



**ДЕПАРТАМЕНТ
ГРАЖДАНСКОЙ ЗАЩИТЫ
ПРИМОРСКОГО КРАЯ**

ул. Алеутская, 45 а, г. Владивосток, 690091
Телефон (факс): (423) 243-28-36
E-mail: gochspk@primorsky.ru
ОКПО 88259125, ОГРН 1092540000486
ИНН/КПП 2540151390/254001001

29.01.2019 № 47/185

от _____

Председателю комитета по
региональной политике и
законности Законодательного
Собрания Приморского края

Текиеву Д.А.

О предоставлении информации

Уважаемый Джамбулат Абдулхалимович!

Департамент гражданской защиты Приморского края направляет информацию о принятых мерах по устранению выявленных нарушений в ходе проведения Контрольно-счетной палатой Приморского края контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на мероприятия подпрограммы 2 «Пожарная безопасность» на 2013-2021.

Приложение: на 7 л. в 1 экз.

И.о. директора департамента

С уважением,

Е.Н. Малышев

**Реализация мер по устранению выявленных нарушений в ходе проведения Контрольно-счетной палатой Приморского края
контрольного мероприятия "Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на
мероприятия подпрограммы 2 "Пожарная безопасность" на 2013-2021 годы в соответствии с распоряжениями председателя
Контрольно-счетной палаты Приморского края от 21.09.2018 № 26, от 06.11.2018 № 26/4.**

№ п/п отчета	Выявленные нарушения КСП	Меры по устранению нарушений и пояснения
1	2	3
1)	Не в полной мере реализуется Департаментом полномочие, установленное статьей 3 Закона Приморского края от 13.07.1998 № 14-КЗ "О пожарной безопасности в Приморском крае" (далее – Закон ПК "О пожарной безопасности") по нормативному правовому регулированию, а именно: Департаментом не инициировано внесение изменений в постановление Администрации Приморского края от 26.01.2007 № 18-па, которым установлены Нормы табельной положенности и расхода противопожарного, технологического и гаражного оборудования для противопожарной службы Приморского края (далее – Постановление АПК № 18-па "О нормах положенности"), в целях приведения в соответствие с имеющейся фактической потребностью учреждений противопожарной службы Приморского края в оснащении	В настоящее время подготовлен проект изменений в постановление Администрации Приморского края от 26.01.2007 № 18-па, которым установлены Нормы табельной положенности и расхода противопожарного, технологического и гаражного оборудования для противопожарной службы Приморского края, который проходит согласование в профильных структурах учреждения и департамента.
	Не утвержден Администрацией Приморского края порядок предоставления мер социальной поддержки работникам противопожарной службы Приморского края и добровольным пожарным и членам их семей погибших (умерших) работников добровольной пожарной охраны и добровольных пожарных	Порядок предоставления мер социальной поддержки работникам противопожарной службы Приморского края и добровольным пожарным и членам их семей погибших (умерших) работников добровольной пожарной охраны и добровольных пожарных находится в стадии разработки

