниях транспортными средствами возникает обязанность постановки на учет в ГИБДД в течение 10 суток после приобретения (пункт 3 постановления Правительства РФ от 12.08.1994 № 938 "О государственной регистрации автотранспортных средств и других видов самоходной техники на территории Российской Федерации").

8.3.1.1.2. "Личное страхование добровольных пожарных Приморского края" (2.3.3.)

Обязанность осуществления департаментом гражданской защиты ПК личного страхования добровольных пожарных на период исполнения ими обязанностей добровольного пожарного установлена частью 2 статьи 13(1) Закона Приморского края от 29.12.2004 № 206-КЗ "О социальной поддержке льготных категорий граждан, проживающих на территории Приморского края" (далее – Закон ПК "О соцподдержке").

Вместе с тем, на момент проверки не утвержден Администрацией Приморского края Порядок предоставления мер социальной поддержки добровольным пожарным и членам их семей погибших (умерших) работников добровольной пожарной охраны и добровольных пожарных, как установлено частью 5 статьи 13(1) Закона ПК "О соцподдержке".

Данное мероприятие в 2017 году реализовано департаментом гражданской защиты ПК посредством проведения закупки по приобретению услуги страхования.

Количество добровольных пожарных застрахованных в рамках государственного контракта от 19.12.2017 № 7/КЗ-2017, заключенного между департаментом гражданской защиты ПК и страховым акционерным обществом "ВСК" на сумму 101,7 тыс. рублей, составило 908 человек (период страхования – 2018 год).

По состоянию на 01.10.2018 государственный контракт (с периодом страхования на 2019 год) на личное страхование добровольных пожарных не заключен.

Реестр добровольных пожарных, подлежащих страхованию, формируется департаментом гражданской защиты ПК на основании данных,

⁵ Согласно данным, полученным в ходе встречного контрольного мероприятия, результаты которого оформлены актом от 11.12.2018

представленных Главным управлением Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Приморскому краю (далее – Главное управление МЧС). В период проверки представлены сопроводительные письма Главного управления МЧС от 31.10.2017 № 7657-5-3, от 06.09.2018 № 4259-5-3, сами реестры не представлены, так как согласно пояснениям департамента гражданской защиты ПК (направленных с сопроводительным письмом от 22.11.2018 № 47/2902), они содержат сведения, составляющие персональные данные.

8.3.1.1.3. "Расходы на обеспечение деятельности (оказание услуг, выполнение работ) краевых государственных учреждений" (2.3.1.)

Расходы на обеспечение деятельности учреждений составили:

в 2017 году в общей сумме – 905 664,1 тыс. рублей;

за 9 месяцев 2018 года в общей сумме – 718 917,2 тыс. рублей.

Основная доля в общем объеме расходов подведомственных департаменту гражданской защиты ПК учреждений приходится на выплаты сотрудникам, размер которой составил:

2017 год: 86,2 %, или в суммовом значении – 780 706,0 тыс. рублей;

9 месяцев 2018 года: 90,1 %, или в суммовом значении – 647 470,6 тыс. рублей.

Расходы подведомственных департаменту гражданской защиты ПК учреждений, связанные с осуществлением закупок товаров, работ, услуг, занимают в общем объеме расходов учреждений:

в 2017 году – 13 %;

за 9 месяцев 2018 года – 9 %.

Согласно полученной информации в ответ на запрос Контрольно-счетной палаты Приморского края от 01.11.2018 № 01-27/02-01/920 от подведомственных департаменту гражданской защиты ПК учреждений противопожарной службы, в настоящее время у большей части учреждений имеются проблемы с обеспеченностью оборудованием, вооружением и материальными запасами, необходимыми для полноценного исполнения учреждениями своих непосредственных обязанностей, а именно:

-превышены сроки хранения, эксплуатации оборудования и вооружения, например: 10 ОПС: баллон R-EXSTRA – 33 единицы, аппарат дыхательный ПТС "БАЗИС"-168А – 14 единиц; автомобильная техника; 14 ОПС: радиостанция возимая – 2 единицы; оргтехника, компьютерная техника; 13 ОПС: костюм КИХ-4м – 17 единиц, 15 ОПС: аппарат дыхательный ПТС "БАЗИС"-168А – 10 единиц; 16 ОПС: аппараты дыхательные: ПТС "БАЗИС"-168А – 7 единиц, АИР – 2 единицы, со сжатым воздухом – 3 единицы; автомобильная техника;

Справочно: 1) ГКУ по пожарной безопасности, ГОЧС заключен контракт в 2018 году на переосвидетельствование аппаратов дыхательный ПТС "БАЗИС"-168А. 2) Одной из причин, по которым не производится списание оборудования вышедшего из строя, неэксплуатируемого в связи с тем, что превышен срок допустимой эксплуатации, эксплуатируемого при 100 % начисленной амортизации, является недостаточность

бюджетных средств на замену данного оборудования и приобретение услуг по получению заключений на устаревшее оборудование о непригодности к эксплуатации.

-недостаточный объем лимитов для принятия учреждениями обязательств на приобретение необходимых товаров, работ, услуг. Например: 21 ОПС (потребность в дополнительном финансировании для поддержания боевой готовности подразделения на сумму 13 893,1 тыс. рублей).

Кроме того, по отдельным позициям материально-технического обеспечения при имеющейся потребности у одних учреждений, установлены излишки у других (например, рукав всасывающий В- 125 длиной 4 м при имеющейся потребности у одних учреждений в общем количестве – 21 единица, 41 единица находится в превышении необходимой потребности у других учреждений и другое).

Согласно пояснениям департамента гражданской защиты ПК (сопроводительное от 09.11.2018 № 47/2762) по итогам представленного учреждениями противопожарной службы Приморского края анализа обеспеченности пожарно-техническим вооружением (по состоянию на 01.12.2018), запланировано провести в 2019 году перераспределение между учреждениями излишествующего имущества.

В ходе встречного контрольного мероприятия представлена справка об обеспеченности вещевым имуществом сотрудников ГКУ по пожарной безопасности, ГОЧС, составленной по состоянию на 09.11.2018, согласно которой установлена потребность названного учреждения по следующим наименованиям:

- куртка зимняя – 6 единиц;
- шапка – 4 единицы;
- костюм летний – 5 единиц
- берцы – 2 единицы;
- полукомбинезон – 7 единиц;
- белье зимнее – 70 единиц (не приобреталось с 2015 года);
- носки шерстяные – 70 единиц (не приобреталось с 2015 года);
- сапоги кирзовые – 70 единиц (не приобреталось с 2015 года);
- ремень брючный – 70 единиц (не приобреталось с 2015 года).

В период контрольного мероприятия представлено обращение департамента гражданской защиты ПК (исх. от 31.10.2018 № 47/2663) в адрес первого вице-губернатора А.И. Костенко "О дополнительном увеличении бюджетных обязательств", согласно которому указано, что по результатам проведенного анализа имеющейся потребности учреждений, подведомственных названному департаменту, необходимо увеличение бюджетного финансирования в общей сумме 31 999,3 тыс. рублей, в том числе:

- приобретение вещевого имущества – 6 500,0 тыс. рублей;
- приобретение автомобильного топлива – 4 174,3 тыс. рублей;
- коммунальные расходы – 7 464,9 тыс. рублей;
- приобретение автошин для пожарной техники – 6 345,6 тыс. рублей;
- приобретение котельно-печного топлива – 3 205,9 тыс. рублей;

-прохождение годового медицинского осмотра пожарных и предрейсовых осмотров водительского состава – 4 308,6 тыс. рублей.

8.3.1.1.3.1. В связи с возникшей необходимостью в период контрольного мероприятия в департаменте гражданской защиты ПК, проведено встречное контрольное мероприятие в ГКУ по пожарной безопасности, ГОЧС, по результатам которого установлено следующее:

1) Департаментом совместно с учреждением инициировано обращение в адрес Губернатора Приморского края от 21.08.2017 № 47-4851 "О прохождении паводков на территории Приморского края", в соответствии с которым указана необходимость в пополнении резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера Администрации Приморского края и приведен перечень ⁶, включающий 19 наименований аварийно-спасательного оборудования и техники (далее – Перечень).

Согласно расчетам и предложениям по необходимому финансированию мероприятий по обеспечению материальными ресурсами краевых государственных казенных учреждений противопожарной службы Приморского края и Приморской краевой поисково-спасательной службы, направленным письмом департамента гражданской защиты ПК от 20.10.2017 № 3123 в департамент финансов Приморского края, приобретение оборудования и техники по Перечню в 2017 году определено за счет двух источников (подразделы 0309 "Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона" – в сумме 1 113,8 тыс. рублей и 0310 "Обеспечение пожарной безопасности" – в сумме 27 635,0 тыс. рублей).

Согласно справке департамента гражданской защиты ПК от 09.10.2017 № 86 "Об изменении бюджетной росписи краевого бюджета и лимитов бюджетных обязательств на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов" весь объем бюджетных средств в сумме 27 635,0 тыс. рублей (на приобретение аварийно-спасательной техники и оборудования) по подразделу 0310 "Обеспечение пожарной безопасности" доведен ГКУ Приморского края по пожарной безопасности, ГОЧС.

При этом после организации и проведения закупочных процедур и фактического получения ГКУ Приморского края по пожарной безопасности, ГОЧС аварийно-спасательной техники и оборудования в конце 2017 года, его часть перераспределена по разнарядкам, утвержденными департаментом гражданской защиты ПК 15.01.2018, другим учреждениям противопожарной службы Приморского края, подведомственным указанному департаменту.

