

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 11.02.2019 № 171
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

" 11 " февраля 2019 г.

72. О проекте федерального закона № 635567-7 "О внесении изменений в Закон Российской Федерации "О недрах" по вопросам содержания лицензии на пользование недрами и внесения в нее изменений" - вносит Правительство Российской Федерации

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по природным ресурсам, собственности и земельным отношениям.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по природным ресурсам, собственности и земельным отношениям до 13 марта 2019 года.

2. Комитету Государственной Думы по природным ресурсам, собственности и земельным отношениям с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2019 года (апрель).

Председатель Государственной
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин



**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

« 29 » января 20 19 г.

№ 669п-П9

МОСКВА

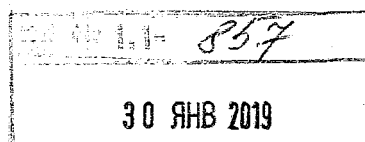
О внесении проекта федерального закона "О внесении изменений в Закон Российской Федерации "О недрах" по вопросам содержания лицензии на пользование недрами и внесения в нее изменений"



139965 765208
Государственная Дума ФС РФ
Дата 29.01.2019 20:40
№635567-7; 1.1

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Правительство Российской Федерации вносит на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в Закон Российской Федерации "О недрах" по вопросам содержания лицензии на пользование недрами и внесения в нее изменений".

- Приложение:
1. Текст проекта федерального закона на 13 л.
 2. Пояснительная записка к проекту федерального закона на 2 л.
 3. Финансово-экономическое обоснование к проекту федерального закона на 1 л.
 4. Перечень федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона, на 1 л.
 5. Перечень нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона, на 1 л.

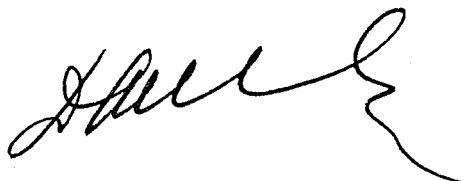


29012157.doc



6. Распоряжение Правительства Российской Федерации о внесении проекта федерального закона в Государственную Думу и назначении официального представителя Правительства Российской Федерации по данному вопросу на 1 л.

Председатель Правительства
Российской Федерации



Д.Медведев



Вносится Правительством
Российской Федерации

№ 635564-4 Проект

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О внесении изменений в Закон Российской Федерации
"О недрах" по вопросам содержания лицензии
на пользование недрами и внесения в нее изменений**

Статья 1

Внести в Закон Российской Федерации "О недрах" от 21 февраля 1992 года № 2395-1 (Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации, 1992, № 16, ст. 834; Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, № 10, ст. 823; 1999, № 7, ст. 879; 2000, № 2, ст. 141; 2001, № 21, ст. 2061; № 33, ст. 3429; 2002, № 22, ст. 2026; 2003, № 23, ст. 2174; 2004, № 27, ст. 2711; № 35, ст. 3607; 2006, № 17, ст. 1778; № 44, ст. 4538; 2007, № 27, ст. 3213; № 49, ст. 6056; 2008, № 18, ст. 1941; № 29, ст. 3418, 3420; № 30, ст. 3616; 2009, № 1, ст. 17; № 29, ст. 3601; № 52, ст. 6450; 2010, № 21, ст. 2527; № 31, ст. 4155; 2011, № 15, ст. 2018; № 15, ст. 2025; № 30, ст. 4567, 4570, 4572, 4590; № 48, ст. 6732; № 49, ст. 7042; № 50, ст. 7343, 7359; 2012, № 25, ст. 3264; № 31, ст. 4322; № 53, ст. 7648; 2013, № 19, ст. 2312; № 30,



ст. 4060, 4061; № 52, ст. 6961, 6973; 2014, № 26, ст. 3377; № 30, ст. 4261, 4262; № 48, ст. 6647; 2015, № 1, ст. 11, 12, 52; № 27, ст. 3996; № 29, ст. 4350, 4359; 2016, № 15, ст. 2066; № 27, ст. 4212; 2017, № 31, ст. 4737; № 40, ст. 5750) следующие изменения:

1) в части третьей статьи 10 слова "ликвидационных мероприятий" заменить словами "работ по ликвидации и консервации горных выработок и иных сооружений, связанных с использованием недрами,";