1	2	3
2)	А) Не осуществлен контроль в полной мере за деятельностью подведомственных краевых учреждений, который установлен Положением о департаменте гражданской защиты Приморского края, поскольку в ходе встречного мероприятия а ГКУ по пожарной безопасности, ГОЧС выявлено:	Департамент осуществляет контроль за деятельностью подведомственных учреждений в соответствии с Порядком внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита департамента гражданской защиты, утвержденного приказом департамента № 7 от 22.01.2016. Плановые проверки осуществляются в соответствии с годовым планом внутреннего финансового аудита. В 2018 году департаментом согласно плану внутреннего финансового аудита проведена проверка ГКУ по пожарной безопасности, ГОЧС. Отчет о результатах аудиторской проверки от 22.11.2018 размещен на официальной странице департамента в сети Интернет. Все недостатки, выявленные в ходе проверки своевременно устранены ГКУ по пожарной безопасности, ГОЧС. Что касается годовой отчетности, то согласно графику предоставления годовой бухгалтерской отчетности за 2017 год, утвержденному совместным приказом департамента гражданской защиты Приморского края от 21.12.2017 № 235 и ГКУ Приморского края от 20.12.2017 № 322сп, срок предоставления годовой отчетности был установлен 15.01.2018 для форм 0503127, 0503178, 0503123, 0503125, 0503164, 0503177, 0503296 и 25.01.2018 для форм 0503110, 0503121, 0503128, 0503130, 0503169, 0503175, 0503190, 0503121, 0503160. В связи со сжатыми сроками предоставления отчетности и большим объемом сведений для ее подготовки не достоверно была оценена ситуация. Что касается отчетности за 9 месяцев 2018 года отчет ОФК о состоянии лицевого счета пришел 01.10.2018 в 13.00. Первичные документы поступают в бухгалтерию вплоть до 25.10.2018. Согласно графику предоставления отчетности за 9 месяцев 2018 года срок предоставления отчетности был установлен до 03.10.2018 для всех форм отчетности. С нецелевым расходованием бюджетных средств в размере 781,35 тыс. рублей не согласны и прилагаем пояснения. Налог на имущество в сумме 769,1 тыс. руб. это сумма начисленного налога (на начало 2017 года минус на 02.10.2018 года). В связи с увеличением налогооблагаемой базы в 2014 году (по распоряжению департамента земельных и имущественных отношений Приморского края от 13.12.2013 № 547-ри на праве оперативного управления за государственным казенным учреждением Приморского края по пожарной безопасности, делам гражданской обороны,
	Искажение бюджетной отчетности (учреждением не отражены в отчетных формах данные о фактически имеющейся дебиторской и кредиторской задолженностях)	
	Нецелевое использование средств краевого бюджета учреждением в общей сумме 781,35 тыс. рублей.	

защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций было закреплено здание, переулок Краснознаменный,10) налог на имущество был оплачен за счет утвержденных на 2014 год ЛБО по подразделам 0309 и 0310, а также за счет свободных ЛБО по подразделу 0310 в целях недопущения возникновения кредиторской задолженности перед налоговыми органами. Данная дебиторская задолженность с баланса учреждения не списывалась на расходы и числилась по оборотным ведомостям, а saldo по налогу на имущество отражалось в отчетности свернутое. В период 2015 – 2018 годы начисленный налог на имущество списывался по источникам содержания, в том числе по подразделу 0310 на уменьшение данной дебиторской задолженности.

Госпошина за регистрацию автомобилей в ГИБДД в сумме **12,25 тыс. руб.** была оплачена в связи с отсутствием необходимых денежных средств на лицевом счете за счет свободных денежных средств по подразделу 0309 в сумме 11,4 тыс. руб. по пожарным автомобилям для противопожарной службы Приморского края и по подразделу 0310 в сумме 0,85 руб. по автомобилю для Приморской краевой поисково-спасательной службы в целях скорейшего введения техники в боевой расчет для обеспечения пожарной безопасности и осуществление деятельности в чрезвычайных ситуациях. В случае несвоевременной оплаты госпошлины за регистрацию автомобилей могло быть возбуждено административное дело/производство в соответствии со статьей 19.22 КоАП РФ «Нарушение правил регистрации транспортных средств». Поэтому, принимая во внимание письмо Минфина РФ от 29.04.2016 № 02-05-10/25485, вышеуказанные расходы были оплачены за счет свободных денежных средств: согласно функций поисково-спасательной службы – это аварийно-спасательные работы, связанные с тушением пожаров и согласно основного вида деятельности учреждения – это деятельность по обеспечению безопасности в чрезвычайных ситуациях для противопожарной службы, так как согласно положениям подпункта 3.1 пункта 3 раздела III Указаний о порядке применения бюджетной классификации РФ, утвержденных приказом Минфина РФ от 01.07.2013 № 65н, отнесение расходов по разделам (подразделам) осуществляется в соответствии с выполняемыми функциями учреждений.

Порядок взаимодействия главного распорядителя и получателей средств краевого бюджета по составлению и ведению бюджетной росписи находится в стадии разработки.

Б) Департаментом не разработан Порядок взаимодействия главного распорядителя и получателей средств краевого бюджета по составлению и ведению бюджетной росписи.