Тогда как Уставом, установлено, что:

-учреждение осуществляет закупку пожарно-технической продукции, в том числе за счет краевых целевых программ по пожарной безопасности, в части касающейся государственного учреждения Приморского края по

⁶ Перечень техники и оборудования, необходимых для краевых государственных казенных учреждений противопожарной службы Приморского края и Приморской краевой поисково-спасательной службы в целях обеспечения готовности к выполнению задач по предназначению

пожарной безопасности, ГОЧС (абзац 17 подпункта 2.3.3 пункта 2.3 раздела 2);

-учреждение организует деятельность подразделений противопожарной службы Приморского края, подразделений, выполняющих задачи в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, а также иных подразделений, осуществляющих деятельность в части решения задач по материально-техническому и иному обеспечению мероприятий в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности (абзац 3 подпункта 2.3.4 пункта 2.3 раздела 2).

Кроме того, департаментом гражданской защиты ПК и учреждением обоснованность в объеме бюджетных средств, предусмотренных на приобретение аварийно-спасательной техники и оборудования краевым учреждениям противопожарной службы Приморского края, произведена в недостаточной мере, поскольку:

часть приобретенного по подразделу 0310 "Обеспечение пожарной безопасности" аварийно-спасательного оборудования учреждением распределено по разнарядке, утвержденной департаментом гражданской защиты ПК 15.01.2018, своему филиалу–Приморская краевая поисково-спасательная служба (филиал отнесен по расходам к подразделу 0309 "Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона") на общую сумму 683,5 тыс. рублей, в том числе:

-лодка с бронированным покрытием и водометным двигателем – 1 единица на сумму 289,0 тыс. рублей;

-аварийная осветительная установка с 1-ой лампой – 1 единица на сумму 81,0 тыс. рублей;

-бензодвигательная пила – 2 единицы на общую сумму – 44,0 тыс. рублей (1 единица не передана, находится на складе учреждения);

-дисковый резак с приводом от двигателя на сумму 50,5 тыс. рублей;

-электромегафон – 1 единица на сумму – 9,8 тыс. рублей;

-забродный полукомбинезон из мембранной ткани с интегрированными сапогами – 18 единиц на общую сумму – 198,0 тыс. рублей;

-жилеты: 8 единиц (60-100 кг) на общую сумму – 8,0 тыс. рублей, 4 единицы (до 35 кг) на общую сумму – 3,2 тыс. рублей.

2) учреждением допущено искажение бюджетной отчетности в связи с не отражением данных о фактически имеющейся дебиторской и кредиторской задолженностями, что в свою очередь повлекло искажение отчетности департамента, а именно:

2.1) при выборочной проверке расчетов учреждения с контрагентами выявлено, что по состоянию:

на 01.01.2018 у учреждения имеется просроченная дебиторская задолженность в сумме 0,1 тыс. рублей,

на 01.10.2018 у учреждения имеется дебиторская (в сумме 12,3 тыс. рублей, из них просроченная – 0,1 тыс. рублей) и кредиторская (в сумме

293,2 тыс. рублей) задолженности, образовавшиеся по результатам исполнения государственных контрактов.

Согласно Федеральному закону от 06.12.2011 № 402-ФЗ "О бухгалтерском учете" в бухгалтерском учете подлежат отражению факты хозяйственной жизни, к которым относятся сделка, событие, операция, которые оказывают или способны оказать влияние на финансовое положение экономического субъекта, финансовый результат его деятельности и (или) движение денежных средств.

В соответствии с положениями пункта 167 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н (далее – Инструкция № 191н), информация в приложении "Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности" содержит обобщенные за отчетный период данные о состоянии расчетов по дебиторской и кредиторской задолженности субъекта бюджетной отчетности в разрезе видов расчетов.

Таким образом, в соответствии с требованиями указанного пункта Инструкции № 191н учреждению необходимо было отразить данные о дебиторской и кредиторской задолженности в форме 0503169 по состоянию:

на 01.01.2018: дебиторская задолженность по счету 0310.0720370590.244.1.206.21.000 на сумму 0,1 тыс. рублей, в том числе с заполнением данных о неисполненных соответственно на начало года, на конец отчетного периода и конец аналогичного отчетного периода прошлого финансового года обязательствах, по которым срок исполнения уже наступил (просроченная кредиторская задолженность);

на 01.10.2018:

дебиторская задолженность по счетам:

0310.0720370590.244.1.206.21.000 на сумму 0,1 тыс. рублей, в том числе с заполнением данных о неисполненных соответственно на начало года, на конец отчетного периода и конец аналогичного отчетного периода прошлого финансового года обязательствах, по которым срок исполнения уже наступил (просроченная дебиторская задолженность);

0310.0720370590.244.1.206.23.000 на сумму 12,2 тыс. рублей;

кредиторская задолженность по счетам:

0310.0720370590.244.1.302.25.000 на сумму 6,7 тыс. рублей;

0310.0720370590.244.1.302.26.000 на сумму 6,7 тыс. рублей;

0310.0720370590.244.1.302.34.000 на сумму 279,8 тыс. рублей.

2.2) При выборочной проверке исчисления и уплаты налогов выявлено, что:

-при фактически имеющейся переплате по транспортному налогу учреждением не отражены данные в бюджетной отчетности в форме 0503169, составленной по состоянию на 01.01.2018 и на 01.10.2018, тем самым нарушены требования пункта 167 Инструкции № 191н.

Следовало отразить данные о дебиторской задолженности по транспортному налогу в форме 0503169, сформированной:

за 2017 год: по счету 0310.0720370590.852.1.303.05.000 на начало периода в сумме – 176,7 тыс. рублей, на конец – 94,2 тыс. рублей;

за 9 месяцев 2018 года: по счету 0310.0720370590.852.1.303.05.000 на начало периода в сумме – 94,2 тыс. рублей, на конец – 66,8 тыс. рублей.

-при фактически имеющейся переплате по налогу на имущество организации, принятому учреждением в учете по подразделу 0310 "Обеспечение пожарной безопасности", не отражены данные в бюджетной отчетности учреждения, составленной по состоянию на 01.01.2018 и на 01.10.2018, тем самым нарушены требования пункта 167 Инструкции № 191н.

Таким образом, следовало отразить данные о дебиторской задолженности по налогу на имущество в форме 0503169, сформированной:

за 2017 год: по счету 0310.0720370590.852.1.303.12.000 на начало периода в сумме – 1 916,2 тыс. рублей, на конец – 1 541,7 тыс. рублей;

за 9 месяцев 2018 года: по счету 0310.0720370590.852.1.303.05.000 на начало периода в сумме – 1 541,7 тыс. рублей, на конец – 1 262,2 тыс. рублей.

3) учреждением в 2017-2018 годах не учитывались программные продукты, полученные на условиях простой (неисключительной) лицензии, на забалансовом счете 01 "Имущество, полученное в пользование", что является нарушением пункта 333 Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 01.12.2010 № 157н.

4) учреждением допущено нецелевое использование средств в общей сумме 781,35 тыс. рублей, а именно:

4.1) расходы, произведенные в части оплаты государственной пошлины за регистрацию (перерегистрацию) автомобилей в ГИБДД:

-пожарных и иных спец-автомобилей для противопожарной службы Приморского края по КБК 769-0309-0710370590-852 в общей сумме 11,4 тыс. рублей (платежные поручения: от 07.12.2017 № 36469, от 12.12.2017 № 96025, от 12.12.2017 № 96022, от 12.12.2017 № 96015 каждое на сумму 2,85 тыс. рублей);

-автомобиля для Приморской краевой поисково-спасательной службы по КБК 769-0310-0720370509-852 в сумме 0,85 тыс. рублей.

4.2) расходы, в части уплаты налога на имущество организаций, отнесенному в учете к подразделу 0310 "Обеспечение пожарной безопасности", в проверяемом периоде производятся учреждением исключительно за счет подраздела 0309 "Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона".

Поскольку согласно представленным пояснениям от 06.12.2018 главного специалиста Е.В. Старичихиной ранее была произведена уплата за имущество, отнесенное в учете к подразделу 0309 "Защита населения и

территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона", из-за отсутствия БА и ЛБО, за счет подраздела 0310 "Обеспечение пожарной безопасности".

Общая сумма перечисленного учреждением за счет подраздела 0309 "Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона" налога на имущество (отнесенного в учете к подразделам 0309 "Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона" и 0310 "Обеспечение пожарной безопасности") составила:

за 2017 год – 3 925,8 тыс. рублей (платежные поручения: от 16.02.2017 № 304028 – 100,0 тыс. рублей, от 23.03.2017 № 644914 – 660,0 тыс. рублей, от 10.05.2017 № 220015 – 249,0 тыс. рублей, от 17.08.2017 № 456514 – 894,0 тыс. рублей, от 21.11.2017 № 698050 – 881,7 тыс. рублей, от 29.11.2017 № 814951 – 200,0 тыс. рублей, от 26.03.2018 № 496164 – 941,1 тыс. рублей), из них исчислена сумма налога на имущество, отнесенного в учете к 0310 "Обеспечение пожарной безопасности", – 374,5 тыс. рублей;

в 2018 году – 2 956,0 тыс. рублей (платежные поручения: от 11.05.2018 № 769046 – 500,0 тыс. рублей, от 22.06.2018 № 769046 – 990,0 тыс. рублей, от 18.09.2018 № 168491 – 1 000,0 тыс. рублей, от 15.11.2018 № 72229 – 466,0 тыс. рублей), из них исчислена сумма налога на имущество, отнесенного в учете к 0310 "Обеспечение пожарной безопасности", – 394,6 тыс. рублей.

Нарушения, допущенные ГКУ Приморского края по пожарной безопасности, ГОЧС, свидетельствуют о ненадлежащем осуществлении полномочий департамента гражданской защиты ПК в части осуществления контроля за деятельностью подведомственных краевых государственных учреждений, которые установлены Положением о департаменте гражданской защиты ПК.

8.3.1.1.4. В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 13 Закона ПК "О соцподдержке" работники противопожарной службы Приморского края, работающие на должностях, включенных в Перечень оперативных должностей противопожарной службы Приморского края (утвержден постановлением Администрации Приморского края от 18.01.2006 № 12-па) (далее – Перечень), подлежат обязательному государственному личному страхованию.