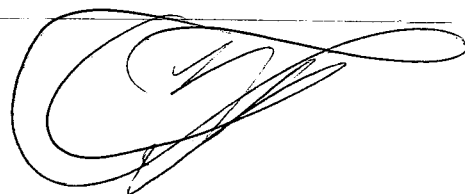
2) статью 12 изложить в следующей редакции:

"Статья 12. Содержание лицензии на пользование недрами

Лицензия на пользование недрами должна содержать:

1) полное наименование пользователя недр, его организационно-правовую форму, основной государственный регистрационный номер, идентификационный номер налогоплательщика - для юридического лица, фамилию, имя, отчество (при наличии), основной государственный регистрационный номер, идентификационный номер налогоплательщика - для индивидуального предпринимателя, сведения об органе, оформившем лицензию, а также основание возникновения права пользования участком недр, предусмотренное статьей 10¹ настоящего Закона;

2) вид пользования недрами;



3) вид полезного ископаемого (в случае предоставления права пользования недрами для геологического изучения и (или) разведки и добычи полезных ископаемых);

4) наименование (при его наличии) участка недр, предоставленного в пользование, и описание его границ с учетом положений статьи 7 настоящего Закона;

5) срок действия лицензии на пользования недрами (срок пользования участком недр, устанавливаемый с учетом положений статьи 10 настоящего Закона);

6) сроки подготовки и утверждения проектной документации на проведение работ по региональному геологическому изучению недр, проектной документации на проведение работ по геологическому изучению недр, включая поиски и оценку месторождений полезных ископаемых, проектной документации на проведение работ по разведке месторождений полезных ископаемых, предусмотренных статьей 36¹ настоящего Закона, а также сроки подготовки и утверждения технического проекта разработки месторождений полезных ископаемых и иной проектной документации на выполнение работ, связанных с использованием участком недр, предусмотренных статьей 23² настоящего Закона;



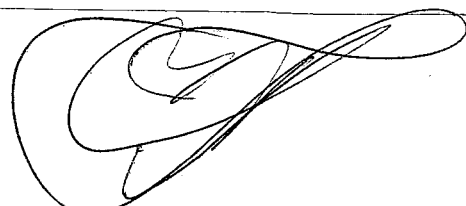
7) срок начала работ по геологическому изучению недр, разведке месторождений полезных ископаемых;

8) виды, объемы и сроки проведения работ по геологическому изучению недр и разведке месторождений полезных ископаемых (в отношении участков недр федерального значения континентального шельфа Российской Федерации и участков недр федерального значения, расположенных на территории Российской Федерации и простирающихся на ее континентальный шельф);

9) срок ввода месторождения полезных ископаемых в разработку (эксплуатацию);

10) сроки представления подготовленных в установленном порядке материалов по результатам геологического изучения недр, разведки месторождений полезных ископаемых на государственную экспертизу запасов полезных ископаемых, геологической, экономической и экологической информации о предоставляемых в пользование участках недр в соответствии со статьей 29 настоящего Закона;

11) сроки представления геологической информации о недрах в соответствии со статьей 27 настоящего Закона в федеральный фонд геологической информации и его территориальные фонды (включая сроки представления окончательных геологических отчетов о результатах

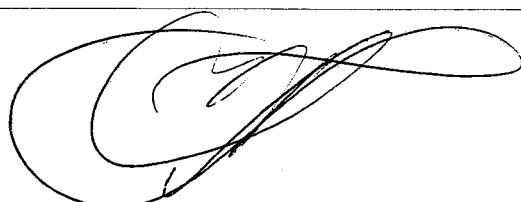


всех видов проведенных на участке недр работ по геологическому изучению недр и (или) разведке месторождения полезных ископаемых), в фонды геологической информации субъектов Российской Федерации (в отношении лицензий на пользование участками недр местного значения), а также сроки представления государственной отчетности пользователей недр, осуществляющих разведку месторождений полезных ископаемых и их добычу, в указанные фонды в соответствии со статьей 32 настоящего Закона;

12) условия, связанные с платежами при пользовании недрами;

