

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 21.01.2019 № 167
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 21 " января 2019 г.

64. О проекте федерального закона № 604003-7 "О внесении изменения в статью 30.1 Федерального закона "О водоснабжении и водоотведении" (в части совершенствования порядка реконструкции и модернизации централизованной системы водоотведения) - вносит Законодательная Дума Томской области

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по жилищной политике и жилищно-коммунальному хозяйству.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по жилищной политике и жилищно-коммунальному хозяйству до 22 февраля 2019 года.

2. Комитету Государственной Думы по жилищной политике и жилищно-коммунальному хозяйству с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2019 года (март).

Председатель Государственной
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин



ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

22.11.2018 № 1394

г. Томск

О законодательной инициативе Законодательной Думы Томской области по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 30.1 Федерального закона «О водоснабжении и водоотведении»

Рассмотрев проект федерального закона «О внесении изменения в статью 30.1 Федерального закона «О водоснабжении и водоотведении», на основании статьи 104 Конституции Российской Федерации,

Законодательная Дума Томской области ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Внести в порядке реализации права законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменения в статью 30.1 Федерального закона «О водоснабжении и водоотведении» согласно приложению.

2. Поручить председателю комитета Законодательной Думы Томской области по строительству, инфраструктуре и природопользованию Автомонову С.Б. представлять указанный проект федерального закона при его рассмотрении в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

3. Направить указанный проект федерального закона депутатам Государственной Думы, членам Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от Томской области и законодательным

(представительным) органам государственной власти субъектов Российской Федерации с просьбой поддержать.

Председатель
Законодательной Думы
Томской области



О.В. Козловская

Приложение к постановлению
Законодательной Думы
Томской области
от 22.11.2018 № 1394

Внесен Законодательной Думой
Томской области

ПРОЕКТ
604003-У

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменения в статью 30.1 Федерального закона «О водоснабжении и водоотведении»

Статья 1

Внести в статью 30.1 Федерального закона от 7 декабря 2011 года № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2011, № 50, ст. 7358; 2017, № 31 (Часть I), ст. 4774) изменение, изложив пункт 1 части 6 в следующей редакции:

«1) строительство или модернизация локальных очистных сооружений и (или) очистка сточных вод абонента с использованием локальных очистных сооружений, принадлежащих третьим лицам, либо участие в реконструкции, модернизации или техническом перевооружении централизованных очистных сооружений и очистка сточных вод абонента с использованием централизованных очистных сооружений;».

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования. Положения настоящего Федерального закона применяются в том числе к отношениям, связанным с разработкой, утверждением и реализацией планов снижения сбросов, возникшим до дня вступления настоящего Федерального закона в силу.

Президент Российской Федерации

В. Путин

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона «О внесении изменения в статью 30.1
Федерального закона «О водоснабжении и водоотведении»

Проект Федерального закона «О внесении изменения в статью 30.1 Федерального закона «О водоснабжении и водоотведении» (далее – законопроект) направлен на совершенствование правового регулирования в сфере водоотведения с целью повышения эффективности системы управления при эксплуатации централизованных систем водоотведения поселения или городского округа и охраны водных объектов от загрязнения с учетом необходимости достижения и соблюдения баланса экономических интересов организаций, осуществляющих горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение, и их абонентов (пункт 4 части 2 статьи 3 Федерального закона от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении»), а также обеспечения сбалансированного решения социально-экономических задач и сохранения благоприятной окружающей среды (абзац второй преамбулы Федерального закона от 10.01.2003 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»).

Реализация новой редакции пункта 1 части 6 статьи 30.1 Федерального закона от 07.12.2011 «О водоснабжении и водоотведении» (далее - Федеральный закон от 07.12.2011 № 416-ФЗ) позволит аккумулировать финансовые средства абонентов централизованной системы водоотведения для реконструкции, модернизации или технического перевооружения централизованных очистных сооружений населенных пунктов.

Законопроектом закрепляется обязанность абонентов, кроме строительства или модернизации собственных локальных очистных сооружений, участвовать в усовершенствовании работы централизованных очистных сооружений. При этом законопроект позволит решить проблемы абонентов, расположенных в черте населенных пунктов и ограниченных территориальной возможностью в строительстве локальных очистных сооружений. При этом решится проблема очистки всего объема сточных вод до допустимых показателей воздействия на водные объекты.