На момент проверки не утвержден Администрацией Приморского края Порядок предоставления мер социальной поддержки работникам противопожарной службы Приморского края, как установлено частью 3 статьи 13 Закона ПК "О соцподдержке".

Согласно данным, представленным департаментом гражданской защиты ПК пояснительной запиской (сопроводительное письмо от 09.11.2018 № 47/2762) в ответ на запрос Контрольно-счетной палаты Приморского края от 06.11.2018 № 01-27/02-01/933, что общее количество работников, охваченных обязательным государственным личным страхованием, – 1474

единицы, что составляет 96 %, от общего количества работников, работающих на должностях, включенных в Перечень (1540).

Департаментом пояснениями (сопроводительное письмо от 22.11.2018 № 47/2902) о причинах отклонений количества работников, включенных в Перечень, и работников, охваченных личным страхованием, указано, что должности: директора учреждения; заместителя директора учреждения по противопожарной службе-начальник противопожарной службы; начальник отдела организации пожаротушения, службы и подготовки; главный специалист отдела организации пожаротушения, службы и подготовки; ведущий специалист отдела организации пожаротушения, службы и подготовки не принимают участие в тушении пожара, в связи с этим сотрудники на перечисленных должностях не застрахованы обязательным государственным личным страхованием.

Между тем, вышеуказанные должности указаны в Перечне, следовательно, подлежат обязательному государственному личному страхованию.

8.3.1.1.5. "Выплата единовременного пособия в случае гибели (смерти) работников противопожарной службы Приморского края, наступившей при исполнении служебных обязанностей" (2.3.4.)

Статьей 13 Закона ПК "О соцподдержке" определены меры социальной поддержки работников противопожарной службы Приморского края, к которым в том числе отнесена выплата единовременного пособия в размере 120 тарифных ставок (окладов) по занимаемой работникам должности, установленных на день выплаты единовременного пособия, членам семей погибших (умерших) с последующим взысканием этой суммы с виновных лиц, в случае гибели (смерти) работников противопожарной службы Приморского края, наступившей при исполнении служебных обязанностей, либо их смерти, наступившей вследствие увечья (ранения, травмы, контузии) или заболевания, полученного ими при исполнении служебных обязанностей до истечения одного года со дня увольнения из противопожарной службы Приморского края (пункт 3 части 1).

Такой случай гибели сотрудника 44 пожарной части 30 ОПС (Чугуевский МР) произошел в 2017. По результатам проведенной служебной проверки по указанному случаю дано заключение от 16.01.2017 (состав комиссии: председатель комиссии: заместитель директора КГКУ 30 ОПС Андреев А.В., члены комиссии: начальник 1-го караула 44 ПЧ 30 ОПС Веремеев М.Н., начальник 4-го караула 44 ПЧ 30 ОПС Петухов Н.Н., специалист по кадровой работе 30 ОПС Козлова А.В), согласно которому смерть командира отделения 2-го караула 44 ПЧ КГКУ 30 ОПС Кочетова Александра Сергеевича, наступившая 03.01.2017 при тушении пожара в с. Чугуевка Чугуевского муниципального района Приморского края по ул. Пионерской, д. 18 явилось следствием болезни и в действиях личного состава дежурного караула вины не выявлено. По факту смерти членам семьи погибшего выплачено единовременное пособие в размере 120 денежных содержаний.

8.3.1.1.6. "Приобретение объекта недвижимого имущества в собственность Приморского края под пожарное депо в пгт Пластун Тернейского района" (2.2.8.)

Реализация мероприятия осуществлена департаментом гражданской защиты ПК в 2018 году посредством осуществления бюджетных инвестиций на приобретение объекта недвижимого имущества в собственность Приморского края под пожарное депо в пгт Пластун Тернейского района в соответствии с постановлением Администрации Приморского края от 5 февраля 2018 года № 51-па "О бюджетных инвестициях на приобретение объекта недвижимого имущества в собственность Приморского края под пожарное депо в пгт. Пластун Тернейского района" (в редакции постановления Администрации Приморского края от 23.05.2018 № 237-па) (далее – Постановление АПК "№ 51-па "О бюджетных инвестициях").

Приобретение в собственность Приморского края нежилого здания "Пожарное депо" в пгт Пластун Тернейского района (далее – расходы на пожарное депо пгт Пластун) осуществлено на основании государственного контракта от 06.07.2018 № 1 (акт приема-передачи от 27.07.2018 б/н). Оплата произведена департаментом гражданской защиты ПК – 03.09.2018.

При этом необходимо обратить внимание, что первоначальной редакцией Закона о КБ на 2017 год данные расходы были предусмотрены. Внесением изменений в Закон о КБ на 2017 год (Закон Приморского края от 03.07.2017 № 137-КЗ), с учетом итогов заседания комиссии по рассмотрению бюджетных проектировок на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов (протокол от 29.05.2017 № 38), расходы на пожарное депо пгт Пластун сняты с департамента и перенесены на 2018 год.

Лимиты бюджетных обязательств, в период действия редакции Закона о КБ на 2017 год с утвержденными департаменту расходами расходы на пожарное депо пгт Пластун, департаментом финансов Приморского края не доведены департаменту, в соответствии с пунктом 9 раздела II Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи краевого бюджета и бюджетных росписей главных распорядителей средств краевого бюджета, установленного приказом департамента финансов Приморского края от 23.12.2015 № 273, поскольку объемы на указанные расходы отсутствовали в Программе.

Изменения в Программу в части включения мероприятия "Приобретение объекта недвижимого имущества в собственность Приморского края под пожарное депо в пгт Пластун Тернейского района" и объемов бюджетных средств, предусмотренных на него, внесены только 01.06.2017 (постановление Администрации Приморского края № 206-па).

Данное обстоятельство, согласно пояснениям департамента гражданской защиты ПК (сопроводительное от 22.11.2018 № 47/2902) стало возможным в связи с длительным циклом оформления необходимых документов, включающим согласование проекта постановления о внесении изменений в Программу (февраль), подписание служебной записки на имя Губернатора Приморского края по проведению Координационного совета

курирующим названный департамент вице-губернатором Е.Н. Вишняковым около полутора месяцев (середина марта-конец апреля), проект постановления с протоколом Координационного совета согласовывался в течение в течение мая.

Своевременное внесение изменений в Программу позволило бы реализовать департаменту в 2017 году мероприятие "Приобретение объекта недвижимого имущества в собственность Приморского края под пожарное депо в пгт Пластун Тернейского района" в полном объеме, что в свою очередь исключило бы необходимость оплаты арендных платежей (оплата коммунальных платежей производилось по отдельным договорам, заключенным учреждением с ОАО "Тернейлес") по договору аренды, заключенному между 24 ОПС и ОАО "Тернейлес" в 2018 году (арендная плата за период январь-июнь 2018 года составила 1 200,0 тыс. рублей).

8.3.2. департамент градостроительства ПК:

При реализации департаментом градостроительства ПК мероприятий Подпрограммы 2 в проверяемом периоде расходы в рамках заключенных государственных контрактов (договоров) составили в общей сумме 1 083,1 тыс. рублей (2017 год: – 553,5 тыс. рублей, 2018 год (9 месяцев): – 529,6 тыс. рублей), в том числе по мероприятиям:

8.3.2.1. "Проектирование, проектно-изыскательские работы для объектов краевых государственных казенных учреждений противопожарной службы Приморского края" (2.2.1.):

Расходы в 2017 году составили **108,8 тыс. рублей**, или 4,2 % от бюджетных назначений (2 600,0 тыс. рублей), из них:

1) департаментом градостроительства ПК получены данные специализированной информации о состоянии окружающей среды, её загрязнении, а именно: коэффициенты, определяющие условия рассеивания загрязняющих веществ в атмосфере, фоновые концентрации загрязняющих веществ в воздухе и радиационную обстановку в пос. Новый Надеждинского района Приморского края в рамках заключенного между названным департаментом и ФГБУ "Приморское управление по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды" государственного контракта от 16.10.2017 № 218-09/17-ЦМС-ЦСО на сумму 79,4 тыс. рублей. Оплата произведена в полном объеме на основании выставленных актов.

Между тем, пос. Новый Надеждинского района Приморского края не входит в перечень населенных пунктов, установленный Приложением № 3 к Программе (в редакции от 01.06.2017 № 206-па, действующей в период заключения государственного контракта).

Согласно представленным в ходе проверки документам и информации установлено, что после утверждения итогов проведенного 15.02.2017 рабочего совещания по вопросу проектирования пожарного депо в Надеждинском районе Приморского края под руководством и.о. директора департамента градостроительства Приморского края М.С. Веденева (протокол № 1) приняты решение и меры в отношении замены земельного участка (кадастровый номер 25:10:180003:2678, адрес: Приморский край,

Надеждинский район, с. Вольно-Надеждинское, ул. Геологов, дом 2) (далее – земельный участок с. Вольно-Надеждинское), ранее согласованного, на земельный участок с кадастровым номером 25:10:011400:439 (адрес: Приморский край, Надеждинский район, пос. Новый, в районе ул. Зеленой, д. 1-1) (далее – земельный участок п. Новый) с возможностью размещения объекта капитального строительства "пожарное депо"⁷.

Таким образом, объект "пожарное депо" планируется к строительству на земельном участке п. Новый.

Учитывая изложенное, департаментом градостроительства ПК нарушены требования, установленные абзацем 2 пункта 5.3 раздела V Порядка принятия решений о разработке государственных программ Приморского края, формирования, реализации и проведения оценки эффективности реализации государственных программ Приморского края, утвержденного постановлением Администрации Приморского края от 30.12.2014 № 566-па (далее – Порядок), согласно которому соисполнители обеспечивают разработку, реализацию и внесение изменений в подпрограммы, программы, в реализации которых предполагается их участие. В связи с тем, что департаментом не направлялись предложения ответственному исполнителю о внесении изменений в Программу в части замены (графа 6, пункты 2.2, 2.2.1 Приложения 3 к Программе) места расположения пожарного депо в с. Вольно-Надеждинское на п. Новый.