13) сведения о собственнике добытых полезных ископаемых и иных ресурсов, а также попутных полезных ископаемых при их наличии - в отношении лицензий на пользование участками недр с целью разведки и добычи полезных ископаемых или геологического изучения, разведки и добычи полезных ископаемых, сбора минералогических, палеонтологических и других геологических коллекционных материалов;

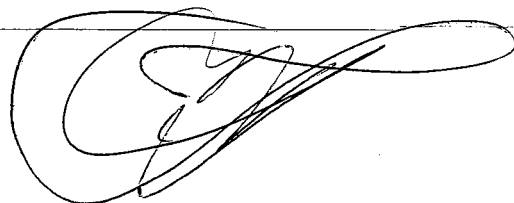
14) сроки подготовки проектов ликвидации или консервации горных выработок и иных сооружений, связанных с использованием недрами, и рекультивации земель;



15) условия снижения содержания взрывоопасных газов в шахте, угольных пластах и выработанном пространстве до установленных допустимых норм при добыче (переработке) угля (горючих сланцев);

16) требование о выполнении установленных законодательством норм и правил в области использования и охраны недр, требований по безопасному ведению работ, связанных с пользованием недрами;

17) условия, подлежащие включению в лицензию на пользование недрами в соответствии с Федеральным законом от 31 июля 1998 года № 155-ФЗ "О внутренних морских водах, территориальном море и прилегающей зоне Российской Федерации" (в отношении лицензий на пользование участками недр федерального значения внутренних морских вод и территориального моря) и Федеральным законом от 30 ноября 1995 года № 187-ФЗ "О континентальном шельфе Российской Федерации" (в отношении лицензий на пользование участками недр федерального значения континентального шельфа Российской Федерации и участками недр федерального значения, расположенными на территории Российской Федерации и простирающимися на ее континентальный шельф);



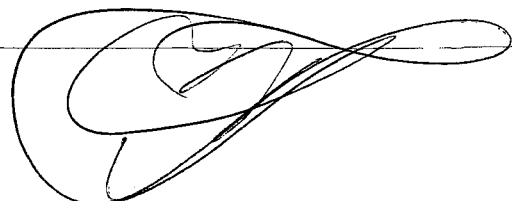
18) основные условия пользования участком недр, предусмотренные условиями конкурса или аукциона на право пользования участком недр, по результатам которого было предоставлено право пользования недрами.

Лицензия на пользование недрами закрепляет положения, указанные в части первой настоящей статьи, а также включает иные условия, предусмотренные законодательством Российской Федерации о недрах, условия, содержащиеся в технико-экономических предложениях победителя конкурса на право пользования участком недр, условия, предусмотренные решениями о проведении конкурсов или аукционов на право пользования участками недр.

Лицензия на пользование недрами на условиях соглашений о разделе продукции должна содержать соответствующие данные и условия, предусмотренные указанным соглашением.

Условия пользования недрами, предусмотренные в лицензии, сохраняют свою силу в течение оговоренных в лицензии сроков либо в течение всего срока ее действия. Изменение этих условий допускается в случаях и по основаниям, предусмотренным статьей 12¹ настоящего Закона.";

3) дополнить статьей 12¹ следующего содержания:



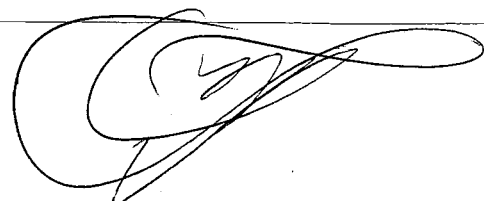
"Статья 12¹. Оформление, государственная регистрация, выдача лицензии на пользование недрами и внесение в нее изменений"

Оформление лицензии на пользование недрами осуществляется при предоставлении права пользования участком недр по основаниям, предусмотренным статьей 10¹ настоящего Закона, в соответствии с требованиями к содержанию лицензии на пользование недрами, установленными статьей 12 настоящего Закона.

Государственная регистрация лицензии на пользование недрами осуществляется после ее оформления посредством внесения записи о государственной регистрации лицензии в государственный реестр, предусмотренный статьей 28 настоящего Закона.

Выдача лицензии на пользование недрами пользователю недр осуществляется после ее государственной регистрации.

Оформление, государственная регистрация и выдача лицензии на пользование недрами осуществляются федеральным органом управления государственным фондом недр или его территориальными органами, а относительно участков недр местного значения - уполномоченными органами исполнительной власти соответствующих субъектов Российской Федерации.