1	2	3
	В) Завышена потребность (совместные расчеты Департамента и ГКУ по пожарной безопасности, ГОЧС) в объеме бюджетных средств, предусмотренных на приобретение аварийно-спасательной техники и оборудования краевым учреждениям противопожарной службы Приморского края, поскольку часть приобретенного по подразделу 0310 "Обеспечение пожарной безопасности" аварийно-спасательного оборудования распределено по разрядке, утвержденной Департаментом 15.01.2018, филиалу ГКУ Приморского края по пожарной безопасности, ГОЧС-Приморская краевая поисково-спасательная служба (филиал отнесен по расходам к подразделу 0309 "Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона") на общую сумму 683,5тыс. рублей	в соответствии с пунктом 6 Положения «О противопожарной службе Приморского края» (утверждено Постановлением Администрации Приморского края от 12.09.2005 № 195-па «О противопожарной службе Приморского края») одной из основных функций противопожарной службы Приморского края является осуществление тушения пожаров и <u>проведение аварийно-спасательных работ</u> на территории Приморского края. Также <u>Федеральным законом</u> от 30 декабря 2015 № 448-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам обеспечения пожарной безопасности, подготовки населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций» в Федеральный закон от 21 декабря 1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» внесены изменения, в том числе введено основное понятие пожарно-спасательный гарнизон (совокупность расположенных на определенной территории органов управления, подразделений и организаций независимо от их ведомственной принадлежности и форм собственности, к функциям которых отнесены профилактика и тушение пожаров, <u>а также проведение аварийно-спасательных работ</u>). Подразделения противопожарной службы Приморского края аттестованы МЧС России на право ведения аварийно-спасательных работ, в том числе на проведение поисково-спасательных работ. В соответствии со статьей 5 Федерального закона от 22.08.1995 № 151-ФЗ «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей» к аварийно-спасательным работам относятся: поисково-спасательные работы - действия, направленные на поиск и спасение людей, материальных и культурных ценностей, подавление или доведение до минимально возможного уровня воздействия последствий чрезвычайных ситуаций на территориях, <u>в акваториях</u> и на транспорте. Таким образом, в соответствии с действующим законодательством, подразделения противопожарной службы Приморского края входят в состав местных и территориального пожарно-спасательных гарнизонов и принимают непосредственное участие в <u>проведении аварийно-спасательных работ</u> на территории Приморского края. Подразделения противопожарной службы Приморского края фактически первыми приходят на помощь населению, проживающему на подтопленных территориях и в случае возникновения иных чрезвычайных ситуаций.

1	2	3
	Г) Издание департаментом Приказа от 26.12.2017 «О проведении конкурентных процедур в 2018 году...» уполномочивающим ГКУ по ПБ, ГОЧС на проведение закупочных процедур на приобретение спецтехники для краевых учреждений противопожарной службы произведено без учета уставной деятельности ГКУ по ПБ, ГОЧС.	С учетом вышеизложенного для осуществления деятельности подразделения противопожарной службы Приморского края, с учетом опыта прохождения тайфунов «Гони» и «Лайонрок», были инициированы внесения изменений в краевой бюджет с обоснованиями по приобретению аварийно-спасательного оборудования, плавсредств и т.д., которые были поддержаны бюджетной комиссией, губернатором Приморского края и Законодательным Собранием Приморского края. Таким образом, распределение суммы для Приморской краевой поисково-спасательной службы, осуществлено для выполнения возложенных задач по предназначению, в т. ч. для выполнения работ при тушении пожаров. Внесение необходимых изменений в Устав ГКУ по ПБ, ГОЧС инициированы 19.01.2018, однако в связи с длительностью процедуры рассмотрения и согласований в департаменте земельных и имущественных отношений Приморского края необходимые изменения утверждены 24.05.2018.
3)	В нарушение абзаца 2 пункта 1 статьи 221 Бюджетного кодекса Российской Федерации и пункта 8 раздела III Общих требований к порядку составления, утверждения и ведения бюджетной сметы казенного учреждения, утвержденным приказом Минфина России от 20.11.2007 № 112н (далее – Общие требования), Департаментом гражданской защиты Приморского края в проверяемом периоде не составлялась бюджетная смета по самому Департаменту, как получателю бюджетных средств, в пределах объема доведенных в установленном порядке лимитов бюджетных обязательств, что повлекло в свою очередь также неисполнение требований, установленных разделом IV Общих требований.	Подготовлен и утвержден приказ департамента гражданской защиты Приморского края № 216 от 29.12.2018 «Об утверждении Порядка составления, утверждения и ведения бюджетных смет департамента гражданской защиты Приморского края и краевых государственных казенных учреждений, подведомственных департаменту гражданской защиты Приморского края».