2) Обязательства по проведению работ на выполнение проектно-изыскательских работ по объекту "Строительство пожарного депо 5-го типа (на 4 машины) в с. Вольно-Надеждинское Надеждинского муниципального района Приморского края" в рамках заключенного по результатам проведенного электронного аукциона между Департаментом и ООО "АЙ СИ ЭН" государственного контракта от 21.09.2017 № 2017-24 на сумму 2 200,0 тыс. рублей, подрядчиком не исполнены в срок.

При том, данный государственный контракт имеет противоречивые условия, поскольку преамбула указывает место нахождения: с. Вольно-

⁷ По результатам проделанной работы, связанной с заменой названных земельных участков:

1. заключен договор безвозмездного временного пользования земельным участком п. Новый, являющимся муниципальной собственностью Надеждинского муниципального района от 19.05.2017 № 1 между администрацией Надеждинского муниципального района и Департаментом;

2. земельный участок п. Новый передан из муниципальной собственности Надеждинского муниципального района Приморского края в собственность Приморского края (распоряжение департамента земельных и имущественных отношений Приморского края от 01.02.2018 № 6-р);

3. изменен вид разрешенного использования земельного участка п. Новый с "для социально-общественных целей: под организацию учебного полигона для проведения тренировок по ориентированию, туризму, школе безопасности" на указанный в градостроительном регламенте, установленном для зоны делового, общественного и коммерческого назначения (ОД 2) в составе основных видов разрешенного использования земельных участков и объектов капитального строительства: "обеспечение внутреннего правопорядка" (распоряжение департамента земельных и имущественных отношений Приморского края от 19.11.2018 № 131-р);

4. земельный участок с. Вольно-Надеждинское предоставлен в аренду ООО "Зима южная", резиденту свободного порта Владивосток, для использования в целях жилищного строительства.

Надеждинское Надеждинского муниципального района Приморского края, тогда как пунктом 1.6 определено место планируемого расположения объекта: Приморский край, Надеждинский район, п. Новый, ул. Зеленая, 1-1.

ООО "АЙ СИ ЭН" обратилось исковыми требованиями к Департаменту о взыскании 2 218,1 тыс. рублей (их них: 2 200,0 тыс. рублей – сумма основного долга) по названному государственному контракту в связи с нарушением ответчиком денежных обязательств по оплате выполненных работ. **Решением** Арбитражного суда Приморского края от 10.05.2018 по делу № А51-3792/2018 в указанных исковых требованиях ООО "АЙ СИ ЭН" отказано. С учетом данного решения Департаментом выставлена Претензия от 13.08.2018 № 17-03-07/5947 Подрядчику и начислена пеня за просрочку исполнения обязательств в размере 282,1 тыс. рублей, которая оплачена ООО "АЙ СИ ЭН" в полном объеме (платежные поручения: от 23.08.2018 № 262, от 13.09.2018 № 291). Государственный контракт от 21.09.2017 № 2017-24 расторгнут 20.09.2018 по соглашению сторон.

8.3.2.2. "Оказание услуг по охране объектов пожарной охраны" (2.2.7.):

Департаментом градостроительства ПК произведена оплата услуг охраны незавершенного объекта "Пожарное депо" по государственным контрактам, заключенным с ООО Охранное агентство "Гепард-Секьюрити" на оказание услуг по охране помещений по адресу: Приморский край, с. Новопокровка, ул. Строителей, 28А, строящееся пожарное депо:

в 2017 году: в общей сумме **444,7 тыс. рублей**, или 63,5 % от бюджетных назначений (700,0 тыс. рублей);

в 2018 году (9 месяцев): в общей сумме **499,5 тыс. рублей**, или 55,5 % от бюджетных назначений (900,0 тыс. рублей).

Необходимость в приобретении услуг по охране помещений по адресу: Приморский край, с. Новопокровка, ул. Строителей, 28А, строящееся пожарное депо, согласно пояснениям департамента градостроительства ПК, возникла в связи с тем, что ООО "Приморье Девелопмент" в апреле 2014 года самовольно прекратил работы на объекте, строящегося в рамках государственного контракта, заключенного между ним и названным департаментом, и 31.10.2014 снял охрану с объекта.

Строительство пожарного депо в полном объеме не выполнено. Сумма контракта составила 101 776,0 тыс. рублей.

В целях недопущения краж с ноября 2014 года и по начало 2017 года охрана недостроенного объекта осуществлялась собственными силами КГКУ "12 отряд противопожарной службы Приморского края по охране Красноармейского муниципального района".

Первоначальной редакцией Закона о КБ на 2017 год Департаменту на расходы по охране объектов пожарной охраны предусмотрено 2 803,0 тыс. рублей. Объемы на указанные расходы в Программе не предусмотрены.

Соответствующие изменения внесены в Программу только 01.06.2017 (постановление Администрации Приморского края № 206-па). Лимиты бюджетных обязательств доведены Департаменту 06.06.2017.

Длительное внесение изменений в Программу привело к тому, что более полугода не обеспечивалась сохранность недостроенного здания пожарного депо.

И более того, фактически охрана помещений по адресу: Приморский край, с. Новопокровка, ул. Строителей, 28А, строящееся пожарное депо начата только с 14.08.2017 (то есть более двух месяцев с момента доведения лимитов бюджетных обязательств) на основании заключенного между департаментом градостроительства ПК и ООО Охранное агентство "Гепард-Секьюрити" государственного контракта № 44 на сумму 99,9 тыс. рублей. В дальнейшем на названные услуги ежемесячно названным департаментом заключались с ООО Охранное агентство "Гепард-Секьюрити" государственные контракты с общим сроком оказания услуг: до конца 2017 года.

В 2018 году государственный контракт на услуги охраны названного объекта заключен только в апреле месяце, несмотря на то, что первоначальной редакцией Закона о КБ на 2018 год департаменту градостроительства ПК предусмотрены объемы на оказание услуг по охране объектов пожарной охраны в сумме 500,0 тыс. рублей, лимиты бюджетных обязательств на осуществление указанных расходов доведены только 18.04.2018, только после внесения изменений в Программу постановлением Администрации Приморского края от 13.04.2018 № 162-па, согласно требований пункта 9 раздела II Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи краевого бюджета и бюджетных росписей главных распорядителей средств краевого бюджета, установленного приказом департамента финансов Приморского края от 23.12.2015 № 273, (далее – Порядок составления и ведения СБР).

Тем самым, с января по март 2018 года охрана помещений по адресу: Приморский край, с. Новопокровка, ул. Строителей, 28А, строящееся пожарное депо не осуществлялась, тем самым не была обеспечена сохранность.

В период проверки департаментом представлено обращение, подготовленное 16.02.2018 за подписью вице-губернатора Приморского края А.Н. Немкова в адрес первого вице-губернатора Приморского края А.И. Костенко, "Об охране объекта незавершенного строительства", согласно которому указано, что "до настоящего времени государственная программа не приведена в соответствие с Законом Приморского края от 21.12.2017 № 218-КЗ "О краевом бюджете на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов". В связи с чем, государственной программой не предусмотрено финансирование в 2018 году по мероприятию "Оказание услуг по охране объектов пожарной охраны" в размере 500,0 тыс. рублей, что препятствует доведению до департамента градостроительства Приморского края лимитов бюджетных обязательств".

Объем бюджетных средств в размере 500,0 тыс. рублей на охрану незавершенного объекта предусмотрен с учетом начала строительно-монтажных работ пожарного депо в с. Новопокровка в июне 2018 года.

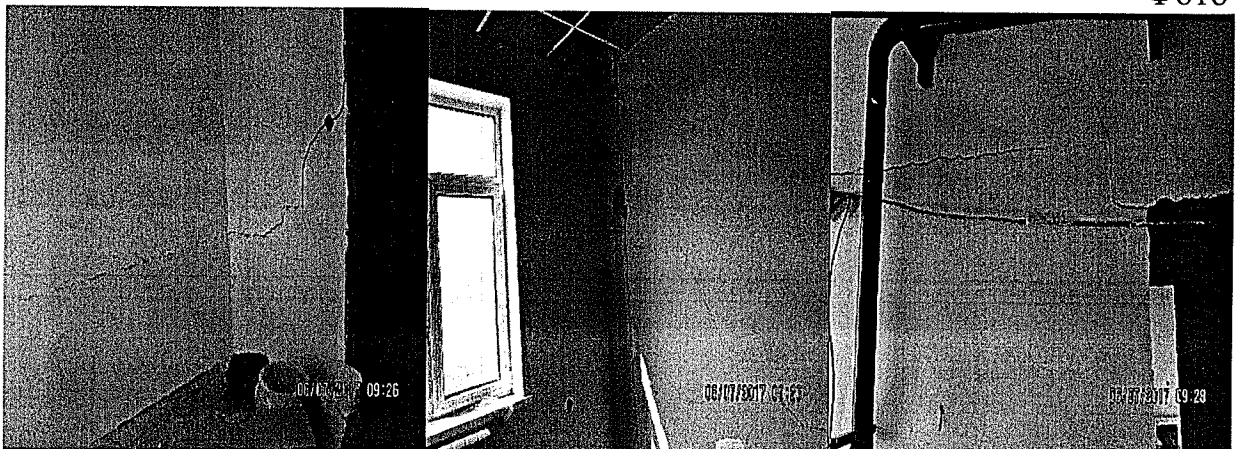
Вместе с тем, несмотря на то, что первоначальной редакцией Закона о КБ на 2018 год предусмотрены расходы по завершению строительства пожарного депо в с. Новопокровка Приморского края в размере 35 000,0 тыс. рублей, лимиты бюджетных обязательств департаменту градостроительства ПК не доведены департаментом финансов Приморского края на основании пункта 9 раздела II Порядка составления и ведения СБР, поскольку объемы на указанные расходы отсутствуют в Программе.