Внесение изменений в лицензию на пользование недрами осуществляется по следующим основаниям:

1) возникновение обстоятельств, существенно отличающихся от тех, при которых лицензия на пользование недрами была предоставлена;

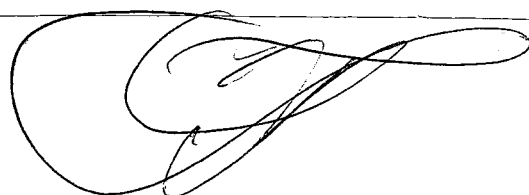
2) необходимость завершения пользователем недр поисков и оценки или разработки месторождения полезных ископаемых либо выполнения работ по ликвидации и консервации горных выработок и иных сооружений, связанных с использованием недрами, при условии отсутствия нарушений условий лицензии на пользование недрами данным пользователем недр;

3) изменение границ участка недр, предоставленного в пользование;

4) установление пользователями недр, указанными в части восьмой статьи 9 настоящего Закона, наличия не указанных в лицензии на пользование недрами попутных полезных ископаемых;

5) исправление технической ошибки, допущенной при оформлении или переоформлении лицензий на пользование недрами, в том числе в сведениях о границах участков недр;

6) приведение содержания лицензии на пользование недрами в соответствие с требованиями настоящего Закона или иных федеральных законов.



Внесение изменений в лицензии на пользование недрами осуществляется:

1) федеральным органом управления государственным фондом недр или его территориальными органами (за исключением внесения изменений в лицензии на пользование участками недр местного значения);

2) уполномоченным органом исполнительной власти соответствующего субъекта Российской Федерации в отношении участков недр местного значения.

Принятие решений о внесении изменений в лицензию на пользование недрами осуществляется комиссией, создаваемой федеральным органом управления государственным фондом недр или его территориальным органом, а в отношении участков недр местного значения - уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Внесение изменений в лицензию на пользование недрами по основанию, предусмотренному пунктом 1 части пятой настоящей статьи, осуществляется по инициативе пользователя недр. Внесение изменений в лицензию на пользование недрами по основаниям, предусмотренным пунктами 2 - 5 части пятой настоящей статьи, осуществляется

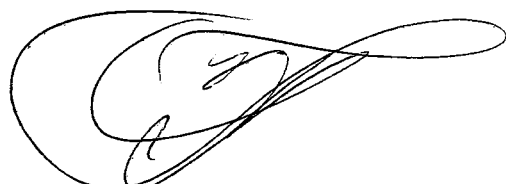


по инициативе пользователя недр либо органов, указанных в части четвертой настоящей статьи, а по основанию, предусмотренному пунктом 6 части пятой настоящей статьи, - по инициативе органов, указанных в части четвертой настоящей статьи.

Внесение изменений в лицензию на пользование недрами по основаниям, предусмотренным пунктами 1 - 5 части пятой настоящей статьи, осуществляется только при согласии пользователя недр и органов, указанных в части четвертой настоящей статьи.

Не допускается изменение тех условий лицензии, по которым на дату обращения пользователя недр об их изменении пользователю недр в порядке, установленном настоящим Законом, органами, осуществляющими государственный надзор за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр и государственный горный надзор, направлено и действует предписание об устранении выявленных нарушений, до истечения срока их устранения и подтверждения указанными органами факта устранения этих нарушений.

Внесение изменений в лицензию на пользование недрами оформляется приложениями к ней, которые вступают в силу с даты их государственной регистрации.



Порядок оформления, государственной регистрации, выдачи лицензии на пользование недрами и внесения в нее изменений устанавливается федеральным органом управления государственным фондом недр, а в отношении участков недр местного значения - уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.";

4) части пятую и шестую статьи 16 признать утратившими силу;

5) в статье 20:

а) в пункте 1 части первой слова "ее действия" заменить словами "пользования участком недр";

б) в части второй:

пункт 7 изложить в следующей редакции:

"7) подачи заявления пользователя недр;"

пункт 9 признать утратившим силу;

б) во втором предложении части седьмой статьи 21 слова "действия лицензии" заменить словами "пользования участком недр по лицензии, право пользования недрами по которой было приостановлено или ограничено";



7) в части первой статьи 26 слова "срока действия лицензии" заменить словами "установленного в лицензии срока пользования участком недр".