1	2	3
4)	В годовом отчете о ходе реализации и оценке эффективности Программы, составленном Департаментом как ответственным исполнителем, приведены достоверные фактические значения показателей в Подпрограмме 2: "Укомплектованность подразделений государственной противопожарной службы Приморского края пожарной техникой" и "Укомплектованность подразделений государственной противопожарной службы Приморского края средствами защиты и пожарно-технического вооружения"	Фактическое значение показателей в 2017 году "Укомплектованность подразделений государственной противопожарной службы Приморского края средствами защиты и пожарно-технического вооружения" составляет 75% (данные достоверны) «Укомплектованность подразделений государственной противопожарной службы Приморского края пожарной техникой» в 2017 году основной пожарной техникой составляет 100,0 % (плановое 100%, данные достоверны). При проведении проверки 4 ОПС передат в КСП ПК достоверную информацию в части количества пожарной техники. На момент проверки в КГКУ 4 ОПС находилось 10 единиц пожарной автотехники, на одну из которых в департамент земельных и имущественных отношений Приморского края были направлены документы для передачи данной единицы в краевое бюджетное профессиональное образовательное учреждение «Сельскохозяйственный технологический колледж». Распоряжением департамента земельных и имущественных отношений Приморского края от 29.12.2018 294-ри данный автомобиль изъят из оперативного управления КГКУ 4 ОПС. В 2019 году в 4 ОПС бюджет передан 1 пожарный автомобиль, закупленный в рамках дотации из федерального бюджета 2018 года, соответственно количество техники не изменится.
5)	В результате длительного внесения изменений в государственную программу не реализованы отдельные мероприятия: В 2017 году: «Приобретение объекта недвижимого имущества в собственность Приморского края под пожарное депо в штт Пластун Тернейского района» В 2018 году: «Строительство объекта пожарной охраны на два выезда в с.Малиново Приморского края» «Проектирование, проектно-изыскательские работы	В соответствии с протоколом заседания комиссии по рассмотрению бюджетных проектов на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов от 29.05.2017 № 38 и законом Приморского края от 21.12.2017 г. 218-КЗ «О краевом бюджете на 2017 год и плановый период на 2018 и 2019 года» бюджетные ассигнования в сумме 11 000,00 тыс. руб. по мероприятию 2.2.8. «Приобретение объектов недвижимости под пожарное депо в штт Пластун Тернейского района» подпрограммы 2 «Пожарная безопасность» на 2013-2020 годы государственной программы перераспределены с 2017 года на 2018 год. В соответствии с протоколом заседания комиссии по рассмотрению бюджетных проектов на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов от 29-30.05.2018 г. № 54 принято решение увеличить расходы краевого бюджета на 2018 год

1	2	3
	для объектов краевых казенных учреждений противопожарной службы Приморского края» «Завершение строительства пожарного депо в с. Новопокровка Приморского края»	бюджетных ассигнований, утвержденных законом о краевом бюджете на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов по подпрограмме 2 «Пожарная безопасность» на 2013-2020 годы государственной программы на сумму: - 4 500,00 тыс. руб. по мероприятию 2.2.1. «Проектирование, проектно-изыскательские работы, строительство и реконструкция объектов краевых государственных казенных учреждений»; - 4 500,00 тыс. руб. по мероприятию 2.2.5. «Строительство объекта пожарной охраны на два выезда в с. Малиново Приморского края». Департамент не выходил с предложением на бюджетную комиссию Приморского края о проектировании и строительстве пожарных депо на вышеуказанные суммы. Протоколом заседания бюджетной комиссии от 20.08.2018 года № 104 рассмотрены предложения ГРБС о внесении изменений в закон Приморского края о краевом бюджете на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов (в редакции Закона от 03.07.2018г. № 303-КЗ) в части инвестиционных расходов. Принято решение о сокращении инвестиционных расходов в 2018 году и внесении изменений в расходную часть краевого бюджета.

И.о. директора департамента
гражданской защиты Приморского края



Е.Н. Малышев