В ходе встречного контрольного мероприятия в государственном казенном учреждении Приморского края по пожарной безопасности, делам гражданской обороны, защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций представлены фотоматериалы, изготовленные по результатам проведенного в КГКУ "12 отряд противопожарной службы Приморского края по охране Красноармейского муниципального района" осмотра и технического состояния недостроенного здания пожарного депо во время служебной командировки с 05-06.07.2017 сотрудником учреждения – начальником отделения эксплуатации зданий и сооружений П.Н. Литвиновым, согласно которым на стенах объекта незавершенного строительства "Пожарное депо" имеются трещины различной глубины и размеров, прилегающая территория в запущенном состоянии. Фотоматериалы представлены ниже.

Фото 1



Фото 2



Недостроенное здание пожарного депо в с. Новопокровка
(фотоматериалы предоставлены учреждением в ходе встречного контрольного мероприятия)

Кроме того, департаментом гражданской защиты Приморского края с учетом обращения КГКУ "12 отряд противопожарной службы Приморского края по охране Красноармейского муниципального района" инициировано обращение (исх. от 16.02.2018 № 47/367) в адрес департамента градостроительства ПК о внесении изменений в проектно-сметную документацию (далее – ПСД) по названному объекту. Корректировку ПСД необходимо выполнить с учетом результатов обследования недостроенных сооружений объекта и внутриплощадочных инженерных систем.

В связи с чем, в Закон о КБ на 2018 год внесены изменения (Закон Приморского края от 03.07.2018 № 303-КЗ) в части уменьшения в 2018 году объемов на расходы по завершению строительства пожарного депо в с. Новопокровка Приморского края в сумме 33 800,0 тыс. рублей.

В настоящий момент на корректировку ПСД (без учета разработки рабочей документации) и получения положительного заключения государственной экспертизы в целях завершения строительства объекта предусмотрено Законом о КБ на 2018 год: в 2018 году – 800,0 тыс. рублей, в 2019 году – 2 700,0 тыс. рублей.

Длительное отсутствие объемов по расходам в Программе при их фактическом закреплении в законе о краевом бюджете приводит к невозможности осуществления расходов и (или) сокращению сроков оказываемых услуг. Таким образом, к моменту утверждения Законом Приморского края о краевом бюджете расходов, которые отнесены к программным мероприятиям, необходимо их наличие в государственных программах Приморского края, с целью своевременного доведения до получателя бюджетных средств лимитов бюджетных обязательств, в пределах которых возможно заключение государственных контрактов на приобретение товаров, работ и услуг.

Информация о заключенных в проверяемом периоде департаментом градостроительства ПК государственных контрактах на охрану незавершенного объекта "Пожарное депо" приведена в таблице 4.

Таблица 4
(тыс. рублей)

№ п/п.	Государственные контракты на оказание услуг охраны	Период охраны	Цена	Оплачено
2017 год				
1	от 14.08.2017 № 44	Август 2017	99,9	99,9
2	от 15.09.2017 № 52	Сентябрь – октябрь 2017	99,9	99,9
3	от 16.10.2017 № 75	Октябрь – ноябрь 2017	99,9	99,9
4	от 17.11.2017 № 90	Ноябрь – декабрь 2017	99,9	99,9
5	от 18.12.2017 № 96	Декабрь 2017	45,1	45,1
ИТОГО за 2017 год:			444,7	444,7
2018 год (9 месяцев)				
1	от 24.04.2018 № 29	Апрель 2018	99,9	99,9
2	от 03.05.2018 № 30	Май 2018	99,9	99,9
3	от 05.06.2018 № 43	Июнь 2018	99,9	99,9

4	от 02.07.2018 № 52	Июль 2018	99,9	99,9
5	от 01.08.2018 № 52/1	Август 2018	99,9	99,9
6	от 18.09.2018 № 97	Сентябрь 2018	99,9	99,9
7	от 01.10.2018 № 70	Октябрь 2018	99,9	-
ИТОГО за 9 месяцев 2018 года:			699,3	499,5
ВСЕГО:			1 144,0	944,2

Согласно данным таблицы 4 названные услуги департаменту градостроительства ПК оказывались ежемесячно в соответствии с заключенными с ООО Охранное агентство "Гепард-Секьюрити" государственными контрактами.

Данное обстоятельство является не соблюдением положений частей 2 и 5 статьи 24 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", в связи с тем, что департаментом градостроительства ПК совершены действия, влекущие за собой необоснованное сокращение числа участников закупки, а именно: приобретение в проверяемом периоде услуг на охрану незавершенного здания проведено без применения конкурентного способа определения исполнителя услуг.

8.3.3. департамент информационной политики ПК:

В проверяемом периоде департаментом информационной политики ПК по результатам проведенных электронных аукционов заключены государственные контракты (в 2017 году: на общую сумму 2 080,8 тыс. рублей, за 9 месяцев 2018 года: – 1 642,5 тыс. рублей) в целях реализации мероприятия 2.3.2 "Противопожарная пропаганда". Информация о проведенном анализе рынка, направленных департаментом информационной политики ПК в департамент государственного заказа Приморского края Заявках о проведении аукционов и заключенных по итогам их проведения контрактах приведена в таблице 5.

Таблица 5
(тыс. рублей)

Анализ рынка			Заявка департамента			Государственный контракт			
реквизиты запроса ценовой информации	запрашиваемая услуга	информация, поступившая от потенциальных поставщиков	дата	предмет аукциона	ИМЦК	Дата, номер	Исполнитель /Подрядчик	Предмет	Цена
2017 год									
исх. № 24/2832 от 25.11.2016 (запрос направлен в 7 организаций)	изготовление 2 видеороликов с последующим размещением их на 2 телеканалах, осуществляющих вещание на территории ПК, общим количеством выходов 300	1) ООО "РА "ПТР-Медиа": цена услуги – 1 054,9 тыс. рублей (вх. № 24-5581 от 28.11.2016); 2) ООО "Приморский взгляд": цена услуги – 1 113,9 тыс. рублей (вх. № 24-5584 от 28.11.2016); 3) ГТРК "Владивосток": цена услуги – 1 110,8 тыс. рублей (вх. № 24-5592 от 28.11.2016)	21.06.2017	изготовление и размещение на телеканалах Приморского края видео роликов противопожарной пропаганды	1 093,2	от 24.07.2017 № Ф.2017.301 858	федеральное государственное унитарное предприятие "Всероссийская государственная телевизионная и радиовещательная компания"	оказание услуг по изготовлению и размещению на телеканалах Приморского края 2 (двух) видеороликов противопожарной пропаганды с последующим размещением на 2 (двух) телеканалах, осуществляющих вещание на территории Приморского края, общим количеством 300 выходов	1 087,5
исх. №	изготовление	1) ООО "Полиграф-	31.07.2017	оказание	498,8	от	ООО	оказание услуг по	416,5

Анализ рынка			Заявка департамента			Государственный контракт				
реквизиты запроса ценовой информации	запрашиваемая услуга	информация, поступившая от потенциальных поставщиков	дата	предмет аукциона	НМЦК	Дата, номер	Исполнитель /Подрядчик	Предмет	Цена	
2017 год										
24/1831 от 25.11.2016 (запрос направлен в 14 организаций)	полиграфической продукции общим количеством 330 экземпляров: буклет - 3 вида по 110 000 каждого	Сервис-Плюс": цена услуги – 544,5 тыс. рублей (вх. № 24-3619 от 16.06.2017); 2) ООО "Рея": цена услуги – 405,9 тыс. рублей (вх. № 24-3715 от 21.06.2017); 3) ИП Лукьянов С.Е.: цена услуги – 546,0 тыс. рублей (вх. № 24-3807 от 26.06.2017)		услуги по разработке и изготовлению полиграфической продукции в области пожарной безопасности		12.09.2017 № Ф.2017.393 985	"Издательско-полиграфический комплекс "ОДЕОН"	разработке и изготовлению полиграфической продукции в области пожарной безопасности (3 вида буклетов по 110000 экземпляров)		
исх. № 24/2833 от 25.11.2016 (запрос направлен в 7 организаций)	изготовление 2 радиороликов с последующим размещением на 6 радиоканалах общим количеством 840	1) ООО "Телерадиокомпания "Новая Волна": цена услуги – 585,8 тыс. рублей (вх. № 24-5562 от 28.11.2016); 2) ООО "Программа передач": цена услуги – 563,0 тыс. рублей (вх. № 24-5570 от 28.11.2016); 3) ООО "НМК": цена услуги – 589,6 тыс. рублей (вх. № 24-5558 от 28.11.2016)	19.07.2017	изготовление и размещение на радиоканалах Приморского края аудиороликов противопожарной пропаганды	579,5	от 29.08.2017 № Ф.2017.369 964	ООО "ФМ продакшн Дальний Восток"	оказание услуг по изготовлению 2 (двух) аудиороликов противопожарной пропаганды и размещению на 6 (шести) радиоканалах общим количеством 840 выходов		576,6
ИТОГО за 2017 год:					2 171,5					2 080,
2018 год (9 месяцев)										
исх. № 24/3957 от 22.11.2017 (запрос направлен в 7 организаций)	изготовление двух видеороликов с последующим размещением их на 2 телеканалах, осуществляющих вещание на территории ПК, общим количеством выходов 300	1) ГТРК "Владивосток": цена услуги – 1 110,8 тыс. рублей (вх. № 24-7719 от 27.11.2017); 2) ООО "Приморский взгляд": цена услуги – 1 113,9 тыс. рублей (вх. № 24-7710 от 27.11.2017); 3) ООО "РА "ПТР-Медиа": цена услуги – 1 054,9 тыс. рублей (вх. № 24-7708 от 27.11.2017)	20.03.2018	Изготовление и размещение на телеканалах Приморского края видео роликов противопожарной пропаганды	1 093,2	от 08.05.2018 № Ф.2018.190 452	Федеральным государственным унитарным предприятием "Всероссийская государственная телевизионная и радиовещательная компания"	оказание услуг по изготовлению и размещению на телеканалах Приморского края 2 видеороликов противопожарной пропаганды с последующим размещением на 2 телеканалах, осуществляющих вещание на территории Приморского края, общим количеством 300 выходов		1 087,
исх. № 24/274 от 01.02.2018 (запрос направлен в 7 организаций)	изготовление двух аудиороликов с последующим размещением на 4 радиоканалах общим количеством выходов 1280	1) ООО "Программа передач": цена услуги – 1 064,4 тыс. рублей (вх. № 24-994 от 13.02.2018); 2) ООО "НМК": цена услуги – 1 141,2 тыс. рублей (вх. № 24-989 от 13.02.2018); 3) ООО "ФМ продакшн Дальний Восток": цена услуги – 1 026,0 тыс. рублей (вх. № 24-987 от 13.02.2017)	21.03.2018	Изготовление и размещение на радиоканалах Приморского края аудиороликов противопожарной пропаганды	1 077,2	от 11.05.2018 № Ф.2018.190 504	ООО "МСервис"	на оказание услуг по изготовлению двух аудиороликов противопожарной пропаганды с последующим размещением на 4 (четырёх) радиоканалах общим количеством 1280 выходов		554,7
ИТОГО за 9 месяцев 2018 года:					2 170,4					1 642,