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу по истечении 180 дней после дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона "О внесении изменений в Закон Российской Федерации "О недрах" по вопросам содержания лицензии на пользование недрами и внесения в нее изменений"

Проектом федерального закона "О внесении изменений в Закон Российской Федерации "О недрах" по вопросам содержания лицензии на пользование недрами и внесения в нее изменений" (далее - законопроект) предлагается изложить статью 12 Закона Российской Федерации "О недрах" в новой редакции, конкретизирующей положения (условия пользования недрами), содержащиеся в лицензии на пользование недрами в зависимости от вида пользования недрами с учетом накопленной правоприменительной практики.

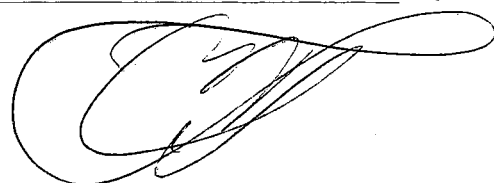
Законопроектом предлагается установить в положениях лицензии на пользование недрами:

сроки исполнения отдельных обязательств недропользователя (сроки начала работ по геологическому изучению недр, разведке месторождений полезных ископаемых, ввода месторождения полезных ископаемых в разработку (эксплуатацию), представлении государственной отчетности, предусмотренной законодательством Российской Федерации о недрах);

обязательства по соблюдению конкретных видов, объемов и сроков проведения работ в отношении участков недр федерального значения континентального шельфа Российской Федерации и участков недр федерального значения, расположенных на территории Российской Федерации и простирающихся на ее континентальный шельф.

Включение в лицензии на пользование недрами указанных положений позволит контролировать процесс геологического изучения участков недр, а также обеспечить своевременный ввод в разработку месторождений полезных ископаемых, получение государством полного объема геологической информации, имеющейся у пользователей недр.

Кроме того, законопроектом предлагается дополнить Закон Российской Федерации "О недрах" новой статьей 12¹ "Оформление, государственная регистрация, выдача лицензии на пользование недрами и внесение в нее изменений", в которой предлагается вопросы оформления, государственной регистрации лицензий на пользование недрами и внесения изменений в такие лицензии регулировать на единой правовой основе.

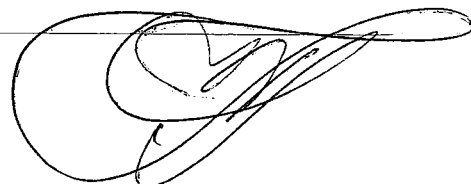


В частности предлагается кодифицировать содержащиеся разрозненно в законодательстве Российской Федерации о недрах конкретные случаи и основания внесения изменений в лицензии на пользование недрами, предусмотреть в качестве основания для внесения изменений в лицензии на пользование недрами изменения требований к содержанию лицензии на пользование недрами в целях приведения содержания лицензии в соответствие с изменившимися требованиями законодательства, а также определить органы, по решению которых осуществляется внесение изменений в лицензии.

Принятие и реализация законопроекта не потребуют дополнительных расходов федерального бюджета.

Законопроект соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

Установленный срок вступления законопроекта в силу по истечении 180 дней после дня его официального опубликования обусловлен необходимостью принятия подзаконного акта, необходимого для реализации положений законопроекта.

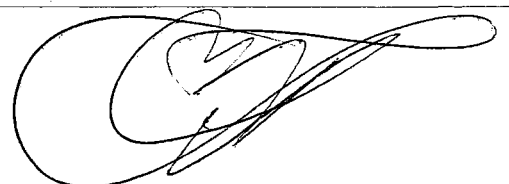
A large, stylized handwritten signature in black ink, located in the bottom right corner of the page. The signature is highly cursive and loops around itself.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона "О внесении изменений в Закон Российской Федерации "О недрах" по вопросам содержания лицензии на пользование недрами и внесения в нее изменений"

Принятие и реализация проекта Федерального закона "О внесении изменений в Закон Российской Федерации "О недрах" и статью 2 Федерального закона "Об отходах производства и потребления" не потребуют дополнительных финансовых затрат, покрываемых за счет средств федерального бюджета или бюджетов субъектов Российской Федерации.