Например, в г.Томске доля сточной воды от жилых домов, многоквартирных домов, на которые не распространяются требования по охране водных объектов (внесение платы за превышение нормативов водоотведения по составу сточных вод) составляет более 70%. Таким образом, тридцати процентная доля сточных вод от организаций и частных предпринимателей не обеспечит в полном объеме достижение нормативных показателей очистки сточной воды областного центра. При этом по результатам проведенных исследований аккредитованными лабораториями качество сточной воды «спальных» районов превышает допустимые к приему на централизованные очистные сооружения концентрации в 2 и более раза.

Следовательно, решить вопрос о внедрении наилучших доступных технологий на централизованных очистных сооружениях г. Томска возможно только с привлечением финансовых средств абонентов.

Предусмотренные в законопроекте дополнительные мероприятия Плана снижения сбросов (участие в реконструкции, модернизации или техническом перевооружении централизованных очистных сооружений; и очистка сточных вод абонента с использованием централизованных очистных сооружений) носят исключительный характер по следующим причинам:

1. Участие в реализации указанных мероприятий не снижает сброс сточных вод абонента с превышением установленных нормативов в централизованную систему водоотведения. В результате не освобождает абонента от платы за сброс загрязняющих веществ в составе сточных вод сверх установленных нормативов в порядке, установленном Правилами холодного водоснабжения и водоотведения.

2. Абонент не имеет права осуществлять единолично выбор мероприятия Плана снижения сбросов, так как пунктом 4 статьи 30.1 Федерального закона № 416-ФЗ предусмотрено согласование Плана снижения сбросов природоохранными органами и организацией, осуществляющей водоотведение.

3. При превышении абонентами в три и более раза нормативов состава сточных вод по таким веществам вред, причиненный окружающей среде, будет

возмещается абонентами согласно пункту 2 статьи 78.1 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды».

4. Неисполнение абонентом плана снижения сбросов является основанием для проведения природоохранными органами проверки абонента с привлечением его к ответственности в соответствии с пунктом 5 статьи 30.3 Федерального закона № 416-ФЗ.

Представляется, что закрепляемые законопроектом меры будут способствовать устойчивому развитию совершенствования системы отношений в сфере водоотведения между абонентами и организациями жилищно-коммунального хозяйства и повышению эффективности охраны водных объектов на всей территории Российской Федерации.

Также необходимо отметить, что в настоящее время похожий механизм взаимодействия организаций, осуществляющих водоотведение, и абонентов предусмотрен пунктом 114 Правил холодного водоснабжения и водоотведения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29.07.2013 № 644.

Представленный законопроект доработан с учетом заключения Комиссии Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации по жилищной политике и жилищно-коммунальному хозяйству.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона «О внесении изменения в статью 30.1
Федерального закона «О водоснабжении и водоотведении»

Реализация Федерального закона «О внесении изменения в статью 30.1 Федерального закона «О водоснабжении и водоотведении» не повлечет изменения финансовых обязательств государства и дополнительных расходов, покрываемых за счет федерального бюджета.

ПЕРЕЧЕНЬ

федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменения в статью 30.1 Федерального закона «О водоснабжении и водоотведении»

Принятие Федерального закона «О внесении изменения в статью 30.1 Федерального закона «О водоснабжении и водоотведении» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия федеральных законов.

ПЕРЕЧЕНЬ
нормативных правовых актов Президента Российской Федерации,
правительства Российской Федерации, федеральных органов
исполнительной власти и Банка России, подлежащих признанию
утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи
с принятием Федерального закона «О внесении изменения в статью 30.1
Федерального закона «О водоснабжении и водоотведении»»

Принятие Федерального закона «О внесении изменения в статью 30.1 Федерального закона «О водоснабжении и водоотведении» потребует внесения изменений в Правила холодного водоснабжения и водоотведения, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 29.07.2013 № 644, в части уточнения механизма взаимодействия абонентов с владельцами локальных очистных сооружений, а также с организациями, осуществляющими эксплуатацию централизованных систем водоотведения или отдельных объектов таких систем.