Департаментом информационной политики ПК организация и проведение закупок, осуществляемых в целях исполнения мероприятия 2.3.2 Подпрограммы 2, организуется в том числе с учетом решений Координационного совета, согласно положений, установленных абзацем 6 подпункта 3.1.1 пункта 3.1 Положения о координационных советах по

вопросам государственных программ Приморского края, утвержденного постановлением Губернатора Приморского края от 30.12.2014 № 94-пг.

Закупки, осуществленные департаментом информационной политики ПК в проверяемом периоде в целях выполнения мероприятия 2.3.2, проведены согласно протоколов заседания Координационного совета по вопросам реализации государственной программы Приморского края "Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах Приморского края" на 2013-2020 годы от 27.04.2017 (подпункт 3.2.5 пункта 3.1) и от 20.03.2018 (подпункт 3.1.5 пункта 3.1).

Между тем, необходимо обратить внимание, что меры, предпринимаемые департаментом информационной политики ПК в рамках осуществления противопожарной пропаганды, реализуются не в течение всего года, а отдельными периодами (2017 год: трансляция видеороликов – чуть более 4 месяцев, радиороликов – 3 месяца; 2018 год: условиями контрактов трансляция предусмотрена по видео/радио-роликам – около 7 месяцев), поскольку государственные контракты заключаются департаментом только после признания Координационным советом планируемых департаментом закупок обоснованными.

Таким образом, прямая зависимость в части согласования проведения закупок Координационным советом и их организация департаментом информационной политики ПК непосредственно влияет на срок фактического оказания услуг, поскольку конкурсные процедуры занимают от 1,5 до 2 месяцев, и в случае позднего проведения заседания Координационного совета, срок оказания услуг уменьшается.

Государственные контракты, заключенные департаментом информационной политики ПК в рамках исполнения мероприятия 2.3.2, оплачены своевременно на основании представленных актов оказанных услуг, подписанных государственным заказчиком и исполнителем о том, что услуги выполнены полностью и в срок, к актам так же представлена отчетная документация, предусмотренная условиями государственных контрактов.

Между тем, департаментом информационной политики ПК по результатам исполнения в 2017 году краевого бюджета в части реализации мероприятия 2.3.2 "Противопожарная пропаганда" допущено искажение бюджетной отчетности Департамента, сформированной по состоянию на 01.01.2018, поскольку **в нарушение положений пункта 3 раздела V Указаний** о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденных приказом Министерства финансов Российской Федерации от 01.07.2013 № 65н, **в бухгалтерском учете расходы** на оказание услуги **по разработке и изготовлению полиграфической продукции** в области пожарной безопасности (буклеты 3-х видов, каждый по 110000 экземпляров)⁸, относящейся к материальным запасам, **отнесены по**

⁸ государственный контракт от 12.09.2017 № Ф.2017.393985 заключен между департаментом информационной политики ПК и ООО "Издательско-полиграфический комплекс "ОДЕОН" на сумму 416,5 тыс. рублей

подстатья 226 КОСГУ "Прочие работы, услуги", вместо статьи 340 КОСГУ "Увеличение стоимости материальных запасов".

Тем самым искажены следующие формы:

1) "Отчет о финансовых результатах деятельности" (форма по ОКУД 0503121) – по кодам строк:

"176", КОСГУ 226 – завышен показатель на сумму 416,5 тыс. рублей;

"361", КОСГУ 340 и "362", КОСГУ 440 – занижен показатель на сумму 416,5 тыс. рублей.

2) "Отчет о движении денежных средств" (форма по ОКУД 0503123):

- в разделе 2. "Выбытия" – по кодам строк:

"246", КОСГУ 226 – завышен показатель на сумму 416,5 тыс. рублей;

"324", КОСГУ 340 – занижен показатель на сумму 416,5 тыс. рублей.

- в разделе 4 Аналитическая информация по выбытиям:

код строки "900", код по БК, раздела подраздела "0310", кода видов расхода 244: код по КОСГУ 226 – завышен показатель на сумму 416,5 тыс. рублей, код по КОСГУ 340 – отсутствует показатель на сумму 416,5 тыс. рублей.

"Справка по консолидируемым расчетам" (форма по ОКУД 0503125)⁹ – отсутствует.

8.4. Выполнение значений показателей (индикаторов) Подпрограммы 2, представлено в таблице 6 (согласно данным годового отчета о ходе реализации и оценке эффективности Программы, составленным департаментом гражданской защиты ПК).

Таблица 6

№ п/п	Показатели	Значение показателей 2017 года		Формула расчета	Значение
		Плановый	Фактический		
Подпрограмма 2 "Пожарная безопасность" на 2013 - 2020 годы					
1	Укомплектованность подразделений государственной противопожарной службы Приморского края пожарной техникой	100,0	100,0	СДП=ЗП ^ф /ЗП ^п	1,0
2	Укомплектованность подразделений государственной противопожарной службы Приморского края средствами защиты и пожарно-технического вооружения	79,0	75,0	СДП=ЗП ^ф /ЗП ^п	0,95
3	Число населенных пунктов, находящихся вне зоны нормативного времени прибытия пожарных подразделений государственной противопожарной службы	107	107	СДП=ЗП ^п /ЗП ^ф	1,0
4	Число населенных пунктов, в которых нормативное время прибытия пожарных подразделений обеспечивается системой добровольной пожарной охраны	186	186	СДП=ЗП ^ф /ЗП ^п	1,0
5	Количество выходов аудио и видеороликов социальной рекламы по вопросам пожарной безопасности	1 140	1 140	СДП=ЗП ^ф /ЗП ^п	1,0

⁹ составляется нарастающим итогом с начала финансового года на основании данных, отраженных на отчетную дату: на соответствующих счетах счета 030404000 "Внутриведомственные расчеты" для консолидации внутренних расчетов между главным распорядителем, распорядителем и получателями бюджетных средств, администраторами источников финансирования дефицита бюджета, администраторами доходов бюджета по движению между ними финансовых, нефинансовых активов и обязательств

6	Количество погибших при пожарах на 100 тыс. человек населения, не более	8,66	6,4	СДП=ЗП ^н /ЗП ^ф	1,0
7	Количество травмированных при пожарах на 100 тыс. человек населения, не более	9,15	8,37	СДП=ЗП ^н /ЗП ^ф	1,0
8	Число спасенных на пожарах на одного погибшего и травмированного на пожарах	4,01	1,85	СДП=ЗП ^ф /ЗП ^н	0,46

Согласно приведенным данным таблицы 6 выполнены из 8 показателей 6 показателей.

В ходе проверки установлено, что действующий на момент проведения контрольного мероприятия нормативный документ, устанавливающий Нормы положенности (Постановление АПК № 18-па) для учреждений противопожарной службы Приморского края в части обеспеченности, не актуализирован под существующую фактическую потребность учреждений в пожарной и иной специальной автотехнике.

В 2017 году автопарк пожарных автомашин обновлен на три единицы, тогда как Согласно данным, представленным в ходе проверки, по состоянию на 01.01.2018 года имела потребность в пожарных автомобилях:

-пожарная автоцистерна в КГКУ 4 ОПС - 1 ед.;

-пожарная автоцистерна с лестницей (5 ед.), а именно: в КГКУ 13 ОПС - 1 ед.; в КГКУ 12 ОПС - 1 ед.; КГКУ 21 ОПС - 1 ед.; КГКУ 40 ОПС - 1 ед.; КГКУ 32 ОПС - 1 ед.

-пожарный автомобиль газодымозащитной службы (1 ед.) в КГКУ 4 ОПС - 1 ед.;

-пожарный автомобиль связи и освещения (2 ед.), а именно: в КГКУ 9 ОПС - 1 ед.; в КГКУ 4 ОПС - 1 ед.

Кроме того, расчетным методом на основании сведений об имуществе, полученных от департамента земельных и имущественных отношений Приморского края (исх. от 11.10.2018 № 20/35813) установлено, что более 25 % пожарных автомобилей имеют год выпуска 1993 и старше, при максимальном сроке эксплуатации пожарного автомобиля – 15 лет. Имеют место случаи, когда такие автомобили занимают значительную долю в общем составе пожарного автопарка учреждения, например:

-в КГКУ 24 ОПС Тернейский МР числится 16 единиц пожарной автомобильной техники, из которых 7 единиц выпущены в период с 1977 года по 1991 год (44 %).

-в КГКУ 4 ОПС Дальнереченский числится 14 единиц пожарной автомобильной техники, из которых 6 единиц выпущены в период с 1980 года по 1993 года (43 %).