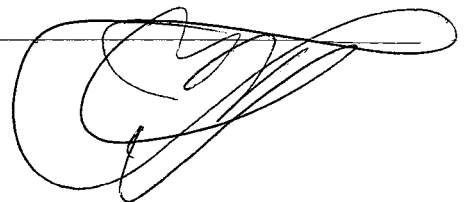
Полномочия, связанные с реализацией законопроекта, будут осуществляться в пределах установленной Правительством Российской Федерации предельной численности и фонда оплаты труда работников центрального аппарата соответствующих федеральных органов исполнительной власти, а также бюджетных ассигнований, предусмотренных им в федеральном бюджете на руководство и управление в сфере установленных функций.



П Е Р Е Ч Е Н Ь

федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона "О внесении изменений в Закон Российской Федерации "О недрах" по вопросам содержания лицензии на пользование недрами и внесения в нее изменений"

Принятие предлагаемого проекта федерального закона "О внесении изменений в Закон Российской Федерации "О недрах" по вопросам содержания лицензии на пользование недрами и внесения в нее изменений" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия федеральных законов.



П Е Р Е Ч Е Н Ь

нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона "О внесении изменений в Закон Российской Федерации "О недрах" по вопросам содержания лицензии на пользование недрами и внесения в нее изменений"

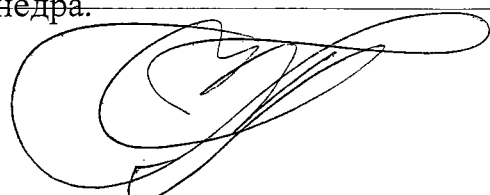
Принятие предлагаемого проекта федерального закона "О внесении изменений в Закон Российской Федерации "О недрах" по вопросам содержания лицензии на пользование недрами и внесения в нее изменений" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия нормативных правовых актов Президента Российской Федерации.

Принятие предлагаемого проекта федерального закона "О внесении изменений в Закон Российской Федерации "О недрах" по вопросам содержания лицензии на пользование недрами и внесения в нее изменений" потребует принятия приказа Минприроды России "О внесении изменений в приказ Минприроды России от 29 сентября 2009 г. № 315 "Об утверждении Административного регламента Федерального агентства по недропользованию по исполнению государственных функций по осуществлению выдачи, оформления и регистрации лицензий на пользование недрами, внесения изменений и дополнений в лицензии на пользование участками недр, а также переоформления лицензий и принятия, в том числе по представлению Федеральной службы по надзору в сфере природопользования и иных уполномоченных органов, решений о досрочном прекращении, приостановлении и ограничении права пользования участками недр".

Обоснование необходимости подготовки: пункт 23 указанного Административного регламента перечисляет содержание лицензии на пользование недрами. Законопроектом статья 12 Закона Российской Федерации "О недрах", определяющая содержание лицензии на пользование недрами, излагается в новой редакции. Кроме того, законопроектом устанавливаются случаи и основания внесения изменений в лицензию на пользование недрами.

Срок подготовки: 180 дней после дня официального опубликования предлагаемого проекта федерального закона.

Федеральные органы исполнительной власти, ответственные за подготовку: головной - Минприроды России, соисполнители - Минэкономразвития России, Минфин России, Роснедра.





ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
РАСПОРЯЖЕНИЕ

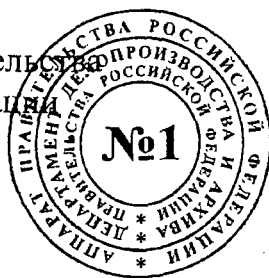
от 28 января 2019 г. № 86-р

МОСКВА

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в Закон Российской Федерации "О недрах" по вопросам содержания лицензии на пользование недрами и внесения в нее изменений".

2. Назначить заместителя Министра природных ресурсов и экологии Российской Федерации - руководителя Федерального агентства по недропользованию Киселева Евгения Аркадьевича официальным представителем Правительства Российской Федерации при рассмотрении палатами Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменений в Закон Российской Федерации "О недрах" по вопросам содержания лицензии на пользование недрами и внесения в нее изменений".

Председатель Правительства
Российской Федерации



Д.Медведев