КОМИССИЯ
Совета законодателей Российской Федерации
при Федеральном Собрании Российской Федерации
по жилищной политике и жилищно-коммунальному хозяйству

21 ноября 2018 г.

№ 1-16-15ИСЗ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
на проект законодательной инициативы № 7-668
"О внесении изменения в статью 1 Федерального закона "О внесении
изменений в Федеральный закон "О водоснабжении и водоотведении"
и отдельные акты Российской Федерации", подготовленный
Законодательной Думой Томской области

Комиссия Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации по жилищной политике и жилищно-коммунальному хозяйству (далее – комиссия) рассмотрела проект законодательной инициативы № 7-668 "О внесении изменения в статью 1 Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О водоснабжении и водоотведении" и отдельные акты Российской Федерации", подготовленный Законодательной Думой Томской области (далее – проект законодательной инициативы).

Проектом законодательной инициативы предлагается установить право абонентов, допустивших превышение нормативов состава сточных вод, на реализацию плана снижения сбросов посредством очистки сточных вод абонента с использованием централизованной системы водоотведения (канализации).

Как следует из пояснительной записки, представленной к проекту законодательной инициативы, законопроект позволит решить проблемы абонентов, расположенных в черте населенных пунктов и ограниченных территориальной возможностью в строительстве локальных очистных сооружений. При этом решится проблема очистки всего объема сточных вод до допустимых показателей воздействия на водные объекты.

В соответствии с частью 4 статьи 30.1 Федерального закона от 7 декабря 2011 года № 416-ФЗ "О водоснабжении и водоотведении", вступающей в силу с 1 января 2019 года, абоненты, допустившие превышение нормативов состава сточных вод в два и более раза в течение двенадцати месяцев со дня первого превышения, и абоненты, допустившие однократное превышение нормативов состава сточных вод в три и более раза, обязаны разработать, утвердить и реализовать план снижения сбросов в сроки, предусмотренные этим планом.

Как указано в пояснительной записке, в крупных городах доля сточных вод от абонентов зачастую превышает 30 процентов, однако в случае превышения указанными абонентами нормативов состава сточных вод, сбрасываемых в централизованную систему водоотведения (канализацию), законодательно отсутствует право на реализацию плана снижения сбросов путем участия в мо-

дернизации централизованной системы водоотведения (канализации) и (или) очистки сточных вод абонента с использованием централизованной системы водоотведения (канализации).

Поддерживая предложенную идею о наделении абонентов, допустивших превышение нормативов состава сточных вод, правом на реализацию плана снижения сбросов путем участия в модернизации централизованной системы водоотведения (канализации) и (или) очистки сточных вод абонента с использованием централизованной системы водоотведения (канализации), комиссия отметила следующее.

Проектом законодательной инициативы указанные изменения предлагаются к внесению в Федеральный закон от 29 июля 2017 года № 225-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О водоснабжении и водоотведении" и отдельные законодательные акты Российской Федерации". Вместе с тем указанный федеральный закон вступает в силу с 1 января 2019 года.

Таким образом, на основании сроков рассмотрения проектов федеральных законов, установленных в Регламенте Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, а также порядка принятия федеральных законов, регламентированного Конституцией Российской Федерации, представляется целесообразным вносить данные изменения в Федеральный закон от 7 декабря 2011 года № 416-ФЗ "О водоснабжении и водоотведении" с учетом изменений, внесенных Федеральным законом от 29 июля 2017 года № 225-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О водоснабжении и водоотведении" и отдельные законодательные акты Российской Федерации" и вступающих в силу 1 января 2019 года.

Кроме того, проект законодательной инициативы нуждается в доработке, поскольку проектируемые нормы не в полной мере соотносятся с концепцией, изложенной в пояснительной записке.

Исходя из вышеизложенного, комиссия считает, что проект законодательной инициативы может быть поддержан с учетом высказанных замечаний.

Вместе с тем настоящее заключение не препятствует реализации Законодательной Думой Томской области права законодательной инициативы и принятию решения о внесении или невнесении подготовленного проекта законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

Председатель комиссии,
председатель Думы
Ставропольского края



Г.В. Ягубов