-в КГКУ 16 ОПС Кировский МР числится 11 единиц пожарной автомобильной техники, из которых 5 единиц выпущены в период с 1988 года по 1993 года (45 %).

Учитывая изложенное, фактическое значение показателя: "Укомплектованность подразделений государственной противопожарной службы Приморского края пожарной техникой" в Подпрограмме 2 не достоверно.

Аналогично необходимо рассматривать фактическое значение показателя "Укомплектованность подразделений государственной противопожарной службы Приморского края средствами защиты и пожарно-технического вооружения" (0,95 – данные таблицы 6).

Значение показателя "Число населенных пунктов, находящихся вне зоны нормативного времени прибытия пожарных подразделений государственной противопожарной службы" установлено – 107. Согласно отчетным данным фактическое значение показателя выполнено.

Вместе с тем, как установлено в ходе контрольного мероприятия (на объекте департамент градостроительства Приморского края) на сегодняшний момент в отдельных муниципальных образованиях существует реальная потребность в пожарных депо, объекты которых в настоящее время находятся в разной стадии строительства, например:

- пожарное депо в п. Новый Надеждинского муниципального района (в 2017 году произведена только проверка сметной стоимости проектно-изыскательских работ);

- пожарное депо в с. Новопокровка Красноармейского муниципального района (незавершенное строительство с 2014 года).

8.5. Порядок принятия решений о разработке государственных программ Приморского края, формирования, реализации и проведения оценки эффективности реализации государственных программ Приморского края утвержден постановлением Администрации Приморского края от 30 декабря 2014 г. № 566-па " Об утверждении Порядка принятия решений о разработке государственных программ Приморского края, формирования, реализации и проведения оценки эффективности реализации государственных программ Приморского края " (далее – Порядок).

Разделом VI Порядка определены следующие этапы оценки эффективности реализации государственной программы:

- оценка степени соответствия запланированному уровню затрат;
- оценка эффективности использования средств краевого бюджета, включая средства, поступившие в краевой бюджет из федерального бюджета;
- оценка степени достижения плановых значений показателей государственной программы;
- оценка степени реализации подпрограммы, программы по ФЗ;
- оценка эффективности реализации подпрограммы, программы по ФЗ;
- оценка степени реализации государственной программы;
- оценка эффективности реализации государственной программы.

На официальном сайте Администрации Приморского края (ссылка - <http://www.primorsky.ru/upload/medialibrary/48d/48d18e5bd3028eb9e27400c2b6f65058.rar>) опубликован Годовой отчет за 2017 год о ходе реализации и оценке эффективности Государственной программы, проведенной департаментом гражданской защиты ПК как ответственным исполнителем Программы.

За 2017 год реализация Подпрограммы 2 имеет следующие показатели эффективности:

- 1) Степень соответствия запланированному уровню затрат = 0,99;
- 2) Эффективность использования средств краевого бюджета = 1,0;
- 3) Степень реализации мероприятий Подпрограммы 2 = 0,93;
- 4) Эффективность реализации Подпрограммы 2 = 1,0.

Эффективность реализации Подпрограммы 2 в 2017 году составила 1,0, что признается высокой.

При этом, как отмечено в пункте 8.4 отчета о контрольном мероприятии в части показателей "Укомплектованность подразделений государственной противопожарной службы Приморского края пожарной техникой", "Укомплектованность подразделений государственной противопожарной службы Приморского края средствами защиты и пожарно-технического вооружения" Подпрограмме 2, данные показателей не достоверны.

Тем самым, высокий уровень эффективности реализации Подпрограммы 2 в 2017 году не подтвержден.

9. Пояснения и замечания руководителей объектов контрольного мероприятия на результаты контрольных мероприятий:

Акты по департаментам градостроительства Приморского края и информационной политики Приморского края подписаны с пояснениями. Между тем, в установленный законом срок пояснения от названных департаментов не представлены, тем самым они считаются согласованными в редакции, направленной объектам контроля.

10. Выводы.

10.1. Ответственный исполнитель Подпрограммы 2 "Пожарная безопасность" (далее – Подпрограмма 2) – департамент гражданской защиты ПК, соисполнителями являются департамент информационной политики ПК и департамент градостроительства ПК.

Объем средств краевого бюджета, направленный в проверяемом периоде на реализацию мероприятий Подпрограммы 2 ответственными исполнителями, составил:

за 2017 год – 939 385,7 тыс. рублей, или 99,5 % от уточненных бюджетных ассигнований (944 457,1 тыс. рублей), в том числе по департаментам:

гражданской защиты ПК – 936 751,4 тыс. рублей, или 99,8 % от утвержденных годовых бюджетных назначений (939 076,3 тыс. рублей);

градостроительства ПК – 553,5 тыс. рублей, или 16,8 % от утвержденных годовых бюджетных назначений (3 300,0 тыс. рублей);

информационной политики ПК – 2 080,8 тыс. рублей, или 100,0 % от утвержденных годовых бюджетных назначений;

за 9 месяцев 2018 года – 752 264,5 тыс. рублей, или 74,1 % от утвержденных бюджетных ассигнований, в том числе по департаментам:

гражданской защиты ПК – 751 734,9 тыс. рублей, или 75,1 % от утвержденных годовых бюджетных назначений (1 000 520,3 тыс. рублей);

градостроительства ПК – 529,6 тыс. рублей, или 4,1 % от утвержденных годовых бюджетных назначений (12 983,8 тыс. рублей);

информационной политики ПК – 0,0 тыс. рублей, или 0,0 % от утвержденных годовых бюджетных назначений (2 172,0 тыс. рублей).

10.2. Проверка реализации мероприятий их ответственными исполнителями показала следующее:

10.2.1. департамент информационной политики ПК

Департаментом информационной политики ПК в 2017 году мероприятие 2.3.2 "Противопожарная пропаганда" исполнено в полном объеме в сумме 2 172,0 тыс. рублей.

Между тем, департаментом по результатам исполнения в 2017 году краевого бюджета в части реализации названного мероприятия допущено искажение ¹⁰ бюджетной отчетности департамента, сформированной по состоянию на 01.01.2018, поскольку *в нарушение положений пункта 3 раздела V Указаний* о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденных приказом Министерства финансов Российской Федерации от 01.07.2013 № 65н, *в бухгалтерском учете расходы* на оказание услуги *по разработке и изготовлению полиграфической продукции* в области пожарной безопасности (буклеты 3-х видов, каждый по 110000 экземпляров)¹¹, относящейся к материальным запасам, *отнесены по подстатье 226 КОСГУ "Прочие работы, услуги"*, вместо статьи 340 КОСГУ "Увеличение стоимости материальных запасов".

10.2.2. департамент градостроительства

10.2.2.1. Реализация мероприятий, по которым департамент установлен ответственным исполнителем, осуществляется на крайне низком уровне.

Так в проверяемом периоде расходы в рамках реализации мероприятий:

"Проектирование, проектно-изыскательские работы для объектов краевых государственных казенных учреждений противопожарной службы Приморского края" составили:

в 2017 году – 4,2 %, в связи с расторжением контракта за не выполнение подрядчиком ООО "Ай-Си-Эн" проектно-изыскательских работы по объекту "Строительство пожарного депо 5-го типа (4 машины) в с. Вольно-Надеждинское Надеждинского муниципального района в рамках реализации мероприятия "Проектирование, проектно-изыскательские работы, строительство и реконструкция объектов краевых государственных казенных учреждений противопожарной службы Приморского края" по государственному контракту от 21.09.2017 № 2017-24, заключенному на сумму 2 200,0 тыс. рублей;

в 2018 году (за 9 месяцев) – 0,0 %. Неисполнение в сумме 4 500,0 тыс. рублей сложилось в виду несогласованности действий между

¹⁰ некорректно отнесены данные в формах 1) "Отчет о финансовых результатах" (форма по ОКУД 0503121); 2) "Отчет о движении денежных средств" (форма по ОКУД 0503123); отсутствует "Справка по консолидируемым расчетам" (форма по ОКУД 0503125)

¹¹ государственный контракт от 12.09.2017 № Ф.2017.393985 заключен между департаментом информационной политики ПК и ООО "Издательско-полиграфический комплекс "ОДЕОН" на сумму 416,5 тыс. рублей

департаментами, выразившееся в том, что при отсутствии обращений департаментов гражданской защиты ПК (как ответственного исполнителя Подпрограммы 2) и градостроительства ПК (как ответственного исполнителя мероприятия) о рассмотрении на бюджетной комиссии и включении в бюджет в 2018 году расходов на реализацию названного мероприятия, соответствующие изменения внесены Законом Приморского края от 03.07.2018 № 303-КЗ "О внесении изменений в Закон Приморского края "О краевом бюджете на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов" (на основании решения бюджетной комиссии от 29.05.2018 (протокол № 104)). В Программу внесены изменения только 04.09.2018 (постановление Администрации Приморского края № 413-па).

Аналогично в 2018 году сложилась ситуация с расходами по *мероприятию "Строительство объекта пожарной охраны на два выезда в с. Малиново Приморского края"* в сумме 4 500,0 тыс. рублей.

"Реконструкция объекта пожарной охраны (пожарного депо) пожарной части 15 отряда противопожарной службы Приморского края по охране Лазовского муниципального района"

Неисполнение за 9 месяцев 2018 года названных расходов в сумме 2 283,8 тыс. рублей обусловлено тем, что проводимые департаментом градостроительства ПК конкурсные процедуры в 2018 году не состоялись по причине отсутствия заявок от исполнителей на выполнение работ по поставке и монтажу рельсовой вытяжной вентиляции на объекте.

10.2.2.2. Департаментом градостроительства ПК не соблюдены положения частей 2 и 5 статьи 24 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", в связи с тем, что департаментом градостроительства ПК совершены действия, влекущие за собой необоснованное сокращение числа участников закупки, а именно: приобретение в проверяемом периоде услуг на охрану незавершенного здания проведено без применения конкурентного способа определения исполнителя услуг. Ежемесячно департаментом заключаются государственные контракты с ООО Охранное агентство "Гепард-Секьюрити" на оказание услуг по охране помещений по адресу: Приморский край, с. Новопокровка, ул. Строителей, 28А, строящееся пожарное депо, каждый на сумму 99,9 тыс. рублей.

10.2.2.3. Департаментом нарушены требования, установленные абзацем 2 пункта 5.3 раздела V Порядка принятия решений о разработке государственных программ Приморского края, формирования, реализации и проведения оценки эффективности реализации государственных программ Приморского края, утвержденного постановлением Администрации Приморского края от 30.12.2014 № 566-па, согласно которому соисполнители обеспечивают разработку, реализацию и внесение изменений в подпрограммы, программы, в реализации которых предполагается их участие. В связи с тем, что департаментом не направлялись предложения ответственному исполнителю о внесении изменений в Программу в части

замены (графа 6, пункты 2.2, 2.2.1 Приложения 3 к Программе) места расположения пожарного депо в с. Вольно-Надеждинское на п. Новый.

10.2.3. департамент гражданской защиты ПК

В период контрольного мероприятия установлено неисполнение департаментом гражданской защиты ПК отдельных полномочий:

1) как специально уполномоченным органом в области пожарной безопасности, а именно: в части нормативно правового регулирования:

-не осуществлена актуализация Постановления АПК № 18-па "О нормах положенности" в соответствии с имеющейся фактической потребностью учреждений противопожарной службы Приморского края. Таким образом, отсутствует возможность оценить фактическое состояние в части оснащенности подразделений противопожарной службы Приморского края автомобильной техникой, оборудованием и вооружением;

не утверждены Администраций Приморского края порядки предоставления мер социальной поддержки работникам противопожарной службы Приморского края¹² и добровольным пожарным и членам их семей погибших (умерших) работников добровольной пожарной охраны и добровольных пожарных¹³;

2) как главным распорядителем средств краевого бюджета:

-не осуществлен контроль в полной мере за деятельностью подведомственных краевых государственных учреждений, который установлен Положением о департаменте гражданской защиты ПК, поскольку в ходе встречного контрольного мероприятия в ГКУ по пожарной безопасности, ГОЧС выявлено:

искажение бюджетной отчетности (учреждением не отражены в отчетных формах данные о фактически имеющейся дебиторской и кредиторской задолженностях);

нецелевое использование средств краевого бюджета в общей сумме 781,35 тыс. рублей.

-не установлен какой-либо Порядок взаимодействия главного распорядителя и получателей средств краевого бюджета по составлению и ведению бюджетной росписи, что не соответствует пункту 33 Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи краевого бюджета и бюджетных росписей главных распорядителей средств краевого бюджета, утвержденного приказом департамента финансов Приморского края от 23.12.2015 № 273;

-обоснованность в объеме бюджетных средств, предусмотренных на приобретение аварийно-спасательной техники и оборудования краевым учреждениям противопожарной службы Приморского края, произведена в недостаточной мере, поскольку: часть приобретенного по подразделу 0310 "Обеспечение пожарной безопасности" аварийно-спасательного оборудования ГКУ по пожарной безопасности, ГОЧС распределено по

¹² как установлено частью 3 статьи 13 Закона ПК "О соцподдержке";

¹³ как установлено частью 5 статьи 13(1) Закона ПК "О соцподдержке"

разнарядке, утвержденной Департаментом 15.01.2018, своему филиалу— Приморская краевая поисково-спасательная служба (филиал отнесен по расходам к подразделу 0309 "Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона") на общую сумму 683,5тыс. рублей;

-издание департаментом Приказа от 26.12.2017 № 248 "О проведении конкурентных процедур в 2018 году в рамках реализации мероприятий по государственной программе Приморского края "Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах Приморского края" на 2013-2020 годы", уполномочивающим ГКУ Приморского края по пожарной безопасности, ГОЧС на проведение закупочных процедур на приобретение автопарка спецтехники, пожарно-технического вооружения и другого пожарно-спасательного имущества для краевых учреждений государственной противопожарной службы Приморского края, подведомственных департаменту, произведено без учета видов уставной деятельности ГКУ Приморского края по пожарной безопасности, ГОЧС.

Кроме того, длительное изъятие имущества, как неиспользуемого, и передача в оперативное управление другим учреждениям негативно влияет на осуществление своей деятельности учреждениями противопожарной службы Приморского края, поскольку приобретенное имущество не используется по прямому назначению, а хранится на складах государственного учреждения Приморского края по пожарной безопасности, ГОЧС. *Справочно: Анализ обращений учреждений противопожарной службы Приморского края в департамент земельных и имущественных отношений Приморского края-орган по управлению имуществом в 2017-2018 годах об изъятии и закреплении движимого имущества показал, что срок подготовки распорядительных документов указанным органом занимает значительный период времени (1,5-4 месяца).*

К тому же приобретение имущества через ГКУ Приморского края по пожарной безопасности, ГОЧС с дальнейшим его перераспределением другим учреждениям, подведомственным департаменту гражданской защиты ПК, приводит к дополнительным расходам самого учреждения в виде уплаченных налогов (транспортного в 2017-2018 годах в общей сумме 68,7 тыс. рублей, на имущество организаций – в 2018 году в сумме 130,4 тыс. рублей), начисленных за период нахождения имущества в оперативном управлении и дополнительным расходам бюджета.

3) как получателем бюджетных средств:

-в нарушение абзаца 2 пункта 1 статьи 221 БК РФ и пункта 8 раздела III общих требований к порядку составления, утверждения и ведения бюджетной сметы казенного учреждения, утвержденных приказом Минфина России от 20.11.2007 № 112н (далее – Общие требования) департаментом гражданской защиты ПК в проверяемом периоде не составлялась бюджетная смета по самому департаменту, как получателю бюджетных средств, в пределах объема доведенных в установленном порядке лимитов бюджетных

обязательств. Соответственно, не исполнялись также требования, установленные разделом IV Общих требований.

Кроме того, департаментом гражданской защиты ПК в проверяемом периоде формировался свод смет, в объеме доведенных департаменту департаментом финансов Приморского края лимитов бюджетных обязательств. Согласно абзацу 3 раздела II Общих требований главный распорядитель (распорядитель) средств бюджета вправе формировать свод смет учреждений, содержащий обобщенные показатели смет учреждений, находящихся в его ведении.

4) как ответственным исполнителем государственной программы "Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах Приморского края" на 2013-2021 годы (далее – Программа):

Приведенные данные в годовом отчете о ходе реализации и оценке эффективности Программы, составленном департаментом гражданской защиты ПК о фактических значениях показателей: "Укомплектованность подразделений государственной противопожарной службы Приморского края пожарной техникой" и "Укомплектованность подразделений государственной противопожарной службы Приморского края средствами защиты и пожарно-технического вооружения" в Подпрограмме 2, не достоверны.

Тем самым высокий уровень эффективности реализации Подпрограммы 2 в 2017 году не подтвержден.

10.3. Как установлено в ходе проверки значительное влияние на реализацию мероприятий Подпрограммы 2 в проверяемом периоде оказало длительное внесение изменений в Программу, тем самым не реализованы отдельные мероприятия, например:

в 2017 году мероприятие "Приобретение объекта недвижимого имущества в собственность Приморского края под пожарное депо в пгт Пластун Тернейского района", что в свою очередь повлекло необходимость оплаты арендных платежей (оплата коммунальных платежей производилось по отдельным договорам, заключенным учреждением с ОАО "Тернейлес") по договору аренды, заключенному между 24 ОПС и ОАО "Тернейлес" в 2018 году (арендная плата за период январь-июнь 2018 года составила 1 200,0 тыс. рублей);

в 2018 году: мероприятия: "Строительство объекта пожарной охраны на два выезда в с. Малиново Приморского края" (плановые назначения – 4 500,0 тыс. рублей), "Проектирование, проектно-изыскательские работы для объектов краевых государственных казенных учреждений противопожарной службы Приморского края" (плановые назначения – 4 500,0 тыс. рублей), "Завершение строительства пожарного депо в с. Новопокровка Приморского края" (плановые назначения – 35 000,0 тыс. рублей).

Также прямая зависимость в части согласования проведения закупок Координационным советом и их организация департаментами непосредственно влияет на срок фактического приобретения товаров, работ,

услуг. Конкурсные процедуры занимают от 1,5 до 2 месяцев, и в случае позднего проведения заседания Координационного совета (в том числе в связи с длительным циклом оформления необходимых документов), срок приобретения товаров, услуг сдвигается, что негативно влияет на реализацию мероприятий Подпрограммы 2 в целом.

11. Предложения (рекомендации):

По результатам контрольного мероприятия направить:

-представления об устранении нарушений в департаменты информационной политики Приморского края, градостроительства Приморского края, гражданской защиты Приморского края, в государственное казенное учреждение Приморского края по пожарной безопасности, делам гражданской обороны, защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

-информационные письма курирующему вице-губернатору, в департаменты земельных и имущественных отношений Приморского края, государственных программ и внутреннего государственного финансового контроля Приморского края, в правовой департамент Администрации Приморского края;

-отчет о контрольном мероприятии в Законодательное Собрание Приморского края и Губернатору Приморского края.

-возбудить дела об административных правонарушениях: предусмотренном статьей 15.15.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) в отношении должностного лица ГКУ по пожарной безопасности, ГОЧС;

-предусмотренном статьей 15.15.7 КоАП РФ в отношении ГКУ по пожарной безопасности, ГОЧС;

-предусмотренном статьей 15.14 КоАП РФ в отношении ГКУ по пожарной безопасности, ГОЧС и его должностного лица.

Руководитель контрольного мероприятия –
аудитор Контрольно-счетной палаты
Приморского края



С.В. Ионина